

الآراء الواردة في الصفحة تعبر عن وجهات نظر كتابها ، وقد لا تتفق بالضرورة مع وجهة نظر الجريدة

# الدستور والعملية السياسية وازمة الحكم في العراق

د. جواد الهنداوي  
أكاديمي

د

التعديل الذي سيحصل بعد مرور سنتين على تطبيق الدستور وعلى مسيرة لعملية سياسية ارتكزت على مقومات النظام السياسي الذي اوجده الدستور من جهة وعلى حلول وتوافقا وارتضاءات التجأت اليها الاطراف الداخلية والخارجية للواقع السياسي العراقي. وسواضح للقرائ الكريم لماذا اعتبر النظام السياسي الذي اوجده الدستور من اسباب ازمة الحكم في العراق: كان هدف السلطة التأسيسية للدستور (واقصد بها قسم من اعضاء الجمعية الوطنية وعددهم ٥٥ عضوا واضيف لهم ٢٠ عضوا يمثلون شريحة المجتمع من القوى السياسية الذين لم يشاركوا في انتخابات الجمعية الوطنية ولم يكن لهم ممثلون في الجمعية الوطنية) هو تأسيس نظام سياسي برلماني وتم التعبير عن ذلك صراحة في المادة الاولى من الدستور حيث تنص: ((نظام الحكم جمهوري نيابي(برلماني) ديمقراطي اتحادي...)). ولكن اعضاء السلطة التأسيسية للدستور والذين هم اعضاء الجمعية الوطنية (مجلس النواب حاليا) لم تتم تسميتهم ووصفهم رسميا كونهم اعضاء السلطة التأسيسية للدستور حتى ان هذا الفهوم لم يكن معروفا او متداولاً حينها فهم لم يتصرفوا بصفتهم كملثمين من الجمعية الوطنية بمهمة تأسيس الدستور، لم يتصرفوا كونهم اعضاء سلطة تأسيسية للدستور، ويتجدروا من صفتهم اعضاء سلطة تشريعية وظيفتهم صياغة دستور بموجبه تمارس المؤسسات الدستورية والسلطات الثلاث بشكل متوازن وانما تصرفوا بصفتهم اعضاء جمعية وطنية اي اعضاء مجلس النواب اي اعضاء سلطة تشريعية لذلك اتجهت اراذتهم الى ترجيح سلطات مجلس النواب على حساب السلطات الاخرى (التنفيذية والقضائية)، اضعف الى ذلك اعتقادهم بان مفهوم النظام السياسي البرلماني يعني احتكار البرلمان ممارسة السلطات

التعديل الذي سيحصل بعد مرور سنتين على تطبيق الدستور وعلى مسيرة لعملية سياسية ارتكزت على مقومات النظام السياسي الذي اوجده الدستور من جهة وعلى حلول وتوافقا وارتضاءات التجأت اليها الاطراف الداخلية والخارجية للواقع السياسي العراقي. وسواضح للقرائ الكريم لماذا اعتبر النظام السياسي الذي اوجده الدستور من اسباب ازمة الحكم في العراق: كان هدف السلطة التأسيسية للدستور (واقصد بها قسم من اعضاء الجمعية الوطنية وعددهم ٥٥ عضوا واضيف لهم ٢٠ عضوا يمثلون شريحة المجتمع من القوى السياسية الذين لم يشاركوا في انتخابات الجمعية الوطنية ولم يكن لهم ممثلون في الجمعية الوطنية) هو تأسيس نظام سياسي برلماني وتم التعبير عن ذلك صراحة في المادة الاولى من الدستور حيث تنص: ((نظام الحكم جمهوري نيابي(برلماني) ديمقراطي اتحادي...)). ولكن اعضاء السلطة التأسيسية للدستور حتى ان هذا الفهوم لم يكن معروفا او متداولاً حينها فهم لم يتصرفوا بصفتهم كملثمين من الجمعية الوطنية بمهمة تأسيس الدستور، لم يتصرفوا كونهم اعضاء سلطة تأسيسية للدستور، ويتجدروا من صفتهم اعضاء سلطة تشريعية وظيفتهم صياغة دستور بموجبه تمارس المؤسسات الدستورية والسلطات الثلاث بشكل متوازن وانما تصرفوا بصفتهم اعضاء جمعية وطنية اي اعضاء مجلس النواب اي اعضاء سلطة تشريعية لذلك اتجهت اراذتهم الى ترجيح سلطات مجلس النواب على حساب السلطات الاخرى (التنفيذية والقضائية)، اضعف الى ذلك اعتقادهم بان مفهوم النظام السياسي البرلماني يعني احتكار البرلمان ممارسة السلطات

التعديل الذي سيحصل بعد مرور سنتين على تطبيق الدستور وعلى مسيرة لعملية سياسية ارتكزت على مقومات النظام السياسي الذي اوجده الدستور من جهة وعلى حلول وتوافقا وارتضاءات التجأت اليها الاطراف الداخلية والخارجية للواقع السياسي العراقي. وسواضح للقرائ الكريم لماذا اعتبر النظام السياسي الذي اوجده الدستور من اسباب ازمة الحكم في العراق: كان هدف السلطة التأسيسية للدستور (واقصد بها قسم من اعضاء الجمعية الوطنية وعددهم ٥٥ عضوا واضيف لهم ٢٠ عضوا يمثلون شريحة المجتمع من القوى السياسية الذين لم يشاركوا في انتخابات الجمعية الوطنية ولم يكن لهم ممثلون في الجمعية الوطنية) هو تأسيس نظام سياسي برلماني وتم التعبير عن ذلك صراحة في المادة الاولى من الدستور حيث تنص: ((نظام الحكم جمهوري نيابي(برلماني) ديمقراطي اتحادي...)). ولكن اعضاء السلطة التأسيسية للدستور حتى ان هذا الفهوم لم يكن معروفا او متداولاً حينها فهم لم يتصرفوا بصفتهم كملثمين من الجمعية الوطنية بمهمة تأسيس الدستور، لم يتصرفوا كونهم اعضاء سلطة تأسيسية للدستور، ويتجدروا من صفتهم اعضاء سلطة تشريعية وظيفتهم صياغة دستور بموجبه تمارس المؤسسات الدستورية والسلطات الثلاث بشكل متوازن وانما تصرفوا بصفتهم اعضاء جمعية وطنية اي اعضاء مجلس النواب اي اعضاء سلطة تشريعية لذلك اتجهت اراذتهم الى ترجيح سلطات مجلس النواب على حساب السلطات الاخرى (التنفيذية والقضائية)، اضعف الى ذلك اعتقادهم بان مفهوم النظام السياسي البرلماني يعني احتكار البرلمان ممارسة السلطات



التعديل الذي سيحصل بعد مرور سنتين على تطبيق الدستور وعلى مسيرة لعملية سياسية ارتكزت على مقومات النظام السياسي الذي اوجده الدستور من جهة وعلى حلول وتوافقا وارتضاءات التجأت اليها الاطراف الداخلية والخارجية للواقع السياسي العراقي. وسواضح للقرائ الكريم لماذا اعتبر النظام السياسي الذي اوجده الدستور من اسباب ازمة الحكم في العراق: كان هدف السلطة التأسيسية للدستور (واقصد بها قسم من اعضاء الجمعية الوطنية وعددهم ٥٥ عضوا واضيف لهم ٢٠ عضوا يمثلون شريحة المجتمع من القوى السياسية الذين لم يشاركوا في انتخابات الجمعية الوطنية ولم يكن لهم ممثلون في الجمعية الوطنية) هو تأسيس نظام سياسي برلماني وتم التعبير عن ذلك صراحة في المادة الاولى من الدستور حيث تنص: ((نظام الحكم جمهوري نيابي(برلماني) ديمقراطي اتحادي...)). ولكن اعضاء السلطة التأسيسية للدستور حتى ان هذا الفهوم لم يكن معروفا او متداولاً حينها فهم لم يتصرفوا بصفتهم كملثمين من الجمعية الوطنية بمهمة تأسيس الدستور، لم يتصرفوا كونهم اعضاء سلطة تأسيسية للدستور، ويتجدروا من صفتهم اعضاء سلطة تشريعية وظيفتهم صياغة دستور بموجبه تمارس المؤسسات الدستورية والسلطات الثلاث بشكل متوازن وانما تصرفوا بصفتهم اعضاء جمعية وطنية اي اعضاء مجلس النواب اي اعضاء سلطة تشريعية لذلك اتجهت اراذتهم الى ترجيح سلطات مجلس النواب على حساب السلطات الاخرى (التنفيذية والقضائية)، اضعف الى ذلك اعتقادهم بان مفهوم النظام السياسي البرلماني يعني احتكار البرلمان ممارسة السلطات

استاذ مادة القانون في الجامعات الفرنسية سابقا

## التقبل للبرلمانية

نزار قاسم محمد

باحث

لقد كان معظم مراقبي السياسات الدولية في النصف الثاني من القرن المنصرم يؤمنون بما كان يتصدر جميع برامج وبيانات دول الكتلة الشرقية والأحزاب الشيوعية في العالم من تأكيد على أن سمة العصر هي الانتقال من الرأسمالية إلى الاشتراكية. أما بعد انهيار الكتلة فان غالبية كبيرة تؤكد أن سمة العصر هي انتقال دول العالم إلى الليبرالية، أي الأسلوب الديمقراطي في المجال السياسي وآليات السوق الحر في المجال الاقتصادي وحقوق الإنسان كما جاءت في المواثيق الدولية في المجال الإنساني الاجتماعي والثقافي، إلا أن هناك عددا محدودا من الدول تتناقض أعدادها باطراد، لا تزال تشبث بالماضي والمفاهيم القديمة في مواجهة التيار الجارف للانتقال للبرلمانية،

استمرار اقتصاد الدولة يتناقض مع الوقائع، فالليبرالية السياسية تعني أن من حق الأغلبية في المجالس التشريعية سن القوانين التي تؤمن حرية السوق والمبادرة الفردية والمنافسة الحرة، التي ثبت أنها المحرك الأساسي للتقدم الذي يشمل الجميع. كما أنه لا يمكن الأخذ بليبرالية اقتصادية في ظل المجالات تتعامل بعقلانية مع الوقائع القائمة على أساس تحقيق المصلحة الإنسانية المتوازنة، في ظل حريات واسعة فردية وجماعية وتعددية، وحوار للتوصل لمصالح مشتركة. والتبار الليبرالي لا يجمعه حزب واحد أو برنامج سياسي واحد بل برامج يجمعها التمسك بالحريات والاقتناع على الآراء المتنوعة ورفض الأيديولوجيات الجامدة والأصوليات المختلفة فالنموذج الذي تسعى للاقتناع منه هو المجتمعات الحديثة، مجتمعات الحريات وحقوق الإنسان والسلام والوفرة والتنمية البشرية لا يمكن الفصل بين الجانبين الاقتصادي والسياسي لليبرالية، إذ أن الأخذ بديمقراطية سياسية مع

المجتمع على أوضاعها البائسة. ان جزءا من المعارضة الحالية للأنظمة الشمولية ما زال يعارض التحول للبرلمانية ويعادي رموزها وفهم هذا الموقف نرى ان هذه القوى لا تزال تتمسك بثوابت قديمة مع تجاهل التغييرات الحالية العالمية كتأييد القطاع العام مع إصلاحه -المستحيل عمليا- اوالاحتفاظ بالقطاع العام وتأييد دور القطاع الخاص، وتفضل هذه المعارضة المفاهيم السابقة بحجة انها أكثر قبولاً في مجتمعات متأخرة خضعت لعقود من التجهيل المدعوم بالقمع وذلك لكي يتخلصوا عن اللشور التنويري النوط بها لنشر الأفكار والنماذج الحديثة في الأوساط الشعبية حتى لو تعارضت مع المفاهيم المختلفة السائدة، وهي مهمة عسيرة لكنها ممكنة والمستقبل أسماها. وهي المهمة التي يسعى التيار الليبرالي لتحمل الليبرالية لمصلحتها، والليبرالية لم تعد تترك الفرد دون حماية من استغلال القوى الاقتصادية، بينما ظل رأسمالية الدولة تتعدم إمكانية احتجاج أكثرية