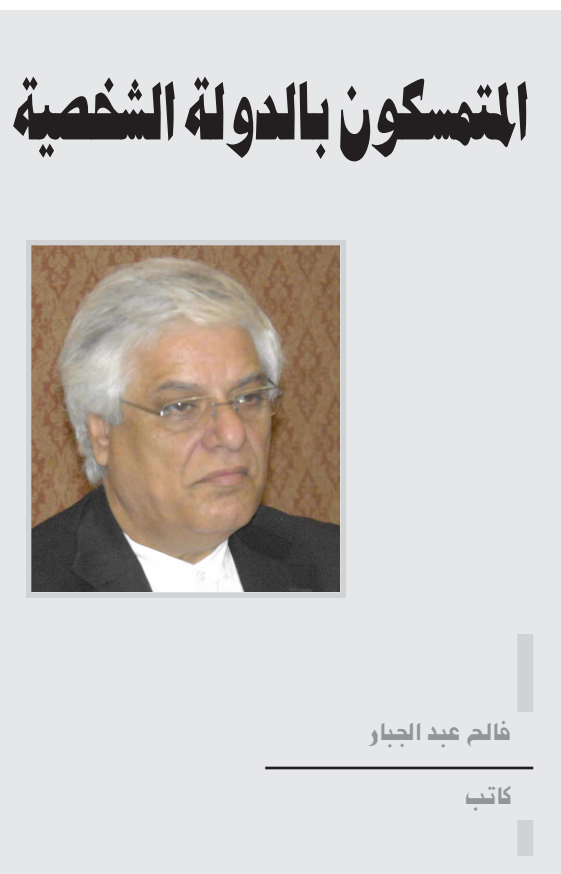


الأراء الواردة في الصفحة تعبر عن وجهات نظر كتابها ، وقد لا تتفق بالضرورة مع وجهة نظر الجريدة

# مستقبل البطاقة التموينية بين احتياجات المواطن وشروط صندوق النقد الدولي



فالح عبد الجبار

كاتب

د. عماد علو

أكاد يميها

## تصهيد

أفادت التصريحات الأخيرة لوزير التجارة عبد الفلاح السعدوني بوجود خطة لدى وزارته لإلغاء البطاقة التموينية على مدى السنوات الثلاث المقبلة على اعتبار أن هذه البطاقة كانت قد وجدت بسبب الظروف الاقتصادية السيئة التي كان يعانيها العراق نتيجة العقوبات التي فرضتها الأمم المتحدة في أعقاب الاجتياح المراقى للكويت عام ١٩٩٠ وان الإلغاء سيتم نتيجة زوال تلك الظروف. ولم يتطرق وزير التجارة إلى الشروط المحفظة التي يفرضها صندوق النقد الدولي وناي باريس على القروض التي بائنة منحها للعراق لغرض مساعدته في إعادة بناء اقتصاده المدمر ومن تلك الشروط ما يتعلق بإلغاء الدعم الحكومي لأسعار المشتقات النفطية والكهرباء والبطاقة التموينية مع عدم وجود برامج بديلة للحماية الاجتماعية لتقليل كلفة الأضرار والانعكاسات السلبية الأخرى على المواطن العراقي نتيجة تلبية تلك الشروط المحفظة لاسيما ان الدولة العراقية اليوم لا تزال تحت الاحتلال من الناحية الواقعية وتعيش في حالة انعدام الوزن من الناحية الاقتصادية. إن كثرة التسريبات والتصريحات والصنع البديلة للبطاقة التموينية مثل المبالغ النقدية لا تعبر إلا عن إجراءات بصيغة ردود الفعل الارتجالية لأناس لا يعيشون معاناة المواطن العراقي وهمومه المستمرة تصاعديا منذ أكثر من أربعة عقود.

إن البطاقة التموينية ورغم تواضع مشتقاتها من الناحية الكمية والنوعية إلا أنها ما زالت تشكل ركنا مهما من أركان معيشة المواطن العراقي خصوصا ذوي الدخل المحدود والفقراء من أبناء الشعب العراقي. إن المؤشرات حول البطاقة التموينية اليوم تدل على وجود نية لدى الحكومة العراقية للانعقاد إلى شروط صندوق النقد الدولي وناي باريس الذي يعيش احضاره على مسافة آلاف الأميال بعيدا عن هموم المواطن العراقي وأثر البطاقة التموينية في حياة هذا المواطن بصورة خاصة والأوضاع الاقتصادية والسياسية والاجتماعية والثقافية للمجتمع العراقي النابعة أساسا بصورة عامة. ولذلك فإن تناولنا لموضوع البطاقة التموينية نابع من اثر استخدامها في الظروف الحرجة وانعكاس ذلك الأثر في استقرار الأوضاع الاقتصادية والسياسية والاجتماعية والثقافية النابعة أساسا من الشعور بالأمان والعدل.

مواجهة الحصار البريطاني وأثر غزو النظام السابق للكويت عام ١٩٩٠ أصلر مجلس الأمن الدولي قراره الشهير بالرقم ٦٦١ في ١٣/٨/١٩٩٠ والذي فرض بموجب الحصار الاقتصادي الشامل على العراق والذي استمر من الناحية القانونية لمدة (١٣) عاما حيث قررت الحكومة العراقية آنذاك مواجهة الحصار الاقتصادي ومضاعفاته بتأمين المواد الاستهلاكية والغذائية الأساسية لكل فرد في العراق عراقي وغير عراقي عن طريق البطاقة التموينية. وقد نجح برنامج البطاقة التموينية باعتبارها أحد برامج التحكم السعرى واسهم بتوفير قدر من السلع الغذائية للمواطنين بأسعار مخفضة مما حدد التأثيرات السلبية المحتملة التي كانت ستظهر نتيجة ترك المواطن ظروف السوق وتفاعل قوى العرض والطلب مما كان سيحرم شريحة اجتماعية كبيرة من الناس من الحصول على الحد الأدنى من احتياجاتها الأساسية من الغذاء.

موقف المواطنين من البطاقة التموينية مما لا يمكن إنكاره أن برنامج البطاقة التموينية وأسلوب إدارته ساعد شريحة اجتماعية كبيرة من الناس في العراق على مواصلة الحياة والعمل في ظروف الحصار الاقتصادي الصعبة التي فرضها المجتمع

الدولي نتيجة سياسات النظام السابق وتحمل وزرها فقط وحتى الآن الشعب العراقي. ولهذا فقد كسبت البطاقة التموينية قبول ورضا ودعم المواطن العراقي لشعوره وتلمسه أهميتها في تلبية حاجاته ومتطلباته الأساسية من الغذاء، فتفاعل معها وكيف أسلوب حياته مع أسلوب العمل بالبطاقة التموينية وحسب ما متاح من إمكانيات واحتياجات فعلية من دون تبذير.

وفي دراسة ميدانية منشورة للباحثة العراقية(رواء زكي يونس) من جامعة الموصل حول البطاقة التموينية أثبتت فيها أن برنامج البطاقة التموينية كسب رضا الجمهور العراقي حيث أكد (٨٤٪) من أسر العينة التي أجريت الدراسة عليها أن البطاقة التموينية أفضل وسيلة لتوفير المواد الأساسية وبأسعار زهيدة ورمزية، وهي التي ساعدت الأسر العراقية محدودة الدخل على مزاولة الحياة اليومية بصورة طبيعية، بينما نفي ذلك (٨١٪) من أسر العينة معللين ذلك بزيادة أسعار المواد التموينية بعد الاحتلال الأمريكي للعراق عام (٢٠٠٣) لأسباب وأعداء مختلفة إلا أن أبرزها هو عجز الإدارات الحكومية بعد الاحتلال عن تأمين معظم مواد البطاقة التموينية من الداخل والخارج. الأمر الذي أثار تذمرا واسعا بين

المواطن العراقيين لاعتمادهم في معيشتهم وترتيب حياتهم على برنامج البطاقة التموينية والمواد الغذائية وغير الغذائية الأساسية التي يؤمنها. في وقت شهد السوق العراقي ارتفاعا حادا في الأسعار لم يسبق له مثيل بسبب غياب الرقابة الحكومية وتدرى الوضع الأمني المتفاقم سببه دمارا تاما للبنى التحتية للاقتصاد العراقي نتيجة الاحتلال الأمريكي. مستقبلا البطاقة التموينية ما زال المواطن العراقي يتوجس من ذهاب الحكومة المقبلة للاقتصاد إلى شروط صندوق النقد الدولي وناي باريس ضاربة عرض الحائط مصالح المواطن العراقي كما فعلت برفعها أسعار المشتقات النفطية مما أعقبه ارتفاع حاد في أسعار النخل والمواد الغذائية والإيجارات وأسعار الخدمات الأخرى، في وقت يشهد الاقتصاد العراقي تدهورا مستمرا ومعدلات تضخم عالية بسبب الوضع الأمني وغياب التوافق الاجتماعي مما قد يهدد النسيج الاجتماعي العراقي. وما يزال العراق غير قادر على تصدير نضطه بصورة طبيعية بسبب التدمير الذي أحقته الاحتلال بالبني التحتية للمنشآت النفطية مما أثر من قدرة الضخ العراقية هذا إلى جانب العمليات التخريبية التي أحققها المتمردون بشبكة أنابيب تصدير النفط العراقي عبر الشمال إلى تركيا وعمليات النهب والتخريب التي يتعرض لها المنتج النفطي من دون وادع حقيقي الأمر الذي يحالب بالضرر بالاقتصاد العراقي. كما أن الكثير من الأراضي الزراعية قد أصابها الجفاف بسبب عدم الاهتمام بشبكات الري والبزل وتأمين الحصص المائية بشكل عادل وعدم استخدام الأدوية والبيدات لمكافحة الحشرات والأمراض الضارة بالمزروعات والثروة الحيوانية أدى بالإنتاج الزراعي العراقي إلى التراجع إلى مستويات مخيفة أظهرت عجزا غذائيا كبيرا في العراق قد ينعكس بشكل كبير ومؤثر في أمنه الوطني مستقبلا. كل هذه الأمور وغيرها تدعون للوقوف عندها ونحن على أعتاب تشكيل حكومة عراقية جديدة نأمل منها أن تكون إلى جانب المواطن العراقي الذي طالبت معاناته وتحمل من الهموم والألام ما لم يتحمله شعب قبله طوال هذه الفترة الزمنية، وإن التفكير بدعم البطاقة التموينية وتطويرها سينعكس حتما وبشكل واضح وملمس كما أثبتت التجربة السابقة على استقرار الأوضاع الاقتصادية والسياسية والاجتماعية والثقافية مما يولد شعورا بالأمان والعدل.



# قمة الكوريتين: كرم الجنوب و لؤم الشمال



د. عبدالله السديهي

مهاضر أكاد يميها - الجوريين

مجندا قطار الخطب والشعارات الجوفاء وإطلاقه التهديدات العنترية وتبنيه سياسات واشترطات غير واقعية. وهكذا لم تؤد تلك القصة التاريخية التي سعی إليها حثيثا الرئيس الجنوبي السابق "كيم داي جونج" إلى نتائج ملموسة على الأرض سوى إقامة منطقة صناعية مشتركة في مدينة "كاوسونغ" الحدودية، وهي المنطقة التي كان يمكن أن تصبح نموذجا لتعاون الجانبين بصورة أكبر لولا تراجع الثقة بينهما، بدليل أنها لم تجذب حتى الآن سوى ٢٥ شركة صناعية جنوبية صغيرة من تلك التي تدير أنشطتها باستخدام عمالة الشمال الرخيصة.

ومن هنا فإن القمة الأخيرة التي عقدت في الأسبوع الماضي في بيونغ يانغ بين الرئيس الجنوبي "روه مو هيون" ونظيره الشمالي "كيم جونج ايل" لم تكن مثيرة كسابقتها، بل نظر إليها كوريون جنوبيون كثر بعين الشك والارتياب لجهة تحقيقها الأنضاج المطلوب.

واستمر هذا المنحى حتى بعد صدور البيان المشترك عن القمة، خاصة أنه احتوى على عبارات فضفاضة وجملة من الوعود التي تحتاج إلى اجتماعات تالية مكثفة بين الجانبين لبلورتها ووضعها في صيغة اتفاقيات ملزمة. وهذا بحد ذاته يشكل تحديا كبيرا في ضوء ما عرف عن بيونغ يانغ من تشدد ومراوغة، فضلا عن عدم وجود ما يؤكد أن خليفة الرئيس روه الذي سننتهي ولايته في كانون الأول القادم سيلتزم بما تعهد به سلفه، خاصة إذا ما كان الرئيس القادم إلى القصر الأزرق في سيئول هو المرشح الرئاسي المحافظ "لي ميونغ باك" الذي تشير استطلاعات الرأي حاليا إلى تقدمه. فالأخير صدرت عنه انتقادات مريرة

بحق الرئيس روه لأنه لم يكن حازما بما يكفي مع بيونغ يانغ حول ملف الشمال النووي، ولأنه قدم تنازلات كبيرة من دون أن يحصل على مقابل مجز من ديكتاتور كوريا الشمالية الذي يبدو أنه خيب آمال ضيفه و شعب كوريا الجنوبية برفضه عدم مناقشة موضوع أكثر من ٤٨٠ كوريبا جنوبييا من الصيادين الذين دخلت مراكبهم مياه الشطر الشمالي وتحتجزهم بيونغ يانغ في معتقلاتها مع سجناء من أيام الحرب الكورية.

على أن المرشح الرئاسي المحافظ لم يكن وحده مصدر الانتقادات، فأخرون كثر ساروا على نهجه متهمين رئيس البلاد بقبول الإهانة والتفريط بوعي الرئاسة وكرامتها، وذلك بقبوله الطريقة التي استقبل بها فالرئيس روه الذي تقول سيرته الذاتية انه كان ذا ميول يسارية، بدأ سعيدا بتحقيق حلم طالما راوده بعبور الحدود إلى الشمال قبل انتهاء ولايته لعقد قمة مع كيم ايل جونج، ثم بدا اسعد بسبب ما عده إنجازا وهو قبول بيونغ يانغ بتضمين البيان المشترك إشارة عابرة إلى الموضوع النووي في صيغة "بالنسبة للمسألة النووية في شبه القارة الكورية اتفق الجانبان على العمل معا من أجل تطبيق على للاتفاقية المبرمة" أي الاتفاقية التي توصلت إليها الأطراف الستة المعنية بتخلي بيونغ يانغ عن برامجها النووية وهي الكوريتان والولايات المتحدة والصين وروسيا واليابان.

وهو في غمرة هذه السعادة لم يكتثرت بتجاوز البروتوكولات من أجل أن يدخل التاريخ كسهم في صنع السلام في شبه الجزيرة الكورية، فمير الخطم الفاصل بين الكوريتين على الأقدام، وقبل أن ينتقل بسيارته إلى عاصمة

الشمال برفقة مسؤول كوري شمالي من الدرجة الثانية، وقبل أن يكون في استقباله في بيونغ يانغ الرجل الثاني في النظام الشمالي "كيم يونغ نام"، وقبل أن يسير طويلا على قدميه إلى مدخل القاعة الثقافية الكبرى حيث كان يقف الديكتاتور كيم جونج ايل محاطا بحرسه.

وهكذا بدا المشهد وكأنه كان مقصودا و مرتبا من قبل زعيم الشمال الذي تستهويه الحركات المسرحية لتأكيد أنه الرئيس البيجل لألمة الكورية بأمرها وخليفة القائد الملمه "كيم ايل سونغ"، دونما اكثرنا بحقيقة أنه زعيم نظام معزول و شعب جائع فيما النظيف القادم هو رئيس الدولة الثالثة عشرة بين اقتصاديات العالم وزعيم شعب يتمتع بأحد أعلى الدخول الفردية في العالم.

وقريبا سيكون ما اتفق عليه في البيان المشترك للقممة الأخيرة أمام اختبار صعب، وذلك حينما يجتمع وزيرى دفاع البلدين للتداول في مسائل معقدة من تلك التي ينظر إليها كمفتاح لحل بقية المسائل و تعبيد الطرق إلى انتمؤج للسلام و سلام شاملة. من هذه المسائل موضوع الأمن و السلاح في شبه القارة الكورية، وهو موضوع شائك و معقد في ضوء تمسك الجنوبيين بتحالفهم الاستراتيجي مع واشنطن و الذي ضمن لهم الأمن وحقصوا في ظله نهضتهم الاقتصادية المشهودة، وإصرار الشماليين على إخلاء شبه الجزيرة من القواعد والقوات الأجنبية في إشارة إلى نحو ٣٠ ألف جندي أمريكي يرابطون حاليا في الشطر الجنوبي. وهذا الإصرار الشمالي في يقابله قلق الجنوبيين من رفض بيونغ يانغ تخفيض ترسانتها الضخمة من الأسلحة التي لا تتناسب مع حجم

البلاد والضرورات الدفاعية، وتخفيض عدد قواتها البالغ نحو ١,١ مليون عنصر والذي يرباط معظمه خلف المنطقة منزوعة السلاح القريبة جغرافيا من العاصمة سيئول. ومن المسائل الأخرى المعقدة، موضوع الخط الفاصل ما بين شطري كوريا في مياه البحر الأصفر والمحد من قبل الأمم المتحدة، الذي لا يسمح لقوارب الصيد الشمالية أن تتخطاها جنوبا. حيث تصر بيونغ يانغ على إلغاء الخط، فيما يشدد الساسة المحافظون في سيئول ومعهم بعض جنرالات الجيش على التمسك به، علما بأن بيونغ يانغ تحدثت هذا الخط أكثر من مرة عبر أعمال استفزازية تكثرت في الفترة من عامي ١٩٩٩ و ٢٠٠٢ وأسفرت عن معارك دموية ومقتل بحارة من الطرفين. وقد تطرق بيان القمة الأخيرة إلى هذا الخط بالقول أن الطرفين اتفقا على استحداث منطقة مشتركة للمصيد لتفادي الحوادث والصدامات، على أن يتولى وزيراً دفاع البلدين وضع الترتيبات اللازمة لبناء الثقة وتحويل هذه المنطقة إلى أنتمؤج للسلام و التعايش. إلا انه سرعان ما تبين أن ما تعتبره سيئول مجرد فتح المنطقة المحطولة أمام سفن الصيد الشمالية، لا يفي بمطالب بيونغ يانغ.

وأخيرا، إذا كانت إحدى ثمار القمة الجديدة هي الاتفاق على إرسال وفد رياضي مشترك إلى أولمبياد ٢٠٠٨ في بكين، فإن هذا أيضا قابل للانتكاسة بسبب حذر وتردد بيونغ يانغ حيال مقترحات سيئول الداعية إلى تهئية الطريق لذلك عبر تسهيل التبادل التقاي وحركة الأشخاص والوفود وتطوير خطوط سكك الحديدية الرابطة بين شطري البلاد وصولا إلى أراضي الصين في أقصى الشمال.

في المشهد الحالي تبدو الغرائز (العليا او الدنيا لا فرق) في انطلاق تام. واكبر الغرائز هذه اللحظة هو النزوع إلى التدمير. في العراق، في فلسطين، في لبنان، او في جنوب السودان ويتجلى العنف في صور شتى، لايسا لبوسا ايدولوجيا متنوعا، ومعتمدا ذرائع وتسويفات لا حصر لها. تتواشج هذه الحروب، الصغرة، الكبيرة، بموتيفات الوطنية، والدين، والمذهب، والشريعة السياسية.تتواشج هذه الموتيفات في حروبنا الملعنة تواجها يصعب معه فكها. فالوطنية مثلا، التي تعني الانتماء الى جماعة محددة بحاضنة جغرافية (الوطن) صارت اقنوما للخير والشر، يرسم حدود دائرة الانتماء، لا على اساس حق الولادة، او حق التجنس (اكتساب الجنسية بالعيش المشترك والمشاركة)، بل على اساس الانتماء الى سلعة معينة من المواقف والآراء. وكل خروج على سلعة المواقف لا يعد خروجا على دائرة الاجماع السياسي، او على دائرة الانتماء للجماعة، بل خروج على الخير، والقانون، والعدالة، الخ.

وما يصح على الوطنية، يصح على الدين، وعلى المذهب او بالأحرى يصح على تأويلهما السياسي، لكن دائرة الانقسام هنا تقوم على اساس اخلاقية و/ او فقهية. وتُستمد من هذه الاقائيم معايير الشرعية الاخلاقية للمقتل، التي يضاف اليها احيانا قواعد اخرى من الشرعية الحديثة: الفوز في الانتخابات مثلا.

المشكلة في هذا الضرب من التأويل لكل من "الوطنية" و"الدين" و"المذهب" و"الشرعية" انه يتحول الى اداة لنقض الاسس القانونية لوجود "الوطنية" و"الدين" و"المذهب" و"الشرعية" بمجرد اباحة الاقصاء الجسدي للمخالف للواقع ان جل هذه الحروب الموضوعية، على اختلاف الموتيفات ايدولوجية، هو صراع على مفهوم الدولة الحديثة. ما تزال "حضارتنا" عاجزة عن انتاج صيغة عقلانية لمفهوم الدولة والصراع الحالي الدائر في منطقتنا هو بقضه وقضيضه صراع على السلطة، مهماز الدولة، سيان ان لبس هذا الصراع لبوس حمية وطنية، او مقاومة ثورية او نقاء اسلامي، او دفاع عن الطائفة.

لا ادري ان كانت مصادفة ان مفهوم الدولة اشتق في حضارتنا من الفعل "دال" الذي يفيد معنى الانقلاب، والزوال، وتقلب الاحوال وانه اشتق عند غبرنا من معنى الاستقرار والسكون. لعلها مصادفة فيلولوجية لا اكثر. لكن المفارقة ان الممارسة الجارية تقترت من التطابق مع هذه المصادفة اللغوية. ما تزال الدولة عندنا مؤسسة شخصية للغاية، شأن كثرة من الاحزاب والحركات، وهي شخصية بمعنى انحاء الحدود بين ما هو عام، اي ملك للجماعة السياسية، وما هو شخصي، اي ملك للزعيم، او القائد، او مجموعة زعماء وقادة.ويكاد هذا الانحاء يسري على كل مناحي حياة الدولة. فالحال العام للدولة والجبب الشخصي للزعيم يكاد يكون واحداً. كثرة من قادة "حركات التحرر" بقوا يحتفظون بحسابيات مصرفية خاصة باموال الدول بعد تحولهم الى رؤساء لها. وما يزال كثرة من زعماء الحركات السياسية يحذون حذوهم. ويتحول التصرف بهذه الموارد "حق من حقوق" الزعيم او الرئيس ومنع خضى لسلطانه.

كان اولاد الرئيس العراقي المثنوق يطبعون النقود الورقية على هوامم (هذه وظيفة البنك المركزي). وحرص رئيس هارب على اخذ معظم سيائك المصرف الوطني معه. وعمد زعيم ثوري الى فتح حساب مصرفي لايداع المعونات الخارجية لشعبه باسمه الخاص. ويجاريهم زعماء الميليشيات في ذلك، داخلين خارجين بحقائب مترعة بالدولارات. فشطت حضارتنا في خلق المؤسسة وبقي الشخص. خذ ادوات العنف: في ظروف "النضال" ينظم الزعيم ادوات العنف، سمها جيش تحرير، او ميليشيا، او مقاومة، او انصارا، لا فرق. فيهذه القوة المنتجة للعنف تكتسب شرعيتها من غياب الدولة، اي غياب المؤسسة الحديثة الناطمة للعنف الشرعي. فالدولة الحديثة هي (بالتعريف) الهيئة الوحيدة المخولة بأن تحتكر وسائل العنف الشرعي. وان المشاركة في الدولة، او قيادتها، يعني بالضرورة قبولا بهذا الاساس. اما الاحتفاظ بالميليشيات الخاصة، فهو نفي لهذا الاساس القانوني. وهو ينطوي على توتر بين الدولة كمؤسسة، والدولة كميكان شخصي من جديد فشلت حضارتنا في توطين المؤسسة، وبقي الشخص.

خذ مسألة الشرعية. تقوم الدولة الحديثة على قاعدة الحكم بالرضى، اي التفاوض الحر من الجماعة السياسية، كما تقوم على قاعدة حكم الأغلبية. غير ان هذه القواعد، التي تحدث وتنظيمات القرابة الاولية، العائلة والقبيلة، ثم الطائفة والجماعة الدينية، و تحتفظ مقولات القرابة بالثبات، غير عابئة بديناميكيات المجتمع الحديث. على استياء تستبدل ببعض الاحزاب زعماءها بعد ربع قرن، بينما تستبدل دول المعمورة زعماءها ووزراءها ورؤساءها بالجملة، بين عشية وضحاها، دون ان يلتفت احد كثيرا الى اسماء الناهبين او اسماء القادمين.

لنعترف ان البنى الاجتماعية المورثة متحجرة، شأن معظم القيم التي تسوقها، وان هذا السكون النسبي لا يتفق ودفق الحياة الحديثة.