

الآراء الواردة في الصفحة تعبر عن وجهات نظر كتابها، وقد لا تتفق بالضرورة مع وجهة نظر الجريدة

الأسس الدستورية لتوزيع الاختصاصات في مجال الضرائب بين مجلسي برلمان الدولة الفيدرالية (نظرة قانونية)

بعد فترة وجيزة، بحساب الزمن السياسي، سيدخل قانون انشاء الاقاليم في العراق حيز التنفيذ. الامر الذي سيبرز الحا السطح جملة من المعضلات، التي يتطلب حلها قاعدة متينة من التشريعات، واجراءات تمهيدية هائلة، تفيد تجربة أكثر البلدان الفيدرالية عراقية وأكثرها استقرارا، انها بذلت المزيد من الوقت والجهد لانجازها.



وإذا كانت تلك البلدان قد استندت في التأسيس لاقامة الفيدرالية الى دستور واقعي و فان الدستور العراقي، والذي اريد له ان يكون حلا فاصح ومشكلة بحد ذاته، ليس بمشور، بصيغته الحالية، التأسيس للفيدرالية كشكل جديد للدولة العراقية. على واحدة من أكثر المسائل خطورة وتعقيدا في الحالة العراقية الراهنة، هو الخلاف حول توزيع الثروة وكيفية استثمار الموارد الطبيعية والذي تبدو مقدماته واضحة في (السجل) بين السلطات المركزية وسلطات اقليم كردستان، حول كيفية استثمار النفط العراقي في تلك المنطقة، إضافة الى النزاع المحتدم، الظاهر حيناً والمستتر أحيانا جنوب، حول ثروات اقليم الخربق، مع كل ما يترتب على ذلك من نتائج مأساوية.

من هنا الضرورة القصوى لدراسة الموروث الإيجابي للبلدان الفيدرالية في مجال ترتيب العلاقة بين السلطات الفيدرالية (الاتحادية) وسلطات الاقاليم. تمتلك الدولة، وبغض النظر عن شكلها المساحاتي (بسيط، اقليمي، فيدرالي)، حزمة من المبادئ الدستورية التي على اساسها يتم تحديد اطر نشاط جهازها التشريعي. فمن بين خمس وعشرين دولة فيدرالية موجودة حالياً، تفقتر ربع دول فقط الى برلمان المجلس وهي تنزانيا وجزر القمر والامارات العربية المتحدة و (العراق). ان وجود مجلس ثان يخدم لتمثيل الاقاليم، في اغلب الاحيان، يجعل من امكانية التأثير على ارادة المشرع في المجلس الاخر (مجلس النواب) امرا واردا، وبخصوصا اذا ما تعلق الامر بتوزيع الثروات بين اقاليم الدولة.

ابتداء من اقتراح مشاريع القوانين، وانتهاء باقرارها واكتسابها القوة القانونية. ان خصوصية مسؤوليات برلمان الدولة الاتحادي تتجلى في جملة من العناصر هي: اولاً - تركيبة الجهاز التشريعي. فمن بين خمس وعشرين دولة فيدرالية موجودة حالياً، تفقتر ربع دول فقط الى برلمان المجلس وهي تنزانيا وجزر القمر والامارات العربية المتحدة و (العراق). ان وجود مجلس ثان يخدم لتمثيل الاقاليم، في اغلب الاحيان، يجعل من امكانية التأثير على ارادة المشرع في المجلس الاخر (مجلس النواب) امرا واردا، وبخصوصا اذا ما تعلق الامر بتوزيع الثروات بين اقاليم الدولة.

ثانياً - العنصر الثاني الذي يجسد خصوصية برلمان الدولة الفيدرالية في مجال تحديد الاختصاصات، هو طبيعة مجلس النواب (المجلس الاسفل كما هو متعارف في بعض الادبيات القانونية). فتشكيل هذا المجلس عن طريق الاقتراع يمنح صفة الحامل لسيادة الشعب والتمثيل للدولة الفيدرالية. وهذا ما يمنح تحويلا حصريا بتشريع القوانين ومراقبة تنفيذها، وخصوصا في مجال المالية للدولة، على انه لا يحد من الاشارة هنا الى ان هذه المسألة تكتسب اهمية استثنائية في البلدان التي تتمتع بمصادر الثروة الحيوية والاشتراكية (النفط والغاز والفحم والمعادن... الخ). ويكون الامر اكثر تعقيدا بالنسبة للبلدان التي تعيش ظروف المرحلة الانتقالية، والتي تفقتر الى عناصر الدولة الكاملة، وربما يكون من المفيد التذكير هنا بان تفعيل مبدأ حصر الدور التشريعي والرقابي في الامور المالية تحديداً، بمجلس

النواب لم ينشأ بدولة فيدرالية، وانما في بلد برلمانية الاول (المملكة المتحدة). وفي جميع الاحوال، وبغض النظر عن شكل الدولة، فان المعالجة الدستورية للشؤون المالية (بما في ذلك في مجال الضرائب) تستند الى هذا المبدأ بالذات. اي ان مجلس الدولة التشريعي (التمثيلي) المنتخب يمتلك حقا حصريا في تحديد طرق وكيفية دخول الاموال الى خزينة الدولة ومراقبة السلطة التنفيذية اثناء تصرفها بتلك الموارد كيفية صرف الميزانية، على سبيل المثال. ثالثاً - العنصر الثالث الذي يؤثر على توزيع الاختصاصات بين مجلسي برلمان الدولة الفيدرالية هو الاسس والمبادئ التي تحدد الوضع القانوني لكل منهما.

فمجلسا البرلمان يتمتعان بحقوق دستورية متساوية، ما يفترض، من الناحية الشكلية، توزيع الاختصاصات بينهما بشكل متكافئ. غير ان التجربة البرلمانية تختلف للبلدان تشير الى ان مبدأ المساواة هذا قلمما يفعل بشكل كامل، وخصوصا في مجال الاختصاصات المالية. وربما شكلت تجربة الولايات المتحدة مثالا صارخا على خرق مبدأ المساواة هذا. فمجلسا الكونغرس الأمريكي، مع انهما متساويان في مجال الوظيفة التشريعية، حيث يمكن التقدم بمشاريع القوانين لاي من المجلسين، فإن كل مجلس يتمتع بما يمكن ان نطلق عليه الصلاحيات الخاصة. حيث تدخل الصلاحيات في المجال المالي ضمن الاختصاصات الحصرية لمجلس النواب. بعدا دستوريا حين اورد عبارة ما عدا الحالات المقررة دستوريا (التوكيد لنا)، فان مجلس الشيوخ يتمتع بحقوق متساوية مع مجلس الشيوخ العراقي (المادة ٥٥). ولم يختلف الدستور الكندي في تثبيت مبدأ المساواة بين مجلسي

برلمان الدولة، لكنه ذهب، شأنه شأن الدول الفيدرالية الاخرى، الى منح مجلس النواب حقوق حصرية في مجال التشريعات المالية، مشترطا في ذات الوقت ان يكون اقتراح مشاريع القوانين (او تعديلاتها) من قبل مجلس الشيوخ مرتبطا بتخفيض الضرائب فقط. وربما كان ذلك لحماية المواطن الكندي اقتصاديا. ويبدو التفاوت في تحديد اختصاصات مجلسي برلمان الدولة الفيدرالية في مجال التشريعات المالية جليا ايضا خلال مناقشة واقرار ميزانية الدولة، ففي الميزانية، مع ان مشروع الميزانية السنوية يقدم الى مجلسي البرلمان في آن واحد، لا تحمل اقتراحات وتوجيهات مجلس الولايات صفة الالتزام بالنسبة لمجلس النواب. على انه لا يحد من الاشارة هنا الى ان المشرع الهندي حدد فترة اسبوعين لتقديم مجلس الولايات لمقترحاته وتوجيهاته بصدد الميزانية، لكن القانون المالي الاهم يعتبر مقرا من قبل مجلس النواب، سواء تم الاخذ بتلك الملاحظات والاقتراحات او لم او لم يؤخذ بها. اما في المانيا فقد منحت التشريعات مجلس البرلمان الاعلى (البنديسرات) حق مناقشة الميزانية السنوية، غير انها (التشريعات) ادرجت مشروع قانون الميزانية ضمن مشاريع القوانين التي لا يتطلب اقرارها مصادقة البنديسرات. عند الحديث عن توزيع الاختصاصات بين مجلسي البرلمان في الدولة الفيدرالية لا بد من تناول التجربة الدستورية لواحدة من اكبر الدول الفيدرالية واكثرها استقرارا تشريعات واضحة وغير قابلة للتنازع، سيكون له بالغ الأثر ليس في الحفاظ على وحدة العرق فقط، وانما في تنمية اقاليمه ايضا.

مذهب للكرامية.. مذهب للحب المصايح متعددة ولكن النور واحد

مهدي النجار

كاتب

يعتقد جميع أبناء الديانات (او المذاهب) اعتقاداً تاماً بان دياناتهم (او مذاهبهم) هي الصائبة وهي التي تمتلك الحقيقة دون سواها وبالتالي لا طريق للنجاة بغير طريقها وحصر الفلاح باتباع ملتها هي فقط. هذه الاعتقادات الوثوقية ناشئة عن عوامل كثيرة مرتبطة بطروف ولادة الشخص ونشأته حيث ترى بشكل طبيعي أن الدين (أو المذهب) الذي يتبعه الإنسان عادة هو دين العائلة التي ولد فيها، وهذه مسالة بديهية لا ينكرها إلا المتشددون والمتطرفون بأرائهم، وإذا كان من حق الناس الالتزام بدياناتهم ومذاهبهم وعدم التخلي عنها باعتبارها تشكل نواة هويتهم والملاحم الأساسية لشخصياتهم فالأحرى بهم من جانب آخر الالتفات إلى اتباع سائر الديانات واعتبارهم يفكرون بديانتهم كما يفكرون هم ولا يجوز تفضيل دين على آخر مجرد الانتماء له، أو عبارة أخرى ينبغي على من ينظر إلى دينه باعتباره الدين الأمثل والأحق أن يعترف بان اتباع الديانات الأخرى لهم نفس الحق وينظرون لدينهم مثلما هو ينظر، وكما يقول جون هيك، الداعية الأكثر شهرة في بريطانيا والولايات المتحدة إلى التعددية الدينية والحوار بين الأديان. "يجب أن ننظر إلى اتباع سائر الديانات بنفس العين، لنستطيع الاستفادة من أفكارهم وحتى من طقوسهم. فلا يجوز لنا النظر إليهم كأعداء ومنافسين، أو احتقارهم. يجب إقامة علاقات ود وصداقة معهم، فقد تمنع هذه العلاقة من الانفلاق الديني الخطر، الفكرة الكامنة وراء جميع الصراعات القائمة اليوم في العالم" وإلى نفس المعنى يشير المنتور السعودي أبو بكر احمد باقادر حيث يستنتج بان عصر الوثوقية التقليدية انتهى: "إنما الحل هو كيف احترم دين غيري، حتى ولو كان ذلك يتعارض مع معتقداتي".

حين تنبصر في جوهر الرسالات الدينية سنجد فعل الخير وايتان الأعمال الصالحة هي ما دعت إليه جميعاً من دون استثناء، دعت إلى الحب والسلام، دعت إلى التواضع بالحق والصبر والرحمة، وبالإحسان والاستقامة، وبالتقوى والشكر، وبرعاية الأمانة وحفظ العهد... كل ذلك مما اهتمت به الرسالات الدينية، مثلما نهت عن الكراهية والضغينة، وعن القتل والظلم والاعتداء، والطغيان والاستكبار والفسق والزنا، والكذب والنميمة والتبذير والبخل، وحب المال والتكثيف... إلخ إنها كلها بمثابة "مصايح متعددة لنور واحد، إن هذا النور يأتي من الأفاصي" على حد تعبير جلال الدين الرومي (شاعر مسلم عاش في القرن الثالث عشر الميلادي). إنها بمثابة توجيهات أساسية لتعريف السلوك المستقيم والأخلاق الفاضلة التي يجب على الإنسان ان يستنبطها ويسلكها، ولم تتوقف أي من الرسالات الدينية بالإنسان عند حد معين لا يتجاوز به سعت بالعكس من ذلك إلى أية فتحة له أفاقاً رحبة وتحمله المسؤولية كاملة في كيفية العبادة وفي تنظيم حياته، وهو حر لا رقيب عليه سوى ضميره ويشهد على ذلك ما جاء في الحديث النبوي الشريف: "خذوا عني ما حجت به من أمور دينكم، واتموا علم بشؤون دينكم" وكذلك رفض السيد المسيح الخلط بين الواجب والديني والواجبات الدنيوية حيث قال: "علينا أن نعطى ما لقيمير نصير وما لله لله".

إن طمس الجوانب المشرقة في الديانات والمذاهب وانكار طاقات المحبة والإبداع فيها يعكس توجه الفاسد المتشدد من الناس التي أعطلت لنفسها حق التفحذ بنام الدين وحوثلها صلاحية التعبير عما في قرارة نفوس الناس حتى شاركت سبحانه وتعالى في علمه بما في الصدور وأسرفت هذه التيارات المتشدة في نشر مذاهب الكراهية والضغينة والحدق بين أبناء الجنس البشري، ومارست العنف والضغط لحمل الأفراد والجماعات على الالتحاق بمذاهبهم وتياراتهم ورفضت أي تعاضد بين الديانات والمذاهب الأخرى، وكثرت المخالفين معها، واستمرت في تشويه الأديان عن طريق إنزائها من تزييفها المتعالي إلى خضم الصراعات البشرية والأجواء وتضارب المصالح، واستغنت عن العقل والاجتهاد وبجة ان النص الديني ليس فيه للعقل مجال وان العقل عاجز عن إدراك أسرار العقائد وخفاياها.

تدمو مختلف الشرائع إلى الحب والرحمة والتسامح وتعتبرها سبباً لتعالي الإنسان، فقد جاء في الكتب المقدسة العبرية ما يدعو للنظر إلى الجميع بعين واحدة: "أحبوا جاركم كما تحبون أنفسكم" (لويثييسوس ١٨:١٩) وجاء في تلمود بلويان: "أكره لجارك ما تكره لنفسك" هذه شريعة موسى كلها.

وتؤسس المسيحية نفسها على مذهب الحب والتسامح كما جاء في توصيات المسيح عليه السلام: "هذه وصيتي أنا تحبوا بعضكم بعضاً كما أحببتكم، ليس لأحد حب أعظم من هذا أن يضع أحد نفسه لأجل أحبائه" (إنجيل يوحنا/الإصحاح الخامس عشر). ولا تختلف في بقية الرسالات في النظر إلى الجميع بعين واحدة، "فكل ما تريدون أن يفعل الناس بكم افعلوا هكذا انتم أيضاً بهم. لأن هذا هو الناموس والأنبياء" (إنجيل متى/٦). ومثل ذلك كان الإسلام بجمع الحوار في صلب نداءاته: "ادع إلى سبيل ربك بالحكمة والموعظة الحسنة وجادلهم بالتي هي أحسن إن ربك هو اعلم بمن ضل عن سبيله وهو اعلم بالمهتدين" النحل/ ٢٥، وبيان واضح لا لبس فيه ولا غموض يحدد سبحانه تعالي مسؤولية رسله وأنبيائه، يحددهم بالإندار والتبشير والتبليغ فيخطب رسوله الكريم: "فإنما عليك البلاغ وعلينا الحساب" الرعد/ ٤٠ وأعطت الرسالة الحمديّة في ضوء نصوص القران حرية واسعة لا لاختيارات الإنسان وتدينه: "قل كل يعمل على شاكلته فربكم اعلم بمن هو أهدى سبيلاً" الإسراء/ ٨٤ (شاكلته بمعنى دينه أو مذهبه). ولم تذهب مذهب الإكراه والقسر: "لو شاء ربك لآمن من في الأرض جميعاً أفأنت تتركه الناس حتى يكونوا مؤمنين" يونس/ ٩٩.

ونرى نفس هذه التعاليم، التي بنى عليها مذهب غاندي حياته عليها، تعاليم الهندوس: "إذا سقك شخص ما وسقيته في المقابل ماء، فهذا ليس بعمل مهم. الجمال الحقيقي هو أن تحسن لمن يسحقك. الإنسان الشريف من ينظر للجميع بعين واحدة ويحسن لمن يسئ إليه" (السيرة الذاتية لغاندي). وأيضاً جاء في التعاليم البوذية: "كما أقم لأفكرك بابنتها الوحيد وترعاه على الدوام، يجب أن يفكر الناس بكل موجود حي ويهتم لأمره" (سوتانيباتا).

والمذاهب تستند إلى رؤية أخلاقية أساسية وعالمية يجسدها مذهب الحب، ولكن هل يلزم المتدينون من هذا الدين أو ذلك بتلك الأخلاقيات السامية، وهل يقدمون أنفسهم كنموذج إنسانية راقية، أي "أسوة حسنة" كما في التعبير القرآني، تتجاوز الانغلاق والإقصاء وتتخلى عن مذهب الكراهية والعنف وتطهر عقولها ونفوسها من البغضاء والضغينة والتعصب، وتتنظر إلى الإنسان كقيمة بحد ذاته وتحترمه بغض النظر عن مشروطيته الدينية أو المذهبية أو العرقية.

البانيا (العربية)

مغادرة البلد خلال اسبوع واحد فقط !!
عاصمة عربية اخرى يلجح المسؤولون فيها صباح مساء بالروابط القومية والارض والدم والتاريخ واللغة. تحرفض ادخال اعلامي يعمل في فضائية مرموقة والسبب، لو تصدقون، لان هذا الاعلامي المسكين يحمل وثيقة سفر عراقية !!

عاصمة عربية اخرى (اكثر) التصاقا بالامة ومستقبلها الزاهر وحاضرها الازهر تبتزح حتى المنظمات الدولية الانسانية من اجل حفنة من الدولارات على كل (راس) عراقي !
واخرى ايها السادة الكرام ترفض من ناحية المبدأ دخول العراقي لانها دولة مياندية جدا جدا واخرى تمنع مبرموقين العراقيين من (تدنيس) اراضيها فيفتش رياضيون ارض المطار بانتظار الفرح !
واخرى واخرى فالحديث عن موقف الاخوة الأعراء من الحنة العراقية طويل ومؤلم وووو.....
للمقارنة فقط احيلكم ايها السادة الى

الخبر التالي الذي نشرته الصحف العراقية والامانية وتناقشته وكالات الانباء العالمية :
(اعلن مصدر مطلع ان المحكمة الادارية في مدينة انسباخ الالمانية قررت منح حق الاقامة للاجئين العراقيين الذين لم يمنح لهم حق الاقامة في المانيا لحد الان وازداد المصدر ان هذا القرار يشمل جميع مكونات الشعب العراقي من الكورد والعرب والتركمان وباقي القوميات الاخرى وتابع المصدر :
من قبل محكمة اللاجئين وسيكون بإمكانهم تجديد اقامتهم لفترة اخرى والقرار يشمل ايضا الذين سحبت منهم حق الاقامة والذين تسحب السلطات الالمانية اعادتهم الى العراق)
تعرفون ايها العرب ان المانيا ليست جارة لنا فنقول حسب الاغنية العراقية (الجار حقه على الجار) ولاديتهم مثل ديننا فنقول اخوة في الدين ولا لغتهم مثل لغتنا فنقول فنقول عنهم اولاد

عدنان وقحطان ولا تاريخهم مثل تاريخنا فتحدث عن اصول حضارية ولا فضل لنا عليهم فنقول اناس اوفياء يردون الجميل باحسن منه ولم يكونوا يوما سببا بل اية مساة لنا فيكونوا عن ذنوبهم، وهم للحقيقة لاعلاقة خيشت صدنا ولا بحرب نخوضها فيما بيننا التي لا خرين ولا يعرفون حتى ماهية العملية السياسية في العراق ولا مع من يقضون او ضد من يوجهون كلامهم ولم يكونوا يوما جزءا من خطة امريكية او ايرانية او سعودية او سورية او بنغلاديشية ، هم لاهنا ولا ذاك لان مهمهم وهاجسهم هو تقديم المساعدة لشعوب لاتعرف ماذا تريد وان عرفت ذلك السبيل !
المانيا التي لاهذا وتخطى السبيل !
المجوء والاقامة حتى للذين رفضت المحاكم المختصة معاملاتهم تفهما منها للمأساة التي يعيشها الشعب العراقي فمادا نقول لاخوة الدم والتاريخ والمستقبل واللغة والحضارة والرمل وشكرا لالمانيا العربية !

والخيل والمانء وهم يذئون العراقي ، بل انهم يتفتنون بممارساتهم الشاذة الى درجة لاتعبر فيها لاعن الروابط المفترضة بيننا ولا عن روابط انسانية مجردة !
ربما الدبلوماسية الرسمية في كل بلدان العالم تتعامل مع مثل هكذا حالات بروح المرونة والمصالح المستقبلية وعدم فتح ابواب ونوافذ التوترات غير المرغوب فيها ، لكننا كشعب سبق راسخة في ذاكرتنا سلوكيات الاشقاء المختلفة خلف ستار القاذون والانظمة وترتيب الامور لصلحة العراقيين !!!
الاكثر ايلاما ان اعلاميا عراقياً ينبري بخطاب شعاراتي ليعظم هذه العواصم ودورها الانساني والقومي والوطني في رعاية العراقيين !! ويتوسل الى الله ان تسح له الفرصة لزيارة هذه العواصم القومية جدا فتامل ايها العراقي لشكرا للاشقاء على (رعايتهم) للعراقيين !
وشكرا لالمانيا العربية !