

موازنة 2008 بين النظرية والتطبيق

(٢-١)

د. ماجد الصوري

فلسفة الموازنة

أكدت فلسفة الموازنة مواضع أساسية، قد تكون صحيحة في اتجاهاتها العامة، واعتبرتها مفاهيم جديدة، بعد انتقادها الموازات السابقة. وأكدت الموازنة أنها اعتمدت على وجود استراتيجية وطنية للأعوام 2007-2010 وضعتها وزارة التخطيط، والالتزامات الدولية التي وقعتها العراق مع صندوق النقد الدولي، ووثيقة العهد الدولي مع العراق، وهي ملزمة للجميع وتمثل استراتيجية عمل الحكومة.

ان وضع استراتيجية للتنمية الوطنية لا شك يمثل إنجازاً مهماً حيث تم إقرارها من اللجنة الاقتصادية العليا ومجلس الوزراء إلا أنها في كل الأحوال، وعلى وضعها الحالي، لا تمثل سياسة اقتصادية لكل القطاعات الاقتصادية للبلد وفق أهداف وجداول زمنية. ويرغم ان الاستراتيجية قد وضعت للاحتياجات المالية، وبشكل خاص في مجال النفط والغاز والكهرباء والزراعة والنقل والاتصالات، والمواصلات، إلا انه حتى الآن لم يتم الالتزام بها. إضافة إلى ذلك فأنها وضعت أطراً إجرائياً في نطاقات عامة من دون وجود تفاصيل للمشروع المئوي إقامتها. وكان لابد من ان تقوم الوزارات والمؤسسات المعنية بتفعيلها إلى برامج سنوية ومشاريع لها دراسات جدوى لبدائل إيجري اختيار أفضل منها على أساس دراسات المدة مسبقاً، ويتم تنفيذها وفق جدول زمني من حيث الإنفاق والأجواز والبيانات، من واجباتها، من أجل تسهيل عملية مراقبة التنفيذ لقياس الأداء وتحديد النتائج.

انتقدت الموازنة التساؤل هنا للفرض نفسه عن الأسباب التي أدت إلى هذه الانتقادات

الاقتصادي ولا سيما القطاع الخاص. لقد انتقدت موازنة 2008 الموازات السابقة من دون وجود تفاصيل للأسباب التي أدت إلى هذه الانتقادات، فهل هناك تغير جذري في تركيبة الدخل الوطني، أو سياسة إيراداته الدولة، أو سياسة الإنفاق، وبشكل خاص الموازات السابقة إلا أن التساؤل هنا للفرض نفسه عن الأسباب التي أدت إلى هذه الانتقادات

الإيرادات

ما زالت الإيرادات من إنتاج وتصدير النفط الخام هي الأساس في تكوين الإيرادات الدولة، حيث بلغت حسب تقديرات الموازنة 4, ٤٤ ترليون دينار، وتشكل 83, ٨٣٪ من إجمالي العائدات. ان الانخفاض في نسبة حصة النفط من الإيرادات العامة في الموازنة، يعود إلى توقع حصول أربعة ترليونات وخمسة مليار دينار عن إيرادات العراق. ان سياسة الإيرادات ما زالت تؤكد ان الموازنة تعتمد وستبقى تعتمد على إيرادات النفط الخام المصدر.

وإذا ما أخذنا بنظر الاعتبار عملية توزيع وإعادة توزيع الدخل فمن الممكن القول ان كل إيرادات الموازنة تعتمد على الإيرادات النفطية، وبلغت 4, ٥٤ ترليون دينار، وتعتبر الناجمة عن رسم استخدام الفضاء الجوي وفي مجال زيادة اسهام البندود

الأخرى في تحقيق الإيرادات فإن الموازنة تكرر ما جاء في الموازات السابقة، حيث تؤكد ضرورة فرض ضرائب غير مباشرة مثل الضريبة العامة على المبيعات، إلا ان العائق في ذلك هو عدم انجاز القوانين الخاصة بها (تشريعيها) وتنفيذها، مع العلم ان الضرائب الجمركية (رسم إعادة الأعمار) هو ضريبة غير مباشرة، قد تم اقرار زيادتها في عام 2005 إلى 10٪ بدلا من 5٪، إلا انه حتى الآن لم يطبق. وما زالت الموازنة تؤكد، بالبنية

للضرائب المباشرة، ضرورة اداء الادارة الاحزائية ونشر الوعي الضريبي طوال فترة وضع الموازات الجديدة.

وما زالت الموازنة، كما هو الحال في الموازات التي سبقتها تؤكد ضرورة تنفيذ مشروع الضريبة على خدمة الهاتف النقال، والتي لم توضح مفهومها والبيانات حتى الآن. لقد بلغت الموارد المالية غير النفطية 8, 333 ترليون دينار، حسب الفرق بين المبلغ الإجمالي المذكور والموارد النفطية منها رسوم إعادة الأعمار 4, 38 مليار دينار بزيادة 9, 4٪ عن عام 2007، والأرباح التصديرية من نشاط الهنات والشركات العامة 1, 157 مليار دينار بزيادة 1, 36 ٪ وأجور الخدمات العامة البالغة 52 مليار (نفس مبلغ عام 2007) والضرائب على الدخل ودخل

الاجازة التي بلغت 1, 21 مليار دينار، والضرائب والموارد الأخرى التي بلغت 2, 859 مليار دينار، بزيادة 114, 08 ٪ عن عام 2007، وذلك بسبب زيادة رسم استخدام الفضاء الجوي الذي ارتفع من صفر إلى 400 مليار دينار، وهو المبلغ الذي أدى إلى انخفاض نسبة الموارد المالية غير النفطية في الموازنة.

ان المشكلة الأساسية التي يمكن التنبؤ بها هو السؤال بشأن ما يمكن تحقيقه من الموازات السابقة، وإذا ما كانت ارقام 2007 غير منجزة حتى الآن، فبني الأرقام الفعلية لعام 2006 ونصف سنة 2007. لقد تداول الاعلام عن وجود فوائض كبيرة في الموازات السابقة ناجمة عن ضعف تنفيذ بعض فوائض النفقات في الموازنة، بلغ المتراكم من النفقات في الوقت الذي أوسطها قرابة 30 مليار دولار حتى أواخر عام 2007. ومن غير الواضح اعداد موازنة يعجز مبلغ 7336 مليار دينار مع وجود هذا الفائض، ولماذا لا تستخدم هذه الفوائض أو جزء منها لتطوير القطاعات الانتاجية. وهل الفوائض ناجمة عن عدم تنفيذ البرامج الاستثمارية فقط أو انه ناجم عن زيادة العوائد النفطية. ان أخذ الاحتياط في احتساب الإيرادات النفطية يمثل سياسة احترازية مهمة إلا انه لا يجوز المغالاة في ذلك، إذ انه من غير المفهوم احتساب سعر برميل النفط الخام بـ 87 دولار، في الوقت الذي تؤكد عليه جميع التوقعات بزيادة السعر العالمي إلى أكثر من 100 دولار للبرميل في عام 2008 (السعر الحالي في السوق العالمية 95-96 دولارا للبرميل وذلك لسبب ضريبة غير مباشرة، قد تم اقرار زيادتها في عام 2005 إلى 10٪ بدلا من 5٪، إلا انه حتى الآن لم يطبق. لسعر صرف الدولار مقابل العملات



الأخرى. كما انه لا يمكن فهم هذا التقدير الاحزائي المغالي فيه، في الوقت الذي يتم فيه احتساب الكمية المصدرية على أساس 7, 1 مليون برميل يوميا، مع العلم ان الموازنة تذكر بأنه لا يمكن الوصول إلى هذه الطاقة التصديرية إلا في نهاية عام 2008، وبعد انجاز خطوات معينة تتعلق بالاستثمار والانجاز.

ان النطاق الرسمي باسم وزارة النفط قد صرح بأن صادرات النفط في شهر تشرين الثاني من عام 2007 قد بلغت 58, 9 مليون برميل، أي بواقع 1, 933 مليون برميل يوميا، ويسعر 83, 87 دولار للبرميل الواحد. وقد اكد الناطق الرسمي ايضا، ان الوزارة ستقوم بنشر المعلومات بشأن حجم الإنتاج والصادرات والأسعار في كل شهر، وهو اجراء اذا ما تم انجازه فانه يعبر عن شفافية وصداقية في عمل وزارة النفط يجب تقديرها واحترامها. والسؤال الذي يطرح نفسه، الى اين تذهب الأموال التي تزيد على تقديرات الموازنة فيما اذا تجاوزت العجز المخطط لها؟

عند مراجعة الإيرادات موازات 2006 و2007 لا نجد فيها أي رقم عن القروض والمنح التي تسلمتها الدولة خلال تلك الأعوام سواء من الدول المانحة أو المؤسسات الدولية، إلا ان وسائل الاعلام أعلنت ان العراق قام بتسديد قرض البنك الدولي البالغ زهاء نصف مليار دولار قبل وقت استحقاقه، وإذا ما كنا نتكلم عن الشفافية في وضع الموازنة فلهذا لا يتم وضع المبالغ المسلمة كمنح أو قروض في الموازات او في الأقل في مرقح للموازنة مع تفاصيل استخدامها وفقا للأهداف. من أجلها تم الحصول عليها. الاتشكك هذه القروض عند تسديدها بندا من بنود الاتفاقيات في الموازنة؟

النفقات الاستثمارية ان تحليل باب النفقات في موازنة عام 2008 يظهر ما يلي: - ان نسبة النفقات الاستثمارية البالغة 15, 860 ترليون دينار إلى إجمالي النفقات البالغة 58, 110 ترليون دينار، تشكل 27, 3 ٪. بينما تشكل 42, 250 ترليون دينار أي ما يعادل 72, 7 ٪ من إجمالي النفقات. ان استعراض النفقات على المشاريع الاستثمارية يبين ان تخصيصات قطاع النفط تبلغ 2, ٤ ترليون دينار، وقطاع الكهرباء 1, ٥6 ترليون دينار، وبقية القطاعات 1, ١٧٧ ترليون دينار. 3, 223 ترليون دينار. وطويلة الامد، والتي لا يستطيع القطاع المصرية، في حالته الحاضرة من تقديدها ومن المعلوم ان القطاع

الخاص هو اكثر ديناميكية في حركته، ويستطيع ان يصل إلى نتائج أسرع مقارنة بالقطاع العام، في توفير السلع الصناعية والزراعية اللازمة للاستهلاك المحلي وتعويض الاستيراد. وستكون فاعليته أكثر نموا إذا ما تم اسناده ماليا وتشريعا وخدميا. وهذا يمثل احد اهم الاهداف في استراتيجية التنمية الوطنية، وفي الالتزامات الدولية امام صندوق النقد الدولي، ووثيقة العهد الدولي مع العراق. وفي نفس الوقت فأنا لانرى الاهتمام الكافي من الموازنة لتطوير المشاريع الانتاجية الحكومية، إذ ان تخصيصات الاستثمارية لوزارة الصناعة تبلغ 400 مليار دينار (ما يعادل 3, 333 مليون دولار). وإذا ما أخذنا بنظر الاعتبار ما يتردد عن الفورة الأعمارية المنتظرة في العراق، وخصوصا في قطاع الوحدات السكنية، فإن هذه المبالغ لا تكفي لإعادة اعمار سوى جزء غير كبير من المشاريع الانتاجية في الصناعة الانشائية كالمسخت والطابوق والحديد والصلب (إذا ما كانت هذه المبالغ مخصصة لثل هذه المشاريع)، وهذا يعني زيادة تكاليف إعادة الاعمار في العراق، لأن ذلك يعزز الاعتماد على الاستيراد. ومن المعلوم ان تكاليف نقل هذه المواد ستكون عالية جدا قياسا إلى تكاليف انتاجها، وخصوصا وان جميع موادها الأولية متوفرة في العراق، وكانت وزارة الصناعة قد اقترحت تخصيص مبلغ 750 مليار دينار لعام 2008، أي ما يعادل 725 مليون دولار، إلا انها لم تحصل إلا على مابعدل نصف هذا المبلغ. في الوقت الذي تمتت الاستجابة لطلبية المقترح لأمانة مجلس الوزراء (17, 1 مليار دينار) نفقات الموجودات غير المالية، الذي يخصص عادة وبشكل اساسي لشراء السيارات. وإذا ما اردنا فعلا تفعيل القطاع الانتاجي وخصوصا الصناعات الانشائية، وزيادة حصته في تركيبة الناتج المحلي الإجمالي، فإن تخصيصات الأمانة لقطاع الصناعة (عام وخاص) في عام 2008 لا يمكن ان تقل عن مليار دولار (1, ١ ترليون دينار) يخصص الجزء الأكبر منه لإعادة هيكلة مشاريع انتاج المواد الانشائية، والتي تعتبر ضرورة تنموية جزء مناسب من الحاجة المحلية لهذه المنتجات، وذلك من أجل خفض تكلفة إعادة الاعمار للبنية التحتية والحاجة إلى الوحدات السكنية، وهي في نفس الوقت تستعمل على تخفيف الجزء الأكبر من انفاق الموازنة على منتسبيها.

في هذه الأثناء تنشط أجهزة شتى في العمل على اساءة قيم لانشك في أهميتها لتحقيق تلك الضمانات الضرورية، ورغم الاعتراف بأن بعضها ينطلق من قناعات مشكوك فيها، لتغدو نشاطاتها مجرد ممارسات شكلية لتحقيق مصالح ومنافع شخصية أو جهوية، لكننا حين نتوقف عند فعاليتها ونزواتها وجلساتها الحوارية ومنها على سبيل المثال دعوتها لجهات معنية شتى

لمناقشة موضوعة (التنافسية والاصلاح الاقتصادي) نتمنى مخلصين ألا تكون توجهاتها مجرد (اسقاط فرض) أو حتى بدائل عن مهمات لابد من انها جدوى وأهمية والمتملة بالعمل على إعادة الحياة لما يمكن ان يستأنف العمل فيه- في الأقل- من مشروعات الوزارة الانتاجية التي كانت تلبى متطلبات السوق المحلية وعددا هائلا من المشاريع التي تعتمد على انتاجها والتابعة للقطاع الخاص.

صحيح اننا بحاجة تامة لارساء قواعد ومنطقات ومنهجيات تحقق آليات رصينة للسلامة والأمان اعتمدت في مؤسسات العالم المتقدمة لكن ما ينبغي أن نعجل فيه على صعيدي مشاريع القطاعين العام والخاص على السواء استئناف دورة الإنتاج التي تتفاقم آثار توقفها بما ألحق أقدح الضرر بعموم حلقات ساحتنا الانتاجية واقتصادنا الوطني على السواء. وهنا نسأل السادة المعنيين في وزارة الصناعة عن المصلحة المتأتمية من توقف مشروعات يؤكد المتخصصون جازيتها للانتاج بعد اجراءات في مقدور الدولة والأجهزة المعنية انجازها لتحقيق مردودات شتى: منها تجاوز حالة التوقف القسري لتلك المشاريع بما يلغي واقع تلقي عمالها وفتيها رواتبهم من دون عمل وما يعني ذلك من خسائر مباشرة، وعودة برامج الإنتاج وما توفره من دعم مباشر لمراد الدولة التي تقتصر إليها، وما سبق ان اشرناه من دور فاعل في تشغيل المشاريع المتوقفة التابعة للقطاع الخاص التي تعتمد في اشتغال مكانها والكوادر البشرية العاملة فيها على انتاج مشاريع القطاع العام.

ان تلك التوجهات تشكل حلولا لمشكلات حلقت واسعة ضمن واقع التدهور القائم في بنى الدورة الاقتصادية وما تعاني من ازمتات لا تبدو عميقة او مستحيلة.

لماذا لا تستخدم الفوائض من الموازات السابقة أو جزء منها لتطوير القطاعات الانتاجية؟

دعوة قال الرئيس الأميركي جورج بوش انه يأمل ان يأخذ مصدره النفط في الاعتبار تبعات "الارتفاع المفرط" في الاسعار عندما يبحثون في مستوى الامدادات، وذلك خلال زيارته إلى السعودية، وقال الرئيس الأميركي خلال لقاء مع مستثمرين سعوديين انه سيبحث مع العاهل السعوديخالد معاهداتها أسعار النفط المفرطة في الارتفاع والعبء الكبير الذي يشكله ذلك على اقتصادنا".

وأشار بوش إلى انه سيقول للملك عبد الله انه "يأمل ان تتفهم (أوبك) عندما تبحث في مستويات الإنتاج المختلفة، انه عندما يعاني احد اكبر المستهلكين، فان ذلك يعني مستوى اقل من الشراء، ومبيعات اقل من النفط والغاز".

في اهم الاقتصاديات

التنافسية وملف الأولويات

حسام الساموك

مازال الواقع الاقتصادي يتجرع كأس الركود والشلل المتفاقمين في كل حلقاته وتوجهاته وخاصة في اطار توقف القطاعات الانتاجية بكل صنوفها الزراعية والصناعية والخدمية مما يحتم التفكير أولا وقبل كل شئ بمحاولات جادة لاستئناف نشاط ما يمكن إعادة الحياة فيه قبل الانشغال بالعوامل الداعمة لبرامج

النوعية على أهميتها. وفقا لذلك لا يتردد في العمل على ترصين آليات تشكل ضمانات أكيدة لتطوير العمليات الانتاجية وتحسين اداها وتحسينها بما يتصدى لكل عوامل فيروسات الفساد وينمي وعي اداراتها وحتى العاملين فيها من ملاكات فنية وادارية على السواء.

في هذه الأثناء تنشط أجهزة شتى في العمل على اساءة قيم لانشك في أهميتها لتحقيق تلك الضمانات الضرورية، ورغم الاعتراف بأن بعضها ينطلق من قناعات مشكوك فيها، لتغدو نشاطاتها مجرد ممارسات شكلية لتحقيق مصالح ومنافع شخصية أو جهوية، لكننا حين نتوقف عند فعاليتها ونزواتها وجلساتها الحوارية ومنها على سبيل المثال دعوتها لجهات معنية شتى

لمناقشة موضوعة (التنافسية والاصلاح الاقتصادي) نتمنى مخلصين ألا تكون توجهاتها مجرد (اسقاط فرض) أو حتى بدائل عن مهمات لابد من انها جدوى وأهمية والمتملة بالعمل على إعادة الحياة لما يمكن ان يستأنف العمل فيه- في الأقل- من مشروعات الوزارة الانتاجية التي كانت تلبى متطلبات السوق المحلية وعددا هائلا من المشاريع التي تعتمد على انتاجها والتابعة للقطاع الخاص.

صحيح اننا بحاجة تامة لارساء قواعد ومنطقات ومنهجيات تحقق آليات رصينة للسلامة والأمان اعتمدت في مؤسسات العالم المتقدمة لكن ما ينبغي أن نعجل فيه على صعيدي مشاريع القطاعين العام والخاص على السواء استئناف دورة الإنتاج التي تتفاقم آثار توقفها بما ألحق أقدح الضرر بعموم حلقات ساحتنا الانتاجية واقتصادنا الوطني على السواء. وهنا نسأل السادة المعنيين في وزارة الصناعة عن المصلحة المتأتمية من توقف مشروعات يؤكد المتخصصون جازيتها للانتاج بعد اجراءات في مقدور الدولة والأجهزة المعنية انجازها لتحقيق مردودات شتى: منها تجاوز حالة التوقف القسري لتلك المشاريع بما يلغي واقع تلقي عمالها وفتيها رواتبهم من دون عمل وما يعني ذلك من خسائر مباشرة، وعودة برامج الإنتاج وما توفره من دعم مباشر لمراد الدولة التي تقتصر إليها، وما سبق ان اشرناه من دور فاعل في تشغيل المشاريع المتوقفة التابعة للقطاع الخاص التي تعتمد في اشتغال مكانها والكوادر البشرية العاملة فيها على انتاج مشاريع القطاع العام.

ان تلك التوجهات تشكل حلولا لمشكلات حلقت واسعة ضمن واقع التدهور القائم في بنى الدورة الاقتصادية وما تعاني من ازمتات لا تبدو عميقة او مستحيلة.

مزاد بيع

وشراء العملات الأجنبية

بغداد/الصدقا

تم افتتاح المزاد اليومي الرابع والثمانين بعد الالف لبيع وشراء العملة الأجنبية في البنك المركزي العراقي ليوم الثلاثاء الموافق 1/10/2008 وكانت النتائج كالآتي:

عدد المصارف الساهمة في المزاد	السعر الذي رسا عليه المزاد بيعا دينار/دولار	السعر الذي رسا عليه المزاد شراء دينار/ دولار	المبلغ المباع من قبل البنك بسعر المزاد-دولار	المبلغ المشتري من قبل البنك بسعر المزاد-دولار	مجموع عروض الشراء - دولار	مجموع عروض البيع - دولار
١٥	١٢١٤	١٢١٢	٥٦,١١٥,٠٠٠	٢,٠٠٠,٠٠٠	٥٦,١١٥,٠٠٠	٢,٠٠٠,٠٠٠

-١- علما ان :-

- سعر البيع للحوالات (١٢١٤) دينار/ حوالات.
- سعر البيع النقدي (١٢١٤) دينار/ دولار.
- سعر الشراء النقدي (١٢١٢) دينار / دولار.
- الكمية المباعة نقدا بمبلغ (٨,٢٦٥,٠٠٠) دولار وحوالات بمبلغ (٤٧,٨٥٠,٠٠٠) دولار.

مؤشرات

أرباح

حققت شركة الأسمدة العربية السعودية (سافكو) أرباحا قدرها ٧٤١,٥ مليون ريال (١٩٧,٧ مليون دولار) في الربع الأخير من العام الماضي بزيادة 130,٧ في المئة عن الفترة المقابلة من السنة السابقة.

وأظهر استطلاع أجرته رويترز الشهر الماضي أن توقعات المحللين للأرباح تتراوح بين ٧٠٦ ملايين و٨٣٣ مليون ريال.

وكانت سافكو أعلنت أرباحا قدرها 3١٤,٥ مليون ريال في الربع الأخير من العام 2006، وتمتلك الشركة السعودية للصناعات الأساسية (سابك) أكبر شركة للكيمياويات في العالم من حيث القيمة السوقية 42 في المئة من سافكو.

استقرار

سنغافورة (رويترز) - استقرت أسعار النفط للعقود الاجلة في التعاملات الصباحية في اسيا يوم الثلاثاء بعد مكاسبها القوية في الجلسة السابقة والتي اتارها تعطل المزيد من الامدادات من نيجيريا وتجدد التوترات السياسية.

ويحلول الساعة ٢٤٥ بتوقيت جرينتش كان الخام الأمريكي الخفيف للعقود تسليم شباط مرتفعا 1٠ سنتات عند ٩٤,٣٠ دولار للبرميل بعد ان سجل قفزة بلغت 1,٥١ دولار يوم الاثنين عندما ارتد عن ثلاث جلسات متتالية من الخسائر اثرتها مخاوف من ركود اقتصادي في الولايات المتحدة قد يؤثر سلبا على الطلب على الخام.

وزاد خام القياس الاوروبي مزيج برنت سنتا واحدا الي ٩٢,٩٣ دولار للبرميل بعد ان قفز 1,٨٥ دولار يوم الاثنين.

ولقيت أسعار النفط دعما ايضا من ضعف الدولار مما ساعد في صعود اسواق السلع الاساسية في مجملها.