

# متغيرات البطاقة التموينية.. قلق مشروع للأسرة العراقية

ففي ظل الظروف الاستثنائية التي يعيشها العراق منذ قرابة خمس سنوات ، احتل الامت والحالة المعيشية اولوية واضحة ، وربطت بينهما علاقة جدلية متبادلة التأثير ، وقد ثبت ان البطالة والعوز دفعا كثيرين الحامهاوي الجريمة والارهاب ، وما دمناعرف ذلك فإن نصف العلاج كما يقولون قد شخص ، وباتفاق الكلك على اهمية وجود البطاقة التموينية فلا بد من اخذ موقف الرأي العام هذا بنظر الاعتبار وان كان علينا الاعتراف بان ضغوطات داخلية وخارجية تمارس باتجاه رفع الدعم عن كل او اغلب السلع المشمولة به ، ويقف صندوق النقد الدولي في مقدمة الدافعين بهذا الاتجاه ربطاً لهذا منه بإصلاح الاقتصاد العراقي ، وهذا الامر قد يقودنا الى نتيجة ليست بالمطمئنة وهي ان نظام البطاقة التموينية مؤقت في كل الاحوال ، طالت مدته ام قصرت ، وهو ما يجب ان تحسب الدولة له بتصعيد وتأثر الإعمار والبناء وامتصاص البطالة وتحجيم الغلاء وخفض معدلات الفقر حتى يمكن لقرابة نصف هذا الشعب ان يتحمل عقبات إلغاء البطاقة التموينية.



## (٧٠٪) من العراقيين يوفرون ضرورات حياتهم من مفرداتها برغم عيوبها



## إبقاء البطاقة التموينية وتطويرها مطلب شعبي وبرلماني وأكاديمي

متعلق اساساً باللجنة الاقتصادية ومجلس النواب. مؤكداً ان تعاقبات كبيرة ومتوعدة قد ايرست لتزويد موادها هذا العام من مناشئ عالمية مختلفة وتشمل الحنطة والرز والحليب والزيوت والسكر واعداد خزائن ستراتيجي لهذه المواد معلنا وصول اكثر من ثلاثين الف طن من الرز، علماً ان العراق حسب قوله يحتاج الى استيراد (٤,٥) مليون طن قمح سنوياً. وللمواطنين ما يقولونه صار تدبير امور العائلة والبيت هما يوماً لآغلب المواطنين خاصة ذوي الدخل المنخفضة، ناهيك عن الذين يشعرون في خانة البطالة او الفقر، حيث تعيش نسبة (٨١٪) من العائلات العراقية حالة الفقر المدقع الذي يعني اقتصادياً الحالة التي لا يستطيع فيها الانسان من خلال دخله الوصول الى اشباع حاجاته الغذائية لتأمين عدد معين من السلع الحرارية التي تمكنه من مواصلة حياته عند الحدود المقبولة. كما ان نسبة (٢٤٪) من العائلات العراقية تعيش حالة الفقر المطلق الذي يصفه المعنون بأنه الحالة التي لا يستطيع فيها الانسان التصرف ببدخله او الوصول الى اشباع حاجاته الاساسية المتمثلة بالغذاء والسكن والملبس والتعليم والصحة والنقل. وقد توسع نظام شبكة الحماية الاجتماعية ليرتفع من مليون عائلة عام ٢٠٠٦ الى ٢٠٠٦ مليوني عائلة عام ٢٠٠٧. وهذا يعني حسب تقدير وزير التجارة قرابة (١٣) مليون عراقي، دون ان ننسى وجود خمسة ملايين طفل يتيم حسب احصائيات الأجهزة المختصة ومينة النزاهة اضافة الى قرابة ثلاثة ملايين ارملة، حيث اعتمدت موازنة ٢٠٠٧ مبلغ (٩٩٠) مليار دينار لتوزع رواتب شهرية على هذه العوائل. وقد اعلنت اعداد كبيرة من المواطنين لفتات اعلامية عدم رضاها من اي حذف او تقليل مفردات البطاقة التموينية مشددين على ان تخلي الحكومة عنها سيجعل المواطن عرضة لقرنيات التجار وباعة السلع الغذائية الذين يبحثون عن الربح وحده معتبرين ان سيطرة الحكومة على مفردات البطاقة اسهل من سيطرة المجلس بحضور رئيسه وضم رؤساء الكتل البرلمانية واللجان المالية والاقتصادية في المجلس ونائب رئيس الوزراء د. برهم صالح ووزراء المالية والتخطيط والتجارة لبحث موضوع البطاقة وزيادة الدعم المخصص لها في موازنة هذا العام. وقال العطيبة انه لس اثناء زيارته بعض المحافظات استياء عاماً من قبل المواطنين بسبب النقص الحاصل في مفردات البطاقة خلال عام ٢٠٠٧ وعدم وصولها بشكل صحيح اليهم. وقد طالب (٦٠) نائباً بعدم المساس بالبطاقة التموينية وتعزيزها بمواد اضافية وزيادة تخصيصاتها المالية. ولعل أهم اجراء اتخذ مؤخراً هو ان التعديل الحكومي الجديد على موازنة ٢٠٠٨ تضمن زيادة مالية قدرها مليار ونصف المليار دولار لسن قانون الخدمة الجديد ودعم مفردات البطاقة. كما ان من جديد المسألة ما كشف عنه وزير التجارة وهو خطة تتضمن ثلاث مراحل ثلاث سنوات لدعم البطاقة وتتضمن ايجاد بدائل لتخدم المواطن وتدعم القطاع الخاص وان هذه الخطة لقيت قبول جميع الاوساط الحكومية والبرلمانية وستطرح كذلك على مؤسسات المجتمع المدني ووسائل الاعلام اضافة الى الجامعات ومجالس المحافظات بغية معرفة الآراء حول ما جاء فيها لكنه لم يكشف تفاصيل هذه الخطة.

وكان قد اعلن سابقاً استعداد وزارته لتأمين كامل المفردات للمواطنين وتلابة زيادة اسعار المواد الغذائية في البورصة وزيادة ارتفاع اجور الشحن البحري والنقل البري بنسب مضاعفة عن العام الماضي ناهياً ان يكون لوزارته دور في قرار تخفيض او حذف بعض المفردات وهو امر

الدعم الحكومي للبطاقة بنحو اربعة مليارات دولار، عدا انها تتسبب في تفاقم الظاهرة الفساد المالي والاداري، ومشكلة التهريب جراء فروقات الاسعار لمكونات بالذات، وان لا تكون الاجراءات دفعة واحدة مما يلحق الضرر بالمواطنين العراقيين. وقد سجلت حالات ضبط تهريب بعض مفردات البطاقة الى دول مجاورة استغلالاً لثفاق الاسعار.

الاعتماد على المستوى الحكومي والاكاديميين والمعنيين بالقطاعات السياسية والاجتماعية ضمن الأطار النظري مطالبين بأخذ معطيات الواقع بنظر الاعتبار في هذه المرحلة بالذات، وان لا تكون الاجراءات دفعة واحدة مما يلحق الضرر بالمواطنين العراقيين. وقد سجلت حالات ضبط تهريب بعض مفردات البطاقة الى دول مجاورة استغلالاً لثفاق الاسعار.

الخاصة بوزارة التجارة قال ان وزارته خفضت من تخصيصات البطاقة بل على العكس رفعت مبالغها عن عام ٢٠٠٦ بمبلغ (٢٠٠) مليون دولار، وكانت تخصيصاتها فيه تبلغ (٣,٥) مليار دولار. وفي عام ٢٠٠٥ اربعة مليارات دولار وخصص لها عام ٢٠٠٧ مبلغ ثلاثة مليارات دولار وبلغت تخصيصاتها لعام ٢٠٠٨ مبلغ (٣,١٥٠) مليار دولار. وتحقق المساواة

وضمن تأشير ايجابيات نظام البطاقة التموينية يقول: دبائع خليفه في بحث منشور بانها تعمل اولا على تقلييد الضغوط التخفيفية الناشئة عن محدودية العروض السلعي المحلي ازاء الطلب الفعال وازارها السلبية في تأكل القيمة الحقيقية للدول النقدية والانخفاض في مستويات المعيشة وخاصة لدى ذوي الدخل المحدود والفئات الفقيرة، وشأنها تجنب الاضطرابات السياسية والاجتماعية المرتببة على تردى المستوى الاقتصادي، وثالثاً ترسخ الشعور العام بالمساواة في تعامل الدولة مع مواطنيها وانعكاسه الايجابي في توحيد المواقف السياسية والمعنوية ازاء التحديات الوطنية، ورابعاً تضمن التوزيع المتوازن للعرض من خلال هذه البطاقة في توحيد الاسواق والنافذ التوزيعية على المستوى الاقليمي والفئات الاجتماعية المختلفة، وخامساً تجنب نشوء الاحتكار المرتبط بنقص العرض وطبيعة مرونة الطلب المنخفضة التي تتسم بها مكونات البطاقة ذات الاستهلاك الواسع. ويتفق مع هذا التشخيص الكثير من

## تطمينات مؤقتة لكن مؤشرات المستقبل التموينية غير واضحة



فلدنيا افواه تريد ان تأكل؟ لقد تركنا العديد من الضروريات واعتبرنا انها كمالية فمادنا عن حالتنا ان انقطع عنا اهم مصادر الغذاء اليومي الذي تمثله البطاقة التموينية؟ الا يضيف هذا اعداء اخرى الى المحتاجين والجياع؟ دراسات وآراء الدراسات والبحوث التي تقدم في المؤتمرات والندوات المتخصصة التي تبحث في الواقع الاقتصادي تؤكد ضعف القوة الشرائية واستنزاف السوق السوداء ومضاربات العملة وهي مظاهر سلبية تراكمت لسنوات وضاعفت اعباء العائل. ويجمع الخبراء الاقتصاديون على ضرورة وضع حلول عملية تحقق التوازن بين اليراد الفعلي المعاللة من جهة وانفاقها من جهة ثانية وتأمين الرقابة على السوق وكبح جماح التضخم مع تأكيدهم جميعاً على ابقاء البطاقة التموينية ان لم تكن زيادة مفرداتها وتحسين نوعيتها وهذا امر قابل للتحقيق بلا تخصيصات اضافية اذا تم حذف الملايين ممن لا يحتاجونها، حيث يمكن تحويل المبالغ المصروفة مستحقات مفردات بطاقاتهم الى المواطنين الذين يحتاجونها فعلاً ضمن نفس الخصيصات المالية التي وفرتها موازنة الدولة الى وزارة التجارة، أي ان تحسينها لن يستحقها لن يكفل الدولة عبئاً مالياً اضافياً.

وعد خبراء آخرون ان تجاهل الحكومة معاناة المواطنين التي تسببها البطاقة التموينية يفاقم حالة الفوضى في السوق خاصة في ظل ما يتردد من الغشابة او تخفيضها وهو امر معيشي صعب.

ويقول الباحث الاقتصادي ثوري صبيح ان التفاوت الكبير بين الراتب الشهري للموظف والمتقاعد واصحاب الدخول المحدودة احدث شرخاً حقيقياً في مستوى الدخل العام للأسرة العراقية وتضاعف معاناتها بما تتفقد على مواد ادامة حياتها، ومن هنا تتبين اهمية مفردات البطاقة التموينية وقدرتها على تحقيق موازنة نسبية لتمشية امور العوائل التي اعتادت عليها لاكثر من سبعة عشر عاماً ونظمت لمرورها وقتها. ولهذا فإن اي اختلال لسورها سيسبب بالنتيجة سلباً على هذه العوائل الكثيرة.

ما هو المطلوب؟

إزاء ما تقدم عرضه يطرح ملايين العراقيين سؤالهم المشهور: وهو ما الذي يجب عمله؟ ونجد في مقترحات المعين ومراكز البحوث ومنظمات حماية المستهلك والمواطنين انفسهم اجابات ومقترحات كثيرة منها:

١. ضرورة بقاء الحصص التموينية كاسلوب لسد احتياجات المستهلكين حالياً مع الاهتمام النوعي والكمي بمفرداتها.

٢. تحسين اساليب نقلها وخزنها وتوزيعها اعتماداً على ما يقدم من دراسات ومقترحات وتحليل سلوك المستهلكين والبيانات المتاحة عن كيفية تأثير السياسات التي تسهم في تطبيقها.

٣. متابعة التغييرات في مستويات معيشة الفئات المختلفة من ذات الدخل المنخفض من طريق الرصد والمراقبة وباستخدام عدد من المؤشرات مثل الحالة التخزينية ومعدلات الولادة والوفيات ومدى كفاية الغذاء على مستوى الأسرة والدخل والايام.

٤. خلق شبكة حماية اجتماعية للمستهلكين الأكثر تضرراً من سياسات الاصلاح الهيكلي والاقتصادي بما يؤمن اشباع حاجاتهم الاساسية من الغذاء وتوفير العيش الكريم لهم.

٥. زيادة كميات مفردات البطاقة التموينية على ما يناسب معدلات التضخم المطلوبة والمعروفة عالمياً وادخال مواد جديدة اليها كاللحوم البيضاء والحمر والبيض ومعجون الطماطم لتحقيق التكمال الغذائي.

٦. تنظيم توقيتات توزيع مفردات البطاقة التموينية وتجاوز مصاعب ومعوقات ايرام العقود والنقل والخزن وغيرها.

٧. تحسين نوعية هذه المفردات، ويمكن تحقيقه بتعمد مطابقة للمواصفات والعايير الدولية المعتمدة ومراقبة ما يصل منها عبر أجهزة السيطرة النوعية.

٨. العمل على دعم القدرات المحلية لتأمين المفردات المذكورة في المجالات الصناعية والزراعية، بما يحقق دعم العاملين فيها مادياً لانهم سيغدون من المبالغ التي تهدر في الاستيراد والنقل والفساد المالي والاداري وبما يحقق في جانبه الاخر سد حاجة المواطن بتوفير وانسيابية المفردات بأسعار واساليب وتوقيتات مناسبة.

عدم التسرع في تنفيذ أي اجراء يمس البطاقة التموينية حيث ان للتوقيتات والكيفية اهميتها الواضحة ومراعاة كل القرارات المتعلقة بها مبروسة ومضمونة النتائج في مجالاتها طاقة كالإلغاء والتقليص ومراقبة ما يصل منها عبر أجهزة السيطرة النوعية.

١٠. وجوب دراسة مسألة البديل النقدي وفق منظور علمي وكيفية تحديد والية زيادته مع زيادة الاسعار ومدى قدرة السوق المحلية على الالتزام بتوفير مفردات البطاقة وامكانات الدولة في تأمين ادرات تشريعية ورقابية تضمن آليات العرض والطلب والمنافسة ووضع قواعد بيانات على مستوى العراق كله للتعامل المتحرك مع الاعداد الجديدة الداخلة من المواطنين الى نظام البديل النقدي ودراسة اية مستجدات تصاحب عملية البدء به كزيادة الاسعار والاستهلاك.