

## تقييم نظام توزيع العاام ( البطاقة التموينية ) في العراق والآفاق المستقبلية لتطويره

وتوسعاه وتعقيده ويعود البعض الآخر منها لسوء الإدارة وضعف الرقابة فأنه لايد من اعادة النظر بالبطاقة التموينية الحالية وتطويرها بما يخدم اهدافها الاساسية المتمثلة بايصال المواد الغذائية الاساسية الى اطراف التي تحتاجها فعلا . الا ان اي تغيير او تطوير للبرنامج يجب ان يأخذ بنظر الاعتبار نسبة الفقر المرتفعة المقدرة ب٢٥ ٪ من السكان ونسبة البطالة البالغة ٣٠ ٪ فضلا عن ارتفاع اعداد الأرامل والأيام والمهجرين والنازحين وغيرهم من الفئات التي تئس حاجتها لاستمرار الدعم الحكومي بل وزيادته ان أمكن ، وعليه فان اي مقترح لتعديل البرنامج يجب ان يأخذ بنظر الاعتبار الاتي :

- ضمان وصول الدعم الى مستحقيه بكل دقة وكفاءة.
- استهداف القطاعات الاكثر فقرا وحاجة للدعم.
- تقليل التكاليف الادارية الى اقصى حد ممكن .
- ضمان اقصى درجة من المرونة بالنسبة للحكومة والمستفيد .
- اشراك القطاع الخاص في بعض الحلقات ما أمكن ذلك .
- استخدام الآليات التي تضمن تقليل مستويات الفساد المالي الى اقصى درجة ممكنة.
- ان يكون البرنامج مؤثما في كل الاحوال بحيث يتخفف عدد المستفيدين سنويا وصولا الى الحالة الطبيعية للاقتصاد التي يحصل فيها الجميع على احتياجاتهم الاساسية .

ووفقا لمعطيات البطاقة التموينية الحالية والظروف العامة للعراق فانه يمكن اقتراح البرنامج الآتي لتطوير البطاقة التموينية وكالاتي:

- تحديد القطاع المستهدف: يجب على الحكومة تحديد قطاعات الشعب الأكثر حاجة للدعم واستبعاد اولئك الذين يتمكنون من

الحصول على احتياجاتهم الاساسية نظرا لارتفاع مستويات دخولهم وكخطوه اولى يجب الاعتماد على معيار ( الدخل الشهري للأسرة ) كمعيار لشمولها بتوزيع المواد التموينية المدعومة حيث ان معدل عدد افراد الأسرة في العراق يبلغ ٥ افراد في الأسرة الواحدة . وادا اعتبرنا ان مستوى خط الفقر العالمي يبلغ ( ١ ) دولار يوميا للفرد الواحد فان الدخل الشهري للأسرة الواحدة المكونة من خمسة افراد يجب ان لايقل عن ١٥٠ دولارا شهريا لتتعدد مستوى خط الفقراي ١٨٠ الف دينار شهريا ونظرا للظروف الاقتصادية غير الطبيعية يمكن رفع هذا المستوى ليكون ٥٠٠ الف دينار للأسرة الواحدة شهريا كمعيار لشمولها بالبطاقة التموينية، وهكذا صعدوا للعائلة المكونة من ٦-١٠ افراد يكون الدخل المشمول بالتوزيع اقل من ٧٥٠ الف دينار للعائلة التي يبلغ عدد افرادها اكثر من ١٠ افراد ٩٠٠ الف دينار مثلا وهذا المعيار اولى فقط بطبيعية الحال وخاضع للمناقشة والتعديل .

واذا ما اعتمدنا هذا المعيار فانه سيتم استبعاد اسر كافة موظفي الدولة ممن تقع درجاتهم من الدرجة السابعة صعودا من حملة البكوريوس وفقا لنسلم الرواتب الجديد وادا علمنا ان عدد موظفي الدولة يبلغ ٢,٥ مليون موظف فضلا عن ١,٥ مليون متقاعد تقريبا فاننا يمكن ان نستبعد بحدود ٢-١ مليون عائلة من البطاقة التموينية لارتفاع مستوى الدخل لديهم وفقا لمعيارنا ، اي بحدود ١٠-٥ مليون فرد دفعة واحدة .

واذا ما تم اضافة اصحاب المهنة الحرة ورجال الاعمال واصحاب الشركات والمقاولين واصحاب الاملاك فانه يمكن اضافة اعداد لاياس بها الى ما سيتم استثناءهم من البطاقة التموينية ويمكن تقديرهم مبدئيا بمليون عائلة ايضا على الأقل باعتبار ان متوسط دخل الفرد في العراق يبلغ حاليا بحدود ٢٠٠٠ دولار سنويا ، اي ان

المجموع سيصبح استثناء ما بين ١٠-١٥ مليون مواطن من برنامج البطاقة التموينية .

- تحديث البيانات : يتم تحديث بيانات البطاقة التموينية من خلال الاعلان عن اعادة تسجيل المستفيدين بمساعدة وكلاء البطاقة انفسهم بحيث يتم استبعاد اسماء المتوفين بالتعاون مع وزارة الصحة والداخلية مثلا وهذا ما قامت بة المفوضية العليا المستقلة للانتخابات فعلا لتحديث سجل الناخبين الذي يعتمد على بيانات البطاقة التموينية ، كما يمكن تصدي اعداد المسافرين والمهاجرين خارج العراق لفترات طويلة بمساعدة وزارة الداخلية ايضا .

- تحديد سلة المواد : يتم تحديد سلة المواد الغذائية المقدمة للمواطن للكميات والنوعيات والاسعار والمصدر والقيمة الاجمالية لكل فرد وتعلن لدى وكلاء التوزيع ويعطى المستفيد خيار تسلم المواد او تسلم البديل النقدي على ان تقدم حوافر مالية لأولئك الذين يفضلون تسلم البديل النقدي حيث ان ذلك يؤدي الى تخفيض التكاليف الادارية الكلية للبرنامج مثلا ان يتم منحهم زيادة مقدارها ١٠ ٪ على المبلغ المالي المخصص لهم في البطاقة .
- توزيع المبالغ النقدية: فبمسئبة للذين يفضلون تسلم المبالغ النقدية بصورة مباشرة يمكن اضافة هذه الدفعات الي رواتبهم مباشرة اذا كانوا من الموظفين الحكوميين او ان يتم الاتصاف مع فروع المصارف الحكومية والاهلية لتوزيعها بشكل دوري او حتى الاستعانة بالوكلاء انفسهم لتوزيعها على المستحقين .

- توزيع مواد البطاقة : اما بالنسبة للذين يفضلون تسلم المواد الغذائية فيتم الاتصاف مع مهجرين محددين من القطاع الخاص على توفير الكميات والنوعيات المناسبة باالسعار المناسبة والأوقات المحددة وفقا لتغطية قد رسمي مع الحكومة بحيث يتولى هؤلاء المهجرون استيراد –تقل –خزن- وتوزيع المواد

## العراق والآفاق المستقبلية

بالتعاون مع وكلاء متخصصين بحيث تكون حصة كل فرد في عبوة كارتونوية واحدة مثلا ويمكن لاي أسرة الحصول على المواد المطلوبة من اي وكيل عن طريق تزويدها بالبطاقة التموينية الوقفية بعد تحسين طباعتها واحتيايتها من التلاعب والغش ومن ثم يتم تجميع البطاقات ودفع اقيامها من قبل المهجرين وفقا لالية يتفق عليها معهم.

- الاستيراد: اذا اضطرت الحكومة الى الاستمرار بعملية الاستيراد الواسع لفترات محددة فان اي عملية ومن ثم يتم توجيه اشرف اعلى المستويات الحكومية وباتساقيات تجهيز طويلة الاجل مع المصيرين الاساسيين .

- اعداد النقصان : يتم تطبيق البرنامج واعادة تقييميه بصورة دورية للتعرف على نقاط القوة والضعف فية لمعالجة نقاط الضعف وتدعيم نقاط القوة.
- النشائج : اذا ما تم تطبيق الخطوات السابقة يمكن ان تضمن الاتي :
  - تخفيض كلفة البرنامج الى ادنى حد ممكن
  - ايصال الدعم الى مستحقيه بصورة مباشرة.
  - تقليل حالات الفساد المالي المحتملة الى اقصى حد ممكن .
  - ضمان مستوى عال من المرونة.
  - تقليل التكاليف الادارية الى ادنى حد ممكن
- اشراك القطاع الخاص مما يؤدي الى زيادة مستويات التشغيل وتخفيض مستويات البطالة

الخاتمة:

ان التأطير النظري لأي فكرة هي الخطوة الاولى

والاسهل في اي مشروع اذ ان التطبيق الفعلي في

ارض الواقع هو الذي سيكمن الاختبار الحقيقي

لتحديد مدى نجاح او فشل المشروع.

لقد توخينا في هذه الدراسة أكبر قدر من الدقة

ولكن الأسباب الحقيقية التي كانت وراء

دخول بريطانيا وفرنسا الحرب ضد

المانيا لم تكن بسبب احتلال الاراضي

البولندية من قبل المانيا النازيه بل

لغرض الاسباب انها التي دفعت بنفس التحرف البريطاني الفرنسي للدخول مجددا في حرب كونويه ثانيه الا وهي محوله ابعاد الدوله الالمانيه من الهيمنه على المنظومه الراسماليه في العالم العربي وابعاد النفوس الالماني من السيطرة من برطانياتوقبضه معاهده (فرساي)كقبوليات صامره بحقها والتي ادت الي بروز الولايات المتحد الامريكه

كقوة معادله تقريبا لقوة برطانيه

انتهصار الثورة الاشتراكيه في روسيا

والتي فرضت على المستحتملات

التي كانت تواجهها

المحتملات التي كانت تواجهها

عالمية في وقتها

والمشاكل التي كانت تواجهها

اقتصادي في وقتها

والمشاكل التي كانت تواجهها

والمشاكل التي كانت تواجهها

اقتصادي في وقتها

والمشاكل التي كانت تواجهها