

مناقشات ساخنة

تحدث الدكتور ستار جبار البياتي الباحث في مركز المستنصرية للدراسات والبحوث فقال: يسرني أن أكون مع هذه النخبة الطيبة من الباحثين والمعنيين في الشأن الاقتصادي.. لدي مجموعة من الملاحظات، يتقدمها سؤال للدكتور ماجد الصوري، حيث حدد حاجة العراق للاستثمار بمليين ٤٥ إلى ٢٠٠ مليار دولار.. وهذا العام تم تقدير سعر برميل النفط في الموازنة بحوالي ٥٧ دولاراً في الوقت الذي وصل فيه سعر برميل النفط الـ(١٢٠) دولاراً.. وقدرت مصادر حكومية أن الإيرادات والهيئات السوفلية بهذا الاقتصاد، إلى درجة أن النفط في الموازنة بحوالي ٦٠٠ مليون دولار لم ينفق أو يستثمر منها أكثر من ١٠٠% إن أبن تكمن المشكلة؟ في التمويل أم في الطاقة الاستيعابية للاقتصاد؟ في حكم الظروف التي نمر بها اليوم فإن الاقتصاد مهما زادت فيه التخصيصات ومهما ارتفعت المبالغ المخصصة للموازنة فإن الفساد يتبع كل محاولة للارتقاء بهذا الاقتصاد، إلى درجة أن بعض الآراء وهذا الواقع: ترى أن الفساد يمكن أن يقوض عملية الأعمار في العراق نهائياً..

القانون، حيث قال أنها تنسيق وتساور، فالعلاقة بين هيئات الاستثمار والوزارات والهيئات السوفلية بأكملها حددها القانون إذن هي تساور وتنسيق.. أما بالنسبة إلى متطلبات الاستثمار خلال المرحلة المقبلة، ففي الحقيقة في القانون قد تم عدم مسؤولية الهيئة الوطنية للاسثمار في أحد الخطط الاستراتيجية الاتحادية السابقة، لأن تعتمد أسلوب النافذة الواحدة، ثالثاً: أن تروج للاستثمار وهكذا.. حتى أنه أكد -وهذا من الغرابة -على هيئة الاستثمار أن تحدد مناطق آمنة للاستثمار وهذا من ضمن مسؤوليات الهيئة -وقد وصف القانون هيئة الاستثمار ووصف عملها فقال: رئيس الهيئة بدرجة كذا ونوابه بدرجة كذا والأعضاء الآخرون.. أما مسألة المناخ الاستثماري، فإنه هذه مشكلة أساسية في بلد لا يوفر متطلبات المناخ الاستثماري، لا يمكن أن تتوقع أن يأتي الاستثمار الأجنبي، فإذا كانت رؤوس الأموال الداخلية قد هربت إلى الخارج فكيف تتوقع أن يأتي.. أيضاً هنالك مسألة مهمة جداً بالنسبة للشركات الأجنبية، فبالإضافة للاستقرار الأمني والاقتصادي والفساد، إلا هنالك شيئاً يسمى حقوق الملكية الفكرية، وهذه المسألة مهمة جداً.. وهنالك مسألة في القانون، فهو قاله قوانين دول الجوار والعراق من أن (جماعتنا) قد اطلعوا على كل القوانين ووزعوا قانون الاستثمار، منلما الأخوان في وزارة الصناعة، حين التفيتناهم في ندوة المناقشة التي أقمها مركز بحوث السوق قالوا إنه دولة من أجل (١١١) قانوناً للمنافسة ل(١١١) قانوناً، وهذا ليس بمحكم للمنافسة ومعنى الاحتكار الخاص بال عراق.. وقانون المنافسة يقال إنه لدعم التنمية الوطنية ومعالجة مشكلة البطالة والتشغيل.. الخ.. طيب إن تطهروا على قوانين مماثلة أخرى، وأبسط قانون هو القانون اللبناني الذي يقول في إحدى فقراته قانون الاستثمار اللبناني يفرض تشغيل لبنانيين اثنين مقابل كل عامل اجنبي

على المستثمر أن يقوم بتشغيل عاملين لبنانيين مقابل كل عامل اجنبي، بينما قانون الاستثمار لم يحدد هذه المسألة اطلاقاً.. في مسألة خروج رؤوس الأموال والأرباح، نعم طبع من المستثمر فيلخرج رؤوس الأموال، حين هنالك أرباح تحققت على أرضنا اقتصادنا، إذ جلوهو يستثمر ١٠٠% لماذا تطهوه الحق في اخراج كل رأس المال وكل الأرباح.. هذا

لا يجوز -لأن الاقتصاد يستعاد على رأس المال هنا، فيصبح جزءاً منه والأرباح تصعب جزءاً منه، وفي لحظة يمكن لها أن تخرج.. وأما ماحصلت أزمة وكل المستثمرين خرجوا أموالهم فإن الاقتصاد سينهار وتصبح هنالك مشكلة سياسية واجتماعية، فيما يتعلق بمحاضرة الأستاذ محمود.. تكلمنا عن أرقام الموازنة التي كتب لدينا مسألة المصروف، وهذه الاشكالية قديمة مع تركيا وسوريا واليابان، حوصص المياه، وأحياناً أقول بدلا من أن تلقى باللامثلة على الآخرين لتفميد النظر في وضعا وفي بيتنا.. لدينا هدر كبير في المياه إلى الدرجة التي دعا وفد الكويت في مؤتمر البنانيين العرب الذي عقد في كردستان مؤخرًا: أن يطرح فكرة وقف الميزانية مقابل المياه الفائضة من شط العرب.. إن نحن لدينا هدر بالياه وعلينا أن ندرس إحصاءات المياه، هنالك مشكلة بعد ٢٠ سنة و ٢٥ سنة مع أن المشكلة الآن قائمة حيث لا توجد مياه للشرب عند البعض من الناس.. وعلينا أن ننسق مع سوريا وتركيا وترجع للاتفاقية الدولية، وعلينا أن نستثمر ميانها بشكل علمي ودكي.. أما قطاع السياحة، فهذا المجال المشاكل، ونحن بلد لو كان على السياحة فقط والسياحة الدينية، فلن تحتاج لا موارد أضعاف ولا لأي شيء آخر، ولكن وقبل أيام انفضحت الفنادق والشركات السياحية في كردستان، عقدا مؤتمرا في أربيل يتحدثون عن مشكلتهم، فيسبب الوضع الأمني والأجراء الأمنية في إقليم كردستان، ثم منع الآخرين من زيارة كردستان.. في العام ٢٠٠٤ قمت مع عائلتي بزيارة سياحية لأبواب كردستان، إلا أن اليوم لا تتم الزيارة للأقليم إلا بوجود قليل بسبب الحوطات الأمنية أن شركات الأمان، والفنادق بفعل الإجراءات الأمنية المشددة تضرتت، فمن جانب ترى أن هذه الإجراءات ذات فائدة كبيرة لاستمرار استقرار الوضع، ومن جانب آخر فهي تضر القطاع السياحي في كردستان وهم يعيشون على السياحة، وينبغي أن تكون هنالك إجراءات وحلول لهذا الموضوع.. ومسألة البنك المركزي ومعالجته للتضخم وسعر الفائدة، وهذا الموضوع تم طرحه منذ التسعينيات من القرن الماضي، لأن المواطن -ولكن واقعيين- ليس لديه ثقة بسياسة الدولة الاقتصادية، فكل مايلكم من مال يضعه في منزله ولا يضعه في البنك.. فلو كان لدينا وعي مصريّ ووعي في الأديار لوضعنا أموالنا في المصارف، وبالتالي فإن

الدولة -في التسعينيات- ما كانت تحتاج لطبع العملة، لأن الدختر يمكن تدويرها وتشغيلها في السوق، ولكن الناس لم لديهم ثقة بسياسة الدولة الاقتصادية كما أسلفتم.. ففي ذلك الوقت طرحنا فكرة أن يتم رفع سعر الفائدة حتى يتسحب الجمهور على وضع الادارات في البنك ليحصل على سعر فائدة مرتفع، ولكن سعر الفائدة في الحقيقة ليس



قاسم المظفر

على الاقراض، وهذه مشكلة فنحن اليوم نريد أن تشجع القطاع الخاص فكيف نفرض سعر فائدة ١٧٪ أو ١٩٪ أو حتى ٢٠٪ فإذا كنت رجل أعمال وأحتاج قرضاً، فلا بد أن أفكر أن هذا القرض متى ستكون فترة استرداده وكم هي ارباحه.. ثم من فإن مشكلة التضخم المالي لتصور مثل هذا القانون أو ربما لا تفهم ولا تترك أهميته، لأن رجل الدولة يريد أن يكون هو رجل الدولة السياسي ورجل الدولة الاقتصادي ورجل الدولة العسكري ورجل الدين في وقت واحد، وهذه قضية شبه مستحيلة، ولذلك ولد هذا القانون وهو ناقص، تحت ضغوط معينة.. ومطالبات المنظمات المهنية -اتحاد الصناعات -اتحاد الغرف التجارية -غرفة تجارة بغداد -اتحاد رجال الأعمال، حاولوا أن يشكلوا ضغطا على المسؤولين الى أن ولد هذا القانون غير المتكامل وهو غير متفق ولذلك بقي ساعات تم تبليغ مجموعة من الناس من ذوي الاختصاص أو من غير ذوي الاختصاص أن هذا القانون من دون الاستفادة من واقع المنطقة -فرص الاستثمار -القوانين

الموجودة في المنطقة -وكما ترى- فإن قانون الاستثمار الذي ولد في كردستان العراق يختلف عن قانون الاستثمار في بغداد، حيث يعطي (قانون الاستثمار في كردستان) مزايا أكثر، على الرغم من القناعة بأن هنالك مزايا تتمتع بها كردستان من دون بقية أجزاء البلاد، حيث أن الوضع الأمني أفضل وهناك شركات كانت تعمل في كردستان بدون قانون (٢١٠٠) شركة تعمل في كردستان بدون قانون للاستثمار ثم قاموا بتفصيل هذا القانون على مقاسات هذه الشركات، حيث يسمح القانون بتملك الأرض في كردستان، بينما قانون الاستثمار الذي صدر عن السلطة المركزية في بغداد لا يسمح بذلك، إضافة للاستقرار الأمني -فأي مستثمر عاقل يمكن أن يأتي ليستثمر بالمركز مع وجود هذه السبلات ويتم كردستان -إن في الأمرين تفاوتاً كبيراً وعدم تواصل ولذلك فإن قانون رقم ١٣ لسنة ٢٠٠٦ لم يفعل لحد الآن، وهذا يدل على عدم فهم وعدم اهتمام المسؤولين لأهمية صدور قانون الاستثمار في البلد، ثم بدأوا يفنون القانون، فالجزء الأهم في قضية الاستثمار هو تنفيذ قانون الاستثمار وتفعيله واختيار الهيئة المناسبة لتنفيذ هذا القانون، هل كان هنالك اختياراً سليم، لثلاثة مرات يتم اختيار الهيئة وتغيير، وكان الأستاذ حاتم الساموك قد حذر أحد هذه العمليات (فهل هذا من الطائفة اللابائية، وهل ذاك من الطائفة الأخرى..) ثم أفضيت بأكملها من بعد التي خصصت لها هذه المبالغ لم تنفذ ولم تصرف، التشخيص الأساسي الذي تفضل به الدكتور البياتي والذي يعلمه الجميع، أن وجود لسياسة اقتصادية متكاملة علميا ومتربطية للهيوض بالتنمية الاقتصادية والاجتماعية والثقافية في البلاد.. أما بخصوص قانون الاستثمار، فإننا لم أذكر أن القانون لم يتضمن هذه الأمور وإنما ذكر أن أمم الهيئة الوطنية للاسثمار والهيئات في الأقاليم والحافظات مهمة بأن تقوم بتفصيل الشرائع فيما بينها ومن جملةنا تحديد ماهي المشاريع الوطنية وماهي المشاريع الإقليمية وماهي المشاريع المحلية في المحافظات، إضافة إلى ذلك لحد الآن هنالك خلافات بين إقليم كردستان والحكومة المركزية نتيجة لعدم وضوح القانون، ولذلك من واجبات الهيئة الوطنية للاستثمار أن توضح جميع ما يمكن أن يصدر من المراسلات في عملية العلاقة بين الهيئات المختلفة وبين الإجراءات والليات المختلفة لتحقيق الاستثمار، بالنسبة لتحديد نسبة العمالة المحلية التي يلزم تنفيذها للمستثمر.. أما بالنسبة لتحديد مناطق استثمار للاستثمار ففي الوقت الحاضر لا يمكن تحديد أية منطقة آمنة للاستثمار وإنما الفرق أن سنة أو سنتين من الآن، لابد أن تستقر الأوضاع من الناحية الأمنية ولذلك فهذه الفترة ضرورية جدا للتهيئة للاستثمار الذي سيأتي من الخارج أو من الداخل.. أما تقوية الجعلة الدينار ستؤدي إلى تخفيض الأسعار وفي الوقت نفسه فإن قوة الدينار زادت من عبء وزارة المالية أو الدولة لأن الموارد المالية التي تأتي هي بشكل أساس تأتي من النفط، وأسعار النفط بالدولار، والدولار انخفض أكثر من ٥٠٪.

قاسم المظفر

قاسم المظفر