

## فيا بيان لمكتب رئيس الجمهورية:

# مشروع قانون انتخابات مجالس المحافظات هو بالبد من مبدأ التوافق الوطني



وقد

**جاء في بيان مكتب رئيس الجمهورية جلال طالبانجا، أن الرئيس لإجواقف علحا قانون المحافظات الذي صوت عليه (12٧) نائباً ، مبدياً الثقة أن مجلس الرئاسة لن يصوره .**

**وكان مجلس النواب قد اصدر امس الاول وسط اعتراضات شديدة من بعض الكتل قانون الانتخابات المحلية .**

**وكانت الكتلة الكردية انسحبت من قاعة المجلس ورفضت المشاركة في التصويت .**

**وينص القانون على اجراء الانتخابات القادمة فيا موعد يحدده المجلس في وقت لاحق باستثناء مدينة كركوك الشمالية حيث قرر المجلس تشكيل لجنة لتقصي الحقائق تكون توصياتها ملزمة للمجلس ومهمتها رفع التجاوزات التي حصلت فيا المدينة علحا أن يتم تحديد موعد للانتخابات فيا المدينة بعد انتهاء عمل اللجنة .**

وقد

رئيسية رفضنا هذا القانون وستقوم بالعلن فيه لدى المحكمة الاتحادية . وكانت عملية التصويت على القانون قد تأجلت اكثر من مرة بسبب فشل مجلس النواب في حسم جميع نقاط الخلاف التي كانت تواجه صدور القانون وبإلذات مشكلة اجراء الانتخابات لمدينة كركوك الشمالية الغنية بالنفط ، التي من المقرر أن تجري انتخابات مجالس المحافظات في نهاية العام الجاري إذا ما تمت مصادقة الهيئة الرئاسية على القانون الذي يستثنى محافظة كركوك.

وقال حنين قند النائب من الائتلاف العراقي الموحد ان مجلس النواب صوت الثلاثاء على قانون الانتخابات بغيباب قائمة التحالف الكردستاني التي اعترضت على القانون وانسحبت من قاعة المجلس . ووافق قند اول الامر ١٢٧ عضوا صوتوا لصالح القانون من مجموع ١٤٠ عضوا حضروا الجلسة . وتعتبر جلسة البرلمان قانونية ويسمح القانون باجراء التصويت فيها في حالة حضور نصف اعضاء البرلمان زائد واحد . ويبلغ عدد اعضاء البرلمان ٢٧٥ عضوا . ويبلغ عدد الاعضاء الكرد في مجلس النواب العراقي ٥٨ عضوا موزعين على كتلتين احدهما رئيسية والاخرى صغيرة . وذكر ان آلية التصويت داخل البرلمان جرت اول الامر على مقترحين تم تقديمهما من قبل رئاسة المجلس الاول يدعو الى تأجيل الانتخابات لمدينة كركوك وهو المقترح الذي تؤيده الكتلة الكردية والاخر يدعو الى اجراء الانتخابات وفق طريقة تقاسم السلطة للمدينة وهو مقترح يؤيده النواب العرب والتركمان وترفضه الكتلة الكردية . وأوضح قند ان المجلس رفض مقترح تأجيل الانتخابات وتم التصويت بطريقة التصويت السري على قانون الانتخابات وفق طريقة تقاسم السلطة لمدينة كركوك وحظي بتأييد الأغلبية . ووفق القانون فان مجلس محافظتي كركوك سينتكون من ٣٢ مقعدا ستخصص منها عشرة مقاعد لكل من الكتل الكردية والتركمانية والعربية ومقعدين للمسيحيين .

وقال فؤاد معصوم رئيس الكتلة الكردية ان النواب الاكراد انسحبوا بسبب هشاشة هذه المادة ولأن رئيس المجلس أراد اقتراحا سريا . فيما ذكرهاشم الطائي رئيس اللجنة المكلفة باعداد القانون في تصريحات صحفية ان القانون "يعفي مدينة كركوك من موعد الانتخابات القادمة على ان يتم تحديد موعد اخر للانتخابات فيها في وقت لاحق" . واضاف ان المجلس قرر ان تشكل لجنة نيابية لتقصي الحقائق تبحث وتدقق في السجلات لرفع التجاوزات التي حصلت في الانتخابات القادمة .

وينص الدستور العراقي على وجوب مصادقة مجلس الرئاسة المكون من الرئيس ونائبية على القوانين التي يقوم مجلس النواب بتشريعها لتأخذ صفة الشرعية . وقال العطيبة "علن انا وزميلي في هيئة الرئاسة رفضنا... وتحفظنا على طريقة التصويت التي نعتقد انها ليست مفيدة وليست في صالح الشعب العراقي ومن شأنها ان تعطل الانتخابات القادمة" .

وينص الدستور العراقي على وجوب مصادقة مجلس الرئاسة المكون من الرئيس ونائبية على القوانين التي يقوم مجلس النواب بتشريعها لتأخذ صفة الشرعية . وقال العطيبة "علن انا وزميلي في هيئة الرئاسة رفضنا... وتحفظنا على طريقة التصويت التي نعتقد انها ليست مفيدة وليست في صالح الشعب العراقي ومن شأنها ان تعطل الانتخابات القادمة" .

ويطالب الاكراد بتأجيل الانتخابات في محافظة كركوك لحين حل مشاكلها العالقة، الأمر الذي يعارضه العرب والتركمان الذين اقترحوا تقسيم المحافظة لأربع مناطق بمنح كل من العرب والاكرد والتركمان ما نسبته (٣٢%) والكلدواشوريين (٤%).

وفي هذا الصدد قال عارف طيفور النائب الثاني لرئيس المجلس "اننا ككتلة كردية

بين العرب والتركمان من جهة وبين الاكراد من جهة اخرى وخاصة فيما يتعلق بالتغيير الديمغرافي الذي شهدته المدينة . وأكد الطائي ان "المجلس قرر الازام عمل اللجنة بوجود ضمانات تحدد عملها وهو امر يرفضه الاكراد" .

ويعيش في محافظة كركوك، الغنية بالنفط، خليط من العرب والاكرد والتركمان والكلدواشوريين وأقليات اخرى . ويطالب الاكراد بضمها إلى إقليم كردستان، فيما يريد العرب والتركمان وبعض الأقليات الأخرى أن تبقى كمحافظة قائمة بذاتها.

ويتهم الاكراد الحكومات العراقية المتعاقبة منذ ستينيات القرن الماضي بتوطين العرب في المحافظة، الخاضعة للمادة ١٤٠ من الدستور العراقي، بعد جلبهم من مناطق الوسط والجنوب وتفريرها من الاكراد بغية تغيير طابعها الديمغرافي . وبحسب المادة ١٤٠ من الدستور فإن مشكلة المناطق المتنازع عليها، تعالج على ثلاث مراحل وهي التطبيع ثم إجراء إحصاء سكاني يعقبه استفتاء بين السكان على مصير المناطق الأمر الذي سيقدر ما إذا كانت كركوك ستبقى كمحافظة أو تنضم إلى إقليم كردستان . وكان من المفترض أن تنجز تلك المراحل خلال مدة أقصاها ٣١٨ من كانون الأول من العام الماضي وهي المهلة التي مددت ستة أشهر انتهت أيضا في ٣٠ من حزيران الماضي .

وكانت رئاسة إقليم كردستان قد وضفت مصادقة مجلس النواب العراقي على قانون إنتخابات مجالس المحافظات، الثلاثاء، بأنه عملية سياسية الهدف منها "الإقلااب على الدستور"، معلنة عدم التزامها بنتائجها . فيما قرر برلمان كردستان عقد جلسة "استثنائية"، امس ، لمناقشة الموضوع . وقال بيان صدر باسم "ناطق رسمي" باسم النواب العراقي ارتكب مخالفة دستورية وخرقا للنظام الداخلي للمجلس، حينما أقدم على تنظيم عملية التصويت سريا" على مشروع قانون إنتخابات مجالس المحافظات . واعتبر البيان ان عملية التصويت "تكاد تكون لعبة سياسية، الهدف منها الإقلااب على الدستور العراقي، والإلتفاف غير المقبول على التوافق الذي تسيير عليه العملية السياسية في العراق، منذ تغير النظام (السابق) في عام (٢٠٠٣) وإلى الآن".

واضاف البيان ان "رئيس مجلس النواب العراقي ارتكب مخالفة دستورية وخرقا للنظام الداخلي للمجلس، وقال البيان "إننا في الوقت الذي نشجب هذا التصرف الالامسيوق من رئيس مجلس النواب ومن

تضامن معه، نعلن عدم التزام إقليم كردستان بنتائج هذه العملية غير الدستورية، لأن ماينبى على باطل فهو باطل" كما أكد "سوف يؤدي بنا (هذا التصرف) إلى إعادة النظر في مواقفنا، وحتى تحالفاتنا، لأن شعبنا سئم من هذه السياسة المتسوية والمواقف التي لا تتسجم مع الدستور ومع الأسس التوافقية للعملية السياسية".

وطالب البيان كلا من مجلس النواب ورئيس الجمهورية وهيئة رئاسة الجمهورية بـ "التصدى لهذه المشاريع" التي وصفها بـ "المشبوهة، والتي تخدم أجندات غير عراقية هدفها عرقلة المسيرة الديمقراطية الوطنية، ومحاولة تعطيل العملية السياسية برمتها" في العراق . كما ناشد "جميع الأحزاب والقوى والأفراد من أبناء إقليم كردستان، الوقوف صفا واحدا لإفشال هذه المؤامرة الخطيرة".

وفي السياق ذاته قال رئيس ديوان رئاسة إقليم كردستان العراق امس ان السيد مسعود بارزاني رئيس الإقليم سيزور بغداد، في وقت لم يحدده، لإجراء مباحثات مع المسؤولين العراقيين حول الاتفاقية الأمنية بين واشنطن وبغداد ومسألة المصادقة على قانون إنتخابات مجالس المحافظات . وأضاف فؤاد حسين في تصريحات صحفية ان "مسعود بارزاني سيزور بغداد لإجراء مباحثات مع المسؤولين العراقيين حول عدة قضايا بينها الاتفاقية الأمريكية العراقية ومسألة المصادقة على قانون مجالس المحافظات".

ولم يكشف رئيس ديوان رئاسة إقليم كردستان عن موعد زيارة مسعود بارزاني إلى بغداد.

واعترالقيادة في التحالف الكردستاني محمود عثمان ان اعتراضه "على التصويت على القانون، لأن جلسة مجلس النواب التي فيها التصويت عليه كانت غير شرعية" . وأضاف عثمان في تصريحات صحفية أن الاعتراض يتركز على "إجراء الاقتراع بطريقة سرية وعلى عدد الحضور وكيفية وكذلك وجود موظفين في داخل الجلسة" .

واتهم عثمان رئيس مجلس النواب محمود المشهداني بأنه "اتخذ قرارات انفرادية، إذ لا بد ان يتم اخذ رأي النواب وليس من الصحيح ان ينفرد رئيس المجلس بقراره" . واعتبر عثمان أن "القانون الذي مرر داخل مجلس النواب هو قانون تقسيمي وغير دستوري ولا يوحد العراقيين"، داعيا القوى السياسية إلى "إخضاع كل القوانين المصرية إلى توافقات سياسية قبل التصويت عليها داخل مجلس النواب". وكشف عن أن "لجنة من الخبراء القانونيين التابعين للتحالف

الكردستاني يعكفون على إعداد لوائح للتعن بالقانون وتقديم شكوى إلى المحكمة الاتحادية". ورجح أن "يعمل التحالف الكردستاني على استخدام ورقة الضيق التي هي من حق رئيس الجمهورية لإعادة القانون إلى البرلمان".

وينص المقترح الخاص بكروك الذي تم تصويت عليه امس الاول على : تأجيل انتخابات مجلس محافظة كركوك والأقضية والنواحي التابعة لها لحين إنهاء مهام اللجنة في الفقرة رابعا على أن تصدر قرارات المجلس خلال مدة التأجيل بالتوافق بين المكونات الثلاثة (عرب، تركمان وأكراد) .

وتنص ايضا على أن : يتم تقسيم السلطة بين المكونات الثلاث بنسبة ٣٢٪ لكل مكون من المكونات الرئيسية (عرب، أكراد، كردستان) . و٤٠٪ للمسيحيين، والمقصود بالسلطة في جميع الدوائر الأمنية والمدنية المرتبطة بوزارة أو غير المرتبطة بوزارة، بما فيها المناصب السيادية الثلاث (رئيس مجلس المحافظة، المحافظ، نائب المحافظ)، ورناسات لجان المجلس والوظائف العامة بمختلف الدرجات.

كما تنص على أنه : يعهد للمدعي الأمني لمحافظ كركوك إلى وحدات عسكرية مستقدمة من جنوب العراق ووسطه بدلا من الوحدات العسكرية العاملة حاليا خلال مدة عمل اللجنة المشكلة لضمان حريتها ومهنيتها، مع التأكيد على خروج القوى الأمنية المرتبطة بالأحزاب السياسية .

إضافة إلى : تشكيل لجنة تتولى تنفيذ المهام الواردة في ثانيا اعلام وتكون نسبة تمثيل كل مكون من المكونات الرئيسية أربعة اعضاء اثنين منهم من أعضاء مجلس النواب لكل مكون، وعضو واحد للمسيحيين، على أن تشترك الحكومة في اللجنة بأعضاء يسميهم رئيس الوزراء ويكون من بينهم ممثلون من وزارة التجارة والتخطيط والداخلية و(الجنسية)، وبإشراك ممثلين اثنين من الأمم المتحدة والجامعة العربية ومهمتهم تقديم العون والنصح والإرشاد والمراقبة وينتهي تشكيل اللجنة وينتهي عملها بتاريخ ١٠-١-٢٠٠٨ .

من جهته أعلن طارق حرب رئيس جمعية الثقافة القانونية العراقية إن الكيفية التي أقر بها قانون إنتخاب مجالس المحافظات التصويت السري تخالف الدستور العراقي مشيرا الى ان انسحاب كتلة التحالف الكردستاني من الجلسة قد يدفع مجلس رئاسة الجمهورية إلى نقض القانون .

موضحا أن المادة الثالثة والخمسين من الدستور العراقي تنص على أن تكون جلسات مجلس النواب علنية إلا إذا ارتأت للضرورة خلاف ذلك، وهذا يعني أن تحويل جلسة المجلس من علنية إلى سرية يشترط

له أن يتحقق . إن المخرج الدستوري يطال العديد من اواده، لكن أخطر ما فيه يمس روح الدستور وجوهرة المتمثل في قاعدة التوافق في معالجه كل الإشكالات والخلافات والتباينات بين الكتل والمكونات الأساسية، ناهيك عن بدعة التصويت السري في فقرة منفردة، وهو ما يشكل سابقة تهدد باصطفاف سياسية جديدة لا تخدم وجهة ومضامين العملية السياسية الديمقراطية . إن الأطراف التي تبنت الممارسة غير الدستورية التي تم من خلالها إمرار قانون إنتخابات مجالس المحافظات في البرلمان، فاتهم أن ذلك يتناقض مع جميع دعاوهم الرافضة "لمحاصصة" و"التعصب القومي"، وحماية حقوق التجليات القومية والسياسية بغض النظر عن الأكرية والأقلية . فالقانون بصيغته المرة من هذا الفريق، يكسر الانعزال القومي والطائفي، ويشدد على نزعتيهما ويوسع دائرة التطرف والانفلاق . إن الرئيس الذي اهتدى في سلوكه السياسي المسؤول بقاعدة التوافق بين المكونات الثلاث ومصالحها التي تعكس

المصالح الوطنية العليا، وتمسك بالدستور وروحه، لا يستطيع والتجرب مع قانون يخل بذلك، ويتجاوزه ويفرضه مع محتواه الأساسي، ويخرق الدستور خرقا صريحا .

إن الرئيس وهو لا يوافق على مثل هذا القانون الذي صوت عليه ١٢٧ نائباً لا يمثلون نصف البرلمان، تحده الثقة بأن مجلس الرئاسة سوف لن يمرره، انطلاقاً من الثابت الوحيد في الدستور والعملية السياسية، والمتمثل بالتوافق كقاعدة للعمل المشترك وللعراق الجديد الديمقراطي .

كما يتطلع الرئيس إلى موقف مسؤول القيادات السياسية ورساء الكتل البرلمانية، يصحح هذا الخلل الدستوري والسياسي الذي مرر بدوافع فئوية ضيقة، ويعيد الثقة إلى مناح العلاقات بين الأطراف والمكونات الثلاثة في البلاد . إن مكتب الرئيس يرى من واجبه التنبيه إلى أن الإصرار على الإخلال بالتوافق، وتشجيع نزعة التحالفات في البداية، سيلحق أقد الأضرار بالوحدة الوطنية ومسيرة العمل السياسي المشترك .

**مكتب رئيس الجمهورية بغداد ٢٣/٧/٢٠٠٨**