

الآراء السوارة في الصفحة تعبر عن وجهات نظر كتابها ، وقد لا تتفق بالضرورة مع وجهة نظر الجريدة

واقع الاستثمار في العراق

المية الوطنية للإستثمار. المشاكل والحلول

بعد صدور قانون الاستثمار رقم ١٣ لسنة ٢٠٠٦ وتشكيل الهيئة الوطنية للاستثمار (وهيئات الاستثمار في المحافظات) والتي نجحت باستقطاب وجلب الكثير من الاستثمارات الى العراق حيث قامت بأصدار ومنح العديد من الرخص الاستثمارية لمشاريع عملاقة وكبيرة ومتوسطة في انحاء العراق كافة ولمختلف المشاريع الاستثمارية (مثل البناء والإنشاءات والاستثمارات الصناعية والخدمات العامة... وغيرها) وفي فترة تعد قياسية اذا ما اخذنا بنظر الاعتبار الوقت القصير التي تشكلت به هذه الهيئة ، الا ان واقع الاستثمار في العراق مازال يعاني الكثير من المشاكل والمعوقات التي تعرقل عملية الاستثمار ونلخص هذه المشاكل بفقرتين رئيسيتين هما:



المستثمرين بمبالغ تساعد انجاز استثمارات عملاقة او كبيرة او حتى متوسطة فنقترح بان يتم دعم المصارف لغرض الاقراض في مجال الاستثمار فقط.

٢. البنى التحتية : نتيجة لتدهور البنى التحتية فقد كان ومايزال مستوى البنى التحتية في العراق سيئ جدا من الناحيتين (الاكتفاء والجودة) وعلى وجه الخصوص الكومي والخاص والذي تحمل عبئا كبيرا في مجال تهيئة احتياجات الدولة و القطاع الخاص وقد نجح في ذلك الى درجة جيدة خاصة اذا ما علمنا انه تأسس سنة ٢٠٠٤.

٤. المصارف العقارية

٥. المصارف الصناعي

٦. المصارف الزراعي

وجميع هذه المصارف لا تستطيع اقراض

الفوائد الناتج بين ما يأخذ من البنك المركزي من فوائد وما يعطيه الى المودعين ، ويوجد ايضا ستة مصارف حكومية في العراق وهي:

١. مصرف الرافدين
٢. مصرف الرشيد
٣. المصرف العراقي للتجارة (TBI) والذي يتخصص بشكل كبير بنشاطات التجارة والاستيراد على وجه الخصوص للقطاعين الحكومي والخاص والذي تحمل عبئا كبيرا في مجال تهيئة احتياجات الدولة و القطاع الخاص وقد نجح في ذلك الى درجة جيدة خاصة اذا ما علمنا انه تأسس سنة ٢٠٠٤.
٤. المصرف العقاري
٥. المصارف الصناعي
٦. المصارف الزراعي

وجميع هذه المصارف لا تستطيع اقراض

الفوائد الناتج بين ما يأخذ من البنك المركزي من فوائد وما يعطيه الى المودعين ، ويوجد ايضا ستة مصارف حكومية في العراق وهي:

١. مصرف الرافدين
٢. مصرف الرشيد
٣. المصرف العراقي للتجارة (TBI) والذي يتخصص بشكل كبير بنشاطات التجارة والاستيراد على وجه الخصوص للقطاعين الحكومي والخاص والذي تحمل عبئا كبيرا في مجال تهيئة احتياجات الدولة و القطاع الخاص وقد نجح في ذلك الى درجة جيدة خاصة اذا ما علمنا انه تأسس سنة ٢٠٠٤.
٤. المصرف العقاري
٥. المصارف الصناعي
٦. المصارف الزراعي

وجميع هذه المصارف لا تستطيع اقراض

ابراهيم البغدادي



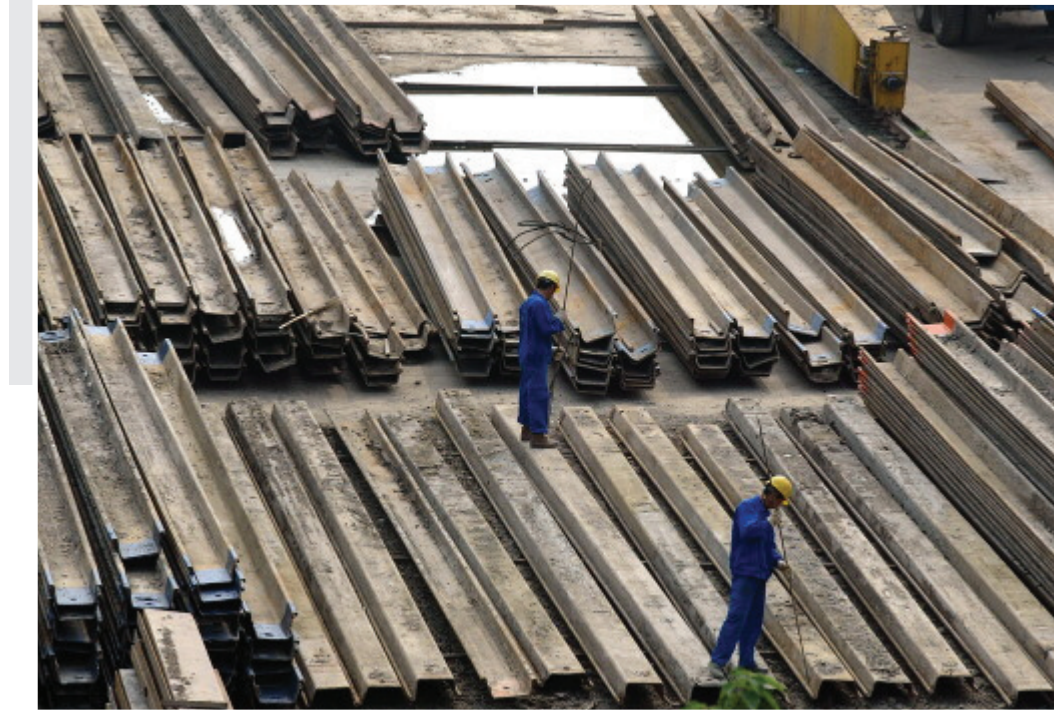
١. المشاكل والحلول
المقترحات
اولا المشاكل والحلول

١. ضعف المصارف والنظام المصرفي

أ. ارتفاع معدل الفوائد المصرفية على القروض المالية: يتفق جميع الاقتصاديين بأنه لا يمكن ان يكون هناك استثمار او تنمية مستدامة في العالم بدون نظام مصرفي جيد وبنوك قوية فمن غير المجدي اقتصاديا ان يقوم المستثمر بجلب ١٠٠٪ من ماله الخاص لغرض القيام بالاستثمار ، وتوجد في جميع انحاء العالم مؤسسات مالية ومصارف تدعم المشاريع الاستثمارية بالقروض المالية وتكون نسب الفائدة تتراوح بنسب ومعدل فوائد محددة عالميا مع اضافة ارباح بسيطة جدا على هذه المعدلات العالمية كأن تكون ٠.٥٪ او ٠.٧٥٪ او ١٪ على اكثر تقدير، اما في العراق فان معدل الفوائد المصرفية يصل لاربعة او خمسة اضعاف معدل الفوائد العالمية حيث وصلت الفوائد لعلاوة ٢٥٪ عندما كان البنك المركزي يحتسب ٢٠٪ فوائد للمصارف واليوم فان الفوائد تتراوح

ب. (من ١٨٪ الى ٢١٪) حيث ان البنك المركزي يحتسب (من ١٦٪ الى ١٩٪) فوائد للمصارف العراقية وهذا يحد ذاته يعد من اهم اسباب عزوف المستثمرين ليس الجانب فحسب بل حتى العراقيين وذلك لانهم يجدون القروض المصرفية المتاحة لهم للاستثمار في كافة انحاء العالم وبالذات الدول الاقليمية وبمعدلات فائدة لا تتجاوز الـ ٥ او ٦٪ وهو اقل بكثير مما يحصل عليه المستثمر من قروض في العراق ، لذا فنقترح ان تكون الفائدة على القروض للمشاريع الاستثمارية تتراوح بين (٢ و ٣،٥)٪ فقط.

ت. ضعف المصارف العراقية: يعد ضعف رأسمال المصارف العراقية من اهم الاسباب غير المشجعة لقدم المستثمرين الى العراق ففي الوقت الذي يوجد نحو ٢٧ مصرفا اهليا داخل العراق فان اكثر من نصف هذه المصارف رأسمالها لا يتجاوز الـ ٢٥ مليار دينار اي ما يعادل ٢٢ مليون دولار فقط ونحو ١٠ مصارف اخرى رأسمالها يتراوح ما بين ٢٥ و ٥٠ مليار ما بين ٢٢ و ٤٤ مليون دولار وثلاثة او اربعة مصارف اخرى رأسمالها بين ٥٠ - ١٠٠ مليار كتيك لهذه المصارف ان تقرض المستثمرين بمثل هذا رأس مال ضعيف مقارنة مع المصارف العالمية والاقليمية الاخرى ، وقد تحول عمل المصارف الى نفس عمل السيارات المصفحة الناقلة للنفوذ الى البنك المركزي حيث اصبح المصرف مجرد واسطة لتسليم الودائع من المودعين ونقلها الى البنك المركزي وليستفيد من فارق



لكي يقوم المستثمرون بالتأمين على مشاريعهم الاستثمارية من خلال هذه الشركة وعلى ان تصدر بوالص التأمين من الشركة العالمية لكي نخشاش حصول اي قرار حزن مستقبلي على الاموال العراقية بموجب قرارات حكم سابقة على المؤسسات العراقية نتيجة المشاكل القانونية السابقة ، وبنفس الية عمل مؤسسة (جي بي مورغن) والمصرف العراقي للتجارة (TBI) في المجال المصرفي.

سابعاً: لغرض دعم الاستثمارات في المجال الصناعي ونظراً لتنوعه واهميته وللفقدان الاسواق للكثير من البضائع والمنتجات لتلبية حاجة المواطن العراقي فنقترح انشاء خمسة مدن صناعية كبيرة تحوي على بنى تحتية متكاملة وحسب المواصفات العالمية على مواقعها في الثلاث محافظات الرئيسية(ان توزع مواقعها الجغرافية بطريقة تغطي اكبر مساحة ممكنة من العراق كأن تكون بغداد والبصرة والموصل) كمدن رئيسية وفي محافظة صلاح الدين واحدى محافظات الفرات الاوسط من اجل موازنة التوزيع الجغرافي.

ثامناً : لغرض تشجيع الاستثمار في المجال الزراعي والصناعات الغذائية فأنامل من الحكومة العراقية ان تعمل جاهدة للاسراع على ايجاد حل نهائي وجذري للمشكلة القديمة الجديدة والخاصة بتوقيع اتفاقيات ومعاهدات دولية مع (تركيا و سوريا) تنظم حصص المياه لضمان انسيابيتها في نهرى دجلة والفرات اللذين يمثلان شريان الزراعة والنزوة الحيوانية في العراق، الامر الذي يضمن للمزارعين العراقيين والمستثمرين وفره المياه ، وسيكون ذلك دافعا لزيادة الاستثمارات الزراعية في العراق.

تاسعاً : العمل على انشاء مدينة اقتصادية حسب المواصفات العالمية يتم انجازها على ثلاث مراحل ولكل مرحلة فترة ٣ سنوات للانجاز لتخفيف من الاعباء المالية على كاهل الموازنة العامة للدولة وتحوي هذه المدينة على عدد من المراكز التجارية والفنادق ومراكز التسوق والمعاد التعليمية للدراسات الاقتصادية وسوق حرة ومطار صغير وعدد من البنوك وشركات التأمين العالمية (وبعض المنشآت الاقتصادية والخدمية المهمة) على ان يتم ربطها بطرق نقل برية حديثة وخط للسكك الحديدية.

العراقيين) حسب خطة (التصنيف الاستثماري السراتيجي) في الفقرة اولا.

ثالثاً : تأهيل القطاع المصرفي العراقي من خلال دعم البنوك الحكومية والاهلية والبدء بوضع خطة (تصنيف المصارف الاهلية) وفق معايير خاصة توضع من قبل وزارة المالية و البنك المركزي لتقييم البنوك الاهلية على ان يتخذ بنظر الاعتبار بعض الفترات المهمة مثل (حجم رأس مال البنك والتزاماته المالية وحجم ذواواته المصرفية... الخ) ويتم على ضوء هذه النتائج تحديد مستويات لهذه البنوك وفق التصنيف اعلاه وعلى ان تخصص هذه القروض للمشاريع الاستثمارية للعراقيين او لخصصهم في المشروع حصراً

٧. قانون الاستثمار: مع ان قانون الاستثمار العراقي رقم ١٣ لسنة ٢٠٠٦ يعد من القوانين الاستثمارية الجيدة ولكنه وبكل شفافية لايعتبر الافضل على المستوى الاقليمي في اقل تقدير، فعلى سبيل المثال وليس الحصر فان الارض تؤجر في كثير من دول الجوار لمدة (٩٩ سنة) في حين تعطى بموجب قانون الاستثمار العراقي رقم (٥٠ سنة) قابلة للتجديد ونحن نتمسك لم لاتعطي الارض لمدة (٩٩ سنة) او تؤجر للمستثمر طيلة فترة بقاء المشروع الاستثماري قائماً مما سيغطي احساساً بالأطمئنان اكثر لدى المستثمرين.

ثانياً المقترحات

اولاً: نقترح ان يصار لوضع خطة تسمى بـ (التصنيف الاستثماري السراتيجي) وموجبها يتم تصنيف نوع الاستثمار الى اربعة مستويات وهي (A) و (B) و (C) و (D) وتخضع هذا التصنيف الى معايير اساسين هما:

١- الالهية السراتيجية لنوع المشروع الاستثماري.

٢- الموقع الجغرافي للمشروع الاستثماري.

فيتم تحديد امتيازات كل مستوى استثماري من خلال زيادة نسبة الاقراض المالي لخصمة المستثمر العراقي في المشروع الاستثماري من المصارف العراقية بشكل طردي وكذلك تخفيض النسبة المئوية للفوائد على هذه القروض بشكل عكسي .

ثانياً : تحديد تخصيص مالي من الموازنة العامة لدعم المصارف الحكومية العامة والتخصيص لتمكينها من اقراض (المستثمرين

(ورفض وعرقلة) البعض الاخر من هذه المشاريع تارة اخرى.

٦. الثقافة الاستثمارية: ان العراق والعراقيين حديثو عهد بالثقافة الاستثمارية ليس على مستوى المواطن العادي فحسب بل وحتى على مستوى بعض المسؤولين الاقتصاديين الذين يحملون افكارا بيروقراطية ، لذا نأمل ان نسعى لتكثيف الندوات والمؤتمرات والمحاضرات والتي تعنى بشؤون الاستثمار وتعمل على زيادة الوعي لدى الجميع لنشر جدوى الاستثمار والفوائد التي سوف يجنيها العراق ليس الاقتصادية فقط بل حتى على تحسن اداء الوضع الامني عندما يتم القضاء على نسب كبيرة من البطالة وارتفاع مستوى الدخل لدى المواطن العراقي.

٧. قانون الاستثمار: مع ان قانون الاستثمار العراقي رقم ١٣ لسنة ٢٠٠٦ يعد من القوانين الاستثمارية الجيدة ولكنه وبكل شفافية لايعتبر الافضل على المستوى الاقليمي في اقل تقدير، فعلى سبيل المثال وليس الحصر فان الارض تؤجر في كثير من دول الجوار لمدة (٩٩ سنة) في حين تعطى بموجب قانون الاستثمار العراقي رقم (٥٠ سنة) قابلة للتجديد ونحن نتمسك لم لاتعطي الارض لمدة (٩٩ سنة) او تؤجر للمستثمر طيلة فترة بقاء المشروع الاستثماري قائماً مما سيغطي احساساً بالأطمئنان اكثر لدى المستثمرين.

ثانياً المقترحات

اولاً: نقترح ان يصار لوضع خطة تسمى بـ (التصنيف الاستثماري السراتيجي) وموجبها يتم تصنيف نوع الاستثمار الى اربعة مستويات وهي (A) و (B) و (C) و (D) وتخضع هذا التصنيف الى معايير اساسين هما:

١- الالهية السراتيجية لنوع المشروع الاستثماري.

٢- الموقع الجغرافي للمشروع الاستثماري.

فيتم تحديد امتيازات كل مستوى استثماري من خلال زيادة نسبة الاقراض المالي لخصمة المستثمر العراقي في المشروع الاستثماري من المصارف العراقية بشكل طردي وكذلك تخفيض النسبة المئوية للفوائد على هذه القروض بشكل عكسي .

ثانياً : تحديد تخصيص مالي من الموازنة العامة لدعم المصارف الحكومية العامة والتخصيص لتمكينها من اقراض (المستثمرين



نفط العراق وتدهور الأزمات المالية

عبد القادر شريف



الحسابات دقيقة وصارمة المكاسب، لكن لا احد يجرؤ على المغامرة.

هذه العبارة تقرأ الواقع الان: اذا ما اخذنا العراق كهدف ستراتيجي، بما يملكه من مخاطر جمة مستديمة، فان الشركات العالمية الكبرى، بعد التنكسات العالمية، وعليه لا بد من الاعتماد على العالمي مؤخرًا، ان تجرؤ على الدخول الى العراق من دون ضمانات مؤكدة ان الاوضاع مستقرة والامن راسخ الجذور وأن الارباح مضمونة.

الازمة المالية الحالية تعد الاسوأ منذ بواكير القرن الماضي، وهي ازمة ستخلق حالة من التباطؤ في الاقتصاد العالمي، وتؤثر حركية البضائع؛ الامر الذي سيشكل تراجعاً خطيراً في الطلب. هناك من يرى ان الازمة المالية ان افلاس، وهي تباطؤ او توقف إعادة بناء العراق.

لا شك ان العراق حقق مكاسب

اقتصادية، والوضع الامني الان قد تحسن. لكن الازمة المالية العالمية سوف تؤثر بصورة تدريجية في الاقتصاد العراقي مع انخفاض اسعار النفط وتراجعها الى مستويات ضعيفة قياسا بالطفرة التي سبقت الازمة العالمية، وعليه لا بد من الاعتماد على تنوع عائدات الموازنة لعام ٢٠٠٩ عبر تفعيل القطاعات غير النفطية كالصناعة والزراعة. كما ان الوضع العام في قطاع الخدمات اثبت الحاجة الى دخول الشركات العالمية للمساهمة لاعادة الحياة لقطاعات الماء والصرف الصحي والطاقة والقطاعات الاخرى. وعليه فان الحكومة العراقية ملزمة بترشيد الانفاق العام للموازنة ٢٠٠٩ وان تتعلم الانفاق المتمر متمسكة بالشفافية والحد من الفساد في مفاصلها.

ان محاولات الولايات المتحدة الامريكية اجراء حملة لتشجيع الاستثمار ودعمه عبر جذب وفود من شركات الاستثمار الاميركية والاوربية في العراق كما حدث بين بنك ستي كروب ومصرف الوركاء العراقي، وبين جنرال الكتريك ووزارة الكهرباء، وبعض الشركات في قطاع النفط مع وزارة النفط العراقية فضلا عن العديد من الشركات الامريكية العاملة في قطاع النفط التي قد تحصل على بعض العقود لدى مشاركتها في جولة التراخيص الاولى لتطوير الصناعات النفطية الذي أعلن عنها في شهر حزيران الماضي. ان محاولات الولايات المتحدة في هذا المجال ستكون محدودة نظراً لاتساع المجالات التي تحتاج الى بناء وتعديل كما ان هذه

الدرجة الاولى تأكيد حقيقة تلقي الاقتصاد العراقي لآثار وانعكاسات الازمة العالمية وبالتالي لا بد من اعتماد المعالجات الضرورية للعديد من القضايا وفي مقدمتها انخفاض اسعار النفط ومدى تأثيرها في موازنة عام ٢٠٠٩. كما انه لا بد من دراسة النظر النقدية للبنك المركزي ومعرفة ان كان ينبغي ان تستمر في هذه السياسة، ام ان الضرورة تدعو الى إعادة النظر في تلك بما ينسجم وتداعيات الازمة. من المتوقع ان الازمة المالية العالمية التي تتغل في الوقت الراهن بالركود، ستتحول بعد فترة من الزمن الى الكساد وعلى الحكومة العراقية الحالية والكومات القادمة ان تستردك الخلل الهيكلي الاقتصادي وتعالجه، بدءاً من مراجعة شاملة لحسابات الموازنة لعام

العراقية. الامر الذي سيؤثر في خطط القيادة العراقية في إعادة الاعمار. لا يتوقع في الوقت القريب استقطاب الاستثمارات الغزيرة في المشاريع ذات المخاطر الكبيرة وخاصة مشاريع النفط العراقية لانه لا يزال يعتبر الوضع في العراق غير مستقر، ومن جهة اخرى تتطلب عمليات الاستثمار زيادة الانتاج النفطى وتخصيص اموال اضافية ضخمة لغرض ضمان الامن مثل هذه النشاطات. وبرغم هذا التناؤم فقد وقعت بعض الشركات مع العراق، وعلى سبيل المثال نجحت شركة CNPC الصينية في إعادة التفاوض مع الحكومة العراقية لاجبار عقدها القديم، وبالفعل تمكنت في شهر سادساً : تاسيس شركة تأمين وطنية جديدة ترتبط بعلاقة شراكة مع شركة تأمين عالمية

جديد وتم توقيع الاحرف الاولى للعقد. كما اعلنت شركة لوك اويل الروسية استعدادها لتطوير حقل غرب القرنة ٢، مؤعدة انها صاحبة الاولوية في تطوير هذا الحقل لأنها اعادت دراسات تفصيلية وتستطيع تطويره بصورة سريعة، مستهدفة بكونها ضمن العراق وفي منطقة الشرق الاوسط وتمتلك خبرة كبيرة في المنطقة، ويؤكد خبراء النفط في العالم ان لوك اويل تمتلك باحتمالات مالية كبيرة ما يجعلها تنفذ التزاماتها حتى في ظروف الازمة المالية. في نفس الوقت يرى هؤلاء الخبراء ان شركة لوك اويل الروسية من افضل الشركاء واقوام بالنسبة للعراق، بسبب وجود العلاقات التاريخية الوثيقة بين البلدين. هذا الامر يدعو الى المزيد من الحذر كما يدعو الى ان تكون للعراق نظرة موضوعية واجراءات في السياسة الاقتصادية تساهم في تدارك الازمة او في الاقل تخفيفها الى ادنى مستوى. كما ان النظرة الموضوعية تتطلب ايجاد صيغ أكثر مرونة فيما يخص تشجيع الاستثمار وخاصة مع الشركات الكبرى التي تملك استعدادا للمغامرة.

من المؤكد ان الازمة المالية العالمية لن تمر بسرعة. كما ان تداعياتها الخطيرة ستكفل غالباً اذا لم ينتبه العراق الى علاقته مع الدول الكبرى مثل الصين والهند وروسيا، فهذه الدول تمتلك قدرات مالية عظيمة وشركاتها تنظر الى العراق باهتمام كما انها يحكم التاريخ وبالاخص الشركات الروسية العظمى ترى ان هناك امكانية للمجازفة.



اراء وافكار

ترحب آراء وافكار بمقالات الكتاب وفق الضوابط الآتية:

١. لا يزيد عدد كلمات المقالة على ٧٠٠ كلمة.
٢. ينكر اسم الكاتب كاملاً ورقم هاتفه وبلد الإقامة ورمق صورة شخصية له.
٣. ترسل المقالات على البريد الالكتروني الخاص بالصفحة:

Opinions112@yahoo.com