

ثنائية صنع القرار السياسي في أمريكا

ليس صحيحاً أن أوباما لا يملك تغيير الكثير في السياسة الداخلية والخارجية للولايات المتحدة، بحكم أن هناك مصالح ثابتة وتقاليده مؤسسية غير قابلة للتغيير تقف عائقاً أمامه. إن هذا التحليل يجافي العديد من السوابق التاريخية لدور القائد الفرد في تغيير مسار الأحداث، حتى في أكثر الدول الديمقراطية رسوخاً. إن شخصية صانع القرار وراءه جزء لا يتجزأ من عملية صنع القرار نفسها. وتشير الدراسات إلى أن هذا الدور أكثر أهمية في الدول التسلطية منه في الدول الديمقراطية، حيث يوجد في هذه الأخيرة تعدد في مراكز صنع القرار بما يجعل متخذ القرار الأول بين مراكز متعددة تراقب بعضها بعضاً، فإن امتلاك الرئيس الأمريكي صلاحية إرسال قوات لدولة ما، إلا أنه لا يستطيع تمويل نفقات الحرب بدون موافقة مجلس الشيوخ.

د. معتز بالله عبد الفتاح

والمقارنة السريعة بين قرار صدام حسين بغزو الكويت والذي اتخذ بدون استشارة أي جهة رقابية وبين جهود جورج بوش الأب في إقناع الكونغرس بشن حرب عاصفة الصحراء لتحرير الكويت ماثلة للراقيين. لكن حتى في الدول الديمقراطية تزيد أهمية دور الفرد على حساب دور المؤسسات في ظل قرارات الأزمات، أكثر منها في ظل القرارات المؤسسية. البيروقراطية المعتادة، وقطعا تكون أقل أهمية في القرارات البنوية ذات التخطيط طويل المدى، حيث تعني الأزمة وجود تهديد مفاجئ لمصلحة حيوية لدولة في ظل وقت قرار محدود. وعليه لا تكون هناك قواعد مستقرة بالضرورة لمواجهة الأزمة كما لا يكون هناك من الوقت ما يسمح للمؤسسات البيروقراطية أن تقوم بدورها لاسيما إن عجزت المؤسسات عن أن تجد في أرسيفها وضعا مشابهاً وإليات متعارفاً عليها لمواجهة التهديد. هنا تتطلع الأعين إلى دور القائد حتى يقدم حلاً غير تقليدي لأزمة ملحة، كما كان الحال في الولايات المتحدة بعد أحداث الحادي عشر من سبتمبر. وهنا يكون دور الفرد أكبر كثيراً من القيود المؤسسية الواردة عليه.

أما فيما يتعلق بالقرارات البيروقراطية والبيئوية والتي تتطلب تخطيطاً وتنبؤاً طويل المدى، فإن المؤسسات وحساباتها البيروقراطية تلعب الدور الأهم لأن التخطيط يتضمن بعدين مهمين وهما خبرة التكنولوجيا من ناحية والتنبؤ الذي ينبغي أن توافقه عليها المؤسسات التشريعية المنتخبة كجزء من موافقتها على ميزانية الدولة. وحتى يحصل القائد الفرد على التفويض اللازم من الرأي العام لتخطي دور المؤسسات أو لتوجيهها فعلياً أن يثبت أن هناك بالفعل أزمة وأن قراراته ليست قرارات

اختيارية بقدر ما هي قرارات ضرورية. ومن هنا فإن الوضع يبدو متماثلاً لأوباما الذي لن يحتاج لأن يفعل أخباراً عن أداء الولايات المتحدة داخلياً وخارجياً حتى يثبت للرأي العام الأمريكي ومؤسسته أن الولايات المتحدة تواجه أكثر من

أزمة تتطلب منه أن يستفيد من قدراته القيادية لإعادة توجيه دفة المؤسسات، ويزيد من فرصه لتحقيق سيطرة الحزب الديمقراطي بأغلبية كبيرة على مجلسي الكونغرس. يبقى أخيراً الطموح الشخصي للرئيس



حكم الولايات المتحدة أثناء إعلان ولايات الجنوب الاستقلال عن الاتحاد الفيدرالي، فتبنى موقف العاجز بحكم أن إعلان هذه الولايات الاستقلال غير قانوني كما أن إعلان الحرب ضدها غير قانوني بما جعله يعرف بكونه واحداً من أضعف رؤساء الولايات المتحدة على الإطلاق.

ورغم أن عدم وجود تغيير في البنية المؤسسية للولايات المتحدة آنذاك، فإن الرئيس إبراهيم لينكولن اللاحق على بوكاتان، والذي يعتبره المؤرخون أعظم رؤساء الولايات المتحدة بالتوازي مع جورج واشنطن، كان الشخص الذي رفض هذا القيد المؤسسي والقانوني الذي وضعه بوكاتان على نفسه واعتبره إساءة لتفسير الدستور الأمريكي وقاد حرباً من أجل الإبقاء على وحدة الدولة. وهناك كذلك الرئيس هيرت هوف الذي اتخذ إجراءات ضاعفت من آثار الركود الاقتصادي في العشرينيات وحولته إلى كساد أتى على ثروات الملايين، وفي عقبة جاء فرانكلين روزفلت الذي اتخذ إجراءات حكومية توسعية نجحت في أن توقف زحف الكساد بل وأنهى حكمه بازدهار اقتصادي نسبي ومقدمات انتصار كبير في الحرب العالمية الثانية، وأوباما يذكر باحترام وتقدير شديدتين فرانكلين روزفلت وطريقته الشاق نحو قمة السلطة في الولايات المتحدة الدور الذي لعبه لإنقاذ بلاده اقتصادياً وعسكرياً من أزمتهن كبيرتين. وما خروج بوش الأب في موقفه من إجبار إسرائيل على الجلوس على مائدة المفاوضات مع العرب في مدريد إلا مثال آخر لدور القائد الفرد في الإبداع والابتكار خروجاً عن القواعد البنوية والمؤسسية المستقرة.

إن أوباما طموح للغاية وهو على علم بالفرصة المتاحة أمامه. وهو قارئ جيد للتاريخ الأمريكي. وقد أشار بوضوح في مذكراته وفي أكثر من حديث له لمعنى أن تخذل القيادة شعبها. وأشار إلى الرئيس جيمس بوكاتان الذي

بيل كلينتون عند تقييمه لفترة حكمه بأنه راضٍ عنها باستثناء عجزه، بل وانصباغه للتوازنات الحزبية والقيود البيروقراطية والمصالح الخاصة لبعض جماعات الضغط إلى تحقيق مالم يحققه السابقون عليه. وتذكر تصريحات

ورغبته في أن يذكر بإنجازاته العظيمة في التاريخ لتجعله راعياً في أن يخرج من الأضر التقلدية التي تضعها البيروقراطية والمصالح الخاصة لبعض جماعات الضغط إلى تحقيق مالم يحققه السابقون عليه. وتذكر تصريحات

أزمة تتطلب منه أن يستفيد من قدراته القيادية لإعادة توجيه دفة المؤسسات، ويزيد من فرصه لتحقيق سيطرة الحزب الديمقراطي بأغلبية كبيرة على مجلسي الكونغرس. يبقى أخيراً الطموح الشخصي للرئيس

الوطن

12/12

فخ اعتداءات مومباي

حسان يونس

هناك من يرى بأن المسلمين هم منبوذون الهند الجدد، وهناك من يضيء إلى ما بعد من ذلك، عبر الإشارة لحرب جديدة بين الهند وباكستان، ربما لا يضيء الكثير من الوقت قبل أن تندلع، حتى الآن فإن كل شيء تحت عدسة مكبرة وإذا ما تأكد بأن الاستخبارات السريية الباكستانية تدعم الجماعة المتهمّة بشن اعتداءات مومباي، فإن الصورة تصبح سوداء بالفعل وهي تندرج بحرب دموية بين بلدين نوويين، ما لم تحرك باكستان لاستئصال هذه الجماعة، وأحداث تغيرات جوهرية في بنيتها الأمنية والعسكرية.

رسالة المعتدين الذين أغرقوا مومباي بالدماء سمة إلى أبعد درجة، وهي لا تحمل أي معنى يمكن فهمه باستثناء أن هؤلاء المعتدين يريدون إشعال حرب مدمرة بين الهند وباكستان، أو يريدون استئصال المسلمين من الهند ووضعهم في دائرة التآمر والانتقام.

في اعتداءات سبتمبر سمعنا إساءات لاقى بعض التفهم، خلاصتها أن ما حدث سببه العداء الأمريكي للعالم الإسلامي، اليوم لا يوجد ما يمكن تفهمه، وفي الواقع فإن ما شهدته مومباي يثير الكثير من مشاعر الاستياء والإستفكار فهو طعنة للمسلمين، وهي طعنة سامية. لا يوجد مشكلة بين الهند والعالم الإسلامي أو العربي بل إن هذا البلد

الآسيوي الكبير كان على الدوام مناصر قوي للقضايا العربية، نعم هناك مشكلات طائفية لكنها لا تتصل بالمسلمين وحدهم وما فعلته هذه الاعتداءات هو أنها أعطت جميع المبررات الكافية لمواجهة المسلمين في هذا البلد والقضاء على

أرثهم العظيم هناك. مرتكبو اعتداءات مومباي يريدون إشعال شبه القارة الهندية، الأمر الذي يجمع على البلدين معاً «الهند وباكستان» ممارسة أقصي درجات ضبط النفس، من أجل تجاوز هذه المحنة وتوقيف الفرصة أمام الذين دبروا الاعتداءات،

أرادوا منها إشعال حرب تتجاوز بحجمها وخسائرها والأهيا، كل الدماء التي سبق وأن سالت بين البلدين. إن أفضل وسيلة لمحاربة الإرهاب تكمن في التضامن ضده، وليس الوقوع في فخه وما رأيناه حتى الآن لا يشجع على التفاؤل خاصة مع تبادل اتهامات خطيرة

يمكن أن تؤدي إلى حرب أكثر عنفاً من كل ما سبق ورأيناه بين البلدين. ما حدث في مومباي يجب أن يواجه بالعقل والمنطق وليس بالتهديد والوعيد، ولو انفجرت الحرب، كان الإرهاب هو من سيضحك أخيراً، وسيضحك كثير.



الشيء

12/12

بؤس الموقف الأوروبي ونفاقه

عريب الرنتاوي

لولا بعض المنظمات الفلسطينية والعربية، غير الحكومية، لحكمتنا بالغياب الكامل للصوت العربي في «الجدل الأوروبي الداخلي المحتدم» حول الاستراتيجية الأوروبية المقبلة في الشرق الأوسط. وقرار دول الاتحاد «رفع مستوى العلاقة مع إسرائيل، وفقاً لسياسة الجوار الأوروبي»، والتي يحتفل بالذكري السنين لإعلانها العالمي، على نطاق واسع، أوروبا وفرنسيا على وجه الخصوص.

مسؤولو دول الاتحاد قرروا على ما يبدو، مكافأة إسرائيل على الاستمرار في احتلالها وعدوانها وزحفها الاستيطاني وسياساتها العنصرية وحصارها البربري لقطاع غزة وتجويعاً لمئات النوف الفلسطينيين، قرروا مكافأة إسرائيل الرافضة لأي دور أوروبي في عملية السلام، غير دول المحول، برقع مستوى العلاقة معها في شتى الميادين العلمية والبحثية والتجارية والأمنية والعسكرية والسياسية، إلى ما يشبه العضوية الكاملة. كل ذلك، مقابل مناشدات غامضة، وردت في نص آخر صدر عن الاتحاد الأوروبي، يطالب إسرائيل بوقف الاستيطان ورفع الحصار عن غزة وتسهيل حياة الفلسطينيين ودفع عملية السلام، وهي مناشدات سبق لأرشييف الاتحاد الأوروبي ووثائقه أن احتوى على الكثير منها، من دون جدوى، ببساطة لأنها غير مقرونة بأي ضغط من أي نوع، أو بالتلويح بإمكانية

يأتي بعد صدور تصريحات و«مراجعات» درجت على السنة مسؤولين أوروبيين (بريطانيين بخاصة) للحقبة الكولونيالية، لكن أوروبا سنظل «تبعيناً» كلاماً وتصريحات وعود جوفاء، فيما الدعم الحقيقي، المادي والملموس يعطى لإسرائيل، ولإسرائيل وحدها. على أننا ونحن شخص «بؤس» الموقف الأوروبي من قضاياها ونفاقه، لا يسعنا إلا أن نشير للتنوع في خريطة المواقف السياسية والحزبية الأوروبية، وهو تنوع أفضى إلى احتدام الجدل والسجال داخل الأوساط الأوروبية ذاتها، حول الوجهة التي يتعين على دول الاتحاد أن تسلكها في مقاربتها لقضايا المنطقة وملفاتنا، وهما جدل وسجال تشترك فيهما إسرائيل بقوة وبغافية، ويغيب عنهما العرب والفلسطينيون «غيبه كبرى»، لولا بعض «رسائل الاستعطف» لسلام فياض ونشاط بعض القوى غير الحكومية.

ممارسة بعض الضغوط، الغارق بين النقص الأوروبي الخاص بالفلسطينيين والنص الخاص بإسرائيل، أن الأول معلق على شرط «القبول والرضى الإسرائيلي»، فيما النص الثاني واجب النفاذ ما أن يهجر بمصادقة البرلمان الأوروبي. وبهذا المعنى فإن المكافأة الأوروبية لإسرائيل عملية وملموسة وقابلة للصراف والتصريف، فيما «الوعد الأوروبية» للفلسطينيين لا تتعدى ضح بعض النقود في الألفية المتناسبة للموازنة الفلسطينية العامة، وتعهدهات بالبحث عن مخارج لقضايا اللاجئين والقدس والترتيبات الأمنية، وهي مخارج تستهدف أولاً وفي المقام الأخير، إيجاد «طرق النفاقية» لإقناع الفلسطينيين بالمطالب والانتراطات والخطوط الحمراء الإسرائيلية.

والمؤسف حقاً، أن الموقف الأوروبي الداعم مجاناً وبسخاء (وبتجاهت) للموقف الإسرائيلي،