

# المفوضية العليا المستقلة للانتخابات ونسبة تمثيل النساء في مجالس المحافظات

هادي عزيز علي



أصدرت المفوضية العليا المستقلة للانتخابات النظام رقم (١٥) لسنة ٢٠٠٨ المتضمن الآلية التي يتم بموجبها توزيع المقاعد المرشحين وحسب الأصوات التي سيحصلون عليها ، وذلك تنفيذاً لأحكام قانون انتخاب مجالس المحافظات والأقضية والنواحي رقم (٣٦) لسنة ٢٠٠٨ . وعند اجراء قراءة للنظام المذكور نجده يحتوي على عيوب قانونية ، أبرزها طريقة احتساب نسبة تمثيل النساء في المجالس المذكورة، التي قد لا تصل إلى نسبة ٢٥ بالمئة المقررة دستورياً.

ان المساس بهذه النسبة من قبل المفوضية العليا المستقلة للانتخابات ليس له سند في القانون ، ويعترض مع قاعدة دستورية أمره . كما أنه يخالف نص الفقرة ثانياً من المادة (١٣) من القانون رقم (٣٦) لسنة ٢٠٠٨ ، الذي ألزم بأن تكون امرأة في نهاية كل ثلاثة فائزين بغض النظر عن الفائزين الرجال ، وأغلغ أيضاً الأخذ بأحكام الفقرة ثانياً من المادة ١٥ من القانون ذاته فيما يخص فقدان العضوية.

كما ان المفوضية لم تأخذ بعين الاعتبار المستوي الذي أصدرته المحكمة الاتحادية العليا بالبعد ١٣/ت/٢٠٠٧ والمؤرخ في ٣١/٧/٢٠٠٧ ، الصادر بناء على استفسار من رئاسة مجلس النواب حول امكانية فرض نسبة تمثيل للنساء في قانون المحافظات على وفق أحكام المادة (١٤) من الدستور، إذ وجدت المحكمة الاتحادية العليا ان القواعد التي تتبع في تفسير أي مادة من تشريع ما ، توجب دراسة كل مواد ذلك التشريع وصولاً الى فلسفته وهدفه، وقد وجدت المحكمة الاتحادية العليا ان المادة (٤٩ / رابعاً) من الدستور تشهد وتستهدف تحقيق نسبة تمثيل للنساء لا تقل عن الثلث (٤٩ / رابعاً) من الدستور ، وتهدف الى تعزيز دور المرأة في الحياة السياسية ، ونظراً لوحدة الهدف والاختصاص في المجال التشريعي، على ان هذا المبدأ لا يتقاطع مع المبدأ الموضوع على المادة (١٤) من الدستور ، بل يأتي متسجماً معه في المرحلة الحاضرة . لقد جاء تفسير المحكمة الاتحادية العليا متسجماً لما توصل إليه الفقه الدستوري في تعريف (التفسير) ، الذي يقول بأنه : ( توضيح ما أبهم من الفاظ التشريع واكمل ما اقتضب من نصوصه ، وتخرجه ما نقص من أحكامه ، والتدقيق بين اجزائه المتناقضة).

وفي تعريف آخر لتفسير القاعدة الدستورية بأنه تحديد معناها عن طريق إزالة غموضها وبيان مداها عن طريق استكمال نقائصها ، بعد الوقوف على المعنى الجاهز المباشر لألفاظ النص الدستوري . لقد وجدنا ان المحكمة الاتحادية العليا اضافة لما تقدم ، قد التزمت بالوسائل المتعارف عليها في فقه الدستور لتفسير النص الدستوري ، والمتطور منه على وجه الخصوص . لقد استعملت المحكمة الاتحادية العليا طريقة الاستنتاج المنطقي كوسيلة للتفسير الداخلي ، ومضمونها الخوص في الدلالات الغفلية للنص وتراكيبيه الاصطلاحية واستشراف غاية المشرع وقصد من النص ، بعيداً عن الطريقة التي تعتمد على النص فقط واسماء (الشرح على المنون) . وعند قراءتها لنص المادتين (١٤) و (٤٩) / رابعاً) تمكنت من تلصق قصد المشرع ووجدت ان مايجب العمل به في مجلس المحافظة هو ذات الهدف الذي قصده المشرع في المادة (٤٩ / رابعاً) من الدستور . كما ان المحكمة الاتحادية العليا كانت على وعي تام بالهمة المؤكدة اليها، فقد استخدمت أكثر من طريقة ضمن الوسيلة الداخلية للتفسير. ويمكن القول انها قد طبقت طريقة

الاستنتاج من باب أولى. ومفادها ان الدستور قد حدد نسبة أدنى للنساء في مجلس النواب ، فمن باب أولى ان تكون تلك النسبة في مجالس المحافظات، لا بل حتى ان الاستنتاج بطريقة القياس ينطبق على ما قامت به المحكمة المذكورة للوصول الى التفسير المطلوب والمستوفي لكل المعايير والوسائل المعتمدة في التفسير .

لما تقدم يمكن ان نستنتج الآتي :  
١. ان التفسير الذي أصدرته المحكمة الاتحادية العليا المشار اليه أعلاه ملزم للسلطات كافة ، وهو بات وعصر الالتزام فيه واجباً حتى ولو لم يرد في قانون انتخاب مجالس المحافظات نص حول نسبة تمثيل النساء ، وعصر الالتزام جاء في نص المادة (٩٤) من الدستور . ويذهب كثير من الفقهاء الى اعتبار التفسير الذي تصدره المحاكم الدستورية بمثابة تشريع يوجب النشر في الجريدة الرسمية .  
٢. والتفسير هو كاشف للنص الدستوري وليس منشئ له ، لذا فإنه لا ينشئ قاعدة دستورية جديدة ، بل هو يقوم بإزالة الإسهام والغموض عن النص الدستوري ، عليه فإن سريان التفسير يبدأ من تاريخ سريان النص الدستوري وليس من تاريخ

صدور التفسير ، لذا فإن نسبة تمثيل النساء في مجالس المحافظات ثابت بموجب قاعدة دستورية ونافذ من تاريخ نشر الدستور في الجريدة الرسمية في ٢٨/١٢/٢٠٠٥ .  
٣. تعتبر الأحكام القضائية واجراءات الجهات ذات العلاقة في تطبيق النص الدستوري السابق لصدور التفسير والمخالفة له ملغية، لأنها صدرت خلافاً للنص الدستوري وخوفاً في فهمه. لما تقدم فإن النظام الصادر عن المفوضية العليا المستقلة للانتخاب المرقم (١٥) لسنة ٢٠٠٨ ، وبقرار تعلق الأمر بنسبة تمثيل النساء في مجالس المحافظات :  
١. مخالف لأحكام الدستور المادتين (١٤) و (٤٩) / رابعاً)  
٢. مخالف للقرار التفسيري المرقم ١٣/ت/٢٠٠٧ في ٣١/٧/٢٠٠٧ الصادر عن المحكمة الاتحادية العليا والمزمع للسلطات كافة بموجب أحكام المادة (٩٤) من الدستور .  
٣. مخالف لأحكام قانون انتخاب مجالس المحافظات والأقضية والنواحي رقم (٣٦) لسنة ٢٠٠٨ قانون ، وكذا يلي :



## اختطاف باراك أوباما

هاني الحوراني



الأردن

بعد أقل من أسبوع سوف يقام حفل تنصيب باراك أوباما رئيساً فعلياً للولايات المتحدة، ويبدأ تكريس الضفة القائمة التي طبعته حقيقة الرئيس الألف جورج دبليو بوش. لكن الأيام القليلة القادمة ستمر ثقيلة، فطولة، كأنها شريط سينمائي يعرض الأحداث بالسرعة الطبيعية. ذلك ببساطة لأنها الأيام التي سوف تحمل المزيد من المشاهد المسالمة والضائع الإنسانية من غزة، قتلا وجرحا مزيد من الأطفال والنساء ومداراً اضافيا لما تبقى واقفاً من أبنية وبنية تحتية. رأينا كيف أنه قبل أن يفج حبر قرار وقف إطلاق النار، انتقل الجيش الإسرائيلي إلى المرحلة الثالثة من توغله البري في غزة، وهكذا فإنه من المرجح أن تتواصل معاناة الغزيين حتى يوم تنصيب باراك أوباما، الذي سيقام في احتفال حاشد، يقال ان لا نظير له في تاريخ الولايات المتحدة. وهكذا فإنه مقابل الأضواء المبهرة والألوان الزاهية والحشود المبهجة بانتقال السلطة إلى الرئيس المنتخب، فإن مواطني العالم العربي والإسلامي، وأعدادا غير قليلة من مواطني العالم، بما فيهم في الولايات المتحدة، سوف تظل أنظارهم منصوبة على معاناة غزة وعلى المخان والهواء السسم بالفسفور، ومن خلال شاشات التلفاز التي تعرض العنة الإجبارية المفروضة على ليالي

غزة، والتي تخترقها بين الحين والآخر أضواء الدبابات الزرقة أو انفجارات الدخان، التي للمفارقة، تبدو كالألعاب النارية، لكن مع قوة تدميرية هائلة تفجر، بصريا، ما يعنيه اسم الحملة الإسرائيلية «الرضاح المسكوب»، كيف يقضي باراك أوباما أيامه المتبقية حتى تنصيبه رئيساً، هل يسمح له برنامجه المزدحم بإلقاء نظرة على شاشات التلفاز، وكيف يقوى على مواصلة صمته «احتراما» للرئيس الذي ما يزال يشغل البيت الأبيض؟ وكيف لرئيس جديد قام انتصاره على تسفيه وخطة سياسات بوش أن يجامل الرئيس الألف ويفظير له كل هذا الاحترام بالصمت على آخر جرائم ادارته، الا وهي دعم اسرائيل من دون تحفظ في عدوانها على غزة؟ لكن الخشية، كل الخشية هي أن ينطبق على باراك أوباما القول العربي المأثور: «صمتك مدبرا ونطقك كفرا»، ولذلك فإن العديد من المواطنين وقادة الرأي في هذه المنطقة، ممن عقدا آمالهم على صعود الرئيس الأمريكي الجديد، يجلسون أنفاسهم قلقا وانتظارا لشروع أوباما بممارسة سلطاته الرئاسية، بعد أن أصبح جزءاً من المؤسسة الحاكمة، بدل على رأسها. فهل يواصل «تعميم» لغته المتوهم، زوايا سياساته بدعوى «توحيد» القوى، وراء البيت الأبيض، إلى الحد الذي لا يبقى من لغة أوباما وبرنامجه سوى ظلال باهته؟

برغم اعترافه بأن ذلك سوف يقلق «الصداع» إلى دولتين صديقتين للولايات المتحدة، لكن هذا لا يقلق ضميره، فالثابت الوحيد بالنسبة له هو تدمير قمع وترويض الفلسطينيين إلى أو الجبرلين الجدد في تحذير الرئيس المنتخب من التورط في النزاع الإسرائيلي-السلطيني، باعتباره جهداً ميؤوساً منه، ومغامرة سياسية غير مأمونة، بل مؤكدة الفشل؛ وعليه، فلكي تبقى اسرائيل طليقة اليد في تكريس الأمر الواقع في الأراضي الفلسطينية المحتلة، يوجه إليه بعض هؤلاء الصمخ إلى انه إذا ما أراد أن يصدى للنزاع العربي الإسرائيلي، فلينج ذلك بالتركيز على سورية، لا على النزاع الفلسطيني؛ الأنكى من ذلك عودة المحافظين الجدد، مع انفجار العدوان على غزة، إلى الترويج لأكثر السيناريوهات تشاؤماً والإفصاح عن أسوأ السيناريوهات للرئاسة الأمريكية الجديدة. وتعد مقالة مندوب الولايات المتحدة السابق في الأمم المتحدة جون بولتون (وهو واحد من أكثر ممثلي المحافظين الجدد وقلحا في صحيفة واشنطن بوست، يوم ٦ كانون الثاني الجاري، مثالا سافراً على الصفاقة والتزدي الأخلاقي لهذا التجار. ففي مقالة «خيار الدول الثلاث» يدعو صراحة الولايات المتحدة والغرب إلى التراجع عن حل الدولتين، أي قيام دولة فلسطينية إلى جانب اسرائيل، بدعوى أن هذا الحل غير واقعي وينطوي على أخطار فاحشة على اسرائيل، ويدعو إلى إجماع غزة تحت الحكم المصري ووضع الضفة الغربية تحت الحكم الأردني،

تستعيد السوليات المتحدة حس العدالة والإنصاف، والسعي الجاد للعب دورها كوسيط نزيه من أجل انتهاء اسرائيل لاحتلالها غير المشروع للأراضي الفلسطينية والعربية منذ عام ١٩٦٧، وقيام دولة فلسطينية متصلة ذات سيادة وقابلة للحياة. لن نجح في التمني على الرئيس الأمريكي المنتخب، لكن الأمنية الأهم بالنسبة للعالم العربي هي أن لا يسمح لأصدقاء اسرائيل، أولئك الذين يتخللون سلاحهم اليوم من كنف بوش إلى كنف الرئاسة الجديدة، بأن يخطفوا حلم التغيير الذي أطلقه، وفاز على أساسه. فلكي يتغير الشرق الأوسط تحتاج شعوبه إلى حدوث تغيير جوهري في عقلية وسلوك البيت الأبيض الأمريكي.

## الإهتفاء بحضارة بابل

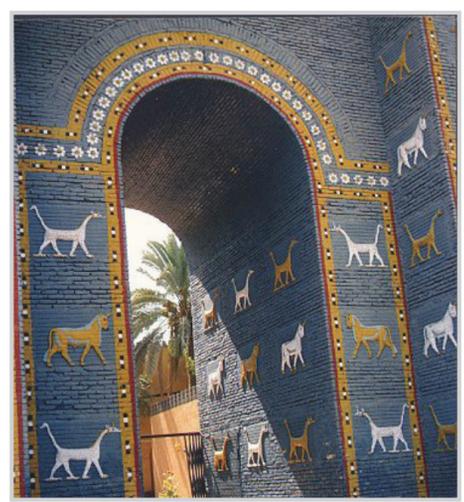
د . جعفر هادي حسين



لندن

اشتهرت بابل عند الناس ببرجها وحدائقها المغلقة وقليل منهم من كان يعرف عن حضارتها وتراثها . وعلى الرغم من أن الكثير من آثارها ما زال حبيسا تحت الأرض حيث حثت الألاف من المواقع الأثرية تنتظر كشف ما فيها إلا أن ما استخرجه الأثريون حتى العصر الحاضر ليس قليلا حتى قال أحد الباحثين الأوربيين وهو يتحدث عن بلاد ما بين النهرين «إنه يمكننا القول ومن دون مبالغة أن ليس هناك بلد في العالم خلف نصوصا قديمة بهذه الكثرة ووصلت إلينا كما كتب، وهذه النصوص تعطي صورة عن تميز حضارة بابل بتعدد جوانبها وتأثيرها على التطور المعرفي في تاريخ الإنسان. وكان من الأمور المهمة التي لعبت دورا في بقاء هذه الحضارة هو الاهتمام البابليين بالكتابة والتدوين والتأريخ التي أفضت إلى كتابة

كلمة ترجمانو من البابليين، ولولاهم -كما قيل - ما كانت حضارة بلاد ما بين النهرين. وكان الكتابة يتدربون في مدرسة خاصة بهم تسمى «أدوبا» وتعني حرفيا بيت الأواح، وما اكتشف من هذه المدرسة عطينا فكرة واضحة عنها وكان على رأس المدرسة شخص يطلق عليه «أدا» وهو «أفيا» وهي كلمة سومرية تعني «الخبير/العارف» ويليه في الرتبة مسؤول الفصول الذي يطلق عليه «أدا» ادوبا، ثم خلفه المختصون مثل «طوبشاريتش، خبير/استاذ الرياضيات وطوبشار أشاكا، خبير/استاذ الهندسة المعمارية» والمختص باللغة السومرية واستادها والذي كان له موقع خاص في هذه المدرسة. ووجود هؤلاء العلماء تشير اليوم الكثير من الإعجاب، ولولا هذه الجهود التي بذلها هؤلاء من كلفه العلماء المختصون من معرفة اللغة السومرية وفك أسرارها وفهم



وصفة طبية هي تلك التي وصلنا من بلاد الرافدين من سلالة أور الثالثة). ويتبين من بعض هذه الوصفات التي اكتشفت أن العناصر المكونة للادوية مازالت مستعملة اليوم لنفس المرض ومن النصوص في مجال الطب مؤلف مهم اعترفه الباحثون تحفة علمية راقية يعود إلى منتصف الألف الثاني قبل الميلاد في الألف وعبارة « رسالة في التشخيصات الطبية والتكهنات». ويعتقد بعض الباحثين أن هذا المؤلف ربما كان يحتوي على خمسة آلاف إلى ستة آلاف فقرة وقد عثر على أربعين لوحا منها تمثل نصفها تقريبا. كما أن هؤلاء الأطباء عرفوا العدوى وشخصوها كما عثر على رسائل مرسله إلى أطباء فيها الكثير من التفاصيل لحالات مرضية وبعضها احتوى على بعض أسماء الأخطاء أيضا، وكان بعض هؤلاء الأطباء قد وعشرين يوما لمعالجة ملوك معاصرين للبابليين مثل الملك الحثي «حتوسيلس الثالث»، في القرن الثالث قبل الميلاد. وقد استعمل الأطباء في علاج هذه الأمراض ليس الأيونية فحسب وإنما استعملوا الأدوات والعمليات الجراحية. وما يماثل عددا كبيرا من الألواح التي تعود لسبع مئود في الألف في شريعة حمورابي تتعلق بعمليات جراحية. ويرى بعض الباحثين أن البابليين قد مارسوا العلاج الفحسي أيضا الذي يعتقد أنه من نتاج العصر الحديث.

أصلها إلى البابليين (وهناك لوح أثري من بابل في المتحف البريطاني يؤكد ذلك). وقد قيل إن شعب ما بين النهرين قدم أعظم إنجازاته في حق الرياضيات كبر من هذه وهي ما زالت مغلفة، ويبدو أن ختم الرسائل الشخصية بخطم خاص من الحجر كان معروفا بين البابليين حتى أن هيرودتس ذكر أن كل بابلي كان له ختمه الخاص. كما ترك لنا البابليون تراثا أدبيا مهما شعرا ونثرا من أدب حكمة وفكاهة وغيرها ويأتي على رأس هذا الأدب قصة الخلق وعشتار في العصور القديمة. كما تأثرهم بروعتها أنهم ترجموها إلى لغاتهم وقد عثر على ترجمتها إلى اللغة الحورية والغة العبية. وفي العصر الحديث ترجمت الملحمة إلى أكثر من لغة كما هو معروف على رأسها الإنجليزية. وقد قيل عن البابليين أنهم فاقوا في العلوم معاصرينهم في السوربون الأخرى. وقد أعجب الباحثون والأثريون بدرجة حب البابليين للبحث العلمي وحبهم للاستكشاف والإستطلاع. أما عن بابليين التاريخيين في بلاد ما بين النهرين فكانوا أيضا بالتاريخ فعدا عن توثيق ما أنجزه الملوك في أثناء حكمهم وما كتب على الأبنية من معلومات تاريخية فقد عثر على قوائم تضم أسماء السلالات الملكية وأسماء الملوك وشخصيات معروفة وقوائم بأحداث ومزامنة إلى جانب تسجيل الحملات العسكرية التي أفادت الباحثين كثيرا ليس في تاريخ الحدس ولكن أيضا في معرفة أسماء الملوك والبلدان الأخرى. وكانت قوائم الملوك تذكر أحيانا الأحداث المهمة لكل سنة في فترة حكم هؤلاء الملوك. ومن القوائم المفيدة التي اكتشفت قوائم باسماء الآلهة. ومن الأمور المهمة التي اكتشفت قوائم طويلة بطولع (طوالع الخير والنشر) يصل عددها إلى الآلاف، وكان لهذه الطوالع متخصصون بها يدرسونها ويتدربون على معرفتها البرية التي يطلق عليها «الواحد فهم» أو «النظر». وهي مفيدة جدا لدراسة العادات والتقاليد والمعتقدات المجتمعية البابلي، وقد تأثرت بعض الشعوب بهذا العلم، كما تأثرت في بعض الأحيان (بعض الباحثين) كالتحذير فيجمعوا قوائم له مماثلة أيضا. واقتوا بالوثائق والحفاظ عليها والإعتناء بها فقد كانت بعض الرسائل المهمة والوثائق توضع في ظروف من الطين

## اراء وافكار Opinions & Ideas

ترحب آراء وافكار بمقالات الكتاب وفق الضوابط الآتية:  
١. لا يزيد عدد كلمات المقالة على ٧٠٠ كلمة.  
٢. يذكر اسم الكاتب كاملا ورقم هاتفه ويلد الإلمة ومرتق صورة شخصية له.  
٣. ترسل المقالات على البريد الإلكتروني الخاص بالصفحة: Opinions112@yahoo.com

الحياة. كما تميزت شريعة حمورابي خاصة بجمال اللغة وديتها وصفاتها. وقد جاء في بعض ديباجتها التي تعطي بعض أسباب تشريعها «إنه من أجل أن يسود العدل في البلد ويقضي على الشر والظلم لكي لا يظلمه القوي الضعيف». وقد وضعت نماذج منها في أماكن عامة كالمعابد كما كان التلاميذ يصلحونها لضمونها ولجمال لغتها وأصبحت نصوص هذه القوانين نموذجا لما يسمى اللغة البابلية القديمة. وكما برز البابليون في تشريع الشرائع فقد اشتروا أيضا في مجالات أخرى كالطب وكان للطبيب الذي يسمى «أسو» (وهو أسفي في العربية وأسيا/ أسيا) في السريانية) موقع مهم في المجتمع وكان يعد من أبناء الطبقة العليا وكانت مهنته متميزة علاقة لها بالدين أو السحر إذ من كان يعارس علاج الناس بواسطة هذين كان يسمى «أشيفو». بينما كان الطبيب- الذي كان تميز بين الناس بحمل أدواته معه وطريقة حلالة شعره- يتعلم مهنته بالمراسة أو لا. وبعد الانتهاء من الدراسة كان يقوم بعمارستها مع من هم أقدم وأكثر خبرة منه. وقد وصلنا عدد كبير من الألواح التي تضم قوائم بالأعراض والأراض الحضرات القديمة وأكثرها شمولاً وتفصيلاً. إذ تحتوي على أكثر من مئتين ومائتين فقرة شملت الكثير من مناحي