



## معنى الأحكام العرفية

علي جابر

قد تنصب الدول بالازمات التي تهدد كيانها بأكملها كالحرب و الكوارث الطبيعية او اختلال الامن العام او خلخلة خطيرة في نظامها الاقتصادي. فقد تجد الادارة المكلفة بالمحافظة على وجود الدولة و حفظ الامن و النظام فيها و درء الازى و الخطر عن مواطنها تجد نفسها عاجزة عن الاضطلاع بمهامها بسبب قصور ما تمتلكه من وسائل لمواجهة تلك الظروف و الحالات التي تم اشاؤها، والتي اعدت الاحوال العادي فتضطر حاجة الادارة (الدولة) الى اخصاصات جديدة تختلف الى اخصاصاتها و سلطاتها المعدة لها في الظروف الطارئة، فتوسيع سلطاتها و اختصاصها بما يتناسب مع تلك الظروف، لكنها ليست كذلك في الظروف و الاحوال العادية، و امام تلك الظروف الطارئة الاستثنائية تعلن الدولة حالة الطوارئ (الاحكام العرفية).

يتربّط على اعلان الأحكام العرفية توسيع سلطات الادارة، ذلك ان قوانين الطوارئ تحدّي التصرّفات الاستثنائية، اذ تتجمّس فيها نظرية الظروف الطارئي و وضع القبور الوضعيّة. فتستطيع السلطات المنفذة للطوارئ وضع القبور على حريات الاشخاص و تحديد اقامته المشتبه بهم و اعتقال الخطيرين منهم و فرض قيود على حرية الانتقال و منع المرور في اوقات معينة، ومن تجوّل او اوقات محددة بصورة تامة، و اصدار اوامر القبض على المنازل و المحال ليلًا و نهاراً

ان حالة الطوارئ هي حالة استثنائية فرضتها ظروف و احوال غير طبيعية لذا كان لزاماً على (الادارة) عدم التمادي في استخدامها اذا كانت قادرة على اخراجها الى مناطق اخرى و مرافقها الى مناطق اخرين و مرافقها الى مناطق الرسائل. و بموجب المادة الاولى من قانون السلامة الوطنية رقم ١٩٦٥ يجوز اعلان الطوارئ في العراق في الاحوال الآتية: ١- اذ اعلنت اوقات الحرب او اي حالة تهدىء بوقوعها و اذا حدث خطر او غارة عدائية.

٢- اذا حدث وباء او اكراه عامه.

واضح من النص اعلاه ان الادارة ملزمة بتطبيق القوانين العادلة، ولا يجوز لها الالى (الطارئ) الا اذا عجزت عن وجاهة الظروف في الاحوال العادية.

و بموجب المادة الثانية من قانون السلامة الوطنية فان حالة الطوارئ تعلن بمرسوم جمهوري و تنتهي بمرسوم آخر على ان يتضمن:

١- السبب الذي دعا الى اعلانها.

٢- تحديد المنطقة التي يشملها.

٣- تاريخ بدء سريانها. وتعهد هذه الشروط قيوداً على سلطة اعلان الاحكام العرفية، فإذا جابها او غفلها المرسوم كانت مختلفة لقانون و مبنوياً بعدم الشرعية.

ان حالة الطوارئ هي حالة استثنائية فرضتها ظروف و احوال غير طبيعية لذا كان لزاماً على (الادارة) عدم التمادي في استخدامها اذا كانت قادرة على اخذ برمام الامور بقوانينها العادلة، و عليها ان تنتهي الاحكام العرفية. وفي حال زوال السبب تعود السلطة الى القانون المألوف والذي وجده حماية الناس اصلاً.