

التشغيل والبطالة

عباس الغالبي

لا يمكن لاية تنمية ان تأخذ مداها الاوسع في المشهد الاقتصادي من دون ان يكون هناك عمل منتج، ومثلما ان العمل يعد مقوما مهما من المقومات الرئيسية للتنمية في مختلف مفاهيمها الاقتصادية والاجتماعية فهو ايضا عنصر رئيس من عناصر الإنتاج والعمل المنتج يعد مفتاحا رئيسياً للحد من الفقر وهو بذلك عنصرا للعملية الإنتاجية التي تعتبر معطلة في الاقتصاد العراقي الان رغم ما يمتلكه هذا الاقتصاد من قوى عاملة كبيرة تعاني بطالة مثلت لفترات طويلة

من الزمن معوقا كبيرا امام التنمية والنهوض الاقتصادي ورغم التراجع اللافت للنظر في معدلات البطالة والسدى تصدنت عنه بيانات الجهاز المركزي للاحصاء خلال السنوات الخمس الماضية حيث تراجمت من ٣٠٪ الى ماقدماره ١٧٪ وحيث ان هذا التراجع في معدلات البطالة حدث بسبب استيعاب قطاعات جديدة تعد هامشية غير اقتصادية متمثلة بقطاعي الجيش والشرطة الذين استوعبا اكبر عدد ممكن من العاطلين وهذه القوات الامنية وهذه القطاعات من وجهة نظر سياسة التشغيل الفاعلة والمنجحة تعتبر تشوهات في التشغيل ولذا يتطلب الاتيان بسياسة تشغيل مبنية على اسس علمية تأخذ بنظر الاعتبار حجم القوى العاملة ومستوى التعليم والمؤهلات المهنية

والغنية وطبيعة احتياجات القطاعات الاقتصادية ولاسيما القطاعات الإنتاجية المعول عليها في تحرير الاقتصاد من تشوهات وركوده واحاديته التي تعتمد على النفط كمصدر دخل وحيد كما ان سياسة الاستثمار يمكن لها ان تثرى وتغني سياسة التشغيل التي تعمل بطريقة ممنهجة على امتصاص معدلات البطالة وهنا لابد من الالتفات الى دور القطاع الخاص في امكانية استيعابه فئات عريضة من القوى العاملة والتي يمكن لها في الوقت ذاته ان تخلص القطاع الحكومي من كاهل توفير فرص العمل وكذلك فان السياسات التعليمية مهمة جدا في امكانية تحديد الحاجات الفعلية للقوى العاملة في اسقاطها كسياسة تشغيلية على مختلف القطاعات الاقتصادية حيث ان ظاهرة العمل العشوائي الدارجة الان في مؤسسات الدولة للخريجين وهي ما يطلق عليها بظاهرة البطالة المفتحة يقابلها في الوقت عينه عدم قدرة القطاع الخاص الان على استيعاب الاعداد المتزاكمة من مخرجات النظام التعليمي المختلف مستوياته وتخصصاته ويبقى الهاجس الاكبر ان يصار الى ايجاد قاعدة معلومات وبيانات احصائية كافية ودقيقة في عدد السكان ومعدلات نموهم وتوزيعهم على الفئات العمرية ومستوياتهم التعليمية وهذا ما يمكن ان يوفر التعداد العام للسكان المزمع اقامته قريبا لسياسة تشغيل دقيقة ومنتجة تساهم بشكل كبير في عملية التنمية المستدامة في العراق .

بضوء تأخر إقرار قانون النفط والغاز

عارضوا من أجل البناء ولا تعارضوا من أجل المعارضة

لم يستطع العراق الاستفادة من الزيادة الكبيرة في أسعار النفط خلال العامين ٢٠٠٧ و٢٠٠٨ لحل المشكلات الشائكة التي تواجه هذا البلد منذ الاحتلال وحتى الآن. فالتقرير الصادر عن مجلس المشورة والرقابة الدولي في العراق، وهو الجهة التي حصلت على صلاحية دولية لمراقبة إنتاج النفط العراقي وتصديره بعد الاحتلال، يفيد بأن مجموع ربح العراق من صادرات النفط الخام عام ٢٠٠٧ بلغ نحو ٢٥,٨٨٢ بليون دولار، مقارنة بنحو ٢٨,٢١١ بليون دولار عام ٢٠٠٦.



الدكتور همام الشماع

وبلغ معدل إنتاج النفط الخام نحو ٧١٣,٥٩٤ مليون برميل خلال عام ٢٠٠٧، مقارنة بنحو ٧١٣,٥٩٥ مليون برميل عام ٢٠٠٦ (نحو ١,٩٥٦ مليون برميل يوميا) خلال العامين المذكورين، وهو طبعاً أقل بكثير من معدلات الإنتاج في السنوات الأخيرة من النظام السابق، على رغم الحصار الدولي المفروض على العراق عندئذ. وبحسابات مبسطة جداً نرى أن ما يمكن أن يصيب الفرد العراقي من الناتج المحلي الإجمالي للعراق لا يزيد عن الخمسين دولاراً شهرياً خلال السنوات ٢٠٠٧-٢٠٠٦ و٢٠٠٨. هذا الرقم طبعاً يأخذ بنظر الاعتبار أن الفرد العراقي كان محروماً فعلياً من كل أنواع الترفقات الاقتصادية المترتبة للدخل بسبب الأوضاع الأمنية المتردية في ٢٠٠٧ و٢٠٠٦ بحيث شكل النفط خلالها أكثر من ٩٠٪ من الناتج المحلي الإجمالي للعراق، والذي تستحوذ على ٢٠٪ منه في الأقل نسبة من السكان لا يزيد عن ١٠٪ تشكل من موظفي الدولة من الدرجة الخامسة فما فوق والدرجات الخاصة والعليا وعد محدود من تجار الجملة وعدد أقل من تجار التجزئة وقلة قليلة جداً ممن تبقى من رجال الأعمال. بمعدل دخل يومي أقل من دولارين يتجرع الشعب العراقي، عدا العشرة بالمائة المذكورين أعلاه، في عداد من هم دون خط الفقر والذي يقاس بمستوى الأسفار، أي يوجد حالياً في العراق ما لا يقل عن ٢٤ مليون عراقي يعيش بمستوى الكفاف. ولعل السبب المباشر واضح وجلي وهو أن العراق لم يستطع الاستفادة من الزيادة الكبيرة في الأسعار خلال هذين العامين العام ٢٠٠٨ الذي ارتفعت فيه الأسعار إلى معدل مائة دولار، واضطر إلى أن يبقى على هذا المستوى المنخفض من التصدير بسبب التجابات السياسية الدائرة بين القوتين على أمره والذين لم يستطيعوا الاتفاق لحد الآن أن يدركوا الضرورة الملحة لقانون النفط والغاز بسبب خشيته من خصومهم السياسيين الذين قد يواجهون لهم تهمة الفساد. وهذا ما جعل مستويات التصدير تبقى بحدود ١,٩ مليون برميل وبما لا تتناسب مع الحاجات الملحة للعراق لأغراض رفع مستويات المعيشة والبدء بحملة إعادة أعمار كبيرة وطموحة. وعندما نعلم أن حجم الاحتياطيات الثابتة والمحفظة والتي يتجاوز حجم احتياطيات السعودية والتي تجاوز إنتاجها العشرة المليارات في العام ٢٠٠٨ ليحقق لها عائداً زاد عن ٣٦٠ مليار دولار في هذه السنة. لارتكاز حجم المشكلة التي نحن بصدها. والتساؤل هو ألم يكن بالإمكان البدء بجولة الترخيص الثانية التي تنوي الوزارة إعلانها نهاية هذا العام قبل ثلاث سنوات وفور وصول الحكومة الحالية إلى مقاليد السلطة وهل كان من الضروري الانتظار طوال هذه الفترة لإعلان رسمياً عن النية في إطلاق هذه الجولة التي سترفع الإنتاج العراقي إلى مستوى ستة ملايين برميل، والتي متى ستبقى اعتراضات الكتل البرلمانية والبرلمانيين الذين يصل راتب الفرد فيهم شهرياً إلى ٢٤ مليون دينار أو ما يعادل ٢٠ ألف دولار، والتي متى أيضاً سيغلق الخلاف قائماً

بين الحكومة المركزية وحكومة إقليم كردستان، إذ لا يزال هناك من يطالب بأن يشرع قانون النفط والغاز مع قوانين أخرى هي "قانون الواردات النفطية وشركة النفط الوطنية، إضافة إلى قانون وزارة النفط" كحزمة واحدة مقابل مساومات. حتى وإن كان بعض هذه القوانين يتعارض مع بنود الدستور. الاعتراضات والمزايدات شملت حتى الاتفاق الذي ابرم مع شركة نيل لاستغلال الغاز المصاحب الذي يحرق في البصرة، والذي يبلغ حجمه نحو ٥٠٠ مليون قدم مكعبة يوميا، والذي يقضي بأن تؤسس بين شل وشركة غاز الجنوب، شركة لاستغلال الغاز المصاحب للنفط. حيث يعتبر هذا الاتفاق الأول هو من نوعه بين دولة نفطية وشركة نفط عالمية تمنح الأخيرة حق الاحتكار لاستغلال الغاز المصاحب. هذا الاتفاق أثار لغطاً واسعاً في العراق، تحت العديد من الزرائع، منها أن الاتفاق تحقق من خلال محادثات ثنائية، وليس من طريق مناقشة، بحسب ما تقتضيه القوانين، كما أن المنفعة للشركة الهولندية حيث ستقوم الشركة المشتركة بتأمين أي كمية من الغاز الذي يُخجَع وتسلمه إلى السلطات العراقية للاستعمال في الصعيد الداخلي، والغرض من ذلك يتم، إما من خلال خط الأنابيب أو من خلال تسيلته. كما تبين أن شل قد تعهدت من

بتنفيذ للحصول على كميات من الغاز ولن تتوفر كميات كافية منه لاستغلاله محلياً لتغذية محطات الكهرباء ومصانع البتروكيماويات والأسمدة وغيرها من الصناعات مثل الإسمنت والحديد والألومنيوم وأن "شل" ستصدر كل الكميات المتوافرة إلى الخارج من دون مراعاة حاجات الطلب الاستهلاكي العراقي. حيث لم يحدد الاتفاق الجهة التي ستحدد حاجة البلد من الغاز الطبيعي قبل تصدير المادة. وإضافة إلى كل ذلك فقد كان الإجراء الأهم هو عدم وجود دور للعراق في تحديد سعر الغاز الذي يجب أن يهدف إلى تجميع الغاز المصاحب الذي يحرق في البصرة، والذي يبلغ حجمه نحو ٥٠٠ مليون قدم مكعبة يوميا، وتأمين الغاز الجاف لمحطات الكهرباء ومصانع البتروكيماويات والأسمدة وغيرها، على أن يتم بعد استيفاء ذلك تصدير الغاز الإضافي. كما تبين أنه لم يتم تحديد سقف لكمية الغاز الذي ستحتاجه للاستهلاك المحلي. حيث ستقوم الشركة المشتركة بتأمين أي كمية من الغاز الذي يُخجَع وتسلمه إلى السلطات العراقية للاستعمال في الصعيد الداخلي، والغرض من ذلك يتم، إما من خلال خط الأنابيب أو من خلال تسيلته. كما تبين أن شل قد تعهدت من

فيما لم تحظ الموازنة الاستثمارية للمشاركة ما يتعلق بتوقيع عقد مهم من هذا النوع من خلال مفاوضات ثنائية، بدلاً من إحالته إلى مناقشة عليية، فقد ظهر أن سبب التفاوض مع شركة "شل" بدلاً من اللجوء إلى أسلوب المناقصات يعود إلى أن الموضوع قد نوقش في مجلس الوزراء وحصلت موافقة المجلس عليه كونه تأسيس شركة مشتركة بين شركة نفط الجنوب (الملوكة من الحكومة) وشركة شل: حيث إن هذه ليست المرة الأولى التي تؤسس فيها مشاريع مشتركة بين شركائنا الوطنية والشركات الأجنبية ومثل هذا الأمر يحتاج من الناحية القانونية إلى موافقة مجلس الوزراء فقط. وإن وزارة النفط سبق لها وقعت عقوداً مشابهة مع شركات حفري، حيث تمت دعوة شركات أجنبية إلى تأسيس شركات مشتركة مع الشركة المحلي. كما ظهر أيضاً بأن الجانب العراقي سيمتلك ٥١٪ من المدة من الشركة الجديدة، مقابل معدات الجانب العراقي في الشركة المشتركة كتمن لحصته فيها. وستنضم شركة نائلة قيمة معدّاتاً في الشركة، فيما سيبقى الغاز الطبيعي، ملكاً للحكومة العراقية، فهو ليس جزءاً من الاتفاق كما ادعت الأوساط غير المنصفه. ناهيك عن أن للشركة المشتركة حقاً حصرياً بكل الغاز المصاحب في البصرة سعر الغاز الذي ستستثريه من الجانب العراقي وإن العراق هو الذي سيدفع السعر المحلي للغاز الذي سيباع لمحطات الكهرباء والمصانع العراقية بموجب الاتفاق النهائي والذي قد لا يكون أعلى من السعر الحالي البالغ ٥٠ ديناراً للتمت المكعب والذي قد يصبح ٧٥ ديناراً. وهكذا نرى ان الاعتراضات مجرد الاعتراض فضائية معارضة اتصلت بي كي أتناول بالنقد الاتفاق مع شل دون أن يدركوا أنهم بذلك يضررون بموقفهم الذي يفترض انه يعارض لأسباب موضوعية تنطلق من الحرص على مصلحة العراق وليس من المعارضة لأجل المعارضة أو المعارضة من أجل المساومة أو المعارضه من أجل أهداف حزبية ضيقة. الاعتراضات تتواصل في أوقات حرجة من حياة العراقيين حيث يواجه العراق تحديات يمكن أن أعترها مصيرية كونها قد تقرر مستقبل العراق وساره في المنهج الديمقراطي أو العودة عنه. فالتحديات الكبرى تتمثل أو لأحياء الفقر للشعب يعيش في بلد غني جداً وثانياً أن ثروات العراق الكامنة لم تستغل بالسرعة المطلوبة لتعويض الشعب عن الحرمان الفائق الذي عاشه طوال عقد ونصف من الحصار وقبل ذلك خلال عقد كامل من الحرب المنيحة. وثالث هذه التحديات أن الفقر يولد الصراع الاجتماعي السلبي الذي بدوره يخلق سرعة تعبئة واستغلال الموارد المتاحة ما يحرق حلقة مفرغة بين الفقر ونتائجه. التحدي الرابع أن جهود الدولة لتوفير العيش للشعب والتقليل من الحراك الاجتماعي السلبي قد أدت إلى استنزاف إيرادات النفط القليلة والمحدودة للدولة العراقية في الأنفاق التشغيلي، حيث تشكل الرواتب الجزء الأعظم من الموازنة العامة

مصرف الرافدين ينتقد سياسة البنك المركزي

التي صنفتها القانون شبه مؤسسات القطاع الخاص تعمل وفق مبدأ الربح والخسارة، لكن مصرف الرافدين ممنوع عليه التعامل وفق هذا المبدأ. ولقت الى أن المصرف منح نحو ٤٠ الف قرص ميسر بدون فوائد مالية خلال العام الحالي كون النظام الممول به في المصرف يمنع من استقطاع الارباح. ووصف في وقت سابق بعض السياسيين والاقتصاديين سياسة البنك المركزي العراقي بأنها لا تتناسب مع الخاص والعام والمؤسسات الحكومية ولكن بالمقابل وحسب سياسة البنك المركزي العراقي بدلاً من أن تستقطع جزءاً من الأموال المودعة لصالح البنك لغطي أرباحاً مالية للمودعين. وأوضح السياسي ان "هناك دوائر تعمل بنظام التمويل الذاتي حسب القانون رقم ٢٢ لسنة ١٩٩٧

وزير المالية: الوزارة لاتتبنى فكرة وضع ميزانية تكميلية بضوء اسعار النفط

بغداد / المدى أكد وزير المالية باقر جبر الزبيدي أن وزارته لا تتبنى فكرة وضع ميزانية تكميلية في ضوء الزيادة التي شهدتها صادرات العراق النفطية وتجاوز سعر النفط حاجز الـ ٦٠ دولاراً للبرميل الواحد مؤخرًا. وقال الزبيدي بحسب وكالة انباء الاعلام العراقي / واع (أن الموازنة الحالية تعاني عجزاً قيمته ٢٠ مليار دولار، مشيراً إلى أن قرار البرلمان بتخفيض موازنة العام ٢٠٠٩ بما يعادل أربعة مليارات دولار أدى إلى إحداث نقص حاد في تخصيصات المحافظات وفي حجم الأموال التشغيلية وتلك المخصصة للاستثمار.

العملة	سعر الشراء	سعر البيع
الدولار	١١٧٥ ديناراً عراقياً	١١٨٥ ديناراً عراقياً
اليورو	١٣٠٠ ديناراً عراقياً	١٢٨٠ ديناراً عراقياً
الجنينة الاسترليني	٢٣٥٩ ديناراً عراقياً	٢٣٦٩ ديناراً عراقياً

المعدن	سعر البيع للمنتقال بالدينار	سعر الشراء للمنتقال بالدينار
الذهب عيار ٢٤	١٧٥,٠٠٠	١٦٥,٠٠٠
الذهب عيار ٢١	١٦٥,٠٠٠	١٥٥,٠٠٠
الذهب عيار ١٨	١٤٠,٠٠٠	١٣٠,٠٠٠
الفضة	٧٥٠٠	٦٥٠٠

عقد لتجهيز وزارة الزراعة بـ ٢٠ منظومة ري بالتنقيط

بغداد / المدى أبرمت شركة النعمان العامة إحد تشكيلات وزارة الصناعة والمعادن اتفاق مع الشركة العامة للتجهيزات الزراعية التابعة لوزارة الزراعة لتجهيزها بـ (٢٠) منظومة ري بالتنقيط. وقال مصدر مسؤول في الشركة للكتب الاعلامي في الوزارة ان المنظومات التي سيتم تجهيزها للجهة المستفيدة هي ذات مواصفات فنية عالية ووفقا للمواصفات المطلوبة. موضحاً ان للشركة عقداً مع شركة تعبئة الغاز التابعة لوزارة النفط لتجهيزها بمواد مختلفة بقيمة اجمالية تصل الى (٧٤٥) مليون دينار، حيث يأتي هذا العقد في اطار التعاون المشترك بين الوزارة ووزارات الدولة الاخرى وقد يتضمن تجهيزها بـ (١٥٠٠٠) شريط واقية مع (١٠٠) الف شريط قاعدة اسطوانة الغاز، كما تم ارسال الف قطعة (شريط سدك ٢,٥ ملم) والتي تم فحصها من قبل فريق مشترك من الشركتين حيث كانت النتائج مطابقة للمواصفات المطلوبة وأشار المصدر الى ان الشركة قامت بتشكيل لجنة لوضع الالية المناسبة للعمل بنظام التصنيع للغير الذي يجعل

مؤتمر دولي لمناقشة قانون النفط والغاز في بغداد الأحد المقبل

وكالة كردستان للانباء(أكانبوز) أنه استقبل وفد اليوناني ليبحث الاستعدادات الخاصة بعقد مؤتمر لقانون النفط والغاز ومشكلة المياه التي يعانيها العراق بالتعاون بين الطرفين. وأورد البيان أن "المؤتمر سيعقد يوم الأحد المقبل بمشاركة عدد كبير من المسؤولين والخبراء الدوليين".

الفواكه	السعر كيلو	الخضراوات	السعر كيلو
رقي عراقي	٥٠٠ دينار	بانديجان عراقي	٥٠٠ دينار
بطيخ أناتاس عراقي	١٠٠٠ دينار	خيار ماء عراقي	٧٥٠ دينار
برنقال عراقي	٢٥٠٠ دينار	لوبيا عراقي	١٥٠٠ دينار
فجاج مستورد	٢٥٠٠ دينار	فاصوليا خضراء عراقي	١٢٥٠ دينار
فجاج اصفر مستورد	٢٠٠٠ دينار	بايما عراقي	٢٠٠٠ دينار
فجاج ابيض عراقي	١٠٠٠ دينار	طماطم عراقي	٢٥٠ ديناراً
فجاج احمر عراقي	١٢٥٠ ديناراً	شجر عراقي	٥٠٠ دينار
نومي حامض مستورد	١٥٠٠ دينار	بصل حلو عراقي	٥٠٠ دينار
عرموط عراقي	١٠٠٠ دينار	بصل احمر مستورد	١٠٠٠ دينار
كوجة حمراء عراقي	١٠٠٠ دينار	بلاء عراقي	٧٥٠ ديناراً
كوجة صفراء عراقي	١٢٥٠ ديناراً	بطاطا عراقي	٥٠٠ دينار
الو عراقي	١٠٠٠ دينار	فلفل عراقي	٧٥٠ ديناراً
خوخ مستورد	٣٥٠٠ دينار		
كرز مستورد	٤٠٠٠ دينار		



حركة السوق