

الآراء الواردة في الصفحة تعبر عن وجهات نظر كتابها ، وقد لا تتفق بالضرورة مع وجهة نظر الجريدة

بعيداً عن نظرية المؤامرة

المشروع الجديد لقانون حماية الصحفيين في الميزان

نرى ان استصدار قانون لحماية الصحفيين (اذا افترضنا ان القانون محل الدراسة يحمي الصحفيين) وعدم الاكتفاء بالقواعد العامة المقررة في القوانين النافذة لحماية الاشخاص وكذلك عدم الاكتفاء بالمعاهدات الدولية وقرارات الشرعية الدولية ذات الصلة كاتفاقية جنيف الصادرة في ١٢/١٢/١٩٤٩ المتعلقة بمعاملة اسرى الحرب والمادة ٧٩ من البروتوكول الاضام في الاول في ٨/ حزيران/ ١٩٧٧ الخاصة بحماية الصحفيين العاملين في بعثات مهنية محفوفة بالمخاطر في مناطق الصراع المسلح، نقول ان استصدار القانون المذكور سينطوي بالضرورة على تقييد لحرية التعبير عن الرأي وحرية الصحافة والاعلام والنشر التي كفلتها المادة ٢٨ من دستور جمهورية العراق لسنة ٢٠٠٥، وذلك لان كل تنظيم سينطوي بالضرورة على تقييد كما يقول الفقهاء والمناطقة، وتبرز اشكال التقييد المتنوعة في مشروع القانون في نصوص عديدة وبالتالي فان مشروع القانون يفرغ حرية الصحافة التي كفلها الدستور من محتواها ويذرها حرية جوفاء مكبلة بقيود مختلفة .

للصحفيين"، إن استحداث (قوة) مناسبة لحماية الصحفيين) دون ضوابط واضحة امرغامض ويثير الكثير من مسببات القلق على حرية الصحفيين في الحركة والوصول الى مواقع الاحداث ويحد من امكانية عملهم الحر دون ملازمة جهاز رقابي حكومي سيكر بلا ريب صفو العمل الصحفي وانسابيته ويرعب الجمهور الذي يعد الاتصال به من اهم موارد المعلومات للصحفيين ويوجد جهازا رقابيا على اداء الصحفيين ما يصادر حرياتهم في الخصوصية والسرية ويؤدي في النهاية الى تكبير حرية الصحافة إن لم نقل مصارفها وجعلها رهينة قوة حكومية تتخذ التدابير التي تراها لازمة لحماية الصحفيين وهذا النص يأخذ باليمين ما اعطاه الدستور من حرية الصحافة بالشمال.

المادة (١٣) " يلزم رؤساء المؤسسات الاعلامية المحلية والاجنبية العاملة في جمهورية العراق بإبرام عقود عمل مع الصحفيين العاملين في تلك المؤسسات وفق نموذج معد من نقابة الصحفيين ويتم ايداع نسخة من العقد لدى النقابة، ولا يبدو من الضروري ان تضع النقابة نمونجا موحدا للتعاقد مع الصحفيين كون ذلك يؤثر على حرية التعاقد ويحد من امكانية التفاوض التعاقدية بين المؤسسة والصحفي وكان من الممكن ان تضع النقابة شروطا عامة للتعاقد تضمن بموجبها حماية حقوق الصحفيين وتنتجها فرض شروطهم الخاصة مع المؤسسات الاعلامية.

المادة (١٤) " لا يجوز إنهاء عقد عمل الصحفي الا بعد إخطار النقابة بمبررات ذلك فإذا استنفدت النقابة مرحلة التوفيق بين الصحفي ومؤسسته وتطبيق قواعد قانون العمل، ويبدو جليا ان النص لا يجيز إنهاء عقد الصحفي الا بإخطار النقابة ورغم ان الأخيرة تفرغ الصحفيين التسجيل في النقابة والخضوع لضوابط العمل التي تفرضها وتمتلك النظر مقربا لها، ويوجب تلمذ نفسها به عند إنهاء عقد الصحفي وتسلم إخطار فصله ومحاولة التوفيق بينه وبين مؤسسته، ومعلوم ان التوفيق لا يظهر النقابة بصورة المدافع عن حقوق الصحفيين وإنما يظهرها طرفا مواثما بين وجهات النظر مقربا لها، ويوجب هذا النص -والوارد في مشروع قانون حماية الصحفيين- ليس على المؤسسة الإعلامية إنهاء عقد الصحفي الا ان يخطر النقابة ولا تصغي الى محاولة التوفيق التي قد تبديها لبيئتي الامر بالصحفي مفضلا بلا مسؤولية على المؤسسة الاعلامية وينتهي عهد الذي يفترض ان يتخيز بمميزات تتواءم مع طبيعة العمل الصحفي الخاصة الخطرة بان يكون عقد عمل عمادي كأي عقد آخر، ان النص لا يضع اي ضوابط للحجج التي يمكن الاستناد اليها لفصل الصحفي ويترك الامر للسلطة التقديرية المطلقة للمؤسسة الاعلامية وهذا يعد بلا شك شرعية اخرى يتضامن مشروع القانون لإنتهاك حقوق الصحفيين وتجريدتهم من اي حماية يعيها قانون حمايتهم، وكان من اللازم ان يكون مطلع النص تحريما لفصل الصحفيين اذا قاموا بتنفيذ التزاماتهم وفقا لعقودهم وان يتضمن التزاما واضحا وصريحا على النقابة في ان تستنفد جميع الوسائل الممكنة لإبقاء الصحفي في عمله والاكان على المؤسسات الاعلامية ان تعوضهم

المادة (١٥) " للصحفي حق حضور المؤتمرات والاجتماعات والجلسات العامة في سبيل تادية عمله"، نص هذه المادة لم يأت بجديد عندما قرر ان للصحفي حضور المؤتمرات والجلسات والاجتماعات العامة بل لم ينص حتى على إجراء رافع على منع الصحفيين من حضورهم تلك المنتقيات وبهذا لا يكون لخص اي قيمة كونه قرر امرا مكفولا اصلا للصحفيين ولم يعاقب على حرمانهم منه.



المعلومات التي تحتفظ بها الدوائر الحكومية والهيئات العامة الأخرى لنقلها الى الجمهور ولا يحق لتلك الجهات رفض طلبات الحصول على المعلومات الا في حالة كون الإفصاح عنها سيلحق أضرارا كبيرة بإحدى المصالح الوطنية، رغم الأهمية البالغة التي تولكها دول العالم المتحضرة لحرية الوصول الى المعلومات من قبل المواطنين ناهيك عن الصحفيين ورغم كون مشروع القانون محل الدراسة يحاول ان يحمي الصحفيين ويفترض ان يطلق ايديهم في الوصول الى المعلومات لتغليظ لدور السلطة الرابعة في كشف اوجه الفساد المختلفة في دوائر الدولة، إلا ان المادة الثالثة تغل ايدي الصحفيين في سعيهم للوصول الى المعلومات بحجة هي اقرب لألحجية منها الى المبرر القانوني وهي: الا في حالة كون الإفصاح عنها سيلحق أضرارا كبيرة بإحدى المصالح الوطنية اليه شوقيا وضبط الاسلحة وكل ما يظهر إذ استعمل في ارتكاب الجريمة ويعاين الأثار المادية للجريمة ويحافظ عليها ويثبت حالة الأشخاص والامكان وكل ما يفيد في اكتشاف الجريمة ويعاين الأثار المادية ويحافظ عليها ويثبت حالة الأشخاص والامكان وكل ما يفيد في اكتشاف الجريمة ويسمع اقوال من كان حاضرا أو من يمكن الحصول منه على ايضاحات في شأن الحادثة، ومرتكبها وينظم محضرا بذلك، والمادة ٧ "أذا اخبر قاضي التحقيق بجريمة واقعة على صحفي وجب عليه ان يبادر بالانتقال الى محل الحادث كلما كان ذلك ممكنا لإجراء الكشف على مكان وقوع الحادثة واتخاذ الإجراءات المنصوص عليها من المادة ٦ من هذا القانون ووصف الأثار المادية للجريمة والاضرار الحاصلة للمجني عليه وبيان السبب الظاهر للوفاء إن وجدت وتنظيم مرتبسا للمكان، وهذان النصان هما نسختان طبق الاصل للمادتين ٤٣ و ٥٢/ب و ج من قانون اصول المحاكمات الجزائية سالف الذكر والنافتين حاليا ولا ندري ما الحكمة المرجوة من إيراد نص قديم نافذ في قانون جديد ليس ان ابرز صفات القانون الجديد كما يقول فقهاء القانون ان يأتي بتنظيم جديد للوقائع؛ وما الحماية الموصبة الطارئة التي نقرأها للصحفي بموجب هذه النصين وهما حضوره في مواقع الأحداث ومطابقا بالفعل على ارض الواقع؛ ان النصين المذكورين لا يمكن عداهما الا من قبيل الحشو التشريعي الزائري الذي لا يأتي بجديد وهو امر مخالف لأصول الصياغة التشريعية المعروفة.

المادة (١٦) " يتكفل الدولة بتوفير العلاج للصحفيين الذين يتعرضون الى إصابات نتيجة عمل إرهابي أثناء تادية واجبه او بسببه، ويبدو جليا ان هذه المادة لم تآت بجديد هي الأخرى فالدولة ملتزمة اصلا بهذا الإلتزام بموجب المادة ٣٠/ثانيا و٣١/اولا من الدستور وكان الاجدر بالنص ان يتضمن الزاما للنقابة بان تتولى بذل اقصى الجهود لضمان ان يتمكن الصحفي من التمتع بهذا الحق لا ان يتولى النص تكرار ما أورده الدستور وفرضه على الدولة اصلا والا كان النص تأكيداً لأمر مؤكد اصلا ولا يأتي بجديد في قانوننا الجديد.

المادة (١٧) " تتكفل الدولة بتخصيص قوة مناسبة

الموظف. يجب ان ينال الصحفي من دوائر الدولة والقطاع العام والجهات الأخرى التي يمارس مهنته امامها الرعاية والاهتمام اللائقين بمهنة الصحافة وان هذا العمل الذي يقتضيه القيام بواجباته"، وهذا النص الهادئ يأخذ الابواب بما يحتويه من مفردات لطيفة ولكن فات من وضعه ان القاعدة القانونية ولكي تكون قانونية اصلا وتتميز عن الرجاء والنصيحة يجب ان تتضمن جزاء ماديا ملموساً يُفرض على من يخالف تلك القاعدة القانونية الامرة والا صارت مجردة من الوصف القانوني وهو امر يصدق على هذه المادة التي لم تحدد لنا ما الجزاء الذي يلحق تلك المؤسسات اذا ما عرضت عن الصحفي او لم تقبله بالزهور كما تفرغ من المادة، وليس هنالك اجمل لاعاء الصحافة والصحفيين من نص لا يتضمن بين طياته عقاباً على من ينتهك القاعدة القانونية التي تنظم لهم جانباً من عملهم.

المادة (١٨) " يتاح للصحفي حق الحصول

المادة (١٩) " يتاح للصحفي حق الحصول

المادة (٢٠) " يتاح للصحفي حق الحصول

المادة (٢١) " يتاح للصحفي حق الحصول

المادة (٢٢) " يتاح للصحفي حق الحصول

المادة (٢٣) " يتاح للصحفي حق الحصول

المادة (٢٤) " يتاح للصحفي حق الحصول

المادة (٢٥) " يتاح للصحفي حق الحصول

المادة (٢٦) " يتاح للصحفي حق الحصول

المادة (٢٧) " يتاح للصحفي حق الحصول

المادة (٢٨) " يتاح للصحفي حق الحصول

المادة (٢٩) " يتاح للصحفي حق الحصول

د. صباح البوابي

المادة (١) أولاً " لا يجوز توقيف الصحفي لما ينسب اليه من جرائم القذف والسب والاهانة بسبب اقوال او كتابات صدرت منه اثناء ممارسته العمل الصحفي والنص وضعه الحالي لا يؤدي في معناه القانوني الصرف الا الى معطيات في غاية الخطورة تمثل بتقديس القذف والسب والاهانة وشرعيتها وكان الصحفيين في حاجة الى هذه الاساليب للوصول الى الحقيقة ونقل الخبر او غير ذلك وهو امر غير دقيق ومخالف للأعراف الصحفية بل ومتعارض مع الدستور ومع المواد ٣٣؛ وما بعدها من قانون العقوبات العراقي رقم ١١١ لسنة ١٩٦٩ يشهد في العقوبة المفروضة على الاعتداء اذا كان واقعاً على الصحفيين او على التهديد اذا كان موجهاً لهم، اما اذا تولى واضعو المشروع تحديد راتب تقاعدي لشهداء الصحافة او عوائلهم او تعويض مصابهم جراء العمل الصحفي فإن بالإمكان أيضاً تشريع مجموعة من القوانين ذات العلاقة لضمان تلك الحقوق، والقول بغير ذلك سيعني ان من اللازم ان يجري تشريع مجموعة كبيرة من القوانين المماثلة التي تحمي فئات عديدة في المجتمع وتعرض عن استهدافهم او اصاباتهم كالاطباء والقضاة واساتذة الجامعة والفنانين ناهيك عن موظفي الدولة بل كل افراد الشعب الذين هم كلهم مشارعين للإستشهاد والتعرض لإصابات طالما ان أدوات القتل التي يستخدمها الإرهابيون لا تفرق بين الصحفي وغيره. وعلى اية حال لم يتناول مشروع القانون امراً في غاية الأهمية وهو تدوين قواعد واخلاقيات العمل الصحفي والاعلامية او مواثيق الشرف وقواعد السلوك المهنية الخاصة بالعمل الصحفي وتنوع أهمية تدوين تلك القواعد من كونها معياراً لمدى التزام الصحفي بمهنته عمله وبالتالي دخوله في الحماية القانونية التي يفترض ان يؤسس لها مشروع القانون، ومن دون تدوين تلك القواعد تصعب معرفة مدى انقياد الصحفي لقواعد السلوك المهنية وبالتالي إقامة مسؤوليته القانونية كما تصعب معرفة مدى قانونية الإجراءات المتخذة بشأن الصحفي من قبل السلطات الامنية والحكومية الأخرى عند قيامه بنصره معين وهذا امر خطير كون العمل الصحفي في تماس دائم مع الحدث ولا بد من تمييز التصرف الذي يقوم به الصحفي ويستحق فيه حماية القانون من التصرف الذي لا يتناغم مع لائحة السلوك المهني فيخرج فيه من الحماية المذكورة.

المادة (١) ثانياً " عرفت الصحفي بالقول انه يقصد بالصحفي كل عضو في نقابة الصحفيين، ومعلوم ان قصر الاعتراف بوصف الصحفي على من يتسجل في نقابة الصحفيين يمثل مساساً بحرية كفلها الدستور للجمع ولا ينبغي ان يجري تقييدها بهذا الشكل وهي حرية الصحافة التي يكون من ضمن مستلزماتنا مباشرة العمل الصحفي بحرية للجمع بمجرد ان يلاقي العمل الصحفي هوى لدى اي شخص، إضافة الى ان هذا الامر يتعارض مع نص المادة ٣٩ثانياً من الدستور التي نصت على انه (لا يجوز إجبار احد على الانضمام الى اي حزب او جمعية او جهة سياسية او إجبارها على الاعتراف في العضوية فيها)، ولا ينبغي الخلط بين نقابة الصحفيين ونقابات مهنية أخرى ينبغي التسجيل فيها لممارسة المهنة كنقابة المحامين ونقابة المحاسبين القانونيين كونها نقابات شبه رسمية يتصل عملها بمؤسسات الدولة ويجب ان يكون ممارسو المهن التي تنظمها تلك النقابات حاصلين على مؤهلات علمية محددة، اما العمل الصحفي فلا يرتبط بعمل مؤسسات رسمية ولا يفترض في من يمارسه اي مؤهل علمي محدد إضافة الى صلة العمل الصحفي الوثيقة بحرية الرأي والتعبير والصحافة والاعلام وهي حريات كفلها الدستور دون ضوابط الا فيما يتعلق بالنظام العام والآداب فلا ينبغي بالتالي ان تخضع لضوابط يفرضها قانون يفترض انه يحمي الصحافة والصحفيين.

المادة (٢) " يعاقب من يعتدي على صحفي أثناء تادية اعمال مهنته او بسبب تأديتها بالعقوبة المقررة لمن يعتدي على موظف اثناء تادية وظيفته او بسببها، إن المماثلة بين الصحفي والموظف الحكومي في الاعتداء والمعاقبة على الاعتداء تمس بخصوصية مهنة الصحافة والصحفيين الذين يفترض ان يمثلوا سلطة رابعة لا تتماثل في طبيعة عملها ولا صفة الصحفيين فيها اي سلطة أخرى في الدولة، كان بالإمكان تقرير العقوبة التي يراد لها ان تفرغ على المعتدي على الصحفي وينتهي الامر دونما حاجة لزع الامر بمقاربات ومشاهايات بين الصحفي

ترحب آراء وأفكار بمقالات الكتاب وفق الضوابط الآتية:
١. يذكر اسم الكاتب كاملاً ورقم هاتفه وبلد الإقامة.
٢. ترسل المقالات على البريد الإلكتروني الخاص بالصفحة:
Opinions12@yahoo.com