

الآراء الواردة في الصفحة تعبر عن وجهات نظر كتابها ، وقد لا تتفق بالضرورة مع وجهة نظر الجريدة

# هيئة الإعلام والاتصالات ومسؤولية استقلالية الإعلام العراقي

علي حسن الفواز



يمثل السعي الجاد للبحث عن بيئة مناسبة تستوعب مفهوم استقلال الإعلام العراقي، من أبرز التحديات التي تواجه معطيات الواقع الاعلامي الجديد، إذ ان هذه البيئة وحيوية حراكها وفعاليتها بغرض ان أساسا وجود التشريعات والقوانين والمعايير والشروط والبرامج التي تكفل هذا الاستقلال وتحميه. لأن تنظيم مشروع حقيقي ينبغي ايجاد البنية لاستقلال الإعلام العراقي يمثل المقدمة القانونية والجزئية لتحديد خارطة طريق للعمل الاعلامي التي من شأنها ان تسهم في ارساء تقاليد اعلامية مهنية وموضوعية فاعلة لالا عن (نظام اعلامي) مستقل في خياراته وبرامجه وتوجهاته، ويمكك الاهلية لبيان اهمية وضرورة استقلالية هذا الإعلام في هذه المرحلة المعقدة من حياة العراق السياسي ومشروع دولته الجديدة، لكي يضبط سلطته الاعلامية وشرفاتها ازاء السلطات الاعلامية المهيمنة اولا، ولكي يمارس دوره الرقابي ثانيا، وان يكون جزءا من اشكال الثقافة المساهمة في تشكيل ملامح جديدة للوعي الاجتماعي والرأي العام، فضلا عن التعرف على خصوصية الهوية الاعلامية في الواقع العراقي وطبيعة تطورها التاريخي وصناعة قاعدة برامجه وتدريبية لتراكم الخبرات الانسانية العلمية والمهنية الرافدة لصناعة الخطاب الاعلامي وبنائها في تعزيز فاعليتها في جهود وبرامج التنمية البشرية السياسية والثقافية والعلمية والمعلوماتية، فكلما هو دوره في مراقبة الاداء العام للمؤسسات الرسمية وغير الرسمية كسلطة اجتماعية واخلاقية.

نشوء هذا الإعلام الحر المستقل يفترض ايضا وجود رؤية واضحة عند اصحاب القرار السياسي، ووجود الخطط والامكانيات التي تضع الملف الاعلامي بمستوى الملفات السياسية والامنية، كما

يرتبط ايضا بوجود مؤسسات الدولة والهياكل المدنية المستقلة التي يمكن ان تتعاضد مع هذا الإعلام وتعمد الى توطيد مكانته وتكريس هويته الاجتماعية والمهنية، مثلما تسهم في ايجاد القنوات والخطط والبرامج التنفيذية في مجال الاستثمارات والانفاقيات مع بيان مصادر تمويلها، فضلا عن تأمين الخبرات المدربة والقادرة على القيام بهذه المسؤوليات واتجاه توفير القاعدة المادية والاجرائية للعمل الاعلامي حسب وانما لتشكيل ملامح السياسات الاعلامية المستقلة غير المرتبطة بأية جهة حكومية، لا في التمويل ولا في التعبير عن وجهة نظر هذه الجهة او تلك والتي تعزز فيما بعد دور المجتمع المدني في الحياة العراقية.

ان العمل على تكريس مفهوم الاستقلال المهني في الصناعة الاعلامية، يؤشر بداية وعي المسؤولية الاعلامية التي تتردها لتأكيد ان (الإعلام) نظام وسلطة وتمويل ووعي وتعليم ورأي عام، مثلما هو سلطة رقابة بحق، وفضاء ثقافي ومعلوماتي يسهم في صياغة الكثير من ملامح الرأي العام والتعبير عنه.

وهيئة الإعلام والاتصالات في العراق واحدة من هذه الحلقات التي تحتاج الى تطويرها بمسؤولياتها والتعريف بها، لانها تمثل هوية فاعلة وخبيرة في مسؤولياتها خاصة في مجال ضبط البث والارسال والسيطرة على برامجه، وبالاتجاه الذي يمكن ان يسهم في تطويرها على صعيد صناعة تشكلات حقيقية للإعلام المهني المستقل، ان تسعى هذه الهيئة وحسب ماورد في مشروع قانونها القدم الى مجلس النواب فانقشته واقراره، ليحل مكان القرار رقم ٢٥ الصادر عن قوات التحالف في آذار ٢٠٠٤ الى تأسيس المسارات الحقيقية والبرامجية لتأكيد



المهنية، وعلى اساس ايجاد جهد (اتصالي) يعمد الى توظيف كل التقنيات العلمية وكل الامكانيات المتوفرة في علم الاتصال، وبمسؤوليات تنمية هذه الوسائل الاعلامية والاتصالية من تلفاز الى راديو، ومن شبكة الانترنت الى شبكات الهاتف النقال، من منطلق السعي الى ايجاد اسس عمل تضمن استقلالية الاعلام وتنظيمه وتعزيز دوره في الاقتصاد المعلوماتي، مثلما هو تعزيز دوره في بنية الدولة الجديدة التي تشرع حرية الفكر والرأي وتنمية الممارسات الاعلامية وتسويقها، وايجاد القنوات الاتصالية التي تسهم في (صياغة الاسس التحتية) للإعلام والاتصال، فضلا عن ايجاد الاطر الصحفية والقانونية (العلمية) التي تنظم عمل الجهات التي ترغب في الاستثمار في هذا الجانب، وكذلك الجهات

التي ترغب بالاستفادة من هذه الخدمات الاعلامية والاتصالية. وكل الامكانيات المتوفرة في علم الاتصال، وبمسؤوليات تنمية هذه الوسائل الاعلامية والاتصالية من تلفاز الى راديو، ومن شبكة الانترنت الى شبكات الهاتف النقال، من منطلق السعي الى ايجاد اسس عمل تضمن استقلالية الاعلام وتنظيمه وتعزيز دوره في الاقتصاد المعلوماتي، مثلما هو تعزيز دوره في بنية الدولة الجديدة التي تشرع حرية الفكر والرأي وتنمية الممارسات الاعلامية وتسويقها، وايجاد القنوات الاتصالية التي تسهم في (صياغة الاسس التحتية) للإعلام والاتصال، فضلا عن ايجاد الاطر الصحفية والقانونية (العلمية) التي تنظم عمل الجهات التي ترغب في الاستثمار في هذا الجانب، وكذلك الجهات

التي ترغب بالاستفادة من هذه الخدمات الاعلامية والاتصالية. وكل الامكانيات المتوفرة في علم الاتصال، وبمسؤوليات تنمية هذه الوسائل الاعلامية والاتصالية من تلفاز الى راديو، ومن شبكة الانترنت الى شبكات الهاتف النقال، من منطلق السعي الى ايجاد اسس عمل تضمن استقلالية الاعلام وتنظيمه وتعزيز دوره في الاقتصاد المعلوماتي، مثلما هو تعزيز دوره في بنية الدولة الجديدة التي تشرع حرية الفكر والرأي وتنمية الممارسات الاعلامية وتسويقها، وايجاد القنوات الاتصالية التي تسهم في (صياغة الاسس التحتية) للإعلام والاتصال، فضلا عن ايجاد الاطر الصحفية والقانونية (العلمية) التي تنظم عمل الجهات التي ترغب في الاستثمار في هذا الجانب، وكذلك الجهات

من الاقتصاد الاتصالي) الذي بات من اكبر المجالات الاستثمارية في عصرنا الراهن، مثلما يمثل اتجاها مهما في النظر الى استقلالية الاعلام، والتعاطي الموضوعي مع نتائج الثورة الكبيرة التي حدثت في مجال الاتصالات، تلك التي ألقت بظلالها على الكثير من المجالات الاقتصادية والمعلوماتية. لقد شهد العالم خلال السنوات الاخيرة وعيا مغايرا بهذه المعطيات، إذ انها فتحت آفاقا جديدة في مجال توسيع مديات البيئة الاعلامية، مثلما فتحت مجالا أكثر حيوية وتنوعا للتنافس بين الكثير من الشركات سعيا باتجاه تنمية فرص الاقتصاد الحر الذي يرتكز اساسا على مبدأ هذه المنافسة، وقد اوردت احصائيات المنظمات العالمية ان هنالك (١١٠) هيئات مستقلة للإعلام والاتصالات تمارس مسؤولياتها في تنظيم العمل الاعلامي بعيدا عن اشكال الرقابات التقليدية للحكومات والمؤسسات التابعة لها، وهذا يفترض تأمين كل الامكانيات التي من شأنها ان تعزز هذه التوجهات، وتساعد على فتح القنوات الاقتصادية العراقية على مجالات واسواق جديدة أكثر فاعلية وأكثر جدوى وأكثر اهمية في صناعة التراكم الاقتصادي والمالي والمعلوماتي، فضلا عن ايجاد فرض جديدة للاستثمارات، مثلما تسهم في تنمية الخبرات العلمية والفنية والتدريبية في هذا المجال.

ان السعي الى ابراز اهمية قطاع الاعلام والاتصالات في حركة الاقتصاد العالمي، واعطائه الاهمية في التعريف الذي يستحقه كجهد استثماري وتنموي وعلمي، يعكس اهمية الوعي بإعادة النظر بالكثير من المجالات التي باتت تتجهر فيها تكنولوجيا المعلومات، وخطواتها المتسارعة التي سمحت بتطوير آفاق هذا القطاع وبوره في توسيع دائرة الخدمات الاتصالية، وتنمية افاقها وتأثيراتها الواسعة على

## ماذا تخبّي انتخابات ٢٠١٠ الرئاسية للفلبيين؟ النزاعات المسلحة.. برؤية قانونية

د. عبدالله المدني



سينكر الفلبينيون عهد الرئيسة غلوريا ما كايغال أرويوي على أنه العهد الرئاسي الأطول في تاريخ الفلبين الحديث من بعد عهد الديكتاتور الراحل فرديناند ماركوس. ذلك ان عهدها استمر لنحو تسع سنوات (ثلاث منها أخذته من فترة سلفها الذي طرد من الحكم بسبب ما قيل عن فساده، وست منها فازت بها في انتخابات ٢٠٠٤ الرئاسية، ويستنكر الفلبينيون أيضا أن هذا العهد الطويل تميز بعدم حدوث ما وعدت به الرئيسة من رخاء اقتصادي وضرب لمواقع الفساد والإفساد في الأجهزة العامة والخاصة. بل الحقيقة أن في عهدها زاد الفلبينيون فقرا فوق فقر، وشهدت لثلاث سنوات جديدا من الفساد طالت وجوها ورموزا عامة يمن فيهم قرين رئيسة الجمهورية ماركو أرويوي، الأمر الذي تسبب في انخفاض شعبية الرئيس بصورة لم تعرف منذ أيام ماركوس السوءاء. لكن مقابل هذا سينتكر الفلبينيون أيضا أن رئيسهم - على العكس من الديكتاتور ماركوس - لم تستخدم سلطاتها في تجريد مواد من الديكتاتور ماركوس - لم تعدا مرة واحدة في عام ٢٠٠٧ حينما فرضت لمدة أسبوع شبه حالة طوارئ للتعامل مع متمردين من جديد صغار ضباط الجيش ممن اقتحموا بدباباتهم حي المال والأعمال الراقي في منطقة مانتاكاي وتحصنوا في فندق من فنادق الخمس نجوم. ومناسبة حديثنا اليوم عن قضية السيد أرويوي هي أنه لم يبق لها في السلطة سوى عام واحد، بمعنى أنها ستغادر قصر مالاقانايان الرئاسي في يناير/كانون الثاني ٢٠١٠ دون أن تتمكن من إعادة ترشيح نفسها مجددا طبقا لواء الدستور التي حصرت مدة الرئاسة بفترة زمنية واحدة مكونة من ست سنوات فقط. هذا إذا لم يحدث ما يغير الأمر؛ فنقول ذلك في ضوء ما تردد مؤخرا من أن أنصار أرويوي في مجلسي البرلمان غارزون على تغيير النظام في الفلبين من شكلها الرئاسي الحالي إلى الشكل البرلماني. فإذا ما حدث ذلك، فإن بإمكان أرويوي أن تترشح كرئيسة

تغيير رأيه. وفي معرض إجابته على سؤال من الصحافة حول ترده في خوض الانتخابات الرئاسية القادمة، واعترضه أيضا على فكرة أن تخوضها شقيقته المغفلة والمنذية التلفزيونية "كريستينا برناديت ياب"، قال نوي نوي: أنا لا أنفي أن شقيقتي لديها من المؤهلات والقدرات التي تمكنها من الاضطلاع بمسؤوليات الحكم، لكننا لا نريد أن نظهر أمام الشعب بأننا متعشون للسلطة في حين لم يمر سوى أقل من شهر على وفاة والدنا" (توفيت كورازون أكيينو أول رئيسة للفلبين من شاعر رئيسة جمهورية في آسيا في الأول من أغسطس/ آب بعد صراع مع مرض سرطان القولون، ودفنت في الخامس من الشهر ذاته). لكن نوي نوي أضاف في الوقت نفسه بأنه مستعد لتحمل أمة ومسؤوليات إذا اضطر إلى ذلك، معلل السبب بما زرعه والده فيه من قيم وطنية وضرورة ألا يتخلى أو يتراجع عن تلبية نداء الوطن والشعب. أما الحزب الحاكم (حزب للاكاس كامبي) فقد قلل من احتمالات فوز "نوي نوي" إذا ما قرر الأخير الترشح لنصب الرئاسة. إلا قال أحد كبار رموزة أن قيام الملايين بتشييع كورازون أكيينو إلى مواتها الأخير يجب ألا يتخذ كدليل على أن كل المشاركين سوف يصبون لصالح ابنها الوحيد، مضيفا أن الأخير لا يمكنه أن يرث المشاعر والعواطف الشعبية الجياشة التي ظهرت أثناء جنازة أكيينو الأم.

ونظر الكثيرون إلى الكلام السابق على أنه رد غير مباشر سررا من ادعى بأن المسرح السياسي في الفلبين قد تغير عيشة وفاة كورازون أكيينو، وأن الحدث الأخير قد أعطى دفعة قوية للحزب الليبرالي الذي يحتل فيه أكيينو الابن منصب نائب الرئيس منذ عام ٢٠٠٦. وكانت السيناتورورة "مريم بيفينسو سانتياغو" حليفة زعيم المعارضة/ الرئيس السابق جوزيف ايسترا، قد قالت أن كورازون أكيينو سحرا الغالب سيكون في مواجهة "الف ريكسو" وزير التخطيط الاقتصادي والاجتماعي، و حكومة أرويوي، والذي استقال مؤخرا من منصبه استعدادا لخوض الانتخابات المقبلة بعد أكثر من عام. وقد قيل في هذه الاستقالة المبكرة أنه قرار يتماهى مع النواصح التي وجهت للرجل المؤلمة، وأن يعرض ذلك بالقرب من الحزب القومي "ناسيوناليسنا براتي" الذي يبحث رئيسه و مرشحه للرئاسة "ماني فيلار" عن شخصية معروفة على يدرجها على تذكرته الانتخابية لمنصب نائب الرئيس.

مع ذهاب كل أو بعض صلاحياتها التنفيذية إلى رئيس الحكومة مساع أمام البرلمان المنتخب. وعلى الرغم من أن الانتخابات الرئاسية والشعبية في الفلبين لن تجري قبل أكثر من عام من الآن، فإن التحضيرات والمداولات والاجتماعات بشأنها تجري على قدم وساق. وفي هذا السياق جدير الإشارة إلى ترد اسم السيناتور نوي نوي أكيينو الابن الوحيد للرئيسة الفلبينية الراحلة كورازون أكيينو وزوجها شهيد الديمقراطية بينينو أكيينو كمرشح محتمل لخوض السباق الرئاسي، إما كمرشح للرئاسة أو كمرشح لخياطة الرئاسة على نكرة "فار روكاس" رئيس الحزب الليبرالي الذي قال عن "نوي نوي" أنه بذلك كل المؤهلات الضرورية لخوض السباق الرئاسي. فعلاوة على شبابه (من مواليد فبراير/ شباط عام ١٩٦٠) وقبيلته للماء الجديدة في الحياة السياسية و ارته السياسي وفوزه لثلاث دورات متتالية في انتخابات مجلس الشيوخ ما بين عامي ٢٠٠١ و ٢٠٠٧، وترؤسه للهديين من اللجان التشريعية- مثل لجان النقل والاتصالات، والمصارف والوسائط المالية، والأمن والنظام العام، والزراعة والموارد الطبيعية، والتجارة والصناعة و قلبه في مناصب حزبية رفيعة داخل الحزب الليبرالي - أحد حزبين تقليديين هيمنتا على الحياة السياسية الفلبينية قبل أن يفرض ماركوس في عام ١٩٧٢ الأحكام العرفية - فانه يحمل درجة جامعية عالية في الاقتصاد من جامعة "أنتيبو" في مانيلا. وهو إلى ذلك أثبت قدرة عجيبة على الصنف، ذلك حينما مد يده إلى واحد من ألد أعدائه وهو الجنرال السابق "جورجيو غريغو هوناسان" الذي قام بأكثر من انقلاب ضد والدته، بل الذي أطلق الموالون له رصاصاتهم نحوه فاصابوه في عنقه وعجزه بست رصاصات، لا تزال إحداهما مستقرة في جسده. حيث يبرو أن نوي نوي هو الذي كفل هوناسان حينما أراد الأخير الترشح للانتخابات التشريعية.

هذا كله، على الرغم من أن "نوي نوي" الذي يعرف أيضا باسم بينينو أكيينو الثالث" نفي عزمة على خوض تلك الانتخابات، لكنه لم يغلّق الباب تماما أمام احتمالات



علي جابر



بعد انتهاء الحرب العالمية الأولى أسست عصبة الأمم وكان الهدف من إنشائها هو المحافظة على السلام وكانت الماسي التي نتجت عن الحرب العالمية الأولى الدافع الرئيس لإنشاء العصبة وكانت اهدافها:

- ١- عدم اللجوء الى الحرب.
- ٢- اقامة علاقات ودية مشرفة.
- ٣- ترسيخ مفاهيم القانون الدولي كأساس للتعامل للمادتين ٢٥-٤٩ من ميثاقها.

لقد كان لاحداث الحادي عشر من ايلول في الولايات المتحدة الأمريكية الاثر الكبير في مسار السياسة الأمريكية، وكان واضحا انها سوف ترد على ما جرى، وقد جاء في تصريحات بعض المسؤولين الأمريكيين ان هناك دولا سوف (تحارب) السنو (الخارطة) تحت نزاع مختلفة منها (محاربة الارهاب) والقضاء على اسلحة الدمار الشامل فكانت افغانستان المحطة الاولى، وسارت على نفس المسار في الهدف الثاني وهو العراق وشتت الحرب من غير موافقة الامم المتحدة وخلفا للمادتين ٢٥-٤٩ من ميثاقها.

لقد تبلور رأي عام لا يمكن إزالته أو إجراء أي تعديل عليه ملخصه التمسك بفقدان الثقة المستمر بالمقررات الدولية وبمنظمة الأمم المتحدة، واعتبار هذه المقررات بمثابة مكتب تنسيق لإنجاز أعمال المنظمة في مجلس الأمن، ولم تات هذه الاتهامات من فراغ، فقد جعل الإنسان على حب من أحسن إليه، ولو كانت الامم المتحدة منظمة محسنة لا غلقت بسبعيتها السياسية كل هذه النهم، كما أن الوقائع الميدانية والأحداث تؤكد هذه الحقيقة، فإن موقف المنظمة من قضايا كبيرة في العالم وعلى رأسها القضية الفلسطينية كانت ضحية للفلسفة (الحروب العادلة)، كل ذلك ساهم في إيجاد ثقافة فقدان الثقة يضاف إلى ذلك الانتقائية التي طبعت سلوك الدول المصري في تعاملها مع الدول الأصغر، إن هذه الانتقائية والفجوة عرفها العالم وهو يتنازع راماً المواجهة الدولية مع جراد مثل (سلوبودان ميلوسوفيتش) في يوغوسلافيا و صدام في العراق وغيرهما ممن كانوا اصقلاء مخلصين للغرب، وقد أوصلوه إلى السلطة بدعم عنصري، ولكن حين تقضي آخر المخططات لإحسانة هذا أو ذاك من الأصدقاء السابقين تتولى الامم المتحدة تزيين تلك الإزاحة بقرار دولي من تلك القرارات الخسئية.

لا يمكن اعتبار استخدام القوة ظاهرة سيئة في العلاقات الدولية إلا حين تستخدم لغراض عدوانية، وقد تطور مفهوم استخدام القوة في شكله السلبى والإيجابى، ما حمل المجتمع الدولي على بذل جهود عظيمة لتنظيم استخدام القوة، خاصة بعد ظهور اسلحة اشد فتكا وتدميراً. وفي ظل مقولة (الحق للقوة) الخطيرة المغزى بدأت الدول الكبرى تهدد وجود الدول الصغيرة لاسيما بعد ظهور النفط.

في القرن التاسع عشر جرى احتلال دول او اقاليم في ظل نظام توازن القوى وهكذا اعتبرت الاوضاع التي نتجت عن استخدام القوة من قبل بعض الدول مثل بروسيا ضد النمساك وقيام الامبراطورية الالمانية بضم مقاطعتي الالزاس واللورين على انها حالات قانونية نافذة كذلك اعتبر قانونيا ضم الولايات المتحدة الامريكية واحتلالها للفلبين وكوبا وبورتوريكو في حروبها ما بين سنة ١٨٤٦ - ١٨٩٨م، وهكذا اصبح معيار الحرب العادلة معيارا شكليا، اي ان القبول التي وضعت على الحروب انصبت على اسلوب تسيير وادارة الحرب، وليس على حق اللجوء اليها الذي اصبح مسألة اخلاقية وسياسية خارج الاطار القانوني.

وفي نهاية القرن التاسع عشر قيل ان الحرب آخر وسيلة لتجأ اليها الدول لتبيل حقوقها وفي القرن العشرين ايرمت الكثير من الاتفاقيات والمعاهدات الدولية التي اوجبت اللجوء الى التحكيم والطرق السلمية لحل المنازعات الدولية مثل اتفاقية بريان سنة ١٩٦٣ بين الولايات المتحدة الامريكية وعدد من الدول ومن ثم اتفاقية جنيف.