

الآراء الواردة في الصفحة تعبر عن وجهات نظر كتابها ، وقد لا تتفق بالضرورة مع وجهة نظر الجريدة

## جلال طالباني.. بين الرغبة الشخصية والهيم الوطني

تحمل المسؤولية

ان السؤال الحاسم الذي يطرح نفسه هنا هو .. من هو الأفضل لعبور مرحلة التوافق الوطني القادمة مثلما عبرنا المحاصصة والتي الخسائر؟ كل المؤشرات تقول ان الرجل الانسب للمرحلة المقبلة هو الرئيس جلال طالباني..

وإذا عدنا الى ما قاله هو شخصياً سواء في اللقاء الأخير الذي اجري معه على قناة (الحرية) او ماسبق ان تحدث به لصحيفة (الشرق الأوسط) او غيرها من وسائل الاعلام فإنه عندما تم ترشيحه للرئاسة ابلغ قادة حزبه بأنه سوف يلعب البرز الكردية ويلعب البرز العراقية. وهذا الكلام له دلالة الهامة ليس لأن رئيس الجمهورية لا بد ان يكون ابا للجميع بوصفه الحارس على الدستور بل لأن منصب رئيس الجمهورية وهو رمزياً المنصب الاول في الدولة يصلح عليه الإكراه للمرة الأولى في تاريخ العراق. لذلك كان لابد من التضحية الجزئية لصالح ما هو

كلي. فطالباني ربما كان يدرك انه عندما يأتي الى بغداد رئيساً سوف ينسى الكثيرون ما كانوا يدينون به الانظمة والعهد العراقية الماضية التي كانت تضطهد الإكراه ولتطعيمه الا المناصب والادوار الثانية وتبدأ الحديث عن الامتيازات وربما حتى التخلي عن القضية

(الكردية)!! مع ذلك فإن طالباني الذي كان اول من تحدث باللغة الكردية من على منبر الأمم المتحدة كان يعرف ما يريد وما ينتظره.

واليوم وللمستقبل نقول ان ما ينتظر طالباني اكثر مما فات.

وعليه فإن مسألة المغاضة بين الرغبة الشخصية بالتفرغ لشؤون الحزب والانسرة والمكدرات وبين تحمل المسؤولية ثانية فالتصور انه ليس امام طالباني سوى ان يذعن للمطالب التي تدعو للعودة لتحمل المسؤولية (لن الملمة) المرحلة القادمة التي سوف تكون مفصلة في تاريخ العراق بين مغادرة المحاصصة وبناء التوافق الوطني الصحيح تتطلب رجال بمستوى وخبرة ومرونة وحزم طالباني وهو مايتوجب على القوى الأخرى اخذ المتغيرات المقبلة بنظر الاعتبار وهي متغيرات ستكون على الأرجح حاسمة وتتطلب ادراكاً للمسؤولية الوطنية التي تتعدى ما هو حزبي او قومي او مذهبي.



الخارطة السياسية سواء بظهور قوى جديدة سواء بتفككت الكتل الطائفية او تشطي بعضها او بروز تيارات او قوى اكثر الديمقراطية ولبرالية واقل طائفية ومذهبية ومناطقية.

صحيح ان الملامح العامة لشكل الحكم وطبيعة التوازنات في بناء الدولة ومؤسساتها وتوزيع المناصب والادوار لا يمكن له ان يتغير مثلما يرى البعض لأن المجتمع العراقي لا يمكن الا ان يقوم على اساس التوازن والموازنة بين مكوناته الرئيسية وهم العرب الشيعة والعرب السنة والإكراه. ولذلك فإننا وفي ضوء هذه المعادلة الطبيعية لا يمكن ان تتصور المناصب السيادية العليا وخاصة الرئاسة الثلاث (الجمهورية ، والوزراء، والبرلمان) يمكن ان تدار وحتى لعدة دورات برلمانية قائمة بغير كربي وشيعي وسني!! الا ان ما يفرق هذه الصيغة عن المحاصصة يجري فيها التوزيع وفق سياقات أخرى تعمل على تكريس هذا المبدأ في كل مفاصل الدولة ومؤسساتها.

رئيس الجمهورية ورئيس الوزراء. ولأنها لم تتمكن من حسم هذه القضية الإشكالية فقد قررت رفعها الى البرلمان القادم بينما كان الأفضل والأوفق ان تحسم هذه القضية (صلاحيات الرئاسة) قبل كل شيء لأن آلية انتخاب الرئيس القادم تعتمد عليها الى حد كبير.

وعندما نربط ما ينتظرنا من دورة برلمانية جديدة فإن كل المؤشرات تقول حتى الآن ان ملامح التوافق الوطني غالبية عليها لكن بصيغة يمكن القول معها اقل من حيث المحاصصة. وهذا يعني أننا في الوقت الذي قد نغادر فيه المحاصصة التي اخفقت في العديد من القضايا والملفات ومنها المصالحة الوطنية وقرار القوانين والانتهاج من المشاكل المطروحة للنقاش ومنها مثلاً قضية كركوك والمادة ١٤٠ من الدستور (ان تجربة مجلس الرئاسة لدورة واحدة والآن هذه الدورة على وشك الانتهاء)..

وإذا كان هناك رئيس للجمهورية فهل سيتم اختياره وفقاً لمبدأ التوافق الانتخابي؟ وإذا تخطينا الآن مبدأ (التوافق الوطني) في اختيار الرئيس للدورة القادمة ونهينا الى مفهوم الاستحقاق الانتخابي فهل سيتم ذلك في اطار صفقة يتم ابرامها بين الكتل الأكبر في البرلمان بحيث يكون منها (الاختيارية التبادلية) رئيس الوزراء ورئيس الجمهورية؟ وإذا حصل ذلك فما هي حدود صلاحيات الاثنين؟ الواقع أننا نجد ان طرح هذه الأسئلة يعد الآن من الاهمية بمكان لسبب رئيس وهو ان لجنة التعديلات الدستورية اخفقت في التوصل الى حل مقنع لصلاحيات

الاربع القادمة متشابهة مع السنوات الماضية؟ فالسنوات الماضية تحمل فيها طالباني المسؤولية في اطار مجلس رئاسة مكون من ثلاثة اعضاء لكل عضو من اعضائه حق النقض (الفيتو) في اطار حكومة مختلف على توصيفها بين مجلس الرئاسة ومجلس الوزراء ومجلس النواب وفي سياق

شراكة شابتها الكثير من الإشكالات حول مفهوم الحكم والسلطة وجدود الصلاحيات والمشاركة في صنع القرار وسواها من القضايا التي كثيراً ما كانت تنتقل الى وسائل الاعلام لتحول الى جدل سياسي واعلامي يكشف عن عمق الهوة والخلافات اكثر مما يعطي فرصة للحديث عن الديمقراطية والشفافية وما الى ذلك من مفاهيم. في ضوء ما تقدم كيف يمكن ان يكون شكل الحكم ومفهوم تداول السلطة خلال الدورة البرلمانية القادمة ومدتها اربع سنوات ايضاً؟ وهل هناك مجلس رئاسة محكوم بمبدأ التوافق وبالتالي الفيتو ام رئيس للجمهورية مثلما ينص عليه

قبل. كما ان الرجل وبعد هذه التجربة السياسية الطويلة التي تربو على الـ ٦٠ عاماً بات يحتاج الى كتابة مذكراته التي هي بالتأكيد احدية الخروات الفكرية والسياسية ليس له شخصياً او للکرد بل ثروة وطنية عراقية. وبالتأكيد فان عملاً كهذا يتطلب تفرغاً ووقتاً ومراجعات قد تستمر لسنوات وهو مايجعله بحاجة ماسة الى ذلك. كما ان الرجل وعلى اي مستوى لا يحتاج الى اي منصب مهما كان لأنه تنقل في كل المناصب طوال اكثر من ستة عقود وعليه فإن ٤ سنوات جديدة لن تضيف له شيئاً بقدر ماتضيف له المزيد من الاعمال.

مع ذلك فإن طالباني كان ولا يزال في منتهى الوضوح ازاء هذه النقطة الحساسة وهي ان يتحمل المسؤولية ثانية او يتفرغ لشؤونه الخاصة عندما أكد انه لا يهرب من المسؤولية اذا مافرضت عليه.

وهنا لابد من طرح سؤال هام وهو .. الى اي حد ستكون مسؤولية السنوات

للمرة الثانية يعرب الرئيس جلال طالباني عن عدم رغبته الشخصية لترشيح لدورة رئاسية جديدة، الا انه وللمرة الثانية أكد انه سيتخلى عن هذه الرغبة الشخصية ويستجيب لطلب الكتل والمكونات والقوى الوطنية في حال رغبت هي وليس هو في ان يتحمل المسؤولية ثانية لدورة رئاسية جديدة من اربع سنوات طبقاً للدستور العراقي. ويلاحظ هنا ان الرئيس طالباني لم يقل مثلاً ان أمر ترشيحه مرهوناً للتحالف الكردستاني او حتى لرحبته من الاتحاد الوطني الكردستاني بل ذهب ابعد من ذلك بكثير عندما اعتبر امر قبوله بتحمل المسؤولية مشروطاً برغبة مكونات الشعب العراقي لا رغبته الشخصية.



حمزة مصطفى



كما انه تخطى حدود ترشيحه من قبل التحالف الكردستاني الذي ينوي طبقاً للمعلومات المتاحة إعادة ترشيحه ثانية. والواقع ان لهذا الامر دلالات سياسية وفكرية هامة في خضم عملية الخط القادمة لدينا بين ما هو ذاتي وما هو موضوعي وما هو شخصي وما هو عام او وطني .

فعلى المستوى الشخصي فإن للرجل أسباباً ومبررات موضوعية تماماً تجعل من أمر عدم ترشيحه لمنصب رئيس الجمهورية مسألة لا تحتاج إلى المزيد من النقاش او التأويل. فهو يتزعم حزبا سياسيا لا يزال برغم ان عمره تحسب الثامنة والثلاثين الان بحاجة إلى لمس طالباني فقط ، بل بحاجة الى بصماته القوية لاسيما عندما يمر الحزب (الاتحاد الوطني الكردستاني) بمنعطفات هامة يتصور الكثيرون انها ، ومنهم خصوم له بأنها ، ربما، تكون هذه المرة نهائية. غير ان ما يحصل في كل مرة او كل انعطافة هامة انه يخرج بشكل اقوى من ذي

## استقلالية القضاء العراقي في الدستور من ركائز دولة القانون

حيادية القضاء

ثابتة وراسخة ، وإذا ما أطمأن المواطن إلى وجود جهة مستقلة تتمتع بالحيادية إن تخضع جميع الأطراف إلى قرارات القضاء ، وبالتالي لا يوجد هناك شخص أو حزب أو هيئة أو تجمع فوق القانون ، بالإضافة إلى حظر القضاء الاستثنائي وعدم منح الإداريين صلاحيات قضائية حتى يمكن حصر النظر في المنازعات كافة للتسليم ، وتعميق منح حقوق الإنسان في عمل المؤسسة القضائية المدنية منها أو الجنائية، مع التأكيد ان القضاء الاستثنائي بأشكاله وصوره التي كانت في العراق من المجالس العرفية والمحاكم الثورية والخاصة ومحاكم من الدولة كانت جميعاً تشكل مخالفة صريحة للدساتير وللمبدأ استقلالية القضاء ومخالفة للدساتير التي كانت سائدة في تلك الفترات .

إن استقلالية القضاء لا تعني بأي شكل من الأشكال أن تكون الأحكام والقرارات القضائية خاضعة لطرق الطعن ، وإنما تعني الإلتزام بإجراءات التقاضي وإصدار الأحكام وفقاً للقانون. وأن يبذل القاضي أقصى ما يستطيع لتحقيق العدالة. وحتى يتم تبلور مفهوم استقلالية القضاء العراقي يلزم أن نلتزم بمؤسسات الدولة بعدم التدخل في الشأن القضائي أو العمل على إدخال عناصر منسجمة أو ملتزمة مع أحزابها أو تفضيلاتها السياسية أو تجمعاتها الطائفية إلى الجسد القضائي ، بغض النظر عن كفاءتها أو خبرتها مما سيدخل أثاراً سلبية مستقبلاً على وضع القضاء العراقي ، وبشكل جرح عثرة في طريق الاستقلالية .

ويأتي تشكيل المحكمة الدستورية الاتحادية في العراق خطوة أكيدة على سبيل ترسيخ مبدأ الاستقلالية، وحرص من المشرع على أن تكون جميع الخطوات والقرارات التي تصدرها السلطات التشريعية والتنفيذية تحت الرقابة القضائية ومن قبل جهة مستقلة .

ولتأكيد تلك الاستقلالية ينبغي تجسيدها من خلال اعداد القضاء إعداداً منهجياً ينسجم مع هذا المبدأ ومع ثقافة حقوق الإنسان التي يؤكد عليها العراق الجديد ، ومن خلال عملية تطوير القضاء العراقي ، ومن خلال تكيف النظام القضائي الفيدرالي الذي يسعى إليه العراق، والتركيز على مبدأ فصل السلطات في التطبيقات العملية والسعي لنشر الثقافة القانونية في المجتمع، من خلال مختلفات المجتمع المدني والأحزاب الوطنية وحصانة القضاء وجماعتهم، وربط الشرطة القضائية بمجلس القضاء الأعلى.

ولجلس القضاء الأعلى في العراق دور مهم في ترسيخ المبادئ والقيم التي أكدها الدستور ونصت عليها القوانين، باعتباره إحدى الركائز في الحياة الدستورية في العراق، وعليه يقع عبء تجسيد معالم العدالة والحرص على حسن تطبيق القانون، والسعي لتتابعه المحاكم على اختلاف درجاتها وأنواعها، وبذل المزيد من الجهد في السبل إلى أصحابها ، وتطوير العمل بما ينسجم مع المرحلة الراهنة ، ورفع القضاء بالعناصر الكفوة لحاجة القضاء الى مثل هذه العناصر من أجل رفع كفاءة المحاكم وتسبب ثقة المواطن في تطبيق القانون وحماية الحقوق وإشاعة العدل بالحيادية التي يتطلبها العمل القضائي .



القضائي ، وتأكيد استقلالية القرار القضائي والسعي لتأصيل الاستقلالية حتى يمكن أن تصير ثابتة مع ما يصاحبها من عملية إصلاح النظام القضائي والقانوني في العراق الذي انتابه كثير من الخلل الذي أحدثته الأنظمة السابقة ، لذا صار لزاماً ان نعزيز الثقة بالقضاء لدى المواطن العراقي ، وعلماً لزاماً أن نأخذ السلطة القضائية دورها في مجال الإصلاح ، من خلال التدقيق في عملية اختيار القضاة أو الاستفادة من الطاقات والكفاءات القضائية والقانونية المتقدمة ، مع استعادة مسيرة القضاء العراقي قبل ان يختل ويتم تهيشه في زمن الدكتاتورية والاستفادة من تلك الفترة وما خطته من صفحات و موافق يعزز بها القضاء .

إن تثبيت دعائم الاستقلالية للقضاء العراقي فعلاً وبشكل عملي يدفع بالعدلية السياسية إلى خطوات

ثوابت العمل القضائي كشرط أساسي لترسيخ مبدأ الاستقلالية . من القضاء العراقي كغيره من المؤسسات الدستورية بطروفي صعبة للحفاظ على استقلاليته في ظل توجه السلطات لخرق هذه الاستقلالية وعدم الإلتزام بنظرية فصل السلطات ، في محاولة لجعل القضاء وظيفية حرصاً منها على سيطرة نظامها على الحقوق والحريات دون تقيد أو منع .

إن عدالة النظام القضائي تتلازم مع استقلالية هذا النظام ، وأن هذه العدالة مرتبطة بشكل أو بآخر بعدالة القضاء واستيعابهم لدورهم وتطبيق أحكامهم مع القوانين روحاً ونصاً بما ينسجم مع واقع العصر وحياة الناس في الزمن الحاضر وما يسجد من وقائع الحياة ، ومحاولة استنباط النصوص القانونية وتطوير العمل

، والاستفادة من التجربة القضائية والسمة التي كان القضاء العراقي يتمتع بها قبل حلول الدكتاتورية ومساهمتها في المساس بسمة ومسيره القضاء العراقي حيث كانت صفة القضاء العراقي وبشكل نسبي نظيفة وجديرة بالتقدير ، واستقلالية القضاء العراقي تعني قدرة هذا القضاء على التمسك بالحيادية وتسبب ثقة المواطن في عدالته .

وليس غريباً أن تنص جميع الدساتير التي حلت في العراق منذ بواكير تأسيس الدولة العراقية مروراً بالدساتير المؤقتة لأنظمة الحكم التي سبقت عام ٢٠٠٣ وحتى دستور جمهورية العراق لسنة ٢٠٠٥ ، على استقلالية القضاء العراقي ، وبالرغم من انه في فترات متعاقبة لم يكن أي تجسيد حقيقي لهذه النصوص والاستقلالية بمعناها الدقيق ، ما أثر سلباً على دور القضاء العراقي والإساءة إليه .

وبالرغم من ان الدستور المؤقت الصادر في عام ١٩٢٥ تجده نص في ( المادة الحادية والسبعين) على ان المحاكم مصنوعة من التدخل في شؤونها، ويؤكد النص المذكور على استقلالية السلطة القضائية ، ويمكن ان تكون الفترة التي عاشها الجهود العراقي في ظل النظام الملكي - بالرغم من بعض السلبات- ، إلا أنها من وجهة نظرننا من أحسن الفترات وأكثر اقتداراً من فترات الحكومات الجمهورية التي أعقبته من ناحية استقلالية القضاء ، أو التدخل في شؤونه وقراراته، أو محاولة وضعه تحت عباءة السلطة التنفيذية، أو عدم تمكن القضاء على تكوين رموز قضائية كبيرة رسمت لها صفحات ناصعة في تاريخ المؤسسة القضائية .

وبعد صدور الدستور المؤقت الصادر في ٢٧ تون ١٩٥٨ ، أكدت المادة ٢٢ ( منه أن القضاة مستقلون لا سلطان عليهم في قضائهم لغير القانون، ولا يجوز لأية سلطة أو فرد التدخل في القضاء أو في شؤون العدالة .

وكما أورد الدستور المؤقت لعام ١٩٦٤ ناصحاً من المادة ( ٨٥ ) يؤكد استقلالية الحكام والقضاة ، وسار الدستور المؤقت لعام ١٩٦٨ على نفس النهج في المادة (٧٦) منه . وجاء في قانون إدارة الدولة العراقية للمرحلة الانتقالية نص المادة ( ٤٣ ) الذي أكد على استقلالية القضاء، ونص الدستور الصادر في عام ٢٠٠٥ على استقلالية السلطة القضائية ضمن عدة نصوص، حيث أكد في نص المادة (١٩) منه أن السلطة القضائية مستقلة ، وأورد في المادة (٨٨) إن القضاء مستقلون لا سلطان عليهم في قضائهم لغير القانون ، ولا يجوز لأية سلطة أو فرد التدخل في شؤون العدالة .

وهذه النصوص الدستورية المتقدم ذكرها إذا لم تجد من الناحية الواقعية تطبيقاً واعياً وملتزمًا، رغم إن قانون العقوبات العراقي رقم ١١١ لسنة ١٩٦٩ أكد في الباب الرابع منه الجرائم المخلة بسير العدالة ، ووجد في الفصل الأول منه المساس بسير القضاء العراقي ، حيث جاء في المادة (٢٣٣) (كل من يحاول التدخل في عمل القضاء أو التأثير على قناعات القضاة القانونية بأية طريقة بالحسب مدة لا تقل عن ستة أشهر، إلا أن التزام مجلس القضاء الأعلى بمبدأ الاستقلالية يبقى مطلوباً منه أيضاً أن يعزز التزامه بالحيادية ويعكس هذا الاستقلال على

من مراكز السلطتين التشريعية أو التنفيذية أمام القضاء في حال شعوره بخرق الدستور أو العمل بما يخالف النصوص القانونية، ما يدفعه للتطور والإيجاد والبحث والاستنتاج، وإيجاد القواعد القانونية المناسبة مع الظروف، ولهذا يعد استقلال القضاء من المقومات الأساسية التي تساهم في تثبيت دعائم العدالة والقانون ، وفي رفع مستوى الأداء. ولا يمكن بأي حال من الأحوال الاطمئنان الى قضية الحقوق إلا بوجود قضاء مستقل.

وإن استقلالية القضاء تعني أيضاً التزام مؤسسة القضاء العراقي بالحيادية وعدم الانحياز لأية جهة كانت، وعدم الخضوع في إصدار الأحكام، والقرارات لأي من السلطتين أو للمصالح الخاصة، وبالتالي عدم تمكن تلك المصالح من النفاذ داخل جسد القضاء، وعدم تمكنها من إحداث شروخ تحرف القضاء عن مسار الاستقلالية والقضاء التي تتطلبها طبيعة العمل القضائي الذي يلزم أن يصدر أحكامه وقراراته بمعزل عن أي مؤثر سوى القانون .

إن العمل على تجسيد نصوص الدستور التي تؤكد استقلال القضاء أمر حيوي لا بد من تكاتف كل الجهود لإنجاحه، حيث إن استقلال القضاء تفرضه الضرورة مثلما تترجمه النصوص الدستورية ، ومن أجل ان يتم تثبيت معالم دولة القانون التي طالما افتقدها أهل العراق زمناً طويلاً في ظل حكومات الانقلابات المتعاقبة ، ولم يشعروا بها في ظل الحكومات التي أعقبت النظام الملكي ، بالإضافة الى أنه يشكل الضمانة الحقيقية للخصوم مهما كانت مراكزهم القانونية وهذا الأمر يدفع بالضرورة الى أن تهتم السلطة التشريعية والتنفيذية بوضع القضاء العراقي وساهم في رفع كفاءته ودعمه في الجوانب المعنوية والمادية .

ليس المهم أن يتمكن القضاء العراقي من أداء دوره المرسوم دستورياً وفقاً لقانون التنظيم القضائي بشكل ابي ورويني، وليس مهماً إن يكون للعراق قضاء يسد الفراغ وقضاة يملأون أبنية الحاكم ويسدون شواغرها ، إنما المهم في أن يكون هذا القضاء مستقلاً بالمعنى الحقيقي للاستقلالية ، جانياً بعيداً عن الميل الى أية جهة سياسية أو مراكز قوى أخرى ، ويأني بنفسه عن إن يكون طرفاً في شؤون خارج اختصاصاته تبعده عن التمكن من أداء دوره الحقيقي ، ويخرجه عن معانيه الحقيقية في الاستقلالية ، واستقلالية القضاء العراقي تعني بناء قضاء مستقل قوي ، يعتمد على رموز قضائية تتمتع بالكفاءة والخبرة ، بالإضافة الى حياديتها ونظافة سيرتها

Opinions & Ideas

آراء وأفكار

ترحب آراء وأفكار بمقالات الكتاب وفق الضوابط الآتية:

١. يذكر اسم الكاتب كاملاً ورقم هاتفه وبلد الإقامة .
٢. ترسل المقالات على البريد الإلكتروني الخاص بالصفحة:
٣. لا تزيد المادة على ٧٠٠ كلمة.

ideas@almadapaper.net