

مخاوف من تقليص اليد العاملة الحكومية الالكترونية؛ أسلوب عملي لمحاربة الفساد واختصار الزمن



مكتب حكومي الكتروني



مدخل وزارة العلوم والتكنولوجيا

بدأت الثورة العلمية المتطورة تضع اقدامها الاولى ولا شك في ان الضرر التي تتيحها لنا هذه الثورة في حال الاستفادة منها بصورة كاملة ستؤدي الى تغيير واسع في أساليب الإدارة في دوائرها لانجاز وظائفها. وفي هذا الاطار اعلنت وزارتا الاتصالات والعلوم والتكنولوجيا ان العام الحالي ٢٠١٠ سيشهد انجاز البنية التحتية للاتصالات في عموم العراق تمهيدا لاطلاق مشروع الحكومة الالكترونية لتأمين الخدمات كافة للمواطنين والادارات الحكومية. وأوضح وزير الاتصالات فاروق عبد القادر ان المواطنين في عموم العراق سينتفعون من مشروع الحكومة الالكترونية سواء كانت هذه الخدمات متمثلة بالكمبيوتر او الماء او مايتعلق بالرواتب التقاعدية او المعاملات الادارية وغيرها، ما يقنيه عن المراجعات والكتب الرسمية والوقوف في طوابير طويلة امام الدوائر الحكومية والوزارات.

بغداد / وائل نعمة

مفهوم الحكومة الالكترونية

ظهر هذا المفهوم على المستوى العالمي في اواخر سنة ١٩٩٥ حيث بدأت دائرة البريد المركزي في ولاية فلوريدا الاميركية تطبيقه على ادارتها من خلال فكرة مكتبة مكاتب الإدارة فيها تم توسعت هذه العملية الى كل مرفق الدولة.

ان فكرة مكتبة مكاتب الإدارة في مؤسسات الدولة والشركات في القطاع الخاص ليست جديدة فعملها يزيد عن نصف قرن، بدأت بإدخال الهاتف والآلة الكاتبة ثم وصلت أخيراً إلى أجهزة معالجة المعلومات مثل الحاسبة الالكترونية (المبيوتر).

وبفضل هذه الأجهزة الالكترونية وملحقاتها وخاصة فيما يخص أجهزة الاتصالات أصبح بالإمكان التوسع في تقديم الخدمات بأنواعها المختلفة.

المهندس قاسم حسن (مهندس اتصالات) يقول « ان المفهوم الأهم الذي يجب أخذه بعين الاعتبار في نطاق إدخال المكتبة لدوائر الحكومة الالكترونية والمشكلات المعقدة التي تشتمل منها اليوم دوائر الدولة لانجاز الأعمال لتقديم الخدمات التي

ان تطور تقنيات الاتصالات وثورة المعلومات أتت الى مساعدة مؤسسات دوائر الحكومة الالكترونية وذلك من خلال تجهيز مكاتب الإدارة الحكومية بالأجهزة والمعدات وملحقاته لانجاز أعمالها بواسطتها وذلك لتسهيل وتسريع العمليات والإجراءات اليومية لدوائر الدولة وهذا يعرف بالحكومة الالكترونية) تقوم الحكومة الالكترونية بتأسيس شبكة معلوماتية مركزية ترتبط دوائرها ومؤسساتها في المحافظات كافة بما فيها المدن والقرى، ان تتيح للمواطن الذي يستطيع الجهات المعنية ان توفر على صورة قيد العائلة وهو هناك إذا كانت نفوسه في بغداد او في النجف او في كركوك وغيرها وهذا المثل ينطبق على جميع الخدمات الأخرى.

وزارة العلوم والتكنولوجيا

الدكتور محمود قاسم شريف مدير عام دائرة تكنولوجيا المعلومات في وزارة العلوم والتكنولوجيا حديثاً عن مفهوم الحكومة الالكترونية وخصائصها وماستقدمه من فوائد للمواطن العراقي.

حيث قال « اريد ان ابدأ بالحديث عن الحكومة الالكترونية من الفعالية الاخيرة التي اقيمت في جامعة بغداد بين وزارة العلوم والتكنولوجيا ووزارة الاتصالات، وفي حديثي بالفعالية تناولت موضوعاً (الحكومة المجوقلة) وهي تعني ان تستخدم الموبايل للتخاطب مع المواطن من قبل الحكومة وبالعكس بدلاً من الحواسيب والانترنت وهي اسهل واسرع وسيبلة لتحقيق

الخدمات الالكترونية، وهناك سوء فهم عن الحكومة الالكترونية التي يعتقدها البعض بأنها حكومة بديلة، ولكنها حكومة خدمات، عنوانها الحقيقي هو توفير خدمات الكترونية للمواطن، وتؤدي عملها في تحسين علاقة المواطن بالحكومة وبالعكس، ونشر الشفافية، ودعم ثقة المواطن بالحكومة، ومكافحة كل انواع الفساد، فحينما تكون المعلومة متاحة لكل المواطنين ويمكن لأي شخص ان يطلع على كيفية صنع القرار بشكل شفاف يمكنه ان يتعرف على حقوقه ويمكنه ان يحاسب ويراقب الحكومة، لذلك الحكومة الالكترونية هي خطوة أولى لنشر الشفافية ومكافحة الفساد».

ويمكن ان نقوم بحملة الانتخابات عن طريق التصويت الالكتروني ويمكن للكل ان يتصل بالمواطن عن طريقها ويمكن البرنامج ان يتحدوا مع الممثلين عن طريق الخدمة الالكترونية.

البنية التحتية

اما بالنسبة للبنية التحتية فقد شاركت وزارة العلوم والتكنولوجيا في سنة المعلومات بمؤتمر جنيف في سنة ٢٠٠٣ وفي تونس سنة ٢٠٠٥ وتحدث المجتمعون عن بيئة تمكينية تتضمن الشبكات الفيزيائية (شبكات الانترنت) التي تربط الوزارات مع بعضها والمواطن بالوزارة وهي شبكات سلكية ولاسلكية وفوق الارض او تحت الارض، تستخدم تقنيات متعددة، ومن خلالها يتم النفاذ الى الشبكة الدولية للتواصل مع العالم وعن طريق الحاسوب والموبايل الذي فيها خاص حواسيب.

ويعتقد الدكتور محمود بسبب عدم توفر البنية التحتية اللازمة في العراق والعروفة لكل من كهرباء وشبكات اتصالات دقيقة، لذلك لم تستطع الجهات المعنية ان توفر بيئة معلوماتية وسبلة للاتصال بين المواطن والحكومة، والحكومة والقطاع الخاص، والمواطن، والمواطن والحكومة مع بعضها، ولكن صارت التوجه الى استثمار شركات الهاتف النقالة التي لها قدرة وقاعدة عالية على النفاذ والوصول الى المواطن قد تعدد نسبة الوصول الى ٦٠ او ٧٠ ٪ ستتيح للمعلومة ان تصل الى كل الطقات والمواطنين باختلاف مدخلاتهم وثقافتهم، وهذه النسبة من الفعالية تتيح للحكومة ان تقدم خدماتها عن طريق الموبايل والتخاطب معهم، ومن هنا جاءت تسمية الحكومة المجوقلة او المحولة او المتقلبة، وبالنتيجة القضية الاساسية توفير خدمة الكترونية. وعن سؤالنا عن كيفية توفير هذه الخدمة اجابنا الدكتور محمود «هنا يأتي دور الوزارات التي لها علاقة بالمواطن فهناك وزارات

يتعامل معها المواطن بشكل مباشر ويومي مثل وزارة الداخلية التي تصدر هوية الاحوال المدنية وجواز السفر وبطاقة السكن وغيرها من الاوراق الثبوتية التي يحتاجها المواطن بشكل دائم، هذه الوزارة لكي توفر الخدمات الالكترونية للمواطن يجب ان تقرأ بوضوح وبدقة للجهازية الالكترونية للمواطن وهل يستطيع المواطن في بغداد او المحافظات ان يصل الى الشبكة الدولية والى الموقع الرسمي للوزارة. هذا يجب ان يحسب بدقة قبل اطلاق الخدمة الالكترونية، وان تقرأ مؤشرات الثقافة العامة ونسبة الامية المعلوماتية والاجدية في المجتمع ومدى الاستعداد من قبل المواطن لاستخدام الخدمات الالكترونية، ويمكن ان تحل هذه المشاكل من خلال منظمات المجتمع المدني ونشرها الثقافة التكنولوجية، وقد خطت وزارة المعلومات لان الحكومة باصدار استمارة الحصول على جواز السفر الجديد على الشبكة الالكترونية وهذه احدي الخدمات الكترونية، ووزارة الصحة قد اخذت خطوات اخرى ايضا في هذا المجال وتستطيع ان تقدم وتتفاعل مع المواطن من خلال الانترنت او المحمول وهذا يمكن ان يطبق في كثير من الوزارات وخصوصا في وزارة التجارة والحصول على المواد التموينية والامانة والمصارف وغيرها من الدوائر والمؤسسات الحكومية».

اساس العمل الالكتروني هو العمل المصرفي الالكتروني ونتمنى ان تضع اليد مع شركات الموبايلات في تحديد الاسعار في دفع اجور الماء والكهرباء والاتصالات وغيرها بشكل الكتروني، وليس المهم ان تطلق الخدمة بقدر اهمية المحافظة على ديمومتها، الاستدامة مهمة جدا وليس لها علاقة بوعدى المواطنين، لأننا يجب ان نضمن خدمات تعمل ٢٤ ساعة في ٧ ايام في ٢٦٦ يوماً.

البطاقة الوطنية الموحدة

هناك قاسم مشترك في كل هذه الازارات حينما تطلق الخدمات الالكترونية، ونحن نحدث عن قاعدة البيانات او المعلومات الموحدة فيجب توفر كل المعلومات عن كل مواطن عراقي في قاعدة بيانات موحدة. وزارة العلوم والتكنولوجيا تعتقد ان هوية الاحوال المدنية التي تعطي بعض المعلومات عن المواطن العراقي تعزيرها بعض المشاكل فقد تعرضت للتزوير خلال السنوات السابقة والى التلف ووسيلة قديمة وكلاسيكية، وقد تصدت وزارة الداخلية الان لمشروع جديد، هذا المشروع تنفذ مرحلته الاولى مع شركة اجنبية تعاقدت معها لاصدار البطاقة الوطنية الموحدة التي تحتوي على رقم خاص لكل مواطن ويعض المعلومات الخاصة لكل مواطن، وهذه البطاقة حالما تنطلق وتصبح متداولة بين المواطنين وحال

حصولها على التشريع القانوني الذي ينظم عملها سوف نستغني عن كل البطاقات التعريفية الأخرى للمواطن حينما يذهب لاستحصل خدمة، حينها سوف يتم اطلاق الخدمات الالكترونية لانها مرهونة بهذه المعلومات لان الحكومة الالكترونية يجب ان تستند في عملها على قاعدة بيانات متينة ودقيقة، يتم بناء قاعدة البيانات والمعلومات من خلال مركز بيانات وطني يتم الاشراف عليه من وزارة معينة وفق تشريع معين، وبهذا ستقضي على الفساد وحالات التزوير

تجارب عالمية

وقد من وزارة العلوم والتكنولوجيا زار وفد من استونيا واطلع على تجربة الحكومة الالكترونية هناك، يتحدث لنا مدير دائرة تكنولوجيا المعلومات عن اسباب نجاح هذه التجربة قائلا « اسباب نجاح الخدمة الالكترونية في استونيا يعود الى ان النفاذ الى الانترنت هو حق من حقوق المواطن في اي مكان سواء كان في الشارع او في المدرسة او العمل او حتى أثناء السفر، ونسبة الدخول والنفاذ الى الشبكة الدولية (الانترنت) في استونيا عالية جدا، بالإضافة الى وجود البنية التحتية، بالإضافة الى التشريع القانوني فالحكومة الاستونية وضعت تشريعات للحفاظ على حق المواطن والحكومة في حق الخدمات الالكترونية في هذه البيئة الافتراضية، فحينما بنيت قاعدة المعلومات وضعت تشريعات للحفاظ على خصوصية المواطن وخصوصية مؤسسات الحكومة، وهناك متابعة دورية من الدوائر والمصارف وبقية المؤسسات لمراقبة الموظفين فيها اذا دخل الموظف في حقل للبحث عن معلومات تخص مواطنين ليسوا من صميم عمله فيعاقب الموظف بالطرده لانه تجسس على المواطن، وهذا حسب القانون، والقانون كفل لاي مواطن ان يدخل للبحث ويتابع معا ملته

بل كل ما عليك ان ترسل (مسح) الى الجهة المختصة تطلب منهم ان يخصوا لك من حسابك الخاص اجرة الوقوف في المكان اللائقي وعندما تغادر ترسل (مسح) آخر تخبرهم بأنك قد تركت المكان، والكثير من الخدمات التي لم يعد عليها المواطن هناك خدمة تعتمد على فتح الانارة في الشارع، ففي الكثير من دول اوروبا تطلق الانوار في الليل لترشيد الطاقة الكهربائية ولكن لو اراد مواطن ان يلعب لعبة رياضية معينة في الليل او يريد ضوءاً في اي شارع لاي غرض، فيمكنه ان يرسل رسالة الى الجهات المعنية يطلب انارة الشارع اللائقي عبر الموبايل فيخصم من حسابه وعندما ينتهي يرسل رسالة يطلب اطفاء الانوار.

التنمية الادارية

الخدمة الالكترونية فيها طرفان الاول الوزارة التي ستطلق الخدمة، والمواطن المتلقي، وهي عملية كانت تدار يدويا في السابق وستصبح الكترونية، ويجب سرعة خصوصية المواطن، فمثلا الحاسب الضريبي يجب ان لا يقوم احد بمعرفة دخوله فهذه يمكن ان يسرق او يخطف او يتعرض للابتزاز، فيجب ان تكون المؤسسة التي تطلق الخدمة امينة على هذه المعلومات، ويجب ان يكون للمواطن وعي عال بحقوقه وبالخدمة التي تقدمها له، فاستدامة الخدمة او استمراريتها هي امر جدا مهم، وهذا غير ممكن لدينا الان، فانهيار البنية التحتية، من كهرباء وغيرها، صعوبة وصول الموظف بسبب الازدحامات والحطل وعدم الاستمرارية في العمل، وعدم وجود البديل او الريف يسيطر المواطن الى ان ينتظر الموظف المخصص، بالإضافة الى فقدان الثقة بالبيئة الافتراضية من قبل المواطن والمسؤول حيث يقول المواطن وايضا المسؤول اذا لم ار سجلا فيه اسمي وعنواني والختم الرسمي لن اثق، فالمواطن والمسؤول في العراق لا يثق حينما تلتزم افتراسية يمكن ان تلتف حينما يتعرض الى هجوم فايروسي، وهذه لتعالج الا باصدار القوانين والتي تلزم الحكومة والقضاء على الحفاظ على حقوق المواطن والحكومة بالإضافة الى

وجود البنية التحتية.

المكتور محمود قاسم يرى ان التنمية الادارية هي اساس التنمية العراقية فيجب ان يصر الى وزارة الدولة لشؤون التنمية الادارية، وهذه الوزارة تعني بالنظر الى نوع الخدمة، مثل اصدار الهوية المدنية يتم دراسة وتحليل مسار الهوية كم موظف ستمر عليه للتوقيع وكم ضابط سيختم عليها وكم سجل سنقيده فيه، ويتم التحليل والدراسة بأختزال المسار وتحويله الى الحد الاثني من الوقت والاشخاص. و وحدة التنمية الادارية تتلأم مع البيئة الالكترونية لان هذا تكرار وعبة في النظام الاداري لدينا لا يمكن ان ننقل الى المجتمع الالكتروني، وربما المركز الوطني للاستشارات والتطوير الاداري في وزارة التخطيط يجب عليه ان يقوم بهذا الدور ولكن ربما حجمه الصغير والظروف التي يمر بها البلد بشكل عام لا تسمح له بالعمل، وانا مع وجود وزارة خاصة للتنمية الادارية، هناك مجموعة من المؤشرات الالكترونية لقياس وعي وجهوية المجتمع لاطلاق الخدمة الالكترونية، وفي العراق يعد

لان المعلوماتية لاحتياج أموال الأبل بالعكس سيرشق ويقن الانفاق ولكن نحتاج فقط البنى التحتية، وكل الدول التي سبقتنا في هذا المضمار كانت تعتمد على شركات عالمية ولا تعتمد على الميزانية التشغيلية، لان المردودات المالية ستكون عالية جدا.

مشروع موجهة

وربما من المقومات التي تدفع المواطن بهذا الاتجاه هو مشروع لاعطاء حسابات لكل مواطن او حتى بأسعار مدعومة او بالتخسيس وهناك طرح منذ اكثر من ٤ سنوات من خلال وزارة العلوم والتكنولوجيا ومع لقاء الوزير في لندن مع وفد من البرلمانيين تحدثوا عن مشروع مع شركة انتقل المعلوماتية حتى نطلق مشروع كومبيوتر لكل مواطن، لكن البيروقراطية في العراق عطلت هذا المشروع، ولكن بعد اثناء الهيئة الوطنية للاستثمار ترى الوزارة انه ربما سجد المستثمرين لدفع باتجاه هذا المشروع، وهذه المشاريع معمول فيها في كثير من دول الجوار مثل مصر.

معلومات سرية

ربما التفكير بأن المواطن عند ولوجه الى الشبكة الدولية سيكون مطلعاً على كل شيء قد يسبب التخوف من قضايا التعرف على اسرار الدولة الخاصة وخاصة الامنية مع وجود الفساد الاداري والمالي، مديرية التكنولوجيا والمعلومات اشارت الى وجود شبكتين الاولى هي الشبكة المظلمة وهي التي تتجول المواطن فيها بكل حرية وهناك الشبكة المحمية لاسمح للمواطن وهي لاعمال الحكومة ومن ضمنها الامن القومي والدفاع والداخلية، واذا فكرنا بالفساد الاداري فيجب ان ننتظم بقانون حتى من يخرج عن صلاحيته من الموظفين ويطلع على خصوصيات المواطن سيكون مصيره السجن وهذا طبقاً للقوانين.

تقليص اليد العاملة

هناك تساؤلات حول خطورة هذا المشروع الذي ربما سيقلص اليد العاملة، يقول الدكتور محمود ان المرحلة الاولى من اطلاق المشروع ربما ستسبب البطالة لان اذا فرضنا هذا ان هناك معاملة في دائرة معينة تتطلب توظيف ٢٠ موظفاً وعند اطلاق الخدمة الالكترونية سيتم التوقيع من موظفين فقط فمادام سيكون مصر ال ١٨ موظفاً يجب دراسة البطالة ويجاد حلول لها، ويجب دراسة الرواتب التي تحصل عليها الموظفين فهي امتيازاً ولكن يجب ان تكون مقابل عمل حقيقي، ويجب اعادة هذا الاعمال بشكل منظم وتستثمر بشكل صحيح. في الهند ومصر أصبحت لهم عهد تفوق عوائد بتدريب مئة شخص وهم لتدريب المدربين، الهيئة الوطنية للمعلوماتية هي العغل المدير لاطلاق الحكومة الالكترونية وقد صوتت على قانونها الخاص من قبل الحكومة وتنتظر موافقة البرلمان الجديد، واول شيء سنقوم بها الهيئة هو اطلاق حملة وطنية شاملة للتعريف بالحكومة الالكترونية واطلاق حملة ثانية وطنية شاملة لبناء القدرات في مجال المعلومات، و لاحتياج الكثير بهذا المجال لكن المهم قيام الحملة الوطنية الشاملة، والتحول الى مجتمع افتراضي يحتاج الى تثقيف لان البعض يرفض بسبب الدين وعادات المجتمع العراقي الانتقال الى البيئة المجتمعية المعلوماتية، ويجب ان يتزامن مع اطلاق الخدمة الوطنية للمعلوماتية وهي المشكلة الاساسية، وانا شخصياً أقف حائلاً مع اطلاق الخدمة الان مالم يكن هناك قانون يحمي الطرفين الحكومة والمواطن، لأننا نخوف من حدوث اغراء على كسر الحواجز بين المواطن والدولة، ونحن قد انجزنا نصف المشروع وهناك دعم حكومي وسياسي لهذا المشروع وهناك الحاجة للانتقال للمجتمع الالكتروني، وهناك التزام حكومي لاربعة فيه، فقط تنتظر التشريعات لاطلاق الخدمات. وهناك تصنيف اممي لخطوات انطلاق الحكومة الالكترونية يبدأ بالظهور ومن ثم التحسين ثم التفاعل ومن ثم توفير خدمات الويب ونحن في المرحلة الثانية في التحسين، وهناك ٨٠ ٪ من مؤسسات الدولة موجودة على الويب اذ نحن ظاهرون ونحن بدور التحسين.

