

قانون رقم ١٣ استثنى قطاعات  
الاستخراج النفطي والتأمين والبنوك  
والأولوية لمشاريع الكهرباء  
6-7



وكيل وزارة الصناعة و المعادن:  
نتجه إلى خصخصة المعامل والشركات بعد  
تأهيلها عن طريق الاستثمار  
3



رئيس مجلس الإدارة  
رئيس التحرير  
فخري كريم

# الاقتصادي

العدد (1775) السنة السابعة - الثلاثاء (20) نيسان 2010

ملحق اقتصادي اسبوعي يصدر عن جريدة المدى

السياحة الدينية.. موارد اقتصادية هائلة بحاجة إلى التنظيم والتخطيط الناجح

تقرير: عوامل مؤثرة تحول دون السيطرة على أسواق النفط والغاز العالمية

10



الفساد في الاقتصاد العراقي  
الواقع والمعالجات

12



أولويات الاقتصاد العراقي  
وتحديات المستقبل

15



السير الأعمى نحو  
الكارثة



ما بواعث استقرار سعر صرف الدينار العراقي  
تجاه العملات الاجنبية؟

# السياحة الدينية.. موارد اقتصادية هائلة بحاجة إلى التنظيم والتخطيط الناجح

بغداد / علي الكاتب

يزخر العراق باماكن تتعلق بالسياحة الدينية تعد مورداً اقتصادياً كبيراً في حال استغلالها ، في وقت يؤكد المراقبون والخبراء في مجال السياحة انها ستصبح القطاع الاهم والاكثر اسهاماً في التنمية الاقتصادية للبلاد متفوقة بذلك على النفط الذي سينضب بعد حقبة من السنين في حين ان الاماكن الدينية تبقى ولن تزول . فهناك الكثير من المزارات الدينية المعروفة في وسط العراق ليست هي الوحيدة فالعراق يضم مزارات لعموم المذاهب الاسلامية في معظم محافظاتة ، الى جانب المعالم الدينية للاديان الاخرى حيث يعد جامعاً للديانات السماوية كافة ، وان كانت المدن الدينية قد انتعشت اقتصادياتها بسبب الواردات المالية الهائلة التي تعود الى توافد الافواج الدينية المستمر اليها ، ان يوصف هذا الانتعاش او التحسن الاقتصادي مقارنة بالفترة الماضية بـ (الحلقي) اي انه يشمل مجموعة من الناس العاملين في مجال السياحة الدينية والذي تضعف حلقاته كلما اتجهنا نحو الخارج اذ يكون مستوى التحسن الاقتصادي هامشياً او منعدماً لدى الشرائح التي لا تعمل ضمن هذا القطاع.

ويقول احمد الزبيدي صاحب فندق سياحي في منطقة الكاظمية ان النهضة الاقتصادية التي حدثت في قطاع السياحة الدينية كانت كبيرة وغير متوقعة لدى البعض ، الامر الذي ادى وجود ضعف في التنظيم الذي من شأنه استيعاب هذه المتغيرات والقيام باعمال لتطوير المؤسسات السياحية من المطاعم والفنادق ودور الاستراحة التي لم تكن مهنية امام هذه الافواج الغفيرة من الزوار ومن بلدان عربية وإسلامية وأجنبية عدة. ويضيف ان السياحة الدينية اصبحت في الوقت الحاضر مورداً اقتصادياً مهماً لعموم البلاد وليس الاقتصار على



تحسن المستوى المعيشي لدى شرائح مختلفة فالعجلة الاقتصادية تدور متى توفرت لها عوامل نهضتها وديمومتها. عضو اتحاد شركات السفر والسياحة رحيم العكيلي يقول ان السياحة الدينية بامكانها تعزيز اقتصاديات البلاد وتطوير إمكاناته وقدراته التنموية لما توفره من عوائد مالية كبيرة تقدر بنحو خمسة مليارات دولار سنوياً لو استثمرت بالشكل الصحيح ووضعت لها الخطط المنهجية المنظمة بالشكل المطلوب ، كما انها كذلك ثروة ليست ذات حدود معينة لقدرتها في توظيف عوامل مضاعفة للتنمية الاقتصادية وهو ماتوفره من فرص عمل جيدة لآلاف من العاطلين عن العمل اذ تعد جاذبة للأيدي العاملة الرخيصة المتوفرة في كل مكان وزمان.

ويرى ان البلد سيشهد نهوضاً متميزاً في مجال السياحة الدينية خلال المدة المقبلة وهو ما لاحت بوادره في الوقت الحاضر من النهضة العمرانية الواسعة في الاماكن الدينية من بناء الفنادق الكبيرة والابراج السياحية والمولات التجارية وغيرها مما يبشر بغد افضل لهذا القطاع المهم في العراق ، بما يتزامن مع التحسن في الوضع الامني.

ومن الجدير بالذكر ان مصدراً إعلامياً في وزارة الدولة للسياحة اكد ان ازدهار السياحة الدينية في البلاد له مؤشرات من خلال الزيادة في اعداد الافواج السياحية القادمة من الدول العربية والإسلامية والأجنبية، حيث استقبلت مدينة كربلاء خلال زيارة اربعينية الامام الحسين (ع) ما يقارب ٢٦٠ الفاً و١٦١ سائحاً دينياً اجنياً من ٣٠ بلداً وهو يعد الاكبر في تاريخ المدينة وفي العراق، كما ان هناك زيادة متوقعة في اعداد الزائرين خلال الفترة المقبلة مما يتطلب تشييد فنادق سياحية اخرى لاستيعاب تلك لاعداد المتزايدة من الزوار.

قبل وصولهم الى الاماكن الدينية. كريم الانباري صاحب محل لبيع الاقمشة في منطقة الكاظمية يقول ان كثيراً من المحال التجارية والاسواق في الكاظمية تعتمد على الافواج السياحية القادمة الى الكاظمية لزيارة العتبات المقدسة الموجودة فيها، فـ (الدائرة الاقتصادية) تتحرك مع انتعاش الاسواق والباعة المتجولين والعتالين واصحاب البسطيات وسائقي المركبات واصحاب الفنادق والمطاعم والعمال وغيرهم ، وهذا يعني

ويتابع لهذه الظاهرة ايجابيات اضافة الى سلبياتها حيث ان كثيراً من الفنادق الموجودة في بغداد والمغلقة منذ سنوات عادت وفتحت ابوابها امام النزلاء من جديد ومعظمهم من الزوار القاصدين للمناطق الدينية، فـ بما بالك لو كانت هناك افواج سياحية للمواقع الاثرية والسياحية الاخرى، اما معالجة حالة الفوضى في استيعاب تلك الافواج فتتمثل بالقيام بالتنسيق مع تلك الجهات السياحية في تلك الدول قبل مدة محددة

المدن الدينية ذاتها، فالعراق الذي يضم اكثر من ٦٠ موقعا دينياً ما بين مرقد او مكان مقدس او مسجد كبير او مقام ما، لم تقم الجهات المختصة حتى الآن بأي عمل لتطوير هذا القطاع الحيوي والمهم لاستيعاب هذه الحشود الكبيرة من الزوار ، وغالبا ماتغص المدن المقدسة في كربلاء والنجف والكاظمية بالزوار ما يجعلهم يتجهون الى الفنادق الاخرى الموجودة في بغداد ، او ان منهم من يفترش الارض احيانا للمبيت.

## وزير التعليم العالي يدعو شركات القطاعين العام والخاص لاستثمار مخرجات البحث العلمي

بغداد / المدى الاقتصادي

دعا وزير التعليم العالي والبحث العلمي الدكتور عبد ذياب العجيلي القطاعين الصناعي العام والخاص إلى استثمار مخرجات البحث العلمي في تشكيلات الوزارة والاستفادة منها، في حين بين رئيس هيئة التعليم التقني سعيها لخلق نظام تعليمي إبداعي يبنى على احتياجات السوق ويركز على حاجات المجتمع وأرباب العمل.

وقال الوزير على هامش احتفالية هيئة التعليم التقني بالذكرى الحادية والأربعين لتأسيسها في النجف: إن

والوسيط إضافة إلى تمتع العديد من المنتسبين بالمنح والزومات والإجازات الدراسية خارج العراق لغرض حصولهم على شهادة أعلى.

وذكر رئيس الهيئة أن حملة جديدة لتدريب العاملين في قطاع البناء والإنشاءات والطرق والجسور وإعادة تأهيل الأبنية والتأسيسات الصحية أطلقت نهاية عام ٢٠٠٩ بالتعاون مع برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (الهايتات) إيماناً من الهيئة بأهمية قطاع البناء والإنشاءات لاسيما في هذه المرحلة التي تشهد إعادة إعمار البلاد.

BMZ، الاتحاد الأوروبي EL ومنظمة العمل الدولية ILO، منوها إلى أن الهيئة نفذت ١٩٧ دورة منذ عام ٢٠٠٣ وحتى الآن تدرب خلالها ٣١٤٤ منتسباً ومن دون أن تتكف الدولة أية تبعات مالية، فضلاً عن إبرام العديد من الاتفاقيات الثقافية والتوأمة العلمية مع بعض الجامعات العربية والجامعات العالمية ومنها الأمريكية والبريطانية والكندية والألمانية والأوروبية والآسيوية والتي نتج عنها الحصول على فرص لتطوير البنى التحتية للمعاهد والمعاهد التقنية وتدريب القيادات الإدارية العليا

تتضمن تقديم تعليم تقني عالي الجودة يواكب التطورات العلمية والتقنية والانفتاح الخارجي وضمان توكيد جودة العائد المستهدف من عملية التعلم. وأوضح أن الهيئة نفذت عدداً من الدورات التدريبية المهمة لبناء قدرات ملاكاتها بالتعاون مع العديد من الجهات الدولية منها اليونسكو UNISCO ووزارة التعليم المستمر البريطانية وجمعية الكليات والمعاهد التقنية البريطانية المعروفة اختصاراً بروابط وكالة التعاون الإنمائي الألمانية GTZ، وزارة الموارد الإنمائية الألمانية

على الجامعات والهيئات العلمية التابعة للوزارة التركيز على البحث العلمي لأنه أساس تقدم الشعوب والأمم، داعياً المسؤولين في القطاع الصناعي العام والخاص لاستثمار مخرجات البحث العلمي في تشكيلات الوزارة والإفادة منها.

من جانبه قال رئيس هيئة التعليم التقني الدكتور محمود شاكر عبد الحسين الملا خلف: إن الهيئة تسعى لخلق نظام تعليمي إبداعي يبنى على احتياجات السوق ويركز على حاجات المجتمع وأرباب العمل، مبيناً أن رسالة الهيئة



لوقوف على مستقبل الصناعة العراقية في هذه المرحلة المهمة حيث يشهد الاقتصاد العراقي حالة التحول نحو اقتصاد السوق في ظل تعطل القطاعات الانتاجية ومنها الصناعي على وجه التحديد و من اجل اطلاق الرأي العام على جملة من القضايا (المدى الاقتصادي) التقت وكيل وزارة الصناعة و المعادن لشؤون الانشطة المركزية مكي عجيب الديراوي وكانت هذه المقابلة.

## وكيل وزارة الصناعة و المعادن ؛ نتجه إلى خصخصة المعامل والشركات بعد تأهيلها عن طريق الاستثمار

أجرى المقابلة / ليث محمد رضا

× ما رؤية الوزارة لدخول القطاع الخاص عالم الاستثمار في الصناعة المحلية؟

- النظام السابق كان يحارب القطاع الخاص و يمنع اي صناعة ثقيلة عن القطاع الخاص و الان الفكرة ان الدولة فتحت الابواب لكل مستثمر لديه امكانية لدخول السوق العراقية ، و العراق بحكم موقعه الجغرافي و الايدي العاملة و الخبرات التي يمتلكها كلها تجعله رائداً في المنطقة صناعياً لاسيما البصرة ذات الموقع المهم جداً لان هناك مخططاً بأن البضاعة بدل من ان تكون عن طريق قناة السويس بين بلدان الشرق كالصين و الهند هذا الطريق البعيد يكون البديل عن طريق الخليج العربي و البصرة و من خلال العراق ينقل عن طريق البر عبر تركيا الى أوروبا بكلفة اقل و سرعة فأنظار دول العالم و المستثمرين و اصحاب رؤوس الاموال الان متجهة نحو العراق لذلك فعدم الاستقرار الامني و العمليات الارهابية لها بعد اقتصادي و هذا في غاية الاهمية لان انتعاش العراق يعني نزول بعض الدول التي هي الان بالقمّة.

× ماذا بشأن خصخصة المعامل و الشركات التي سبق وأعلنت الوزارة عن امكانية خصصتها؟

- الان الفكرة الموجودة في الوزارة هي فكرة الاستثمار و الخصخصة لان النظام السابق شكل ما يزيد على ٧٦ شركة بما فيها شركات التصنيع العسكري المنحل و في الوقت الذي أنشأ المعامل و شكل الشركات لم تكن غايته ربحية و لم تكن الغاية إنتاجية، بل اراد ان ينظر للعراق على انه بلد صناعي لان اساس التقدم في البلدان يقاس على اساس التقدم الصناعي و على هذا الاساس الدولة كانت تستوعب جميع الخريجين فكل طالب عندما يكمل الجامعة او المعهد يجد أن مكانه موجود في الشركة الفلانية او الدائرة الفلانية، ومن اجل ذلك اولى التصنيع العسكري جانباً كبيراً من إمكانات الدولة، بينما كان الاعتماد الربحي مقتصر على النفط فقط و كانت المعامل تخسر ففي تسعينيات القرن الماضي و عندما اصبح الدولار بثلاثة الاف دينار عراقي كان يبيع الدينار العراقي بالعملة

الصعبة يدعم المصانع بالعملة الصعبة اي انه كان يعتبر الدينار العراقي معادلاً لثلاثة دولارات فبدل الثلاثمائة الف دينار التي تعادل مئة دولار كانت الدولة تعطي مليون دولار ، و بعد حل النظام، الحكومة الجديدة تفاجأ بهذا الكم الهائل من المعامل و الشركات المدمرة اساساً و قيمتها كانت جداً ضخمة ، فمعالجتها من قبل الدولة و الحكومة المركزية من غير الممكن ان تعيد نشاط جميع المعامل فصارت الفكرة الاعتماد على المستثمرين من خلال الخصخصة لبعض المعامل و هذه فكرتنا الاساسية الاستثمار و الخصخصة لدعم القطاع الصناعي و ليس بالضرورة ان نكون واحداً من البلدان الصناعية و انما انتاج و ارباح و هناك من يتصور ان الدولة تريد ان تتخلى عن شركاتها و مصانعها لكن الغاية ليست هكذا بل هي لسببين الاول هو عدم امكانية الدولة لاعادة و تأهيل المعامل و الثانية تشجيع القطاع الخاص فنظام الخصخصة سيشجع المواطن المتمكن من ان يبني معملاً فمثلاً لدينا معمل سيارات و تحول من القطاع العام الى الخاص و المستثمر في هكذا حالة لديه امكانية كبيرة ليعبئ معملاً آخر .

× درجت الوزارة على تفعيل مبدأ الشراكة مع شركات عالمية في قطاعات صناعية بعينها، ما الذي تحقق من هذه الخطوة خلال الفترة الماضية؟

- بالنسبة لمبدأ الشراكة الوزارة لاتزال

في بدايتها مستمرة في العمل و الوضع الامني ايضاً كان غير مستقر ، و بالرغم من هذه المعوقات فأن الوزارة تتحرك بقوة في هذا الاتجاه، صناعة الاسمنت الان هي لدينا منتجة و مريحة و قطاعات التمويل الذاتي في الصناعات الاسمنتية من ضمنها في الشهر السابع زهاء ستة عشر شركة تتحول الى التمويل الذاتي .

× هل ان الوزارة رفعت من سقف الموازنة الاستثمارية للعام المقبل ٢٠١١ بضوء الحاجة الفعلية؟

- الموازنة تتعلق بمجلس الوزراء الذي يعد خطة للدولة تتضمن حصة لوزارة الصناعة، بتقديرنا حصة وزارة الصناعة لا تكفي لحاجة شركة واحدة من شركات وزارة الصناعة لذلك فنحن نتجه للخصخصة و الاستثمار فاعلى الشركات مدمرة و لا تثقل كاهل الدولة المركزية . لدينا شركات تطلب مبالغ مالية ضخمة جداً فالدولة لو كانت لها الامكانية في تنشيط جميع الشركات لما اتجهت نحو الاستثمار و هو ليس استثمار اجنبي فقط، بل ان المستثمر المحلي هو المفضل بشرط ان تكون عنده امكانية و الوزارة تطالب لكن ميزانية الدولة لديها قطاعات اخرى فحصة وزارة الصناعة محدودة لاستطيع ان تنشيط بعض الشركات و تعيدها إلى العمل.

× ماذا بشأن صناعة السيارات و هل ان الوزارة لديها الإمكانيات

لإنشاء المصانع لتجميع سيارات الصالون و الخدمية في العراق؟

- كل نشاطات الوزارة الان لها دعم من الوزارة اما بتوفير الاستثمار او بالدعم المركزي فالوزارة غير قادرة على دعم صناعة السيارات عن طريق الدعم المركزي للوزارة لكنها ستتم عن طريق المستثمرين، الان لدينا ورش و شركات ضخمة كما في الاسكندرية و هي بحاجة الى توفير مزيد من الدعم لتنشيطها و الشركة العامة لصناعة السيارات طرحت للسوق منتجاً جديداً من شاحنات سكانيا الى الاسواق المحلية بطريقة البيع بالتقسيط لدوائر الدولة و للمواطنين و هذا المنتج الجديد هو (شاصي ورأس تريلة) و قد لقت تلك الخطوة دعماً من مجلس الوزراء حيث استنعت اللجنة الاقتصادية في المجلس منتجات الشركة العامة لصناعة السيارات (المصنعة و المجمع) من قرار مجلس الوزراء المرقم (٢١٥) لسنة ٢٠٠٩ الذي يقضي بتسقيط مركبة قديمة عند تسجيل مركبة حديثة دعماً للمنتوج الوطني.

× ما التأثير الايجابي للقوانين التي شرعها مجلس النواب المنتهية ولايته في ما يخص حماية المستهلك و المنتج المحلي و الاغراق السلي للارتقاء بواقع الصناعة المحلية؟

هذه القوانين جيدة لكنها تبحث عن التطبيق فمثلاً مجلس النواب شرع قانوناً وعلى الوزارات الاخرى ان تهين مستلزمات

شرائها من وزارة الصناعة و هذا قانون موجود و لكن ياتري هل الوزارات طبقت هذا القانون؟ فمثلاً القطاع النسيجي لو تتعاون وزارتا الداخلية و الدفاع لانتعشت صناعة النسيج و لم نتمكن من تغطية كامل حاجة الوزارتين فالقوانين موجودة لكن لم تطبق و هناك جهات حكومية تتحجج ببعض الشروط في طلبها كأشراط وقت زمني قصير .

و الصناعة الان مستوعبة اكثر من ١٨٠ الف منتسب و الحكومة المركزية اقرت رواتب ضخمة للمنتسبين عن طريق خطة مركزية و انا كشركة اريد ان اعطي راتب ٣٠٠٠٠٠ حسب امكانياتي لكن الحكومة المركزية تلزم الشركة بدفع مليون دينار للعامل من دون ان تتحمل شيئاً من هذه الزيادة.

× ما رؤية الوزارة لدعم المشاريع الصغيرة و المتوسطة من حيث منح القروض اللازمة لديومتها؟

- للاسف مسألة منح القروض للمشاريع تستغل بشكل لا يحق الغاية المرجوة منها بمشاريع شكلية من اجل استلام القرض و المفروض بالقطاع الخاص و المستثمر عندما تدعمه الدولة ينبغي ان ينفذ المشروع نفسه و ان تكون هناك لجان رقابية تتابع المشروع ، و الوزارة ماضية في تحقيق التنمية الصناعية حيث منحت في الفترة الاخيرة ١٧٤ اجازة لمشاريع صناعية جديدة خلال شهر اذار من العام الحالي و بقيمة استثمارية اجمالية بلغت (٢٨) مليار و (٤٥٦) مليون دينار .

× ما الفلسفة الاقتصادية للدولة؟

- علينا ان ننتظر البرلمان القادم و الحكومة القادمة التي من شأنها ان تحدد فلسفة الدولة الاقتصادية و تعمل على توضيحها.

× ما توقعاتكم لمستقبل الصناعة العراقية؟

- بتقديري لو تدعم الصناعة العراقية تكون ناجحة جداً و لها مستقبل و لدينا العقول بمستوى (البروف)، فالشركات الأجنبية تقدمت بفضل العقول و الدعم المادي، نحن الآن عقول موجودة و بحاجة فقط للدعم فهذه العقول لو تدعم سيكون المستقبل مشرقاً للصناعة العراقية.



# تقرير: عوامل مؤثرة تحول دون السيطرة على أسواق النفط والغاز العالمية

الشارقة / خاص بالمدى الاقتصادي

أكد تقرير للطاقة تعدد الجهات المنتجة والمصدرة للنفط والغاز وتزايد الأطراف الداخلة في المعادلة النفطية بشكل يومي لتتنوع معها دائرة التأثير على حجم المكتشف وحجم الاحتياطيات وحركة واتجاهات الطلب والأسعار السائدة، في حين تنوعت تقنيات الإنتاج وأصبحت أكثر كفاءة وقدرة على زيادة الإنتاج من الحقول المكتشفة، ورفعت من القدرة على الاكتشاف وبشكل أكثر دقة.

وقال التقرير الذي تصدره شركة نفط الهلال انه في الوقت الذي اشتعلت فيه حدة المنافسة بين شركات النفط والغاز العالمية ثقافة التطوير والتحديث في قطاعات النفط والطاقة لتشمل جميع المدخلات والمخرجات وصولاً إلى الدخول في سباق مع الطبيعة لتطوير تقنيات الطاقة المتجددة في المقابل تتحرك الأحداث المتلاحقة لقطاع الطاقة بسرعة متزايدة بين زيادة عدد الآبار المكتشفة إلى التنافس على أعلى حجم للاحتياطيات المؤكدة مروراً بالسباق الحاصل للتربع على قمة المنتجين للنفط والغاز وما يصاحبه ذلك من استثمارات في تطوير وسائل النقل عبر الحدود وصولاً إلى الحراك الدوري لتنظيم واستضافة المعارض والمؤتمرات والقمم المعنية بشؤون قطاع النفط والطاقة، ناهيك عن قدرة التأثيرات الناتجة عن أحوال الطقس والأحداث السياسية واتجاهات المضاربة في أسواق النفط والغاز العالمية وما تحدته من تشويش على الخطط الاستثمارية والتنموية الموضوعة من قبل الدول المعنية.

واضاف التقرير: ووفقاً لهذه العوامل المؤثرة يبدو أن جميع الدول المنتجة والدول الصناعية المعنية بتطوير قطاع الطاقة التقليدية والمتجددة لم تستطع السيطرة أو الاستحواذ أو الوقوف على قمة قطاع الطاقة سواء كان ذلك من ناحية الاعتماد على ضخامة الإنتاج أم الاحتياطيات أم السيطرة على الأسواق الداخلية والخارجية، مع أن جميع الدول تسعى للوصول إلى القمة للسيطرة على قرارات واتجاهات الأسواق سعياً منها لجذب الأنظار العالمية إلى أسواقها واقتصادياتها التي ستسهم في جذب المزيد من الاستثمارات على حقولها التي تحتاج إلى زيادة مستمرة للاستثمارات المركزة للمحافظة على مكان الصدارة بالإضافة إلى انعكاسات ذلك على المنظومة المالية والاقتصادية لديها على المدى البعيد، ناهيك عن طموحات الدول للاستحواذ على مركز القرار الاقتصادي العالمي، والذي لا شك أن قطاع النفط والغاز هو المدخل الأمثل لتحقيقه باعتباره محرك الاقتصاد والسياسة بين الدول.

واشار التقرير الى انه ورغم الحراك الحاصل على قطاع الطاقة ككل من قبل جميع الأطراف إلا انه لا يوجد من يقف



**في الوقت الذي اشتعلت فيه حدة المنافسة بين شركات النفط والغاز العالمية ثقافة التطوير والتحديث في قطاعات النفط والطاقة لتشمل جميع المدخلات والمخرجات وصولاً إلى الدخول في سباق مع الطبيعة لتطوير تقنيات الطاقة المتجددة**

وفي عمان من المتوقع أن يصل إنتاج سلطنة عمان من النفط خلال العام الحالي ما بين ٨٥٠ و ٨٦٠ ألف برميل يومياً إلى جانب تحقيق زيادة في إنتاج الغاز، حيث أن تقنية الاستخلاص المعزز للنفط تواجه العديد من التحديات كما تشهد الكثير من الفرص التي يتعين الاستفادة منها وحسن استغلالها، كما يتوقع أن يبلغ متوسط الطلب على النفط في العام الحالي نحو ٨٦٠ مليون برميل في اليوم ليرتفع إلى ١٠٥ ملايين في عام ٢٠٣٠، حيث يتطلب هذا الطلب المتزايد في العالم استثمارات ضخمة في الموارد غير التقليدية.

من جانب آخر، تعتزم شركتي تونال الفرنسية وبارتكس البرتغالية تقديم عرض للحصول على امتيازات للتنقيب عن النفط والغاز تعتزم سلطنة عمان طرحها في مزادات. وتعتزم عمان طرح ١١ منطقة امتياز للنفط والغاز بنهاية العام الجاري. وتعتمد السلطنة على خبرة واستثمارات شركات الطاقة الأجنبية للمساعدة في تعزيز إنتاجها، وتمتلك تونال حصة أربعة بالمئة في شركة تنمية نفط عمان أكبر شركة للنفط في البلاد، فيما تمتلك بارتكس حصة اثنين بالمئة في شركة تنمية نفط

لتوليد الطاقة الشمسية ومقرها بانغالور في الهند لتوليد الطاقة الشمسية بسعة ٢٠٠ ميغاواط حراري، والثانية لإقامة مشروع "المدينة الداخلية"، وتبلغ القيمة الإجمالية للمشروع أكثر من (٢) مليار درهم، وينص الاتفاق على توريد وتركيب محطات الطاقة الشمسية الحرارية في الهند على أن تكون على مرحلتين، وسيتم تصنيع المكونات الرئيسية في دولة الإمارات وتصديرها إلى الهند للمرحلة الأولية ومنشأة لتصنيع كامل العضوية في قدرات ٥٠٠ ميغاوات ستقام في الهند للمراحل المقبلة.

وفي الكويت تجري إيران والكويت محادثات لبناء خط أنابيب طوله ٥٧٠ كيلومتراً لنقل الغاز الإيراني إلى الكويت، حيث أثمرت المباحثات عن نتائج إيجابية، إلا أن الجانبين لم يتفقا بشأن سعر الغاز الإيراني المصدر حتى الآن. وبعد جولات عدة من المفاوضات تم الاتفاق على نقل ٨,٥ ملايين متر مكعب من الغاز من حقل بارس الجنوبي إلى الكويت. الجدير بالذكر أن الكويت عبرت مراراً عن اهتمامها باستيراد غاز طبيعي من إيران بسبب ارتفاع الطلب المحلي.

على القمة حتى اللحظة، ولن يحدث ذلك في المستقبل القريب، وكل ما يمكن مشاهدته هو عملية تناقل لأدوار بين أصحاب الاحتياطيات الضخمة أو الإنتاج الأعلى أو التقنية الأكثر تطوراً أو الأكثر استهلاكاً، وهكذا دون الوصول إلى مركز القرار النفطي العالمي، وذلك نتيجة لاستمرار ونيرة المنافسة بين جميع الدول بالإضافة إلى تنوع وتوسع الإنتاج واتساع الطلب واستخداماته وتعاظم دور النفط والغاز على واقع ومستقل الاقتصاد العالمي وعدم القدرة على توقع الاتجاهات والتطورات الداعمة أو المؤثرة وقوتها على قطاع النفط والغاز مع الأخذ بعين الاعتبار أن بعض العوامل السلبية وفي مقدمتها اتجاهات المضاربة قد يكون لها تأثير أكبر من جميع نقاط القوة التي تتمتع بها الدول المنتجة والصناعية والمستهلكة على حد سواء.

وفي ما يخص أهم أحداث الطاقة في منطقة الخليج العربي أوضح التقرير: ففي الإمارات أبرمت شركة موك القابضة بمقرها في المنطقة الحرة في الحميرة بالشارقة اتفاقيتين الأولى لإنشاء مشروع مشترك مع شركة الصناعات أديتيا

عمان. وعززت سلطنة عمان إنتاجها من النفط في ٢٠٠٨ و ٢٠٠٩ بعدما كان يشهد تراجعاً وتهدد لرفع الإنتاج للعام الثالث على التوالي في ٢٠١٠ بمتوسط إنتاج مستهدف يبلغ ٨٦٠ ألف برميل يومياً. وفي السعودية تعتزم شركة "أرامكو" السعودية المضي قدماً في برنامج التطوير والتنقيب من خلال حفر ٤٨ بئراً استكشافية وأكثر من ٣٠٠ بئر تطويرية خلال العام الجاري ٢٠١٠. وستبقى "أرامكو" عدد منصات الحفر التي تشغلها، كما هو حالياً عند ٩٦ منصة ١٧ منها مخصصة للاستكشاف، والباقي لأبار التطوير.

يذكر أن تراجع أنشطة استخراج النفط العام الماضي أدى إلى انخفاض عدد منصات الحفر المستخدمة في المملكة إلى ١٠٤ من ١٣٠ منصة.

ومن جانب آخر، تعتزم المملكة العربية السعودية رفع حصة محطات الكهرباء من وقود التشغيل بزيادتها إلى ٢,٥ مليون برميل من النفط الخام يومياً بحلول ٢٠٢٠، مقارنة بـ ١,٥ مليون برميل يومياً العام الماضي. وتسعى السعودية إلى زيادة استخدام منتجات النفط في المرافق وتقليل الاعتماد على الغاز الذي يعاد توجيهه لتوسيع صناعة البتروكيماويات، كما أن وقود التشغيل يشمل زيت الوقود ومنتجات النفط والغاز. وتعتزم السعودية استثمار نحو ٨٠ مليار دولار لزيادة طاقة توليد الكهرباء إلى ٦٧ ألف ميغاوات بحلول ٢٠١٠ ارتفاعاً من ٤٨ ألفاً حالياً، وسط توقعات بأن يرتفع الطلب على الكهرباء إلى أكثر من ٦٠ ألف ميغاوات بحلول ٢٠٢٠.

وتبحث شركة رابغ للتكرير والبتروكيماويات (بترورابغ) السعودية عن شركات مهمة لبدء العمل في المرحلة الثانية من مجمعها العملاق للبتروكيماويات، وافتتحت بترورابغ - وهي مشروع مشترك بين أرامكو السعودية والعمالة للنفط وسوميتومو كيميكال - المرحلة الأولى من المجمع في نوفمبر تشرين الثاني. ويمكنها إنتاج ١٨ مليون طن سنوياً من المنتجات المكررة و ٢,٤ مليون طن من البتروكيماويات، وقد شجع النمو طويل الأجل للطلب على البتروكيماويات في الصين أرامكو وسوميتومو على دراسة المضي قدماً في التوسعة التي تقدر تكلفتها بنحو ٢٥ مليار ريال سعودي. وتجري جيه. جي. سي كوربوريشن اليابانية حالياً دراسة الجدوى للمرحلة الثانية ومن المقرر أن تكتمل بحلول الربع الثالث من العام الجاري. وسيتم اتخاذ قرار نهائي بشأن الاستثمار في المشروع فور الانتهاء من الدراسة ومراجعتها. وستدرس الشركات في إطار التوسعة رفع طاقة وحدات تكسير الايثان القائمة لتستوعب ٣٠ مليون قدم مكعبة إضافية يومياً من الايثان.

# الإكوادور تتجه لتأميم نفطها وجعله تحت سيطرة الدولة

## الاكوادور / وكالات

قال الرئيس الإكوادوري رافائيل كوربا: إن حكومته سوف تتقدم باقتراح لإصدار تشريع يقضي بوضع الدولة يدها على عمليات الشركات النفطية في البلاد ما لم توقع تلك الشركات عقوداً جديدة لزيادة سيطرة الدولة على القطاع النفطي.

وأضاف كوربا إن حكومته تود أن تتخلى شركات النفط الأجنبية عن صفقات تقاسم الأرباح وتوقع بدلا منها عقوداً جديدة تصبح بموجبها مجرد شركات تقوم بتزويد الخدمات.

وتابع كوربا قائلاً: "في كل يوم يمر هناك ملايين

الدولارات التي تذهب إلى تلك الشركات، في حين يجب أن تؤول إلى الدولة الإكوادورية، إلا أن التقارير تشير إلى أن المفاوضات بشأن العقود الجديدة بين الحكومة وشركات النفط تسير بخطى وثيدة. يُشار إلى أن كلاً من شركة ريبسول ريب. إم سي الإسبانية وبتروبراس بيتر ٤ إس إيه بي بي آر إن البرازيلية واتحاد شركات أنديز بيتروليوم الصينية وإيني إيني إم أي الإيطالية تعمل حالياً في الإكوادور.

في كل يوم يمر هناك ملايين الدولارات التي تذهب إلى تلك الشركات، في حين يجب أن تؤول إلى الدولة

الإكوادورية. ويقول الرئيس كوربا، وهو يساري يلتقي في الكثير من طروحاته مع الرئيس الفنزويلي اليساري هوغو شافيز: إن بلاده، العضو في منظمة الدول المصدرة للنفط (أوبك)، بحاجة إلى زيادة بسط سيطرتها على مواردها الطبيعية.

ومعلوم أن تشافيز يُعدُّ بمثابة رأس الحربة في حركة الضغط باتجاه بسط سلطة الدولة على النفط والموارد الطبيعية الأخرى في دول أمريكا اللاتينية.

ويذكر أن مشاكل عدة اعترضت علاقة الرئيس كوربا مع مستثمري القطاع الخاص في بلاده في السابق. ففي عام ٢٠٠٨، أحدثت كوريا صدمة في الأسواق عندما

تعثرت بدفع مبلغ تصل قيمته إلى ٣,٢ مليار دولار أمريكي كأسهم.

كما وقف أيضاً إلى جانب المدعين في منطقة الأمازون من بلاده، والذين يقاضون شركة النفط الأمريكية تشيفرون كورب سي في إكس ويطالبونها بدفع تعويضات قدرها ٢٧ مليار دولار أمريكي بسبب الأضرار البيئية الكبيرة التي يقولون إنها تسببت بها.

وهدد الرئيس الإكوادوري أيضاً بإلغاء قرار التحكيم الذي اتخذ ضد حكومته في نزاعها مع شركة النفط الأمريكية العملاقة.

# تويوتا تسحب قرابة ٩٠٠ ألف سيارة أخرى من السوق الأمريكية والكندية

## واشنطن / وكالات

أعلنت شركة تويوتا اليابانية لصناعة السيارات أنها ستسحب نحو تسعمئة ألف من السيارات الميني فان من طراز سيبينا في الولايات المتحدة وكندا وذلك بسبب مشاكل خاصة بالصدأ.

وقالت شركة تويوتا إن هذا الصدأ يمكن أن يؤدي إلى انفصال الإطار الاحتياطي عن السيارة مما يعرض السيارات الأخرى للخطر.

وكانت الحكومة الأمريكية قالت أنها تلقت ست شكاوى خاصة بوقوع اضرار احتياطية من سيارات سيبينا.

وسيشمل السحب سيارات سيبينا التي صنعت ما بين الأعوام ١٩٩٨ و ٢٠١٠ لأنها يمكن أن تواجه مشكلات صدأ وتآكل في موضع خزن الإطار الاحتياطي.

وقالت تويوتا في بيان لها: "في أسوأ الحالات، فإن حامل الإطار قد يسقط مما يؤدي إلى انفصال الإطار الاحتياطي عن السيارة"، وأضافت الشركة أنها عملت على إيجاد حل لهذه المشكلة، جاء السحب بسبب مشكلات صدأ وتآكل في موضع خزن الإطار الاحتياطي.

وقد علقت تويوتا في وقت سابق من هذا الأسبوع عمليات بيع سيارات لكزس GX ٤٦٠ في أعقاب تقارير بخصوص وجود مخاطر عالية بتعرضها للاقتلاع.

ويذكر أن عدداً من المخاوف بشأن السلامة كان قد دفع الشركة إلى استرجاع ما يربو على ثمانية ملايين من سياراتها في شتى أنحاء العالم خلال الأشهر الأخيرة.

وجاء هذا الخبر بعد يوم واحد من تعليق الشركة لانتاجها من سيارات ليكزس جي

اكس ٤٦٠ بسبب مشكلات تتعلق بالامان فيها.

وكانت شركة صناعات السيارات اليابانية قد أعلنت إيقاف مبيعاتها من سيارات "ليكزس جي اكس ٤٦٠" ذات الدفع الرباعي المنتشرة عالمياً، بعد أن أشارت مجلة كونسومر ريبورتس إلى أن التحكم في السيارة أثناء اختبارها في منعطفات معينة أظهر خطراً على السلامة.

وبينت الشركة أنها ستختبر أيضاً كل لاند كروسر، ولاند كروسر برادو ووراف ٤

وأكدت تويوتا أن عملية السحب تشمل السيارات من طراز سيبينا لأن تعرضها الطويل لأملاح الطريق قد يتسبب في حدوث صدأ قد ينجم عنه في أسوأ الأحوال

انفصال الإطار الاحتياطي عن السيارة. وكانت تويوتا قد تفوقت على شركة جنرال موتورز في عام ٢٠٠٨ كأكثر مصنع للسيارات، بيد أنها منذ ذلك الحين واجهت مشكلات تتعلق برقابة السيطرة النوعية على منتجاتها في ظل هذا التوسع السريع.

وقد انتقد المدراء التنفيذيون في تويوتا بقوة داخل الكونغرس الأمريكي، وياتت سمعة الشركة التي كانت متفوقة في حالة يرثى لها.

واستدعت تويوتا أكثر من ٨ ملايين سيارة منذ أواخر عام ٢٠٠٩ لوجود عيوب في نظام المكابح ودواسة السرعة، وواجهت ٩٧ دعوى تعويض عن أضرار، بفعل جروح أو وفيات تعلقت بعيوب في سياراتها.

# السعودية تقوم ببناء مجمع للطاقة النووية والمتجددة

## الرياض / وكالات

أعلنت السعودية مؤخراً أنها ستقيم مجمعا علميا للطاقة النووية والمتجددة، لتصبح ثاني بلد خليجي يشرع في استغلال ذلك النوع من الطاقة لتلبية الطلب المتزايد، بعد الإمارات العربية المتحدة. ووفقا لوكالة الأنباء السعودية، فقد أمر العاهل السعودي الملك عبد الله بن عبد العزيز بإقامة مجمع علمي يحمل اسم "مدينة الملك عبد الله للطاقة الذرية والمتجددة" في العاصمة الرياض، ويتولى رئاسته وزير التجارة السابق هاشم بن عبد الله يماني. ونقلت الوكالة عن يماني قوله إن إنشاء المجمع سيسهم في "تحقيق التنمية المستدامة في المملكة وذلك باستخدام العلوم والبحوث والصناعات ذات الصلة بالطاقة الذرية والمتجددة في الأغراض السلمية وبما يؤدي إلى رفع مستوى المعيشة وتحسين نوعية الحياة في المملكة."

# مصادر : الإمارات ستترفع أسعار البنزين

## الدولة.

وذكرت الوكالة ان شركات التوزيع تهدف لتحرير الاسعار ببطء للحد تدريجيا من الخسائر الناجمة عن الدعم. وقال مسؤول في شركة تجزئة تابعة للدولة " بكل تأكيد سيخفف ذلك خسائرتنا التي بلغت مئات الملايين من الدراهم على الأقل في ٢٠٠٩".

ويرتفع الطلب على الوقود في الخليج ارتفاعا سريعا اذ تشجع الاسعار المدعومة عدد السكان المتزايد على الاستهلاك في الدولة التي تشهد توسعا اقتصاديا بفضل عائدات النفط.

## دبي / رويترز

قال مسؤول نفطي ان الامارات ثالث أكبر مصدر للنفط في العالم ستوفر ملايين الدراهم من الدعم اذا واكبت أسعار البنزين مستوياتها في الاسواق العالمية.

وذكرت وكالة أنباء الامارات (وام) أن شركات توزيع المنتجات البترولية تعترضم رفع أسعار البنزين بنسبة ١١ في المئة هذا الأسبوع، وأسعار البنزين مدعومة في الامارات وتغطي الحكومة الخسائر التي تمنى بها المصافي نتيجة بيعه بالسعر الذي تحدده

# محللون: أسعار النفط ستراجع قبل أن تعاود الارتفاع بقوة

## دبي / CNN

والولايات المتحدة وأسواق كبيرة أخرى. وكانت منظمة الدول المصدرة للنفط (أوبك) قد اعتبرت أن الأسعار الحالية لا تعكس حقيقة الطلب الذي لم يتجاوز نموه نسبة واحد في المئة، ما دفع خبراء للاعتقاد بأن الأسعار لن تبقى عن مستوياتها الراهنة.

يذكر أن النفط تراجع في نهاية تداولات الأسبوع الجمعة، إلى مستوى ٨٢,٨٣ دولارا، بخسارة ٠,٤٪ من قيمته، مع ظهور تقارير بخصوص قضية التلاعب في مصرف "غولدمان ساكس" وتواصل ارتفاع أسعار صرف الدولار بمواجهة اليورو.

العام الماضي، بين ٧٠ و ٨٠ دولاراً، ولكن هذا التراجع سيكون محطة في إطار تصاعدي تعاود بعده الأسعار الارتفاع.

وشرح تشيلينغوريان وجهة نظره بالقول: "أعتقد أننا سنعود إلى مستوى بين ٧٠ و ٨٠ دولاراً، ولكن أساسيات سوق النفط لم تتأثر وسينعكس ذلك على مستوى الأسعار التي بدأت تتخذ لنفسها مساراً تصاعدياً. ولفت تشيلينغوريان إلى أن أسعار العقود المستقبلية ستكون أعلى من الأسعار الحالية، مضيفاً أن النفط يستفيد حالياً من التقارير المتزايدة بشأن انتعاش الطلب، خاصة مع عودة النمو في الصين

توقع محللون أن تشهد أسعار النفط بعض التحركات التصحيحية في الفترة المقبلة، بعدما تجاوزت الأسعار حاجز ٨٥ دولاراً دون وجود الكثير من العوامل الداعمة في الوقت الحالي، باستثناء وفرة السيولة النقدية في العديد من الأسواق بسبب سياسات الدعم وخطط الإنعاش.

وقال هاري تشيلينغوريان، رئيس وحدة أبحاث السلع في بنك BNP باريسيا، في حديث لبرنامج أسواق الشرق الأوسط CNN "إن الأسعار قد تعود إلى المستوى الذي كان برميل النفط يتداول عنده نهاية

حوار / سعاد الراشد

يعد الاستثمار ضرورة قصوى للاقتصاد العراقي الذي يعاني من اختلالات هيكلية يمكن ان يكون للاستثمار أثر كبير في احتوائها والحد من الظواهر السلبية العالقة في الاقتصاد الوطني. (المدى الاقتصادي) حاورت مستشار الهيئة الوطنية للاستثمار الدكتور عبد الله البندر بشأن قانون الاستثمار رقم 13 لسنة 2006 غير الفاعل وعن الأسباب التي تقف حائلاً امام تفعيل الاستثمار والحلول الناجعة والسريعة لتنشيطه لاسيما بعد التعديلات الاخيرة التي طرأت على القانون والتي شملت القطاعين المختلط والعام و تضمنت المشاريع القائمة غير المنتجة العائدة الى الدولة وذكر البندر في حوار مع (المدى الاقتصادي) ان قانون الاستثمار في العراق استثنى ثلاثة قطاعات من الاستثمار هي الاستخراج النفطي والتأمين والبنوك وبين ان هناك اولوية لقطاع الصناعات الكهربائية والصناعات النفطية متوقعا ان العراق يحتاج الى ثلاثة ملايين وحدة سكنية لسنة 2015 مؤكدا على ان هناك علاقة ممتازة مع اقليم كردستان على مستوى التنسيق الفني والتخطيطي.



عبد الله البندر (المدى الاقتصادي):

## قانون رقم ١٣ استثنى قطاعات الاستخراج النفطي والتأمين والبنوك والأولوية لمشاريع الكهرباء



## × كيف تقيمون واقع الاستثمار في العراق؟

– الاستثمار في العراق يعد حالة جديدة على العراقيين لأن النظام الاقتصادي السابق قبل عام ٢٠٠٣ كان نظاماً مركزياً تدار الأنشطة الاقتصادية كافة من قبل الدولة ولكن ما حصل بعد سقوط النظام السابق بدأ العراق يتجه نحو اقتصاديات السوق والذي يلعب الاستثمار به دوراً كبيراً عن طريق وجود القطاع الخاص الذي يعد عنصراً أساسياً ومهماً في أحداث عمليات النمو الاقتصادي باعتباره يشكل قاعدة فاعلة ورسينة في تذليل الكثير من الصعوبات التي تواجهها الاقتصاديات خصوصاً إذا ما علمنا أن كثيراً من البلدان تعاني من شحة في التمويل ما يجعلها تعتمد على الاستثمارات الأجنبية في جذب الأموال إلى بلدانها.

وإن ما حصل مع العراق هو تدمير البنية الداخلية والارتكازية له وكذلك البنى الفوقية والمعروف لدى المختصين أن اقتصاد العراق هو اقتصاد ريعي حيث يعتمد في الدرجة الأساس على إيرادات النفط والكل يعرف أن هذا القطاع تعرض إلى تخريب وإلى استخدامات غير صحيحة حيث كرس منذ ثمانينيات القرن الماضي إلى عام ٢٠٠٣ لخدمة الاقتصاد الحربي حيث وجهت الموارد الاقتصادية لإدامة الحروب حيث أن التدمير شمل القطاعات كافة ولم يبق للعراق سوى أن يطبق برنامج النفط مقابل الغذاء حيث استخدم لتمويل مفردات البطاقة التموينية وبالتالي تعثرت حركة التنمية في العراق، كذلك نرى عام ٢٠٠٣ أن القطاع النفطي هو الآخر متدهور وبالتالي الإيرادات شحيحة لذا لا بد من الاقتراض، حيث اتجه العراق نحو نهج آخر باعتبار أن المديونية كبيرة وأن الاقتراض لا يفيد في هذه المرحلة لتمويل مشاريع الحكومة الاستثمارية لذا شرع قانون الاستثمار رقم ١٣ لسنة ٢٠٠٦ والذي سلط الضوء على الكثير من الأمور خصوصاً تشجيع المستثمرين المحليين والأجانب إلى الدخول إلى العراق وهي تجربة وليدة وحديثة وبالتالي نعتقد أن الاستثمارات المخطط لها وخاصة الحكومية منها تحتاج إلى مبالغ كبيرة بسبب العجز الكبير الذي تعاني منه لأن النفقات كثيرة.

وكما هو معروف حصلت انتقالة نوعية على المستوى المعيشي كما حصلت تغييرات في السياسة الاقتصادية وكانت بتقديرنا جيدة، حيث استطاعت هذه السياسات كالتقديرة والسياسة المالية أن يكون هنالك تنسيق بينها سعياً لخفض التضخم حيث انخفض من ٦٠٪ إلى أن وصل إلى نسب متدنية ما يقارب ٦٪ واعتقد أن هذا رقم جيد إضافة إلى ذلك أن وضع العملة مستقر بسبب السياسة التي ينتهجها البنك المركزي وهي سياسة ناجحة وبالتالي أنا اعتقد أن هناك تطوراً يشار له من خلال الإجراءات المتبعة لتخفيف العجز في الموازنة، وعليه مادام هذا العجز موجوداً والنفقات كبيرة مقابل الإيرادات فالدولة ليس لديها سوى أن تعتمد على الاستثمار الأجنبي في

## ان المشاريع الإسكانية تحتاج إلى فترات زمنية ليست بالقصيرة وتتراوح الفترة الزمنية لإنشائها بين ثلاث إلى خمس سنوات ويكون التسليم على مراحل لتشجيع المستثمر على الاستمرار.

– ان المشاريع الإسكانية تحتاج إلى فترات زمنية ليست بالقصيرة وتتراوح الفترة الزمنية لإنشائها بين ثلاث إلى خمس سنوات ويكون التسليم على مراحل لتشجيع المستثمر على الاستمرار وبالتالي من الممكن تخفيف الأزمات إضافة إلى هذا نحن نشجع المستثمرين الذين يقومون بإنشاء المشاريع التي تعتمد على التمويل الذاتي وبالإسعار المطلوبة ولكن الأولوية للسكن المنخفض الكلفة باعتبار أن الشريحة الكبرى هي من الموظفين ومن الشباب الذين هم في سن الزواج وهذه قضية مهمة وكما هو معروف فإن إقليم كردستان قطع شوطاً كبيراً في مجال الاستثمار.

## × ما حجم التعاون مع الاقليم وما القانون الساري المفعول في هذا الاتجاه؟

– الحقيقة أن قانون رقم ١٣ سنة ٢٠٠٦ هو شامل للعراق ككل وحدد العلاقة ما بين الاقليم وبين المحافظات غير المنتظمة بأقليم وهناك تعاون كبير موجود بين إقليم كردستان في هذا المجال من خلال الخارطة الاستثمارية وضمن الكثير من القضايا التي حددها القانون حيث أن آليات التعامل واضحة في القانون، أنا أعتقد أن العلاقة بيننا وبين الاقليم جيدة جداً والتعاون كبير في هذا المجال وهناك تعاون كبير حيث نبعث مستثمرين إلى الاقليم ونسوق ما بين المستثمرين العرب والاجانب الذين يرغبون في الاستثمار في الاقليم والكثير من شركات الاخوة الاكبراء المستثمرين الذين يرغبون في الاستثمار موجودة في بغداد أو المحافظات الاخرى وهناك علاقات على مستوى الزيارات المتبادلة بيننا وبين الاقليم وعلى مستوى التنسيق الفني والتنسيق التخطيطي.

الاسكان هو واحد من الاستثمارات التي تعاني منها كل دول العالم من دون استثناء وندراً ما نجد حاجة السكن مشبعة في دولة من الدول وهي أزمة تاريخية في العراق وليست وليدة اليوم، لذا أولينا هذا القطاع اهتماماً خاصاً وخاصة الاستثمار في البناء العمودي ونحن نتوقع أن العراق يحتاج سنة ٢٠١٥ إلى ثلاثة ملايين وحدة سكنية للسنوات الخمس القادمة فلا بد للاقتصاد العراقي أن يستوعب هذا الاحتياج لذا أولينا اهتماماً خاصاً للمشاريع ذات الكلفة المنخفضة والتي تتناسب مع مستوى دخل الموظف وهو مشروع مركزي ستراتيغي حيث أعلننا عن إنشاء مليون وحدة سكنية كفرصة استثمارية للمستثمرين في بغداد والمحافظات وكذلك إقليم كردستان موزعة على الحاجة الفعلية ونسبة عدد السكان في المحافظات وعملاً آلية للتعاقد مع احد البنوك المهمة وهو بنك التجارة العراقي وقمنا بالاتفاق على تمويل هذه المشاريع، والبنك يقوم باستخدام آلية في التقسيط لهذه المبالغ والمواطن يقوم بدفع نسبة ٢٥٪ أو ١٥٪ بعد الاستلام يعني بحدود ٣٥٪ وبالتالي أي أن البنك هو الذي يتكفل بالتسديد بالاتفاق مع المستثمر ويكون مشمولاً بها الموظف وغير الموظف أي أن الفرصة متاحة للجميع.

## × متى ترى النور هذه المشاريع وتتجسد على أرض الواقع؟

الاحيرة وهذا يشكل عاملاً مهماً بالنسبة للمستثمرين فضلاً عن أن هناك إغراءات كثيرة في القانون وتسهيلات اعطاها المشرع للاجانب وإلى العراقيين بشكل خاص حيث يتمتعون بتقديم قروض ميسرة وهذه القروض اعطاها القانون بالتفاوض مع وزارة المالية ومع المصارف العراقية في كيفية ايجاد آليات للاقتراض للمستثمرين العراقيين في الاستفادة منها بقروض ميسرة وهذا أيضاً حافز جديد للمستثمر العراقي لإقامة مشاريعه بالاقتراض من البنوك العراقية.

## × وهل يعتمد الحافز على نوع المشروع وأهميته؟

– بالتأكيد هناك أولويات للمشاريع ضمن الخارطة الاستثمارية وضمن الستراتيجية الوطنية للاستثمار ومعروف أن المشاريع ذات الأولوية في العراق هي مشاريع الطاقة الكهربائية والاستثمارات النفطية ولكن قانون الاستثمار في العراق استثنى ثلاثة قطاعات غير مشمولة بقانون الاستثمار أولها استخراج النفط والتأمين والبنوك ولكن الصناعات النفطية مشمولة بالاستثمار ولكن الأولوية لقطاعي الكهرباء والإسكان.

## × هناك أزمة سكن متفاقمة يعاني منها العراق، هل هناك مشاريع استثمارية في هذا القطاع؟

– في الحقيقة الاستثمار في قطاع

تمويل المشاريع الاستثمارية التي خططت لها الهيئة بموجب القانون، لذلك نعتد كثيراً في هذه المرحلة على دخول الاستثمارات الأجنبية وتشجيع المستثمرين العراقيين والاجانب.

## × ما المساحة التي اعطيت للقطاع الخاص العراقي من قبل الهيئة الوطنية للاستثمار؟

– قانون رقم ١٣ للاستثمار خصص للقطاع الخاص بشقيه العراقي والاجنبي كذلك فإن القانون شمل القطاع المختلط وفي التعديل الاخير شمل القطاع العام أيضاً بالاستثمار في المشاريع التابعة للدولة وهي مشاريع قائمة ولكنها غير منتجة مثل معامل كبيرة في وزارة الصناعة وغيرها وهناك الكثير من المصانع متوقفة عن العمل تحتاج إلى تأهيل وضمن آليات التعاقد وممكن أن تكون هناك مشاركة أو نسب من الأرباح.

و كذلك سوف نقوم بشمول هذه المشاريع بالحوافز والضمانات التي تقدمها هيئة الاستثمار بالقانون إضافة إلى ذلك هناك الكثير من الحوافز قدمت للمستثمر العراقي منها ما يتعلق بالإعفاء الضريبي وتقدم للمشاريع لمدة عشر سنوات وأن كان المشروع لشخص عراقي ولديه نسبة ٥١٪ في المشروع، وللهيئة صلاحية أن تزيد الإعفاء إلى ١٥ سنة وهو موضوع مهم خصوصاً أن السعر الضريبي عالٍ في العراق وهو جزء من التعديلات

لعل من أهم النتائج التي أفضت إليها السياسة النقدية التي انتهجها البنك المركزي العراقي خلال السنوات الثلاث الاخيرة الاستقرار التي شهدتها سعر صرف الدينار العراقي تجاه العملات الاجنبية الذي انعكس بدوره على مستويات التضخم التي شهدت هي الاخرى انخفاضا لافتا للنظر .  
(المدى الاقتصادي) استقصت بواعث هذا الاستقرار ومديات انعكاسه على المدى القريب والبعيد في مسيرة الاقتصاد الكلي والاستقرار الاقتصادي المنشود .

# ما بواعث استقرار سعر صرف الدينار العراقي تجاه العملات الاجنبية ؟

تحقيق / ميثم حميد

سعى البنك المركزي من خلال سياسته التمددية الى  
التضخم على ظلمة الدولار  
ارتفاع الاحتياطي التمددي ساهم في استقرار سعر صرف  
الدينار النسبي

المهمة والمؤثرة في سعر صرف الدينار العراقي التي عن طريقها يستطيع البنك مواجهة التقلبات في المستوى العام للأسعار من خلال مراقبة وادارة السيولة النقدية ، فضلا عن تمويل القطاع التجاري الخاص، كذلك ساهم تزايد الارصدة النقدية الاحتياطية للعراق في صندوق تنمية العراق DFI المتولدة عن عائدات صادراته النفطية بدعم ادارة الاحتياطيات الاجنبية و استقرار سعر صرف الدينار النسبي والتي قد تكون عنصر ضمان او جذبا للاستثمارات الأجنبية (بالرغم من وجود الآلية الدولية المقيدة حسب قرارات الامم المتحدة).

وتبقى التغيرات في معدلات التضخم ومحاولة تدنيها الى مستويات مقبولة نقطة مهمة على اعتبار انها احد الاهداف الرئيسية والمحورية للبنك المركزي فضلا عن كونها اولى مهامه الاساسية التي يبدو أنها تسلك اتجاهات مرغوبة اذ اتخذت اتجاهات تنازلية بلغت ٦٪ مقارنة في السنوات السابقة ، الا ان مسألة السيطرة عليها ترتبط بمتغيرات خارج قدرات ومهام السلطات النقدية يقف في مقدمتها الطبيعة الريعية للاقتصاد العراقي وانحسار الطاقة الإنتاجية المحلية فضلا عن سعي السلطات المالية ( وزارة المالية ) في ممارسة واحدة من مهامها الاساسية وهو تقليص معدلات البطالة المرتفعة نسبيا من خلال تبني سياسة انفاقية توسعية تتطلبها مقتضيات المرحلة الراهنة مع محدودية الجوانب الإيرادية التقليدية ( الضرائب ) .

## تناغم السياسة النقدية والمالية

اما أهم الأسباب التي خلقت استقرارا واضحة في سعر صرف الدينار العراقي تجاه العملات الأجنبية من وجهة نظر الدكتور محمد صالح الكبيسي (جامعة بغداد) كانت كالتالي :  
من المؤكد إن سياسات البنك المركزي في مزاد العملة اليومي يحاول تثبيت سعر الصرف للدينار العراقي تجاه العملات الأخرى ابتداء كانت هناك سياسات إن استقلالية البنوك المركزية تعتبر إحدى المسائل المهمة في إطار البحث عن الإطار المؤسسي الذي يساعد السياسة النقدية في إبقاء معدلات التضخم عند مستوياتها المتدنية في الأجلين المتوسط والطويل وتعني الاستقلالية هنا حرية البنك المركزي في رسم وتنفيذ سياسته النقدية دونما خضوع للاعتبارات أو التدخلات السياسية ولا تعني الاستقلالية بأي حال من الأحوال الانفصال التام بين البنك المركزي والحكومة وانفراد البنك في تحديد الاهداف النهائية للسياسة النقدية حيث يمكن الاتفاق على هذه الاهداف بين البنك والحكومة وعلى ذلك فان البنك يبحث عن الاستقلالية في تحديد الاهداف الوسيطة وفي انتهاز الأدوات المناسبة لبلوغ تلك الاهداف مع ضرورة الحفاظ على أكبر قدر ممكن من الانسجام والتناغم بين السياسة النقدية والسياسة المالية ..  
من جانبه قال د. احمد الوزان (كلية الادارة والاقتصاد في الجامعة المستنصرية) : سياسة



، استطاعت هذه السياسة (بالرغم من بعض التكاليف التي ترتبت من اجرائها) ان تولد نوعا من الثقة Confidence لدى الافراد والمؤسسات والدول الاخرى بالعملة العراقية (خصوصا في ظل التجاذب وعدم الاستقرار السياسي والامني) ، وهذه الثقة هي العنصر الالمهم لمعرفة مدى نجاح او فشل اية سياسة نقدية ، وكانت احدى صور او أشكال هذه الثقة هي اخفاء السوق السوداء او المضاربة غير المحمودة العواقب على الدينار العراقي ، بالرغم من ان مفهوم الدولار لا زال يفرض نفسه وقد كانت وسيلة البنك المركزي في هذا الإطار وضمن ادواته الكمية او غير المباشرة هي مزاد العملة الأجنبية (تم استخدامه منذ تشرين الاول عام ٢٠٠٣) باعتباره اداة التدخل

إن السياسة النقدية تسيطر بشكل كبير على عرض النقود وخاصة عندما يكون ضروريا لتمويل الموازنة العامة.  
اما الدكتور فلاح حسن ثويني (كلية الادارة والاقتصاد) عزا الاستقرار النسبية لسعر الصرف العراقي امام الدولار الى سياسة البنك المركزي ومساندة صندوق النقد الدولي موضحا :  
لم تأت الاستقرار النسبية لسعر صرف الدينار العراقي ( وليس تثبيته ) امام العملات الأجنبية وفي مقدمتها الدولار من متانة او قوة الاقتصاد العراقي الذي يعاني من اختلال واضح في كل مفصل من مفاصل قطاعاته الاقتصادية المختلفة ، وانما تولدت عن سياسة نقدية للبنك المركزي العراقي وبمساندة من صندوق النقد الدولي

القطاعات المادية القادرة على النهوض بالزراعة والصناعة والخدمات أو ما نسميه بالعرض الكلي لينتمن من كبح جماح حجم الطلب الكلي الممول بالإنفاق الريعي .  
ويوضح داغر : لابد لحياضية السياسة النقدية واستقلاليتها مع اللتفات الى ان السياسة المالية للدولة أو الحكومة هي سياسة فاعلة للنهوض بالدخل والقطاعات لكن سبع سنوات من التخبط في السياسة المالية كان على السياسة النقدية إن توقفت عند مستوياتها لذلك إننا أتوقع الحفاظ على مستوى عال من الاحتياطيات وعدم تبديدها، كذلك لابد من وضع مرونة أكبر لسعر الصرف أو سقفين اعلى وادنى لسعر صرف يتحرك خلالهما بحرية بدلا من جمود عملية التغيير كذلك إن نتوقع

## سياسة نقدية ناجحة ولكن!

الدكتور محمود محمد داغر استاذ الاقتصاد في جامعة بغداد قال : كما تعرفون ان العراق بلد غني لديه ثروة نفطية كبيرة و من ثم عائدات النفط المرتفعة تسمح للسلطة النقدية ممثلة بالبنك المركزي بالتدخل الواسع وبالوقت المناسب وبالجم المناسب لضبط سعر صرف أي أن مشاركة البنك المركزي من خلال المزادات التي يجريها بشكل متواصل أو من خلال ضبط العروض النقدي يستطيع بواسطته إن يحدد سعر الصرف حسب التوجه المستهدف لسعر الصرف وحسب مستويات التضخم ، والعملة العراقية هي عملة مرتبطة بالدولار وبالتالي الحفاظ عليها أمر معروف وثباتها خلال المدة الأخيرة بعد تذبذب واسع شهدته السنوات الأخيرة حقيقة محل إعجاب بأداء السياسة النقدية وأداء البنك المركزي ولكن في الوقت نفسه يجب التحذير من إن الإفراط في الدفاع عن سعر الصرف في ظل تضخم يشهده الاقتصاد العراقي وفي ظل تذبذب كبير للدولار قد يؤدي إلى استنزاف الاحتياطيات العراقية ومن ثم يجب إجراء الموازنة ما بين عملية التثبيت المستهدفة وما بين سعر الصرف المستهدف وما بين مستويات التضخم ومستوى العرض النقدي، إذا الاستقرار كان نتيجة جهود للسلطة النقدية واستقلالية السياسة في البنك المركزي وإذا ما جئنا الى تأثير وانعكاس هذا الاستقرار على التضخم .

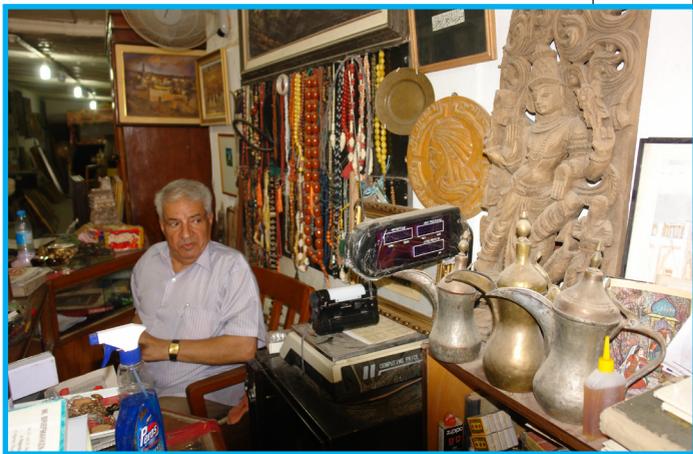
واضاف داغر : ومن المؤكد الحفاظ على سعر صرف ثابت هو هدف جميع الأنظمة الاقتصادية خاصة في الدول النامية وخير ما فعلت السياسة النقدية هو الحفاظ على سعر صرف ثابت ولكن المشكلة في الاقتصاد العراقي التضخم فيها لا يعود إلى العامل النقدي فقط ، بل يعود في خلل هيكل في الاقتصاد العراقي ثم ما قلت وحذرت من إن الحفاظ والدفاع عن ثبات سعر الصرف من خلال احتياطيات كبيرة قد يؤدي في النهاية إلى انفصام عرى العلاقة ما بين التصحيح البنوي المطلوب وما بين سعر الصرف المستهدف، إذا نحن نستطيع إن نسيطر على التضخم المستورد نسبيا لكن المشكلة في التضخم الناتج عن الخلل البنوي وانكفاء أنشطة الصناعة والزراعة والخدمات بشكل أدى إلى نقص في العرض الكلي رافقه زيادة كبيرة في الطلب الكلي سواء كان ناجما عن الإنفاق العام لهذه الميزانيات الضخمة أو الإنفاق الخاص الناتج عن ارتفاع مستوى الدخل في الاقتصاد العراقي إذا مستوى الطلب الكلي بكل بنويته والعرض الكلي غير القادر على اللحاق بالطلب الكلي فتح قناة استيرادية واسعة إذا مشكلة التضخم إن كانت تتعلق بالاستيراد فالسلطة النقدية تسعى وتبذل الجهد في عملية تثبيت سعر الصرف لكن التضخم مستمر في الاقتصاد العراقي لأنه أمر آخر لا يتعلق بالسلطة النقدية فقط ، بل يتعلق بإجراءات الوزارة في

## مشهد اقتصادي



الاستثمار  
ركود في مبيعات أجهزة الهواتف النقالة (الموبايل) خلال الفترة الماضية

الاستثمار  
انتعاش لافت للنظر في اسواق الانتيكات



الاستثمار  
ارتفاع في اسعار الذهب ولاسيما الاماراتي والسعودي الصنع في الاسواق المحلية



الاستثمار  
البطالة مازالت تلازم الشباب رغم مؤشرات الحكومة المنخفضة



الحقيقة السياسية النقدية للبنك المركزي كانت سياسة حكيمة خلال السنوات الماضية او ما بعد التغيير من عام ٢٠٠٣ الى الان وهي متمكنة متمرسه حيث استطاعت ان تحارب التضخم وهذا من اهم واجبات البنوك المركزية في العالم وخصوصا في العراق وهذا التضخم موروث من النظام السابق حيث استخدم البنك ادوات السياسة النقدية في كبح جماح التضخم من خلال رفع سعر الفائدة حيث وصلت هذه الفائدة الى ٢٠٪ في وقتها فامتصت السيولة النقدية وعملت في نفس الوقت المصارف على منح القروض في فترة كان الوضع خطيرا وحتى لايساعد رجال الاعمال على الاقتراض بسبب الوضع الامني المتدري ، اما الان انعكست هذه السياسة على استقرار الوضع الامني والقضاء على معدلات التضخم، بعدما كانت سياسة متشددة توسعية عملت الان على تخفيض سعر الفائدة الى ٤٪ بالنسبة للبنك المركزي وهذا واحد من العوامل المهمة التي ساعدت على استقرار الدينار العراقي اما الخطوة الثانية هي الاحتياطات النقدية للبنك وصلت حاليا الى ٤٠ مليار دولار هذا عزز من قيمة الدينار العراقي كذلك ساعد البنك المركزي صندوق النقد الدولي بدعم السياسة المالية في وزارة المالية باسنادها بالخبراء والتدريب في جميع انواع الدعم صندوق النقد الدولي الوحيد في العالم كان في برامجة الإصلاحية يطلب تخفيض سعر صرف الدينار العراقي برغم من محاربات كثيرة من بعض المسؤولين واعضاء البرلمان برفع قيمة الدينار العراقي امام الدولار انا ارى انها سياسة حكيمة لان استيرادنا السلع الزراعية والصناعية لان بالحقيقة انتاجنا الصناعي توقف بسبب سياسات الإغراق وعدم وجود المنتج الصناعي والزراعي لعوامل كثيرة منها ارتفاع الاجور منها عدم وجود الطاقة و الوجود هذه عوامل اثرت على المنتج المحلي العراقي..

### ماذا يقول البنك المركزي؟

د.مظهر محمد صالح مستشار محافظ البنك المركزي كان آخر محطة لجولتنا بخصوص أهم الأسباب التي خلقت استقرارا واضحة في سعر صرف الدينار العراقي بعد سنوات من التذبذب تجاه العملة الأجنبية قائلا :  
بالحقيقة كيفية استقرار سعر صرف الدينار العراقي بهذا الشكل يعود الى ان الأساس الذي دافعنا به عن سعر الصرف هو إن سعر الصرف الاسمي كان قبل أربع سنوات دون مستوى الحقيقي بـ ٢٥٪ كانت هذه النسبة من التضخم أي إن البنك كان يبيع الدولار أعلى من قيمته لهذا كانت تدعم السلع المستوردة القابلة للتجارة أعلى من قيمتها الحقيقية بـ ٢٥٪ لما قدرت ووصلت إلى قيمة توازنية كان يجب إن يتطابق سعر الصرف الاسمي مع سعر الصرف الحقيقي لذلك عمل البنك المركزي من خلال مراقبة حركة ميزان المدفوعات والفراخ الاقتصادية التي تحققت في ميزان المدفوعات بدأ معادلة انه يجب إن نحسن من سعر صرف الدينار العراقي بنسبة ٢٥٪ وفعلا بدأ يتحقق بين منتصف عام ٢٠٠٦ إلى نهاية عام ٢٠٠٨ حيث توقفنا في نقطة التقاء هي ١١٧٠ ديناراً للدولار الواحد أي هي نقطة التقاء التي يتعادل بها أو يتساوى سعر الصرف الاسمي مع سعر الصرف الحقيقي فنحن نعتقد أنه لا يوجد شيء مطلق وإن أسعار الصرف قد توازنت في هذه النقطة وفي هذه العملية امتص البنك ٢٥٪ من الضغوط التضخمية والتضخم كان الأساس أو الرقم القياس في أسعار المستهلك مطروحا منه الوقود والنقل التي هي تذبذبات القطاع العام ويحصر في ضغوط الطلب وليس في حدود الإنفاق ذلك كان ٣٤٪ مما بدأناه فتحسن سعر صرف الدينار العراقي هذا التحسن امتص كل هذه الزيادة السعرية غير المبررة التي كانت تعمل ضد مستوى المعيشة وضد قيمة الدينار العراقي وبالتالي انزلنا حسب السياسة القديمة أي التضخم الاساس ٦٪ وحسب السياسة اليوم ٣،٤٪.

وينسحب الامر الى السلع المنتجة محليا من خلال المقارنة فيما بين الاسعار، ومن هذا المنطلق سعت السلطة النقدية في العراق المتمثلة بالبنك المركزي العراقي الى التركيز على ضبط التغيرات التي تطرأ على سعر صرف الدينار العراقي، فانخذت سياسة مزاد العملة سبيلا لتحقيق ذلك، وذلك منذ تشرين الاول من عام ٢٠٠٣ قامت بعملية المزادات اليومية للعملة ولاسيما الدولار الامريكي، وقد دعم ذلك التوجه وعزز به بشكل رئيس هو قرار رفع الحصار الاقتصادي الذي كان مفروضا على الاقتصاد العراقي وما تبع ذلك من زيادة الصادرات النفطية وحصول العراق على ايراداتها بالدولار الامريكي الذي دعم حجم الموجودات الأجنبية لدى البنك المركزي وعظم من قدرته على تحقيق الاستقرار في سعر الصرف الدينار العراقي وعند مستواه الحالي كما هو معروف ١١٧٠ ديناراً للدولار الواحد لقد ساهم هذا الاستقرار بشكل كبير في معالجة التضخم في العراق، حيث من المعروف ان معدل التضخم هو عبارة عن الارتفاع العام والمستمر في المستوى العام للأسعار، وانه يرتبط بعلاقة عكسية مع قيمة العملة وبالتالي فعند رفع قيمة العملة واستقرارها سينعكس اثره الإيجابي بالضغط على معدلات التضخم نحو الانخفاض، وبالرغم من ذلك إلا ان السياسة النقدية لم تغلح بمعالجة التضخم بشكل حقيقي لان اسباب التضخم عديدة ومتشعبة (ولا سيما تلك المتعلقة بالإنفاق العام التي هي جزء من السياسة المالية وهناك عدم تنسيق واضح جدا بين السياستين المالية والنقدية التي انعكست بشكل سلبي على معظم المتغيرات الاقتصادية الكلية في العراق)، وان العلاج اقتصر على السيطرة على قيمة العملة من خلال المزادات اليومية التي تمثل من جانب اخر عملية ضغط على موجودات البنك المركزي واحتياطياته ومن المتوقع ان تشهد السياسة النقدية تحسنا كبيرا خلال المدة القادمة ولا سيما بعد دراسة التحديات التي واجهتها في السنوات السابقة والمتعلقة بإدارة هذه السياسة وكيفية الاستخدام الامثل والسليم لادواتها وعدم التركيز فقط على سياسة سعر الصرف حيث على البنك المركزي ان يعمل في جميع الاتجاهات والتي من ابرزها استقرار قيمة العملة محليا ودوليا واستقرار ايضا معدلات عرض النقد بما يعمل على استقرار معدلات التضخم مع اعطاء دفعة قوية نحو الامام لسلسلة التشغيل في الاقتصاد من اجل رفع معدلات النمو الاقتصادي وبالتأكيد هذا يحتاج الى التنسيق الكامل والشامل مع السياسة المالية للاحتفاظ باستقلالية البنك المركزي.  
اما الخبير الاقتصادي غازي الكنانى فقد اعتبر ان السياسة النقدية الحكيمة للبنك المركزي هي من مهدت لهذا الاستقرار بمحاربتها للتضخم قائلا :

البنك المركزي بعد سنة ٢٠٠٣ عندما حصل على استقلالية تامة والحد من التدخل المفرط للحكومة في عمله لكونه أعلى سلطة نقدية في البلد وكان الهدف المعن هو السيطرة على معدلات التضخم ، وفعلا تمكن البنك المركزي بهذه الطريقة من ان يحافظ الى حد كبير على جعل الزيادة في نمو الاسعار ان تكون طبيعية حتى تكاد تكون ٥٪ هنا نستطيع ان نقول ان البنك المركزي استمات للحفاظ على مخزونه من العملات الأجنبية لديه والكل يعرف حدث نوع من الضغط الحكومي لتمويل بعض العقود النفطية رفض البنك المركزي واجراءات اخرى عديدة ساعدت على استقرار سعر الصرف .

وعن تأثير وانعكاس هذا الاستقرار على التضخم اضاف الوزان : ان استقرار سعر الصرف يعني القضاء على التضخم ، وان التضخم هو الانطلاقة الكبيرة في معدل الاسعار واذا كان هناك استقرار اقتصادي يعني سيطرة على التضخم وبالتالي إذا تم السيطرة على معدل الزيادة في الاسعار يصار الى تحجيم التضخم المالي وهذه نتائج واضحة وعملية يراها الخبراء وفيما يخص المتغيرات المتوقعة والمحتملة على السياسة النقدية في ضوء هذا الاستقرار فان التكهن في السياسة المالية على المستوى البعيد غاية في الصعوبة لكن على ما يبدو ان المسؤولين في السلطة النقدية على دراية كاملة من خبراء واساتذة بالنظرية النقدية الحقيقية عليهم ان يختاروا السبل لاقبل كلفة فلاوجود للحل السحري وان السياسة المالية الان في الحكومة تحاول ان تضخم حجم الإنفاق العام يعني هنا حدوث تناقضات طبيعية وتسمى في السياسة النقدية خلاف السياسة المالية التي تدعو الى خفض هذا الإنفاق واغلب الموازنات التي توضع من ٥٠٪ الى ٦٠٪ لان سياسة الإنفاق لدينا ضعيفة لذلك انا اتوقع خاصة في المشروع الجديد لرفع الاصغار ترفع من قيمة الدينار العراقي نحن نتأمل خيرا من هذا المشروع ان شاء الله ..

### وللخبراء الاقتصاديين رأي

لخبراء الاقتصاد العراقيين حصة من الإجابة عن تساؤلات المدى الاقتصادي بشأن الاستقرار الملحوظ في سعر الصرف العراقي عبر عنها د. عماد محمد علي (معهد الإصلاح الاقتصادي العراقي) قائلا :

يمثل سعر الصرف أداة لربط الاقتصاد المحلي (السوق المحلية) بالاقتصاد العالمي (السوق العالمية)، ومن خلاله يمكن أن يتساوى سعر السلعة في السوق المحلية مع سعرها في السوق العالمية، وعليه لا بد وان تقوم السلطة النقدية بالحفاظ على استقرار هذا السعر فمن خلاله يتم تقدير جميع السلع والخدمات المستوردة



رفع معدلات النمو الاقتصادي يحتاج الى التنسيق الكامل والشامل مع السياسة المالية

# الفساد في الاقتصاد العراقي الواقع والمعالجات

محمد جاسم عواد \*



**إما بعد عام 2003 ، فقد انزلق العراق في أتون الفساد والمخدرات وانتشار الجريمة المنظمة والسرقة بكل أشكالها، وأصبح الفساد من أهم القضايا التي تواجه الاقتصاد العراقي، واعد من الكوابح الأساسية في عرقلة عملية النمو والتنمية الاقتصادية المستدامة ،**

قوة حقيقية من خلال تشريع محدد يكفل ذلك الحق، حتى يصبح حق الوصول إلى المعلومات جزءاً من النسيج المؤسساتي لا مجرد خيار لدى الموظفين، وبالتالي يصبح هذا الحق من الآليات الحيوية لمكافحة الفساد .

٣- حصر ثروات كبار المسؤولين في الدولة ومعرفة مصدرها من قبل الأجهزة الرقابية، التي يفترض إن تتحقق من صحتها في أثناء تولي المسؤولية العامة وبعدها والعمل على تفعيل القائمة (١) من لائحة سلوك الموظف .

٤- إلغاء بعض القوانين العراقية التي تشكل عقبة رئيسية في مكافحة الفساد وتصبح عاملاً مساعداً في انتشاره وبخاصة المادة (١٣٦/ب) من قانون أصول المحاكم العراقي .

٥- العمل على تطبيق مبدأ استقلال القضاء بما يضمن سير الإجراءات القضائية ومحاسبة المفسدين بشكل عادل ونزيه .

٦- القيام بالإصلاحات الاقتصادية، كإصلاح النظام الضريبي والكمركي، وإصلاح الموازنة العامة ونظام منح العقود والمشتريات الحكومية بما يضمن تجاوز كل الثغرات التي تقود إلى الفساد .

٧- العمل بموجب المادة (١٣٨) من الدستور العراقي الخاص بمكافحة تهريب النفط بما يضمن عدم تسريب المال العام .

٨- القيام بالإصلاحات الإدارية من خلال إجراء إصلاح شامل في هياكل مؤسسات الدولة وإدارة شؤون العاملين، وإخضاع معيار التعيينات لمعيار الكفاءة والأداء، ودعم أنظمة الحكومة الالكترونية كونها من الوسائل المتطورة في مكافحة الفساد.

٩- تحسين كفاءة الأجهزة الحكومية ، والقيام بالإصلاحات الهيكلية لتنظيم الإدارة العامة ، وإعادة النظر في الرواتب والأجور للعاملين وربطها بالإنتاج ، بما يضمن الحد الأدنى من العيش الكريم لشرائح المجتمع كافة .

١٠- سن التشريعات اللازمة لمكافحة الفساد، وتحديد آليات لرصد العمليات الحكومية والتأكد من الدستور ينص على تلك الآليات ، مع تطوير الضوابط الحاكمة لمجالات العمل الحكومي الأكثر عرضة للفساد ، مثل المشتريات الحكومية والتعاقدات الحكومية وخصخصة المرافق العامة والتراخيص لإنشاء المشروعات ومنع الاحتكار... الخ .

١١- وضع إجراءات مناسبة لاختيار الأفراد وتدريبهم لتولي المناصب العامة التي تعد عرضة للفساد بصفة خاصة، وضمان تناوبهم على المناصب، مع تطبيق مبادئ الشفافية والمعايير الموضوعية مثل الجدارة والأنصاف بين الموظفين .

١٢- إعطاء الهيئات المسؤولة عن مكافحة الفساد في العراق صلاحيات كبيرة من حيث دخول جميع المؤسسات وإصدار مذكرات الحجز والتوقيف بحق الفاسدين، على أن تضم هذه الهيئات قضاءاً نزيهين غير متورطين في قضايا الفساد ولا ينتهون إلى أحزاب معينة.

× أكاديمي عراقي

العراقية بلغت (٩٩٧) قضية واقل مبلغ لتلك القضايا هو (٢٥) ألف دولار، كما أشار المفتش العام لوزارة النفط العراقي إلى إن الفساد المتمثل بتهريب النفط بات يهدد الاقتصاد العراقي وشكلت نسبته من (١٥-٢٠)٪ وكلف الاقتصاد خسائر بلغت زهاء (٢٠٦٦) مليار دولار. وكل هذا كان له نتائج كبيرة كزيادة التضخم ومعدلات الفقر وتراجع مؤشرات التنمية البشرية كالتعليم والصحة وتخفيض إيرادات الدولة وتدني مستوى الاستثمارات المحلية.

ومن هنا لا بد من توافر الإرادة السياسية التي تتبنى استراتيجية تعمل على تحجيم ظاهرة الفساد والعمل على تحقيق مبدأ تكافؤ الفرص وتوفير الشفافية ومن دون ذلك سيستمر نهب المال العام ،وتنطلق الاستراتيجية من :

١- تعزيز الحكم الصالح الذي يعد عنصراً من عناصر القوة للدولة إذا ما تزامن مع الشفافية والمساءلة بما يحقق الشرعية والحرية في إنشاء الروابط بين المجتمع والدولة .

٢- أن يوفر الدستور العراقي الحق العام في الوصول إلى المعلومات، وان يمنح ذلك

في المجالات كافة بسبب موروث المرحلة السابقة الذي أدى إلى انهيار النظام القيمي والأخلاقي لأغلب أفراد المجتمع ، وغياب الشفافية والوضوح في منح العقود الخاصة في إعادة إعمار العراق وتمتع المسؤولين الحكوميين بحرية التصرف وبقليل من المساءلة والمحاسبة ، والاهم من ذلك وجود بعض التشريعات والقوانين المعمول بها في العراق تشكل غطاءً حقيقياً للمفسدين والفاسدين ولاسيما المادة (١٣٦/ب) من قانون أصول المحاكم العراقي ، والتي تقتضي عدم إحالة الموظف المتهم بقضية فساد إلى القضاء إلا بموافقة الوزير المختص ، مما أدى ذلك إلى انتشار الفساد واستنزاف موارد البلد التي تسهم في تنمية القطاعات الاقتصادية . وكشفت هيئة النزاهة العراقية عدداً كبيراً من حالات الفساد في الوزارات العراقية

وقدرت الأموال المهدورة جراء ذلك للعدة من ٢٠٠٥ - ٢٠٠٦ قرابة (٧,٥) مليار دولار وهذا ناتج عن التعاقدات المشبوهة التي أجرتها الوزارات ، كما كشف التقرير الذي قدمه السفير الأمريكي في بغداد إلى الكونغرس عن الفساد في العراق عام ٢٠٠٧ إن قضايا الاختلاس في الوزارات

النظام السابق، فقد اتهم المسؤولين الاممين وأولهم (بينون سيفان) مدير البرنامج السابق في مساعدة النظام السابق على سرقة أموال الشعب العراقي بعد تلقيهم كوبونات النفط التي قدمت لهم كرشوة وهذه الكوبونات تبيع لحامليها تصدير كمية محددة من النفط العراقي ، الأمر الذي فتح المجال للنظام السابق للتلاعب بمقدرات الشعب من خلال تهريب (٦٤٢) مليون برميل وحصل على نحو (١١) مليار دولار وودعت في بنوك خارجية، وكل هذا جعل البرنامج يقتصر على الأزمات قصيرة الأجل وليس على تحقيق نوع من التطور الاقتصادي ، كما كرس البرنامج للفساد والكسب على حساب الملايين من العراقيين الذين تركوا اسارى البؤس والفقر والمرض وتمت المتاجرة والكسب على حساب ألامهم .

إما بعد عام ٢٠٠٣ ، فقد انزلق العراق في أتون الفساد والمخدرات وانتشار الجريمة المنظمة والسرقة بكل أشكالها، وأصبح الفساد من أهم القضايا التي تواجه الاقتصاد العراقي، واعد من الكوابح الأساسية في عرقلة عملية النمو والتنمية الاقتصادية المستدامة ، إذ انتشر

تعد ظاهرة الفساد من الظواهر القديمة التي أصابت الاقتصاد العراقي ، إذ لم يكن الفساد جديداً فقد عانى المجتمع العراقي من أوضاع الفساد منذ تأسيس دولته الجديدة عام ١٩٢١ ، وبعد الاحتلال الانكليزي انتشرت الرشوة وأشكال الفساد الأخرى ، إذ تضمنت الاتفاقيات الاقتصادية حول نمط استخدام النفط الحصول على امتيازات حق التنقيب من خلال العلاقات الشخصية مع السياسة العراقيين آنذاك واستمر الحال في الحكم الملكي والسيطرة على الأراضي من دون أي وجه حق ، ليصبح الحال أكثر وضوحاً خلال حقبة النظام السابق ، إذ استمر نظام الحزب الواحد لمدة (٣٥) عاماً ساد خلالها قدر من الفساد الاقتصادي المتمثل بالمحسوبية والمنسوبية والرشوة وغسيل الأموال واختلاس المال العام والتهريب وأقرن ذلك بسببين ، أولهما: الاستبداد والديكتاتورية، إذ لم يولد النظام السابق على الصعيد الاقتصادي وإنما نما ونشأ على الصعيد السياسي ، من خلال استخدام الاستبداد في الاستحواذ على الثروة الاقتصادية للبلد، وعد الفساد من احد الوسائل لهذا الاستبداد من خلال توزيع الثروة على أعضاء الحزب ومؤيديه، كما تم نشر أفراد العشيرة الحاكمة على مختلف المفاصل الأساسية للمؤسسات الاقتصادية، لما كانت تملكه من قوة للسيطرة، إذ أن كل قطب في الحكم شاركه قطب في الاقتصاد يمثل امتداده في عالم التجارة والمقاولات وعليه نمت صناعة الأثرياء الجدد ، من خلال المشاريع والمقاولات الكبرى من دون الخضوع للإجراءات الطبيعية في منح هذه المقاولات ومن خلال الهيمنة على التجارة استيراداً وتصديراً وبالمقابل كانت الغالبية المطلقة من المجتمع تتضور جوعاً من أجل الحصول على لقمة العيش ، مما حفز ذلك على فتح باب الفساد أمام هذه الفئة لتوفير أدنى مستويات العيش فانتشرت شتى أنواع الفساد، وثانيتها : الحروب والعقوبات المفروضة على العراق أسهمت في انتشار الفساد، فالحروب المتتالية لها اثر في تشويه الاقتصاد العراقي، من خلال التركيز على الإنفاق العسكري وتعطيل الجزء الأكبر من الطاقة الإنتاجية الصناعية والزراعية وما رافقه من تضخم وانتشار البطالة والفقر بشقيه المطلق والمدقع ، الأمر الذي أدى إلى تحولات عميقة في البنية الطبقة للمجتمع كان معلمها الأول اضمحلال الطبقة الوسطى وكذلك التهميش الواسع لعموم المجتمع ، مع تركيز شديد للثروة بيد من هم بالسلطة مما خلق فجوة واضحة بين الفقراء والأغنياء ، تسبب في انتشار الفساد الاقتصادي.

ومن الأمثلة البارزة للفساد في هذه الحقبة التي كان لها اثر كبير في الاقتصاد العراقي ، الفساد في برنامج النفط مقابل الغذاء ، الذي كان أضخم برنامج أنساني على مستوى العالم ، إلا أنه لم يكن بالمستوى الذي انشئ من اجله وخلف وراءه فساداً كبيراً سواء من قبل الأمم المتحدة أم من

# تراكم الاحتياطي الأجنبي وتمويل التجارة الخارجية الأنموذج العراقي

د.مظهر محمد صالح \*

ينصرف مفهوم تمويل التجارة trade finance الى العلم الذي يصف إدارة النقود والمصارف والائتمان والاستثمارات والموجودات لأغراض التجارة الدولية، وان الأطراف المشاركة في تمويل التجارة هم المصدرون والمستوردون والممولون ورجال التأمين ومجهزو الخدمات الأخرى، فالتاريخ الاقتصادي للعراق الحديث قد اشر تالزما واضحا في حركة تمويل التجارة ومستوى تراكم الاحتياطي الأجنبي الرسمي للبلاد، حيث غدت موارد النفط الريعية خلال السنوات الستين الأخيرة ما نسبته ٩٥ ٪ من احتياجات البلاد للعملة الأجنبية في تمويل التجارة وبنسبة لن تقل عن ٨٥٪ في تمويل إيرادات الموازنة العامة في أفضل سنواتها خلال العقود الأربعة الأخيرة.

ان تراكم العملة الأجنبية لدى البنك المركزي العراقي التي تمثل احتياطياته الدولية قد تمت من خلال قيام وزارة المالية بمقايضة ما لديها من إيرادات بالدولار التي هي ناجمة بالأساس عن صادرات العراق النفطية لقاء حصولها على ما ترغبه من الدينار العراقي المصدر من البنك المركزي العراقي، ليدخل التداول ولكن عبر أبواب الصرف في الموازنة العامة للدولة.

ولما كانت مهمة البنك المركزي العراقي هي الحفاظ على استقرار قيمة الدينار العراقي، الذي جرى إصداره والتصرف به بصورة رئيسة عبر نفقات الموازنة العامة المذكورة وحسب الآلية المشار إليها في أعلاه، فان مثل هذا الأمر قد حدد توجهات السياسة النقدية للبنك المركزي العراقي وقيدتها في كيفية استخدام الدولار المتاح كاحتياطي أجنبي، بغية مواجهة نفقات الجمهور ومعاملات السوق المترتبة عليها التي اشتقت بالأساس من إنفاق حكومي تحول في مرحلة لاحقة الى قوة شرائية بيد الجمهور، يتم تداولها وإنفاقها كدينار عراقي في التعاملات اليومية.

وبهذا فقد أضحى الاحتياطي الأجنبي للبنك المركزي العراقي موجه للتعامل المباشر مع ضغوط السوق واحتياجاتها للعملة الأجنبية، ولكن في إطار الحفاظ على الدينار العراقي وقوته الشرائية عبر غطاء دائم من العملة الأجنبية، وان مثل هذا التوجه في السياسة النقدية يعد من الأعمال اللاحقة والأساسية في تنفيذ أهداف البنك المركزي العراقي، ولاسيما بعد ان انتهت مرحلة التعامل المباشر مع السياسة المالية في المرحلة الأولى المذكورة آنفاً (أي مرحلة استبدال احتياجات الموازنة العامة للدينار العراقي ببعض موجودات الحكومة من العملة الأجنبية والبداية بصرف الدينار عبر نفقات الموازنة العامة) لتبدأ المرحلة الثانية المتمثلة هذه المرة بمعالجة طلب السوق على العملة الأجنبية والناجم كما نوهنا عن المصروفات النهائية للحكومة بشكل رئيس. وفي إطار التوجه نحو اقتصاد السوق وبناء مرتكزات قوية ومستقرة للاقتصاد الحر وعلى وفق ما نص عليه الدستور، فان السياسة النقدية هي ليست في وضع التعامل بصورة معكوسة في هذه المرحلة اللاحقة، ذلك بالتغافل عن النتائج التي أفرزتها النفقات العامة في المرحلة الأولى، ووضع الأمور بصورة معكوسة خارج سياقاتها، عبر التعامل مجدداً في معالجة احتياجات الموازنة العامة وسد العجز في متطلباتها التمويلية اللاحقة

، ولكن على حساب استقرار السوق وإفرازات النفقات العامة السابقة التي تسببت في تعظيم مناسب السيولة المحلية.

## ١- آلية تمويل التجارة والموازنة العامة: أ- مرحلة ما قبل استقلالية البنك المركزي

لما كان البنك المركزي العراقي وما يزال يمثل بنك الدولة والمؤتمن على أموالها وهو جزء لا يتجزأ من المالية العامة بسبب قوة الترابط بين الموازنة العامة والميزانية العمومية للبنك المركزي بحكم التبعية وهيمنة السلطة المالية على القرار النقدي، حيث كان هناك حساب واحد للعملة الأجنبية يمثل احتياطيات البلاد كافة من النقد الأجنبي وان الإيرادات من تلك العملة التي تدخل الموازنة العامة تمثل عوائد النفط في الغالب يسجل ما يعادلها في الميزانية العمومية للبنك المركزي دينار عراقي مصدر سواء بشكل حسابي في سجلات البنك ام فعلي في التداول ليتولد النقد الاساس base money وان النقد الأجنبي في هذه الحالة يدخل في بنود الميزانية العمومية للبنك المركزي On Balance Sheet.

ان الكيفية التي يجري فيها تمويل التجارة الخارجية (ولا سيما تمويل الاستيرادات) للحكومة والقطاع الخاص كانت تجري وفق برنامج تجاري سنوي معد مسبقاً سمي فيما بعد ب (خطة التجارة الخارجية) وكان يقصد بها في الغالب تمويل تجارة الاستيرادات الحكومية والخاصة وفق الآلية الآتية:

**أولاً -** تنولى الحكومة السحب من ذلك الاحتياطي لأغراض تمويل التجارة الحكومية وتجرى التسوية عبر تعديل قيود الموازنة العامة وما يقابلها من قيود عبر الميزانية العمومية للبنك المركزي.

**ثانياً -** استناداً الى برنامج او خطة الاستيراد يمنح القطاع الخاص إجازات استيراد وفق تقديرات لجان الحاجة او مسح الطلب على السلع المستوردة النهائية او مستلزمات انتاج وغيرها من اللوازم الرأسمالية.

**ثالثاً -** تقوم الأطراف التجارية الخاصة بفتح اعتماد عن طريق المصارف التجارية المحلية وبشكل خاص مصرف الرافدين، بعد ان يبتاع

التاجر العملة الأجنبية سواء بمدخراته التي تمثل رأسماله أم عن طريق الاقتراض وهو الائتمان التجاري الذي يمنحه المصرف الى زبونه التاجر. **رابعاً -** في كلتا الحالتين ثانياً وثالثاً في أعلاه يبادل البنك المركزي العملة الأجنبية لقاء الدينار العراقي المتحصل من المصرف التجاري، وفي هذه الحالة كأئنا الحكومة قامت مباشرة ببيع العملة الأجنبية الى التاجر المستورد عبر المصرف الوسيط الفاتح للاعتماد لتغطية الاستيرادات.

**خامساً -** في ظل الرقابة المشددة على الصرف والتحويل الخارجي فان البنك المركزي غير مخول في بيع العملة الأجنبية خارج نطاق برنامج تمويل التجارة والسفر السياحي العادي الا بموافقة مشروطة مثل نفقات الدراسة على النفقة الخاصة والشركات الطيران وبعض الشركات العاملة في العراق المولدة للربح وتحويلات العاملين الاجانب، مع العرض ان الفترات التي اشددت فيها الحروب ولا سيما عقد الثمانينيات تم اللجوء الى الاقتراض الخارجي وإشاعة ما يسمى بالدفع الأجل بسبب تدني الاحتياطيات الأجنبية التي استهلكتها الحرب وقد غطت تلك الانفاقيات جانباً بسيطاً من احتياجات القطاع الخاص الاستيرادي، قبل ان يؤذن بممارسة سياسة الاستيراد من دون تحويل خارجي التي قادت الى فوضى في مصادر التمويل وتوليد سوق صرف سوداء واسعة مموله لتلك العمليات الاستيرادية ولكن بكلف تضخمية مشوهة لهيكل الاسعار.

## ب- مرحلة استقلالية البنك المركزي العراقي

وهي المرحلة التي ابتدأت منذ العام ٢٠٠٤ والمتمثلة بصدر قانون البنك المركزي العراقي رقم ٥٦ حيث انفصلت موارد الحكومة المركزية بالعملة الأجنبية عن الاحتياطيات الأجنبية للبنك المركزي العراقي، وان ممارسة وظيفة بنك الدولة في ظل الاستقلالية جعلت من إيرادات الحكومة بالعملة الأجنبية والمثلة بحساب DFI الذي تمثل عائداته إيرادات مباشرة للموازنة العامة، ان تسجل في الميزانية العمومية للبنك المركزي ضمن بنود خارج الموازنة Off Balance Sheet وليس كما كان يجري في المرحلة السابقة لاستقلالية البنك المركزي، حيث تولدت

احتياطيات البنك المركزي العراقي منذ العام ٢٠٠٤ عبر اتجاهين:

**الاول: وهو الاتجاه الغالب او المباشر** ويتمثل بقيام الحكومة بسد نسبة تصل ما بين ٦٠-٧٠ ٪ من نفقاتها الداخلية بالدينار العراقي عن طريق مبادلة الدينار المنتج في البنك المركزي العراقي بكونه سلطة الاصدار النقدي ومبادلته بالدولار لتمثل عملية مبادلة بين الميزانية العمومية والموازنة العامة او بين بنود داخل الميزانية العمومية وبنود خارج الميزانية العمومية للبنك المركزي العراقي وان هذه المبادلة تتم لأغراض سد النفقات المحلية بالدينار العراقي وان الدولار المتحصل لقاء هذه المبادلة يمثل تراكماً للاحتياطي الأجنبي للبنك المركزي العراقي او ما يسمى بالموجودات الخارجية المكونة للنقد الأساس المستعمل في التداول.

ويلاحظ ان تمويل تجارة الاستيرادات الحكومية تتم من المتبقي من النسبة في أعلاه عبر ادارتها من جانب المصرف العراقي للتجارة TBI الذي انشأ في العام ٢٠٠٣ لتمويل الاستيرادات الحكومية كبديل مؤقت او دائم مصرفي الرافدين والرشد المتقلين بالديون الحكومية الخارجية ودعاوى الحجز القضائي التي جميعها ما زالت في طريق التسوية.

## الثاني: وهو الاتجاه غير المباشر

ويتمثل ببعض التدفقات من تحويلات مقيمة في الخارج الى مقيمين في الداخل ولكن بالرغم من ذلك كانت التحويلات من الكيانات غير المقيمة او (خارجية) الى كيانات غير مقيمة (داخلية) قد تركزت بعض بصماتها على تدفق العملة الأجنبية في السوق المحلية وهي ناجمة عن بعض مصروفات الجيش الأمريكي ومختلف الواجهات الأجنبية. وبناء على فصل احتياطيات العملة الأجنبية الى قسمين الاول يخص الحكومة ويتولى تمويل التجارة الحكومية والثاني احتياطيات البنك المركزي التي تتولى في واحدة من وظائفها تمويل التجارة الخارجية للقطاع الخاص عن طريق تلبية طلبات المصارف لها من خلال مزاد العملة الأجنبية، وهو المزاد الذي يمارس وظيفة عمليات السوق المفتوحة في مبادلة الدولار بالدينار ليس لتمويل التجارة الخارجية للقطاع الخاص واحتياجاته

من النقد الأجنبي فحسب، وانما يمارسها كسياسة نقدية للتدخل لأستقرار سعر الصرف وللسيطرة على مناسيب السيولة المحلية واحتواء قوة النفقات العامة التي تولدها الموازنة العامة وبشكل خاص النفقات الجارية وتوليد قوة طلب محلية متنوعة جدا على السلع والخدمات الخارجية امام هشاشة التنوع الاقتصادي المحلي وتعاطم الانفاق الفردي المستمد من قوة النفقات العامة في الموازنة العامة الذي يمثل أس التضخم الناجم عن ضغوط الطلب أو الانفاق الكلي، حيث لا تشكل مساهمة القطاعين الزراعي والصناعي سوى ٥ ٪ من تكوين الناتج المحلي الإجمالي، مما جعل مزاد العملة الأجنبية وسيلة لامتنعاص قوة الانفاق الحكومي المولد من الربح النفطية وتغذية السوق واحتياجاتها الواسعة من الطلب على السلع والخدمات الأجنبية، عبر تمويل البنك المركزي للتجارة الخارجية للقطاع الخاص بوسائل وآليات تمويل متاحة خلفها انزعال العراق عن العالم وانزوائه ضمن الفصل السابع الذي لا يمكن ان يوفر كفاءة عالية في تمويل التجارة الخارجية للقطاع الخاص الا من خلال الدفع المقدم او المباشر Cash in Advance كبديل لوسائل تمويل التجارة الخارجية عن طريق الائتمان التجاري او الاعتمادات LCs لكون العراق يحظى بمخاطر ائتمانية Credit Risk ولا يوجد لدى البلاد او مؤسساتها تصنيف ائتماني rating يعتد به في النظام المالي الدولي لكي ينتقل تمويل التجارة من الدفع النقدي عن طريق التحويل المباشر للعملة الأجنبية الى الدفع عن طريق الوسائل الائتمانية في تمويل التجارة المذكورة آنفاً مثل رسائل الاعتمادات LCs او تحصيل المستندات Documentary collections وغيرها من وسائل تنظيم التجارة.

**٢- الاستنتاجات:** اذا كانت الموازنة العامة عبر سياستها المالية قد اخفقت في تحقيق قاعدة قوية للنمو الاقتصادي ومالت كثيراً نحو الانفاق الجاري المولد للتضخم بسبب ضعف القاعدة الإنتاجية الوطنية، فان مثل هذا التوجه يتقاطع مع المبادئ الأساسية للسياسة النقدية واهدافها في تحقيق الاستقرار عن طريق التصدي للأنفاق او توليد عرض معوض لنقص العرض المحلي من خلال تمويل تجارة الاستيراد وجعل العرض منسجماً مع قوة الطلب وبخلاف ذلك فان تقييد مزاد العملة الأجنبية امام نواقص خطيرة في تنوع العرض المحلي واخفاقات سياسة التنمية لا يؤدي الا الى توليد كارثة في الاقتصاد تتمثل بضرب عناصر الاستقرار فيه وابعاد وتحريف السياسة النقدية عن اهدافها في اكير موازنة عامة في تاريخ العراق تبلغ ٨٣ تريليون دينار عراقي.

واذا ما اريد تبديل فلسفة السياسة النقدية في تنفيذ بعض ادواتها كمزاد العملة الأجنبية، فينبغي ابتداء العمل على تبديل فلسفة السياسة المالية وجعلها سياسة مولدة للتنمية وتوسيع العرض وقاعدة الانتاج المحلية وتعظيم كفاءتها وتقليل مستويات البطالة الفعلية التي ما زالت تزيد على ١٨٪ من أجمالي القوة العاملة، مما يتطلب تقييم حزمة السياسات الاقتصادية بعيداً عن اي توجهات انتقائية في تقييم بعض السياسات من دون الأخرى.

× مستشار البنك المركزي العراقي



# أولويات الاقتصاد العراقي وتحديات المستقبل

الدكتورة عامرة البلداوي

في توقف عجلة التنمية الاقتصادية.

## أولويات الاقتصاد العراقي

في بلد كالعراق عاش حقبا من الزمن معتمداً على الثروة النفطية في تمويل خزينة الدولة وعطل جميع الفعاليات الاقتصادية الاخرى لا نتوقع ان يتغير ذلك سريعا مع وجود النية والعمل على التغيير ، لذا فأن تأهيل القطاع النفطي من أجل تعظيم إيرادات بيع النفط الخام فضلا عن استغلال أمثل للثروة النفطية وعدم الاكتفاء بتصدير النفط الخام، بل لابد من التحول الى تشجيع الصناعة النفطية وانشاء مصافي ذات طاقة انتاجية عالية للمشتقات النفطية تتناسب مع حجم الثروة والحاجة الى تلك المشتقات مازالت تعد من الاولويات . بالتأكيد هذا لا يعني التغافل عن تنوع الإيرادات والخروج من خانة الاقتصاد احادي الجانب، بل

على العكس ان الاستعانة بأيرادات النفط الخام في اعادة هيكلة وبناء القطاعات الاقتصادية الاخرى من الاولويات التي يجدر ان تسير جنباً الى جنب مع حجم الاهتمام بالقطاع النفطي . ان حسن استغلال الثروة يكمن في استخدامها في توفير البنى التحتية وجذب الاستثمار واكمال خطوات الإصلاح الاقتصادي التي تعتمد على بناء قواعد اقتصادية رصينة من دون إغفال الجانب الاجتماعي والتنمية البشرية اذ لا خير في اقتصاد قوي حيوي في مجتمع جيع وفق وبطالة.

يبرز هنا السؤال اين الاولوية في تنوع الإيرادات وبأي القطاعات نبدأ في الحقيقة ان الفرشة العريضة لم تتمخض عن شيء طوال السنوات السبع الماضية وان خطط التنمية الشاملة مهمة حقا ولابد من اعدادها ولكن لابد ان تشمل على

اولويات تركز التخصيصات لها وتوجه باتجاهها فعلى سبيل المثال ان نسبة ٢٣٪ من الفقراء يتركز النسبة العظمى منهم في الريف تجعل لزاما على أي حكومة ان توجه خطتها باتجاه تخفيض الفقر في الريف فلا بد من سياسات وتخصيصات لمجتمع الريف الذي يغلب عليه العمل في الزراعة وتكون لها اولوية وعلى هذا الاساس لابد ان تنهض الحكومة والبرلمان بتعديل التشريعات الخاصة بالقطاع الزراعي فضلا عن اصدار قوانين جديدة داعمة للفلاحين وصغار المزارعين كما يتعين تخفيف الامية في الريف والنهوض بالواقع الصحي في القرى والارياف عامة ودفع عجلة الاستثمار في اطراف المدن ودعم مبادرات المجتمع المدني والقطاع الخاص فيها وتوفير البنى التحتية المشجعة لهم.



**ان حسن استغلال الثروة يكمن في استخدامها في توفير البنى التحتية وجذب الاستثمار واكمال خطوات الإصلاح الاقتصادي التي تعتمد على بناء قواعد اقتصادية رصينة من دون إغفال الجانب الاجتماعي والتنمية البشرية**

بعد تحقيق تقدم ملحوظ في الجانب الأمني عرضت معظم القوائم الانتخابية اولويات برامجها للسنوات الاربعة القادمة وتتصدرها النهوض بالاقتصاد العراقي وتفعيل خطط اقتصادية والتصدي للنفط الاقتصادية شائكة ظلت مؤجلة طوال فترة السنوات الاربعة الماضية بسبب تبني اولويات اخرى.

ان تحريك عجلة الاقتصاد وتوفير فرص العمل والخدمات وانجاز اعمار البنى التحتية لتوفير بيئة جاذبة لاستثمارات تنعش الاقتصاد من اكثر الامور التي طالب بها جمهور العراقيين ، ومما لا ينكر ان هذه الامور تتطلب رؤية واضحة للاقتصاد العراقي تبني على اساسها سياسة وخطط اقتصادية تكون مرتكزا لآليات التنفيذ تأخذ بعين الاعتبار كل الجهود التي بذلت على هذا الطريق ولم تجد طريقا الى النور منذ عام ٢٠٠٣ وتأخذ بعين الحسبان كل الاستراتيجيات والخطط المنجزة والمؤشرات الاقتصادية والاجتماعية التي افرزتها الدراسات والبحوث ومسوحات وزارة التخطيط كذلك تأخذ بعين الاعتبار الوضع السياسي والاجتماعي ونظام الحكم الجديد الذي بني على اساس تخفيف سلطة المركز نحو صلاحيات اكبر للمحافظات والاقاليم وغيرها ما يجدر وضعه على طاولة البحث مما يشكل العمود الفقري لمعالج الاقتصاد العراقي مابعد التغيير.

## أولويات عراقية

قد يسأل سائل ما أولويات العراق للمرحلة القادمة وهل حقا الاقتصاد هو اول الاولويات وان العراق سيغادر اولوية الأمن؟ وهل ستتراجع المناداة بالمصالحة الوطنية بسبب ماتحقق من نتائج افرزتها صناديق الاقتراع بما حقق مشاركة واسعة لا تجعل من موضوع المصالحة اولوية، أم هل سيتفوق الاقتصاد على ملف الخدمات الذي تشدد وطأته وتأثيراته مع ارتفاع حرارة الصيف وكثرة المهجرين والمشردين بلا مأوى بعد أي حادث من حوادث التفجير؟ وهل ستبقى تخصيصات الدولة للتعليم والصحة دون المستوى في الوقت الذي نتطلع فيه الى بذل المزيد من الجهود لكي لا تبقى مدرسة من الطين في العراق ولا يجلس طالب على الارض وان يجد كل عراقي من يعالجه في مركز صحي قريب من مسكنه؟ وماذا عن اولوية القضاء على الفساد والحكم الرشيد وليس كليهما قد يكونان من اهم اسباب اعاقة النهوض بالاقتصاد فضلا عن بناء المؤسسات والتحول الى العمل بها والابتعاد عن الشخصنة والفردية في القرارات والتنفيذ؟

ما أولوياتنا؟ هل يصح ان نقفز على جميع ما ذكرته من امور متعثرة كانت سببا من اسباب انخفاض الانجاز وبطء التقدم لنذهب مباشرة الى ملف الاقتصاد الذي اذا اصطدم بأي منها اعاقته وحالت دون التعاطي به فقد يكون قرارا اداريا سببا

## تحديات المستقبل

يواجه الاقتصاد العراقي جملة من التحديات التي تمثل اختبارا لقدرات العراقيين في التعامل معها واجاد الحلول لها ومغادرتها. فأن نسبة الفقر (٢٣٪) تعد مرتفعة ونسبة البطالة (١٣٪) حسب التعريف العالمي للبطالة) تتذبذب صعودا ونزولا وبني تحتية مدمرة (مازالت هناك طرق للموت لم تتركس الجهود لأنجاز اعمارها مع انها طرق رئيسة تربط محافظات العراق ببعضها فكيف بنا اذا اردنا اعمار الطرق الريفية ومابين القرى ، مازال الكهرباء يعد من اكبر التحديات لما له من اهمية في الحياة اليومية للمواطن وبمشاريع الاعمار والتنمية ، مازال توفير مياه الشرب النظيفة عبر الحفريات في مناطق نائية يعد مهمة صعبة وكان مراكز المدن فقط من حقهم العيش الكريم ولا يحق للقرى والريف والاطراف الا الشرب من الانهر او نقل المياه من الحوضيات).

ويعد اعادة هيكلة الموازنة العامة للدولة تحديا لأي حكومة جديدة، فهل ستبقى الموازنة تعبر عن توزيع إيرادات الدولة على ابواب مختلفة من دون تحديد الأولويات ومن دون مقارنات ووسائل قياس وتقييم.

كما ان تشجيع القطاع الخاص وعرض سياسة الشراكة بما يضمن ديمومة العمل المشترك وتحويل المسؤوليات لأنعاش هذا القطاع المعطل يعد من اهم التحديات في المرحلة المقبلة، اذ من غير المعقول التعويل على الاستثمار مع وجود قطاع خاص محلي غير قادر على المشاركة فما هي خطة الدولة لأشراكه والى متى ستبقى الدولة تمسك بزمام الامور وتطبق على مفاصل الاقتصاد مع انها تعلن التحول الى اقتصاد السوق؟ ان تشجيع القطاع الخاص المحلي واشراكه عبر سلسلة من السياسات الداعمة لتفعيله وحسن الظن به وتخفيف التعويل على المستثمر الاجنبي الذي سيبقى يراقب ولا يجرؤ على الدخول في السوق العراقية مالم يلحظ مشاركة فعالة للقطاع الخاص المحلي، وهذا يتطلب تفعيل القوانين الاقتصادية المنجزة مثل قانون حماية المنتجات العراقية للمساعدة في خلق بيئة صناعية محلية منافسة اذ من دونها ستبقى حركة التجارة تسير باتجاه واحد نحو الاستيراد ويبقى سوقنا استهلاكيًا، وتطبيق قانون التعريف الكمركية سيحقق العراق موارد جديدة فضلا عن تشجيع الصناعات المحلية، ان شعور القطاع الخاص بأنه جزء من عملية التنمية وانه يتحمل مسؤولية مشتركة مع الدولة وان مسؤوليته تجاوزت الجانب الاقتصادي الى الاجتماعي يجعل من هذا القطاع اداة دعم وقوة في تثبيت النظام السياسي وتحقيق الامن وبناء الدولة.

ويبقى امام العراق تحديا اكبر هو استعادة مكانته الاقليمية والدولية باعتباره بلداً نفطياً يملك ثالث اكبر احتياطي نفطي في العالم وبما لديه من موقع استراتيجي مهم يجعله مؤهلا لأن يكون رقما صعبا بين اقتصاديات دول المنطقة.

# تاريخ صناعة العطور



لاحتوائه على المسك العربي الأصيل. في إنجلترا لم تكن صناعة العطور شيء مهما إلا بعد مجيء هنري الثامن الذي أدخل هذه الصناعة إلى إنكلترا وأيضاً الملكة إليزابيث الأولى أهتمت كثيراً بصناعة العطور حيث يقال أنها لم تكن تستطيع تحمل أي رائحة كريهة الأمر الذي سبب لها مرضاً في لسانها، وكانت السيدات تأتي إلى بيت الملكة إليزابيث للتنافس في أفضل العطور رائحة، وحدث التغيير الكبير عندما جاءت الكيمياء الحديثة فقد شهدت صناعة العطور تقدماً عظيماً بعد الثورة الصناعية الكبرى كما بدأ استخدام العطور بشكل شائع في كل طبقات الشعب، بل وعندما كان سعر العطور يزيد تحدث مظاهرات في لندن، قبل وصول الكيمياء الحديثة إلى الأمريكتين كانت هناك وصفة شعبية تعتمد على مياه من نهر فلوريدا (لاعتقادهم في جمال رائحته) ثم يخلط مع قرنفل وقرقة صينية وأوراق الليمون، وتطورت طريقة صناعة العطور لتصبح استخداماً مديباً نقياً يتم استخراجها من النفط، ثم يدور هذا المذيب على تيجان الأزهار النضرة إلى أن يصبح مركزاً بالعطر، ويتم فصل المذيب بواسطة عملية التقطير، ويبقى العطر بالكحول ويمكن حالياً تركيب العطور من مواد كيميائية بحيث تبدو وكأنها روائح طبيعية وأصبحت صناعة العطور لها شركات كبرى متخصصة في هذا المجال.

مجال صناعة العطور فقد كان يصنع في جنوب فرنسا أهم العطور ومستحضرات التجميل العالمية، وعرفت طائفة في فرنسا خلال القرن السابع عشر باسم (صناع العطور) والتي كان لها تأثير ضار في بعض الحالات حيث كانت تستخدم مواد سامة في صناعتها للعطور فعلى سبيل المثال توفيت إحدى الأميرات الفرنسيات بسبب استخدامها للعطور في تجميل بشرتها والتي أثرت على سمعة هذه الطائفة، واهتم ملوك فرنسا جميعاً بالعطور فخلال القرن الثامن عشر كان الملك لويس الخامس عشر مهتماً جداً بالعطور فقد كانت عرشته الملكية تدهن كل صباح بالعطور وكان أثاثه يدهن يومياً بالعطور وكانت ملابسه تظل داخل إناء العطور لأيام عدة، ولم يهتم الملك لويس الخامس عشر بالعطور في حياته الخاصة فقط، بل أمر بتحويل بعض المزارع إلى مزرعة للنباتات العطرية، النهضة التي أنشأها لويس الخامس عشر جعلت من باريس مركزاً مهماً في صناعة العطور وزراعة النباتات العطرية، ومن الملوك المهتمين بالعطور أيضاً نابوليون بونابرت الذي عرف عنه بالاهتمام بالترف فقد اهتم أيضاً بدهن العربات الملكية بالعطور ويقال أنه في وقت من الأوقات كان يستخدم ٦٠ زجاجة من عطر الياسمين في الشهر وأحب العطور إليه هو عطر الجوزفين

كالخشب ولاسيما خشب الأرز وخشب الصندل، ومن الأوراق مثل النعناع والغرنوق والخزامى، ومن جذور معينة مثل الزنجبيل والسوسن.. إن الطريقة العربية لصناعة العطور تكمن في استقطار تيجان الأزهار مع الماء، وتكون عبر وضع رقائق من الزجاج في إطارات خشبية حيث تغلف بدهن نقي وتغطي بتيجان الأزهار وتكسد الواحدة فوق الأخرى، ويجري تبديل التيجان بين حين والآخر إلى أن يمتص الدهن النقي الكمية المطلوبة من العطر، ولعل أفضل العلماء في صناعة العطور هو بن سينا الذي اكتشف طريقة استخراج العطر من الورد والتي سميت فيما بعد بالتقطير، وأيضاً من أبرز العلماء العرب في صناعة العطور هو الكندي الذي ذكر في كتابه (كيمياء العطور) قائمة طويلة لعطور مختلفة وكان في أغلب طرقه يستخدم المسك والعنبر كجزء أساسي في أغلب العطور.

**في الحضارة الأوروبية الحديثة**  
ورثت أوروبا أغلب طرقها من العرب وكان أكثر الناس اهتماماً بعلم العطور هم الهونجاريين الذين أضافوا الكحول إلى صناعة العطور، ويعتبر أول عطر يستخدم فيه مادة الكحول كمادة أساسية كان في عام ١٣٧٠ وكان تكليفاً من إليزابيث ملكة بولندا والذي أطلق عليه فيما بعد ماء هونجاري للهونجاريين، ومن الملوك المهتمين بصناعة العطور هي كاترين دي ميديشي ملكة فرنسا التي كلفت صانع العطور الخاص بهاريني لن فلوريتن) بإدخال أنواع جديدة من العطور ولكن لم يعرف أي شيء عن طريقه وذلك لسرية مختبره.. خلال عصور النهضة تمكنت فرنسا من السيادة في

العطور في الحضارة البابلية والآشورية ولا عن طرق استخدامه.

## في الحضارة القبرصية القديمة

إناء عطور على هيئة رأس امرأة من قبرص يرجع تاريخه إلى القرن الثاني قبل الميلاد تاريخياً، أول عطر وجد في العالم كان في جزيرة قبرص على يد علماء إيطاليين في أيار ٢٠٠٤ الذي يرجع تاريخه إلى ٤٠٠٠ سنة مضت، وأيضاً اكتشفت إحدى البعثات ان قطعة أرض تبلغ نحو ٤٠٠٠ متر مربع كانت مخصصة لصناعة العطور التي غالباً أخذت طريقة صناعتها من الحضارة المصرية القديمة لتتطوّر في صناعة والأغراض المستخدمة والتي تناقلت فيما بعد إلى روما إبان الإمبراطورية الرومانية.

## في الحضارة القبطية

عندما نشأت الحضارة القبطية ورثت الكثير من الحضارات المختلفة لذا نجد أن صناعة العطور تنوعت في العصر القبطي، وكانت أهم طريقة لصنع العطر هي مزج سائل شجرة المر مع قرقة عادية ثم وضع عصير القصب والقرقة الصينية، وكانت هذه الطريقة ممنوع استخدامها إلا للقساوسة أو للمرأة في بعض الحالات.

## في الحضارة الإسلامية

مع أن الحضارة الإسلامية ورثت الكثير عن الحضارة الأوغريقية إلا أن العرب هم أول من استخدم تاج الزهرة لاستخراج ماء الزهور منذ ١٣٠٠ عام، ولم يستعمل العرب تاج الأزهار كعطر فقط، بل استعملوها كدواء أيضاً. ولعل أقدم أنواع العطور في العالم يدعى "عطر الورد" وقد كان رائجاً جداً لدى القبائل العربية، تعتبر الأزهار مثل الياسمين والبنفسج وزهر الليمون والورد وغيرها، من المصادر المهمة لاستخراج العطور عند العرب، ولكن جوهر العطر يستخرج من مصادر أخرى غير الأزهار،

## إعداد / المدى الاقتصادي

لصناعة العطور تاريخ طويل فمنذ القدم يسعى الإنسان إلى تجميل حياته سواء بالروائح أم بالأشكال.

## في العصور الحجرية

عرف الإنسان البدائي العطر من استنشاقه للورود والأعشاب، فكان يقطع الأعشاب العطرية ويحرقها لتعطي الروائح العطرة وكان ذلك غالباً مخصصاً للأغراض الدينية لا للزينة.

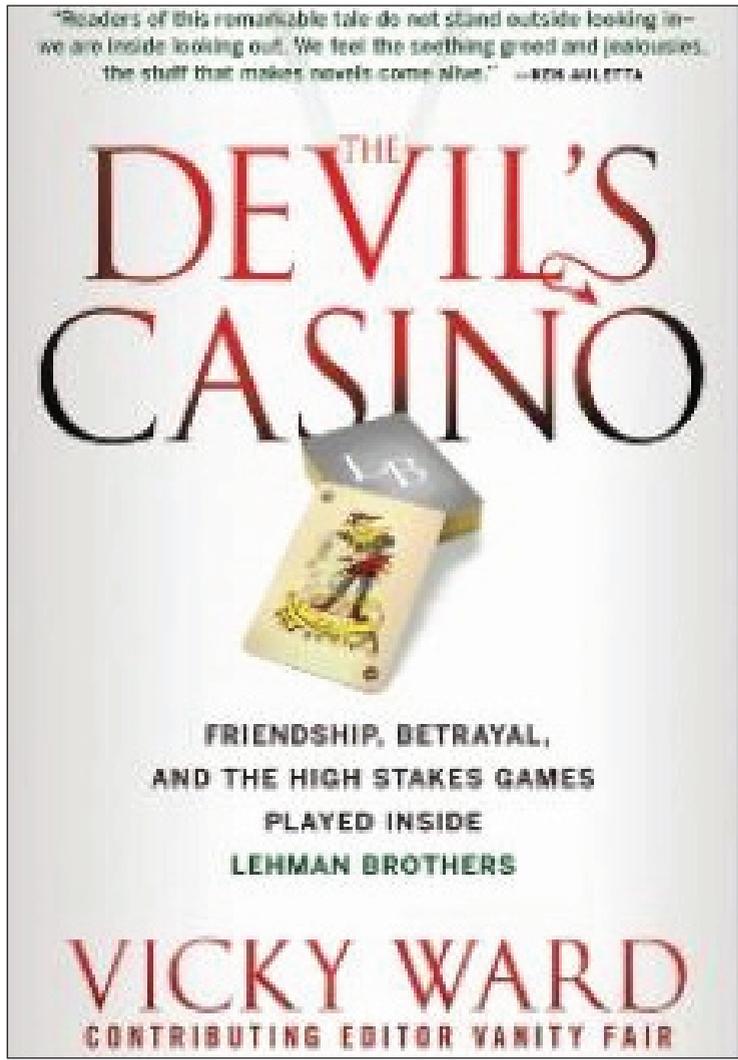
## في الحضارة المصرية القديمة

صناعة العطور في مصر القديمة كان لمصر الدور الأكبر في تأسيس صناعة العطور وكانت توجد طريقتان لصناعتها: الأولى وهي وضع الأزهار في لوحة كبيرة من ورق البردي له طرفان تمسك به سيدتان وتوضع الورد مع قليل من الماء في داخل اللوح ثم تدور كل سيدة الطرف الذي تمسك به عكس اتجاه السيدة الأخرى فيتم عصر الورد وكان يوضع تحتها إناء كبيرة ليسع الكمية المعصورة ثم بعد ذلك تحفظ في أوان خزفية وفخارية وكان يصنع للملكات وزوجات الأمراء والكهنة للزينة به عند الاحتفالات وكان للطبقات الغنية لا لبقية الشعب.. الطريقة الثانية وهي وضع الورد في إناء فخاري صغير وحرقة لأعطاء رائحة عطرية للجو وكان هذا النوع من العطور جزءاً من القرابين المقدمة للآلهة أو لتوديع المتوفى ولم يكن لأغراض الزينة.

## في الحضارة البابلية والآشورية

يعتبر أول كيميائي صنع العطور في العالم هي الكيمائية (تابوتي) التي كانت تعيش في بابل في الألفية الثانية قبل الميلاد، فقد ذكر أسماها في الكتابات المسماة القديمة وذكرت أيضاً إحدى طرقها لصناعة العطور ولكنها غير معلومة وهي في الأغلب مجموعة من الأعشاب الطبيعية والورد تعطي رائحة نفاذة، ولم يعرف الكثير عن صناعة





الكتاب / كازينو الشيطان - المؤلفة / فيكي وارد

## إنهيار ليهمان أخوان الذي أدى إلى الكارثة

ترجمة / عادل العامل

من هذا سمح لنفسه أن تشوشه حملة تهدف إلى تحويل ليهمان إلى نموذج للصوابية السياسية، وراح غريغوري يناصر الخليع، و السحايقية، و المخنث و شبكة عابرة للأجناس في الشركة و استأجر ٣٠ مديراً تنفيذياً لتسيير برامج التنوع و الاحتواء، و أصبح له سريعا لقب "أوبرا وينفري وول ستريت". و يعلم القارئ أن كريس بيتيت، الذي مات في حادث عام ١٩٩٧، يعتبره البيض شخصا ورعا يجسد فلسفة ليهمان، "شركة واحدة"، الأسطورية التي تحطمت لإحفا تحت إدارة فولد و غريغوري. و قد تلقت الأنسة و ارد الكثير من العون من أسرته و أصدقائه إلى حد أنه أخل بتوازن كتابها، حتى أنها تجري مقابلة مع بيتيت نفسه، من خلال وسيط روحي، مستخرجة النبأ المثير بأن غريغوري "قد مارس الغش" و أن فولد "يغطي آثاره على نحو أفضل" وهي توفر تقريرا مثيرا عن تعافي ليهمان من هجمات ١١ أيلول ٢٠٠١ (على برج التجارة العالمية)؛ و كانت تشغل ثلاثة طوابق من البرج الشمالي، فكم زود هذا البقاء، عقب الهروب المبكر من الكارثة، إحساس ليهمان بالمناعة، الذي استمر حتى ضربة منتصف الليل؟ إن القليل من القراء ستكون لديهم الطاقة لاستيعاب أكثر من كتاب أو كتابين عن الأزمة المالية. و لقد وُصفت الأيام الأخيرة من وجود ليهمان على نحو أشمل من قبل أندرو روس سوركين في (أكبر من أن تفشل) و بمنظور أعظم اطلاعا و انفعالا من قبل لاري مكدونالد و باتريك روبنسون في (فشل كبير للقطرة السليمة Common Sense). و إذ تبدأ أيام الموت، ترسم الأنسة و ارد فولد باعتباره بعيدا غير مطلع و غير قادر على أن يرى كم كانت الأمور قد أصبحت سيئة: غوريلا في الضباب، إذا جاز التعبير. و لهذا الأمر، في الأقل، ينبغي أن يشعر فريق دفاعه بالامتنان.

رئيس أركانه الجديد، بعد مشاهدة فيلم عن الحياة البرية، باعتباره نتواديميلا، و تعني في بوتسوانا "هو الذي يحيي بالنار". و يصير فولد على مديريه التنفيذيين أن يأخذوا زوجاتهم في نزهة سيراً على الأقدام خلال تراجع سنوي في بيته في سن فالي، يوفر أساسا لفصل استضافة أو ترفيه عنوانه "ربات بيوت ليهمان اللياصات"، و للانصاف، فإن الشكاوى من كون الأزواج عبيدا لشركتهم يمكن أن تكون قد سمعت عاليا في أية شركة من شركات وول ستريت.

من كونه الملك المستبد بأحراش ليهمان، فإنه كان في الواقع مجرد "قائم مقام" لقائدي الشركة الأكثر قوة اللذين خدما فنيا تحتها، كريس بيتيت و من ثم جو غريغوري.

**حسن، ربما**

إن تقرير الأنسة و ارد يتسم بالجاذبية تماما، و لو أنه يعاني من حقيقة أن كلام فولد غريغوري رفضا التعاون معها، وهي توجي بالقليل مما هو جديد بشأن أي منهما. فقد كان فولد يحب لجهازه الوظيفي، و بوجه خاص مديريه التنفيذيين، أن يكونوا متزوجين و مخلصين و أن يرتدوا بدلة و ربطة عنق، و هو يشعر بالاطراء و المداينة حين يخاطبه

– في أيلول ٢٠٠٨، و هو إفلاس أدى إلى الانهيار القريب للنظام المالي العالمي. مع هذا، نجد أن تاريخ فيكي وارد لسنوات مصرف وول ستريت للاستثمار الـ ٢٥ الأخيرة، و الـ ١٥ النهائية منها تحت رقابة ديك فولد، يدعم بشكل واسع تقييم المدير التنفيذي الرئيس السابق لنفسه، و لا يقدم أية بيئة على التصرف الخاطيء المزعوم الذي يريد أناس كثيرون رؤيته أمام القضاء من أجله. و في الحقيقة، تكتب الأنسة و ارد، و هي مساهمة في مجلة "Vanity Fair" بالرغم من المظاهر و أسطورة الحفاظ على الذات الخاصة بكونه غوريلا قوية منتقذة، فإن ديك فولد لم يكن أبدا مرادفا حقا لليهمان"، و بدلا

"إني أستيقظ كل ليلة و أنا أفكر: ماذا يمكن أني قد فعلت بصورة مختلفة؟ ماذا يمكن أني قلت؟ ماذا كان علي أن أفعل؟ و قد بحثت في نفسي كل ليلة، و أعود إلى هذا: عندما اتخذت تلك القرارات، اتخذت تلك القرارات بالمعلومات التي كانت لدي، يمكنني أن أنظر إليكم مباشرة و أقول، إن هذا ألم سيظل معي بقية حياتي".

عندما ألقى ديك فولد بهذه الكلمات في الكونغرس، تعرض للتعنيف بصوت عال على إبدائه أسفه بصورة غير كافية لدوره في انهيار ليهمان أخوان - أكبر إفلاس في أميركا



# السير الأعمى نحو الكارثة

ترجمة اسلام عامر

عن ايجاد المحفزات المالية القوية. من الواجب توفر تلك الامور الأنفة الذكر لتحقق صدمة مفاجئة من شأنها ارجاع الاقتصاد الى الحياة من جديد، و يمكن لتلك المتطلبات ان تتراوح بين الفحص الدقيق لقوانين الضرائب و عملية تحول سلطة الحكومة إلى الزراعة و الى افتتاح المحميات الاقتصادية مثل النقل و الطاقة وصولاً الى التنافسية الاجنبية.

ان الحلول الواعية القصيرة المدى تهدف الى جعل الحكومة اكثر قوة في نمو الناتج الاجمالي المحلي الامر الذي يساعد على إيقاف الديون عند ارتفاع نسبة الناتج المحلي الاجمالي، و سيضمن كذلك عدم اختناق السلطات اختناقاً سريعاً عند الخوض في عملية الانتعاش الاقتصادي بسبب القلق من التضخم.

لكن ذلك يضع امامنا الافتراض الذي يقول بأن السياسيين يرغبون في ان يصبحوا اكثر جرأة، فليس المحصول الذي بين يديهم الان كل شيء. ففي شهر ايلول الماضي عندما وصلت فترة حكم الحزب التي استمرت على مدى ٣٥ عاما الى نهايتها كان هنالك بعض الامل في ان يهبط الحزب الياباني الديمقراطي منهباً جديداً، لكنه لم يفعل ذلك فقد تم أمسك رئيس الوزراء يوكيو هوتاياما و اكثر مسانديه فعالية في فضيحة تمويل الانتخابات الامر الذي زرع ثقة الشعب بالحكومة. فلقد تشبثوا بنماصهم و اهتموا بشديد الاهتمام بمستقبلهم و لم يهتموا بمستقبل الحزب الديمقراطي الياباني و بالتالي فهم لم يهتموا بالشعب الياباني نفسه. عانت السياسات الاقتصادية كثيراً، فقد راوغ هوتاياما على إعادة التشكيل المالي متدرباً بوجوب انتظار اليابان الى نهاية الانتخابات العمومية في عام ٢٠١٣ قبل قيامها بأعادة تشكيل النظام الضريبي لكنه مخطئ لان اليابان تحتاج الى تغييرات طارئة في الاستثمار الضريبي و حتى انها يمكن ان تحتاج الى اتفاق ضريبي يتدرج في الصعود.

عندما رفعت مجموعة من المصلحين المزعومين الحزب المنشق هذا الاسبوع لتأسيس مؤهلات جديدة يمكنها ان تكون قد امسكت بالمحافظين الماليين المعارضين للتغيير فضلاً عن احتمالية امساكها بالمراكز الاستثمارية الصديقة لكن تلك المجموعة و على ما يبدو قد تحركت نحو الاتجاه الصائب.

لقد حان الوقت ليقوم اعضاء حكومة هوتاياما بإنشاء أجندة جديدة تحتاج المعارضة الرئيسية كذلك الى تغيير في نظامها. و قد ابدى حراس اليابان القديمون قلقهم حيال الخطوات الجذرية التي من شأنها ان تسرع من الازمة المالية لذا فضلوا الوضع الراهن لانهم لا يدركون مدى الخطورة الكبيرة في الوضع الراهن.



الدين. و من احدى العلامات المشؤمة هي ان الميزانية التي تم تطبيقها في الاول من نيسان عام ٢٠١٠ و التي تمت بأستعارة ٤٤ ترليون ين اي ما يعادل ٤٦٨ مليار دولار هي الميزانية الاولى التي تجاوزت تخميناتها عوائد الضرائب بـ ٣٧ ترليون ين.

لم تكن جهود اليابان الرامية نحو التغلب على تلك المشكلات سوى نحيب و عويل ليس إلا، فما يحتاجه اليابان هو نشاط فعال و هذا يعني اعادة تشكيل الهيكلية التي لها ان ترفع من الانتاجية و اعادة التشكيل المالي لتعزيز النمو فضلاً

الاقتصادية العالمية غير ان اليابان لا تستطيع حساب مدى قوة الطلب الخارجي لدعم النمو الذي يقوده التصدير كما هي الحال في العقد الماضي، و هنا تكمن المشكلة الثالثة، من دون اقتصاد ذي ميزانية اكبر لن ينتج نمو العوائد الضريبية الكافية لتقليل

ثمة ثلاث عقبات من شأنها أن تؤدي في نهاية المطاف الى طفو الازمة المالية اليابانية العامة على السطح. اول تلك العقبات هي السندات الحكومية فيما برحت الدولة في اعتمادها على الاشخاص الذين يقومون بالايدياع لكن مادام سكان الصين في تقدم عمري لذا فأنهم يستهلكون و دائعهم لذا فأنهم سيملكون القليل من المال الذي يمكن ايداعه في السندات الحكومية.

يقول احد أبحاث صندوق النقد الدولي انه حتى و ان بقيت نسبة الواقع على ما هي عليه الان فان الدين الاجمالي يمكن ان يتجاوز اصول الميزانية الاجمالية و ذلك بـ ٢٠٠.

لذا فأن اليابان يمكن ان تعتمد على الأجانب في تمويل ديونها و انها ستحتاج الى المزيد من العوائد العالية التي من شأنها توفير صكوك حقيقية و يقول غولدمان ساكس ان بعض المستثمرين الاجانب يجندون انفسهم مسبقاً للانهايار.

اما المشكلة الثانية و هي التراجع (عكس التضخم): يمكن ان تكون الاسعار الأخذة بالانخفاض قد ساعدت الحكومة من خلال تزويد حاملي السندات بأرباح غير مرئية و ذلك من جهة اما الجهة الاخرى يعد التراجع خطراً محققاً على الاقتصاد و يرفع التراجع من نسبة الناتج الاجمالي المحلي الى نسبة اعلى.

و لأن التوقعات بخصوص التراجع قد أخذت مكانها الثابت يتوقع اليابانيون بقاء الاسعار او انخفاضها في السنوات الخمس المقبلة و ستستمر التوقعات في اتخاذها النحو المتشائم.

و على الرغم من التحسن في النشاطات

ثمة ثلاث عقبات من شأنها أن تؤدي في نهاية المطاف الى طفو الازمة المالية اليابانية العامة على السطح. اول تلك العقبات هي السندات الحكومية فيما برحت الدولة في اعتمادها على الاشخاص الذين يقومون بالايدياع لكن مادام سكان الصين في تقدم عمري لذا فأنهم يستهلكون و دائعهم لذا فأنهم سيملكون القليل من المال الذي يمكن ايداعه في السندات الحكومية.

## سياسة الإقراض

■ عباس الغالبي

اثارت سياسة الإقراض الحكومي التي درجت عليها المصارف الحكومية مؤخراً ردود افعال متباينة بين مؤيد ومعارض حيث انقسم المراقبون الى فريقين الاول اتجه الى اعتبار القروض ضرورة ملحة تندرج في اطار الارتقاء بالمستوى المعيشي لشرائح الموظفين والثاني عد هذه السياسة مضرّة بالاقتصاد الوطني منطلقاً من ان سياسة الإقراض في القروض المصرفية تؤدي الى تبديد المال العام وضياعه في ظل عدم وجود الرقابة الكافية لوصولها الى مستحقيها.

ومن اللافت للنظر ان وزارة التخطيط كانت قد اكدت في استراتيجية الحد من الفقر التي اطلقتها مؤخراً اهمية وجدوى القروض الممنوحة عبر تمويل المشاريع الصغيرة والمتوسطة فضلاً عن قروض الاسكان والتي تعتبر من السياسات المجدية والتي تساهم في الحد من الاختلالات والظواهر التي يعاني منها الاقتصاد الوطني في وقت ان الآليات التي تمنح بضونها هذه القروض من قبل مصرفي الراغبين والرشد بحاجة الى اعادة نظر والى منهجية جديدة تتناسب مع متطلبات المرحلة والحاجة الفعلية للشرائح المجتمعية، مع ضرورة الاخذ بنظر الاعتبار ارتفاع سعر الفائدة والبالغة ٨٪ على قرض الاسكان و٦٪

على السلف واطئة المبالغ، وهي مازالت مرتفعة وبحاجة الى اعادة نظر الا ان تمسك ادارتي المصرفين ينطلق من رؤية الربح والخسارة لا من اعتبارات المساهمة في عملية البناء الاقتصادي والتنمية المستدامة.

ومن الضروري ان تتدخل الحكومة عبر وزارة المالية في سياسة الإقراض عن طريق تشكيل لجنة عليا من مجموعة من الخبراء الأكاديميين والمصرفيين من القطاعين العام والخاص تتولى وضع استراتيجية تفصيلية تتعامل مع المعطيات الحالية والحاجات الضرورية التي يمكن من خلالها رسم مسارات حقيقية للإقراض المصرفي من قبل المصارف الحكومية والخاصة على حد سواء سعياً لجعلها سياسة منتجة وتفضي الى اسهامات مهمة في عملية التنمية.

ولابد من التعرّيج ايضاً على عملية الإقراض التي تتعامل معها المصارف الخاصة والتي مازالت متوجسة غير جريئة غير قادرة على مواكبة طلب المستهلك ما جعل الهوة واسعة بين الجمهور والمصارف الخاصة التي أخذت تتجه الى المصارف الحكومية في التعامل المصرفي بشتى تعاملاته الأخرى، حيث لابد للمصارف الخاصة ان تعيد النظر هي الأخرى بالبيات الإقراض وان تعمل على تسهيل هذه العملية على وفق ضمانات تحفظ رؤوس الاموال وتحقق الربحية المعقولة وتنطلق الى مساهمات اكبر واعمق في عملية التنمية الجارية في البلد سعياً لخلق ثقة مطلوبة مع الجمهور بعد ان أخذت هذه الثقة بالتلاشي والانزواء الى لاشيء.

ومن هنا فان السياسة الإقراضية في المصارف الخاصة والحكومية معا بحاجة الى اعادة نظر وتعديل ورؤى جديدة تنسجم مع طبيعة التحول الاقتصادي الجاري في البلد والذي يتطلب منظومة مصرفية تضمن سياسة اقراضية ناجحة تخلق حركة في السوق تكون مجدية ولا تضر بالاقتصاد الوطني.



## الاستيراد العشوائي للسيارات زاد في زحمة شوارع بغداد وسائقو التاكسي في حيرة بين المنفيست والحديث

بغداد / المدى الاقتصادي

اضطر لبيعها والتقرض في سبيل شراء الحديث على الرغم من ارتفاع ثمنها، مضيفاً لقد وجدت في هذه السيارات متانة اضافة انها لا تستهلك بنزيناً والمواطن أكثر إقبالاً لوجود التبريد بها في حين سيارات المنفيست لاتملك تلك المواصفات وتابع انه يتم استقطاع اجرة اكثر من الراكب لانه السيارة فيها تبريد.

فاتن عباس ٢٥ سنة طالبة جامعة ترى لاضرير ان تدفع اجرة اكثر لكن بالمقابل السيارة فيها تبريد وحديثة ولاتقع فيها عطلات كما هو موجود بسيارات المنفيست لان بصراحة السيارات الحديثة هي صورة حضارية لشوارع بغداد التي اصبحت تعج بسيارات المنفيست ذات الموديلات القديمة والتي زادت من الازدحام والازدحام قاسم السامرائي ٥٥ سنة يقترح ان يتم تصنيع تلك السيارات في العراق وتجميعها في معامل ولكن المحركات تستورد من المانيا وفرنسا كما تفعل ايران وتباع للمواطنين بالتقسيم.

المواطن حسين العنبي ٣٥ سنة عبر عن حيرته لان سيارته حديثة ولكنها منفيست ولا يمكن ان تكون تكسي إلا لوجود أرقام من قبل دائرة المرور والى الان لم تسجل اغلب هذه السيارات المنفيست ويتخوف من احتمال تسقيطها ويضطر الى بيعها حديد او قطع غيار.

عبدالله العبيبي المدير العام لشركة العامة لادارة النقل لخاص أكد أن هناك ضوابط محددة فيها مواصفات التاكسي الاصفر الذي هو خاص لسيارات التاكسي مع المرور منها ان يكون اللون الاصفر او البرتقالي هو المتعامل به والعلامة الضوئية لتاكسي الجوال واسم المحافظة والتسلسل ورقم المركبة وقد تم تحديد العمر من موديل ٩٤ فما فوق على ان كل سنة يزحف الموديل سنة واحد مضيفاً ان في ما يخص السيارات المنفيست لاتسجل تكسي الا ان تتوفر المواصفات المطلوبة لانه كما تعرفون ان بعد سقوط النظام السابق اصبح الاستيراد عشوائي ودخلت الكثير من السيارات لاذ اضطر ت دوائر المرور ان تعطى اللوحة السوداء رقم منفيست

كان لانفتاح الحدود العراقية على مصراعيها بعيد سقوط النظام السابق بالغ الاثر البالغ في بروز ظاهرة الاستيراد العشوائي غير المنظم، حيث دخلت آلاف بل ملايين السيارات ومن مختلف الموديلات والأشكال والانواع والتي اطلق عليها سيارات المنفيست حيث سجلت في دوائر المرور على وفق اللوحات السوداء، وباتت متداولة في الشارع على انها سيارات تكسي لكن لاتحمل مواصفات التاكسي تقابلها مبادرة متأخرة من الشركة العامة للسيارات وهي استيراد الكثير من السيارات التاكسي الصفراء من ايران والصين وذات مواصفات عالية الجودة والمتانة، واصبحت محط استقطاب المواطن.

السيارات تلك حملت اسماء عدة منها السمند والسايبا والشيري والبيجو، حيث غزت الشارع العراقي واصبحت منافساً قوياً لسيارات المنفيست. (المدى الاقتصادي) رصدت هذه الظاهرة واستطلعت آراء عدد من المواطنين حيث أن هناك الكثير منهم حمل الحكومة هذا التخط العشوائي في الاستيراد فيما رأى البعض الآخر ان هذا الكم الهائل من السيارات اثر في انسيابية المرور والحركة في الشارع بحيث زاد في الازدحام اضافة الى ان اغلب الطرق مسدودة بالحواجز في حين رأى البعض ان سيارة التاكسي الحديثة هي الأكثر حضوراً في الشارع العراقي والناس أكثر إقبالاً عليها. المواطن ياسر الحمداني ٤٥ سنة يملك سيارة برنس منفيست قال انه يعمل سائق تكسي ولخبرة طويلة من الزمن اما الآن فقد تراجع هذه المهنة لان المواطن اصبح لايركب السيارات المنفيست ويذهب الى التاكسي الحديث لوجود المواصفات بها من تبريد خاصة في الصيف الحار الذي يعاني منه العراق.

أحمد الجميلي ٢٢ سنة يملك سيارة بيجو ايراني حديث ٢٠٠٩ قال انه كان يملك سيارة منفيست ولكن

ضمن لسيارة الداخلة وفق هذه الطريقة في حين كانت تعطى للوحة الحمراء الى التاكسي والصفراء الى سيارة الحمل اما البيضاء فتعطى الى السيارة الخاصة بسيارات المنفيست وضعت عليها لوحة سوداء تحت تسميت منفيست ولا يمكن ان تكون سيارة اجرة وفق الضوابط الا اذا صبغت باللون البرتقالي واعطيت علامة التاكسي هذا فيما يخص الضوابط التي اعطيت للمرور والى الان لم تفعل تلك الضوابط لان المشكلة لديهم في الارقام التي تسجل عليها تلك السيارات وأكد العبيبي للمدى ان الشركة العامة لادارة النقل الخاص في العراق لديها آلية جديدة لوضع المتطلبات الضرورية لتاكسي والمني باص حسب الظروف المناخية للعراق ولابد للمركبة ان تحمل معايير خاص يتطلب توفرها في المركبة قبل اعطاء رخصة لعملها على التاكسي الجوال لذلك اصدرت تعليمات لوزارة ان تأخذ بهذه الشروط في الاستيراد حتى نستطيع تطبيقها مضيفاً أن الشركة العامة لنقل الخاص انتهت وضع دراسة كاملة عن موضوع التاكسي المميز يضمن تشغيل مشترك مع القطاع الخاص وهو تكسي الطلب الذي شاع في دول الجوار والسيارات وأشار العبيبي ان الشروط التي اشترطت في العقد اضافة الى متطلبات الراحة والامان يجب ان تزود بنظام جي بي اس نظام تحديد موقع المركبة وتعقبها ونظام العداد ومنظومة اتصال لاسلكي اضافة الى ان السائق يقوم بأرتداء الزي الرسمي المميز وقد رفع هذا المشروع للوزارة وتم توقيع العقد وهي ضمن العقود التشغيلية حيث سوف توفر فرصة عمل بما يقارب ٥٠٠٠ فرصة لأبناء بغداد وقابلة لزيادة أما في ما يتعلق بموضوع تفعيل نظام العداد فذكر العبيبي ان هذا الاجراء قيد الدراسة وهو سوف يفعل في القريب العاجل حسب الشروط اما الوقت والمسافة أو الأثنين معا لانه لابد من تحقيق توازن بين طرفي المعادلة الذي هو الراكب والسائق بعد النصف الثاني من هذه السنة سوف يفعل موضوع العداد بعد مصادقة الدراسة من قبل وزارة النقل.

تصوير: سعد الله الخالدي - مهدي الخالدي

التصحیح اللغوي: محمد السعدي

الاخراج الفني: مصطفى جعفر

تحرير: عباس الغالبي