

الآراء الواردة في الصفحة تعبر عن وجهات نظر كتابها ، وقد لا تتفق بالضرورة مع وجهة نظر الجريدة

كلام ابيض

يوم دام آخر

حازم مبيضين

"يوم دام آخر في العراق" عنوان بغض عاد ليتصدر صفحات الصحف وعناوين الأخبار، والحصيلة مفات القتل والجرحى الأبرياء، الذين خرجوا من بيوتهم صباحاً مفعمين بأمل رزق وفير يحملونه آخر النهار إلى عائلاتهم، لكنهم لم يرجعوا، ولم تستقبلهم ضحكات أطفالهم، وليس همها الجهة المتهمة بهذه الجرائم، سواء كانت تنظيم القاعدة على خلفية الضربات التي تعرض لها في الآونة الأخيرة بقتل واعتقال رموز، أو كانت تقصيراً بالأداء، من جانب الجهات الأمنية على خلفية ضعف إجراءات التفتيش في النقاط الأمنية في بغداد بشكل خاص وفي العراق بشكل عام، والمهم هنا تأكيد المسؤولين أن هذه التجنيدات لن تؤثر على النتائج المتميزة في قهر الإرهاب، وأن المقتصرين، بغض النظر عن الوظائف التي يشغلونها، يجب أن يتألموا العذاب الذي يستحقون.

كان منظرنا أن تغذ القاعدة أكثر من هجوم في أكثر من موقع وبوتوقيت موحّد، لإيحاء بقدرتها على الاستمرار في نشاطاتها الإرهابية، دون أن تتأثر بالضربات القاسية التي تعرضت لها في الآونة الأخيرة، ومفهوم أن الهدف يتمثل بإيقاف عامل المبادرة للخطة الأمنية في ملاحقة الأهداف الإرهابية، إضافة إلى محاولة تشتيت جهود الأجهزة الأمنية، والضغط عليها، وإجبارها على العودة إلى الأساليب الدفاعية، ومنعنا من تنفيذ أحد أهم الاستراتيجيات والهجومية، إلى إرباك الوضع السياسي والأمني، خلال الفترة السياسية الحرجة المتخللة بالعمل على استكمال خطوات انعقاد البرلمان الجديد، وتسمية رئيسي الجمهورية والوزراء، وتشكيل حكومة جديدة وبما يعني الوفاء بالاستحقاقات الناجمة عن العملية الانتخابية.

كان منظرنا أيضاً أن يستغل تنظيم القاعدة الحالة السياسية الهشة، المتسمة بالتجانس بين أركان العملية السياسية، للقيام بأعمال إرهابية تستهدف أسس الدولة العراقية، وجمع العراقيين بغض النظر عن دينهم أو مذهبهم أو قوميتهم، وأن تستهدف العملية السياسية والتجربة الديمقراطية الوليدة، وفي المقابل كان منظرنا من السياسيين العراقيين العمل على تقوية النظام الجديد، والانتهاز من ما بات يعرف بمعضلة تشكيل الحكومة الجديدة، مثلما كان منتظراً من القوى الأمنية أن تشدد إجراءاتها تحسباً من مثل هذه العمليات، بعد الضربات الناجحة التي مست عصب التنظيم الإرهابي، والمؤسف أن لا الأجهزة الأمنية شددت من يقظتها على نخلة السياسيين عن طموحاتهم الشخصية، أو عن مبهتهم كوكلاء لسياسات خارجية، فكانت الضربة المولة التي نتج الإربابيون يانزلاً بالوطنين الأبرياء.

الإربابيون يعملون بكل جهدهم لمنع التقدم في العملية السياسية، وسيظلون على دينهم يبتلون المحاولات المستميتة لإعادة العراق إلى مربع العنف الطائفي الأعمى الذي غارده متعاقباً، وبما يعني في نهاية الأمر أن هذا العنف سيظل عبثاً، ولن يحقق أهدافه برغم الأمل الهائل الذي يجتاح النفوس، ورغم الغضب العاصف الذي يسيطر على أهالي الضحايا الذين يدركون اليوم بزعمهم الحقيقي هو القاعدة وليس أبناء الطوائف الأخرى الذين يتعرضون بنفس القدر لما يصيبهم، وظل على السياسيين العمل بجديّة ونزاهة وتجرد، لتحقيق الاستقرار الذي سيقطع على إرهابيي القاعدة كل الطرق التي يتخذونها.

يوم دام آخر في العراق يعني أن بعض منتمين أن يعمل الجميع بكل طاقتهم كيلا يتعللوا على صرر صفحات الجرائد بلونه الأسود الكاسم، وكيلا يكون الخبر الأول في الإذاعات والفضائيات، وكي لا يظل الهاجس الذي نخشى وقوعه.

ماذا بعد لقاء أو لا لقاء علاوي والمالكي؟

الحديث يبدو عن زعيمين لدولتين مستقلتين، فانتظار لقاء بين رئيسي حزبين في العراق استدعى تخصيباً للاماني اكبر بكثير من المعتاد. ماذا لو التقى نوري المالكي بإياد علاوي؟ هل يمكن ان يعد اللقاء مصيرياً؟ وما الذي يمكن ان ينتج عنه؟. الجدل الذي يدور خلف الكواليس وفي وسائل الإعلام حول لقاء الرجلين يغور في الشخصية التي هي في واقعها نقيص للمفاهيم الديمقراطية.



في انتخابات ٢٠١٠ مع رئيس الحكومة التي خدموا فيها ولم يرشحوا مع أحزابهم الأصلية، في إشارة بالغة الدلالة عن عدم نضج حدود فكرية ومعرفية ومفاهيمية واضحة للأحزاب العراقية وتقارب في منطلقاتها الشعراوية يتيح هذا التحلل. والحديث السابق يشير إلى ان الضمانات فعلية في تعريف المنصب السياسي باعتباره "حصّة" لكتلة أو حزب ما، ما يرفع مستوى الجدل حول إصرار القوى العراقية على اجترار التجربة السابقة بحذافيرها بإهمال الأسئلة العميقة التي أثارها عن الاقتدار إلى آليات صنع واتخاذ القرار السياسي في نطاق الدولة.

ان الرؤية المغفودة في ازمة تشكيل الحكومة لا تتطلب الإيغال في الشعرايات بقدر ما تتطلب رؤية موضوعية إلى المكاسب والخسائر المتضاربة.

والحديث عن المكاسب عبر منظومة القيمة السعريه انخسب بال في حقيقته، ولا يمثل استثماراً ستراتيجياً بعيد المدى في الشراكة السياسية.

وكبديل، ينبغي التركيز في هذه المرحلة على الاتفاق على الحد والصلاحيات كمدخل لا بد منه لتكريس هيكلية تنفيذية بنت في السنوات الماضية غائبة أو ضائعة في فوضى التفسيرات الدستورية المتضاربة.

مؤهلين مما يؤثر على انخفاض كفاءة الإدارة في تقديم الخدمات وزيادة الإنتاج.

المحاباة Favoritism في تفضيل جهة على أخرى بغير وجه حق كما في منح الموازلات والعهادات أو عقود الاستئجار والاستثمار. الوساطة، فيستعمل بعض الموظفين الواسطة كشلا من أشكال تبادل المصالح.

الإنحراف المالية والجناحية: - في بعض الأزمات - المبالغة في استخدام المقتنيات العامة ويقصد بها المخالفات المالية والإدارية التي تتصل بسير العمل المنوط بالموظف، وتمثل هذه المخالفات فيما يلي:

مخالفة القواعد والأحكام المالية المنصوص عليها داخل المنظمة. فرض الغرام (الابتزاز) Black Mailing وتعني قيام الموظف بتسخير سلطة وظيفته للانتفاع من الأعمال الموكلة إليه في فرض الاتواة على بعض الأشخاص أو استخدام القوة البشرية الحكومية من العمال والموظفين في الأمور الشخصية في غير الأعمال الرسمية المخصصة لهم لغرض الحصول على المال من الأشخاص مستغلاً موقعه الوظيفي بتبويرات قانونية أو إدارية أو إخفاء التعليمات النافذة على الأشخاص المعنيين كما يحدث في دوائر الضريبة أو تزوير الشهادات الدراسية أو تزوير النقود.

الإسراف في استخدام المال العام، ومن صورته: (تبديد الأموال العامة في الإنفاق على الأبنية والأثاث - المبالغة في استخدام المقتنيات العامة في الأمور الشخصية - إقامة الحفلات والدايات بدخ على الدعاية والإعلان والنشر في الصحف المجلات في مناسبات التهنئة والتعازي والتأييد والتوديع....)

الرشوة Bribe. وتعني حصول الشخص على منفعة تكون مادية في الغالب لتزوير أو تنفيذ أعمال خلاف التشريع أو أصول المهنة. اختلاس المال العام Misappropriation. باستخدام الصلاحيات الممنوحة للشخص أو اختلاس أو استغلال الموقع الوظيفي للتحرف بأموال الدولة بشكل سري من غير وجه حق أو تمرير السلع عبر منافذ السوق السوداء أو تهريب الثروة النفطية.

التزوير. العمولات Commission. التهريب من الضرائب. بيع المناصب العامة نظير مقابل مالي.

ولا يخفى فإن أخطر أنواع الفساد هو ذلك النوع المنظم وادار من السلطة وان كانت جميع الأنواع المتقدمة تحدث آثاراً ضارة وانعكاسات سلبية على المجتمع.

واجباً فإن القاسم المشترك بين هذه التقسيمات هو (وحدة الهدف المحتمل بتحقيق أقصى المنافع الخاصة من الوظيفة العامة وبطرق غير مشروعة).

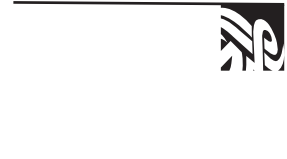


ان الوزن السعري لمنصب رئيس الحكومة يساوي أكثر من ضعفي الوزن السعري لمنصب رئيس البرلمان في حدود تجربة السنوات الأربعة السابقة في الأقل. ووضع منصب رئيس الحكومة في وزن سعري يحتاج إلى ما يمكن ان يطلق عليه "اقتصاد تكلفة سياسية" غير متوافر في ضوء الاقتدار إلى تعريفات دستورية وقانونية لملاحج كل منصب وصلاحياته بالقياس إلى صلاحيات المناصب الأخرى. وفي حال اغفمال أن الصفقة المذكورة تعمر في تكريس التقاسم المحاصصي في صميم فلسفة الدولة لسنوات أربع مقبلة، فإنها تتغاضى عن التمييز الضروي بين صاحب المنصب كشخص وصاحبه كحزب أو كتلة. وفيما تعدا الكتلة الكردية في البرلمان السابق فإن جميع الكتل الأخرى فقدت كل أو بعض المناصب التي تحتلها على وفق نظام اقتصاد التكلفة هذا. عبر "طلاقات" متواصلة بين الوزير كفرد والوزير كتمثل لكتلة وحزب، بدليل أن النسبة الأكبر من وزراء الحكومة السابقة رشحوا



الأوساط السياسية والإعلامية العراقية من الجماعي إلى الفردي، ومن الاتفاق أو اختلاف على الأسس والمفاهيم والمنطلقات إلى اتفاق أو اختلاف على الشخص، مضملة، فهي تقترض ان أساس المشكلة العراقية تكمن في أسماء مثل الملكي وعلاوي وعبد المهدي والصدر وغيرهم، بافتراض ان كل اسم هو ممثل لاتجاه فكري وسياسي مغاير. لكن تلك الإحالة تهمل بتعمد عقدة الاتفاق على الحضور، وهي في غالبيتها حدود حول صلاحيات المناصب لا أوزانها الافتراضية. صفقة "أسعار" المناصب السياسية التي يتم تداولها في الكواليس وتمتخ منصب رئيس الحكومة ٩ نقاط أو ما يعادل (٢٥ مقعداً على الأقل) مقابل ٧ نقاط لرئيس البرلمان (١٨ مقعداً) وتساوي بين مناصب رئيس الجمهورية ووزارات الخارجية والدفاع والداخلية والمال ب ٥ نقاط (١٢ مقعداً).. لا تقل تضليلاً في حال استمر واقع غياب الحضور بين الصلاحيات والمناصب. والجورحة السياسية التي يتم الإعداد لها منذ شهور، تغفل بإمعان

مشرق عباس



بل ان بث الانطباع بان العراق في مرحلة صراع ديوك ورموز وشخص وليس برامج ومفاهيم ومواقف أشبه بتفاضل فح عن اللعبة الديمقراطية باعتبارها خطوات ذات طابع براغماتي متحرك بالدرجة الأساس، وعن خصوصية التجربة العراقية من زاوية كونها محكومة بانطقه توافق إجباري في هذه المرحلة على الأقل.

لقاءات الزعماء السياسيين الذين سافروا في الانتخابات أو حتى من أخفقوا فيها هي اعتبار بل حتمية، ولقاء زعيم المعارضة بزعيم الموالاة ليس حدثاً استثنائياً يستدعي كل هذا الطحن السياسي والإعلامي، فكيف والخريطة السياسية قد أفرزت مجموعة قوى مختلفة الأوزان والتوجهات والبرامج والشخصيات، والإحالة التي يتم تبنيها اليوم في

الفساد الإداري: صور شتى لخطر داهم

د. سامر مؤيد



يعد الفساد الإداري آفة عرفتها المجتمعات الإنسانية وعانت منها منذ ظهور الإنسان على وجه البسيطة. وحتى يومنا هذا لأنها مرتبطة بنزوع بشري غير مشروع في الحصول على مكاسب مادية أو معنوية ليست من حق الإنسان ومع ذلك يسعى إليها.

ومع استنطاق الدلالة اللغوية المفردة الفساد يظل لها معنى الجعلان، فيقال فسد الشيء أي بطل واضمحل، وقد يأتي التعبير على معان عدة بحسب موقعه، فهو (الجنب أو الفطح) كما في قوله تعالى (ظهير الفساد في البر والبحر بما كسبت أيدي الناس ليذيقهم بعض الذي عملوا لعلهم يرجعون) (سورة الروم الآية/٤١) أو (الطيغان والتجرب) كما في قوله تعالى (للذين لا يريدون علوا في الأرض ولا فساداً) (سورة القصص الآية ٨٣) أو (وصيان لطة الله) كما في قوله تعالى (إنما جزء الذين يجاربون الله رسولوه ويسعون في الأرض فساداً إن يقولوا أو يصلبوا أو تقطع أيديهم وأرجلهم من خلاف أو ينفوا من الأرض ذلك لهم خزي في الدنيا ولهم عذاب عظيم) (سورة المائدة الآية/٣٣) ونرى في الآية الكريمة السابقة تشديد القرآن الكريم على تحريم الفساد على نحو كلي، وإن ارتكبه الخزي في الحياة الدنيا والعذاب الشديد في الآخرة.

أما الدلالات الاصطلاحية للفساد اصطلاحاً فنظير على اتجاهات مختلفة هناك اتجاهات مختلفة يمكن تحديدها على النحو الآتي:

١. الاتجاه الأول: الفساد هو إساءة الوظيفة العامة، من أجل تحقيق مكاسب خاصة يؤكد أنصار هذا الاتجاه أن الفساد هو وسيلة لاستخدام الوظيفة العامة، من أجل تحقيق منفعة ذاتية، سواء في شكل عائد مادي أو معنوي. وذلك من خلال انتهاك القواعد الرسمية والإجراءات المعمول بها.

ومن هذه التعريفات على سبيل المثال، تعريف كريستوفر كلافان، الذي عرف الفساد بأنه "استخدام السلطة العامة من أجل تحقيق أهداف خاصة"، وأن تحديد هذا المفهوم ينشأ من خلال التمييز بين ما هو عام وما هو خاص.

٢. الاتجاه الثاني: الفساد هو انتهاك المعايير الرسمية والخروج على المصلحة العامة بركّز

هذا الاتجاه على أن السلوك المنطوي على الفساد هو ذلك السلوك الذي ينتهك القواعد القانونية الرسمية، التي يفرضها النظام السياسي القائم على مواطنيه. ويُعد جوارولد مانهايم Manhiem من أهم العلماء المعبرين عن هذا الاتجاه القانوني. عرف مانهايم الفساد بأنه "سلوك منحرف عن الواجبات والقواعد الرسمية للدور العام، نتيجة للمكاسب ذات الاعتبار الخاص (سواء شخصية أو عائلية أو الجماعات الخصومية)، والتي تتعلق بالثروة أو المكانة أو السلوك الذي ينتهك الأحكام والقواعد المانعة لممارسة أفعال معينة من التأثير والنقود نوي الطابع الشخصي الخاص".

٣. الاتجاه الثالث: الفساد كأوضاع بنائية هيكلية ينظر هذا الاتجاه إلى الفساد بوصفه نتيجة مجموعة من الاختلالات الكامنة في الهياكل الاجتماعية والاقتصادية والسياسية للمجتمع. وعلى هذا الأساس فلكي يتم الكشف عن أسباب الفساد ومظاهره داخل المجتمع، يجب تحديدها داخل البناء الاجتماعي الشامل. ومن أهم التعريفات التي تمثل هذا الاتجاه تعريف عبد الباسط المعطي، الذي يرى أن الفساد "أسلوب من أساليب الاستغلال الاجتماعي المصاحب لحيازة القوة الرسمية داخل المنظمات الإدارية، وهو نتاج لسياق بنائي قائم على العلاقات الاستغلالية التي تؤثر في صور هذا الفساد ومضموناته وموضوعاته وأطرافه، التي يستغل فيها يوماً من لاجوزون القوة والسلطة لجوانبها المختلفة، خاصة الاقتصادية والسياسية".

وعلى هذا يُلاحظ وجود علاقة جوهرية بين الفساد البنائي والفساد السلوكي، فوجود النمط الأول يزيد من احتمالات حدوث النمط الثاني بالضرورة، حيث إن السعي إلى تغيير البناء الاجتماعي يرتبط -غالباً- بمجموعة من التورات والاختلالات، التي تتضمن ألوأناً عديدة من الفساد السلوكي داخل المجتمع. وظاهرة الفساد أمست اليوم ظاهرة عالمية شديدة الانتشار في كافة المجتمعات، الغنية والفقيرة، المتعلمة والأممية، القوية والضعيفة، أي بعبارة أخرى إن هذه الظاهرة ليست وليدة اليوم وليست مرتبطة بزمن أو مكان معين. وقد جاهدت الكثير من المجتمعات الحديثة للتخلص منها وعقاب المنسب فيها، لأنها عقبة كاداه في سبيل التطور السليم والصحيح والصحي لتلك المجتمعات.

وقبل الانصراف إلى استعراض أنواع الفساد الإداري بصورة تفصيلية، تجدر الإشارة إلى تنوع مظاهر الفساد بشكل عام وتفرع ضمن مجالات شملت مختلف مظاهر النشاط الإنساني، ومن دون الدخول في تعقيدات تلك التفرعات يمكن إجمالها على النحو الآتي:

١. الفساد السياسي: -ويتعلق بمجمل الانحرافات والمخالفات للقواعد والأحكام التي تنظم عمل النسيق السياسي (المؤسسات السياسية) في الدولة. ومع أن هناك فارق جوهري بين المجتمعات التي تنتهج أنظمتها السياسية أساليب الديمقراطية وتوسيع المشاركة، وبين الدول التي يكون فيها الحكم شمولياً وديكتاتورياً، لكن العوامل المشتركة لانتشار الفساد في كلا النوعين من الأنظمة تتمثل في نسق الحكم الفاسد (غير الملئ لعموم الأفراد في المجتمع وغير الخاضع للمساءلة الفعالة من قبلهم) وتمثل مظاهر الفساد السياسي في: الحكم الشمولي الفاسد، وفقدان الديمقراطية، وفقدان المشاركة، وفساد الحكام وسيطرة نظام حكم الدولة على الاقتصاد ونفسي الحسوية.

٢. الفساد المالي: -ويتمثل بمجمل الانحرافات المالية ومخالفة القواعد والأحكام المالية التي تنظم سير العمل الإداري والمالي في الدولة ومؤسساتها ومخالفه التعليمات الخاصة بأجهزة الرقابة المالية كالجهاز المركزي للرقابة المالية المختص بفحص ومراقبة حسابات وأموال الحكومة والهيئات والمؤسسات العامة والشركات، ويمكن ملاحظة مظاهر الفساد المالي في: الرشاوى والاختلاس والتهريب الضريبي وتخصيص الأراضي والحياة والحسوية في التعيينات الوظيفية.

٣. الفساد الأخلاقي: -والمتمثل بمجمل الانحرافات الأخلاقية والسلوكية المتعلقة بسلوك الأفراد الشخصي وتصرفاتهم وعلاقتهم في المجتمع. ومع غياب الضوابط القياسية لسلوك الأفراد، تلج العلاقات بينهم في دوامة مخيفة من الفوضى والاضطراب الذي يهدد بني المجتمع وانهيار دعائمه المعنوية وينعكس سلباً بالنتيجة على مسيرة تطوره وبلوغ أهدافه. أي بعبارة أخرى هذا النوع من الفساد يهدد البنيان القيمي والروحي للمجتمع، وخطورته تكمن في صعوبة ضبطه وتوجيهه ناهيك عن عمق تأثيره وخطورته على المدى البعيد.

٤. الفساد الإداري: -ويتعلق بمظاهر الفساد والانحرافات الإدارية والوظيفية أو التنظيمية وتلك المخالفات التي تصدر عن الموظف العام أثناء تأديته مهام وظيفته. إن مظاهر الفساد الإداري متعددة ومتداخلة بحيث يصعب حصرها باتجاه واحد أو إخضاعها لعيار منفرّد، وغالباً ما يكون انتشار إحدى أنماط الفساد سبباً مساعداً على انتشار المظاهر الأخرى.

ويكمن إجمالها بالآتي: أولاً: الفساد من حيث القصد ١- الفساد العرضي وهو الفساد الذي يحدث عند قاعدة الهرم الإداري من قبل صغار الموظفين ويعبر غالباً عن سلوك شخصي أكثر منه تعبيراً

عن نظام عام كحالات الاختلاس على نطاق محدود أو تلقي الرشوة الخفيفة أو سرقة أدوات مكتبية وما إلى ذلك.

٢- الفساد المنتظم أو النظامي systematic corruption: وهو الذي يحدث حين تتحول إدارة المنظمة إلى إدارة فاسدة بمعنى أن يدبر العمل برمتة شبكة مترابطة للفساد يستفيد ويعتمد كل عنصر منها على الآخر مثال ذلك شبكة الفساد التي تضم مدير الدائرة ومدراء المشاريع والمدير المالي والتجاري.

ثانياً: الفساد من حيث الحجم ١. الفساد الصغير (Minor Corruption) (فساد الدرجات الوظيفية الدنيا) وهو الفساد الذي يمارس من فرد واحد دون تنسيق مع الآخرين لذا نراه ينتشر بين صغار الموظفين عن طريق استلام رشاوى من الآخرين.

٢. الفساد الكبير (Gross Corruption) (فساد الدرجات الوظيفية العليا من الموظفين) والذي يقوم به كبار المسؤولين والموظفين لتحقيق مصالح مادية أو اجتماعية كبيرة ؛ وهو أهم وأشمل وأخطر لتلكفة الدولة مبالغ ضخمة. وغالباً ما يرتبط بالموازلات أي المشاريع الكبرى، لأن القائمين عليها لا تدخل عليهم إلا بجواز مرور، هذا الجواز هو أنك تملك النقود المادي والسياسي... أشخاص يمدجون الهيمنة السياسية بالسيطرة الاقتصادية فيسيطر على الأمور ويسخرونها لخدمة أغراضهم الخاصة.

ثالثاً: الفساد من حيث الانتشار ١. الفساد الدولي International Corruption: وهذا النوع من الفساد يأخذ مدى واسعاً عالمياً يعبر حدود الدول وحتى القارات ضمن ما يطلق عليها (بالعولة) بفتح الحدود والمعابر بين البلاد وتحت مظلة ونظام الاقتصاد الحر.

٢. الفساد المحلي Domestic Corruption: وهو الذي ينتشر داخل البلد الواحد في منشآته الاقتصادية وضمن المناصب الصغيرة ومن الذين لا ارتباط لهم خارج الحدود (مع شركات أو كيانات كبرى أو عالمية).

رابعاً: الفساد من حيث الطبيعة والممارسة ١- الفساد الانتظمي: -ويقصد بها تلك المخالفات التي تصدر عن الموظف في أثناء تأديته لمهام وظيفته والتي تتعلق بصفة أساسية بالعمل، ومن أهمها: عدم احترام العمل، ومن صور ذلك: (التأخر