

جهود دبلوماسية لإخراج العراق من طائلة الفصل السابع



هوشيار زيباري

بغداد / إذاعة العراق الحر

تسارعت خطى الحكومة العراقية مع اقتراب موعد عقد مجلس الأمن جلسة خاصة للنظر في الوضع في العراق والبحث في إلغاء القرارات المفروضة عليه وإخراجه من الفصل السابع، فشكّلت لجنة وزارية عليا تتولى الملف في الوقت الذي أجرى فيه وفد عراقي برئاسة وزير الخارجية هوشيار زيباري محادثات مع الأمين العام للأمم المتحدة وممثلين عن أعضاء في مجلس الأمن الدولي في نيويورك قبل أيام تناولت الشأن نفسه.

الى ذلك أكد سفير العراق في واشنطن سمير الصديقي اهتمام الإدارة الأمريكية بتطوير العلاقة مع العراق على الصعيد المدني مع تواصل خطوات سحب القوات من العراق. وكان مسؤول رفيع في السفارة الأمريكية

في بغداد، نُسب له القول الأسبوع الماضي ان «إخراج العراق من تبعات الفصل السابع أحد أهداف الولايات المتحدة حالياً، مؤكداً أن واشنطن تبذل جهوداً من الأعضاء الدائمين في مجلس الأمن، وهي مع إصدار قرار دولي يأخذ في الحسبان الحقوق الكويتية. بحسب ما نقل عن المسؤول الدبلوماسي الأمريكي. من جانبه فصل المستشار في الحكومة العراقية سعد المطليبي في الجوانب التي بحثها الوفد العراقي مع المسؤولين في الأمم المتحدة مشيراً في حديث لإذاعة العراق الحر الى ان الوفد عرض إنجاز مراحل ملموسة في ملفات التعويضات وترسيم الحدود والوثائق الكويتية المغفودة فضلاً عن ملفات تتعلق بموضوع التسليح النووي العراقي. وكانت الحكومة العراقية ووزارة الخارجية وجهاً رسائل الى الأمم المتحدة وعدد من

الدول الأعضاء في مجلس الأمن تتضمن الدعوة لمساندة العراق في جهوده الرامية للتخلص من القيود الدولية، وكبل وزارة الخارجية لبيد عباوي وصف الردود التي تسلمها العراق من هذه الجهات بالإيجابية جداً، مشيراً الى انها تضمنت عودا للعراق لدعم أي قرار ايجابي بحسب تصريحات لبايوي.

لكن المستشار في الحكومة العراقية سعد المطليبي لاحظ ان الجانب الكويتي ما زال متمسكاً بشروطه في تنفيذ العراق جميع التزاماته للخروج من طائلة احكام الفصل السابع ووضح المطليبي ان الأمم المتحدة تود ان تجد إنجازات فعلية وواضحة في الملفات العالقة ما يهد لتحويل الملف من دولي الى ثنائي بين العراق والكويت بحسب المستشار في الحكومة العراقية.

الى ذلك نقلت وكالة الأنباء الكويتية عن وزير الدولة لشؤون مجلس الوزراء ورضان الروضان قوله الجمعة ان الأوضاع على الحدود الكويتية - العراقية "هادئة وطبيعية جداً". مشيراً الى ان العراق أكد التزامه الكامل بقرارات مجلس الأمن ذات الصلة، ونقلت الوكالة الكويتية عن الوزير دعوته للجمع الى "عدم إثارة ما تردد أخيراً عن موضوع الحدود بصورة تسيء الى العلاقات بين البلدين"، في إشارة الى التصريح المنسوب لممثل العراق في الجامعة العربية قيس العزاوي المتعلق بموضوع الحدود بين البلدين.

وحول هذا الموضوع أشار سفير العراق في جمهورية التشيك حسين معة الى احترام العراق لدولة الكويت واستقلالها والتزامه حل المشاكل بالحوار المتبادل وبالطرق الحضارية

والقانونية وليس التصريحات المتشنجة. في هذه الأثناء أعربت جامعة الدول العربية، عن تأييدها لخروج العراق من تحت مظلة الفصل السابع لمجلس الأمن، وقال مدير مكتب الأمين العام هشام يوسف الجمعة: إن الجامعة العربية "تؤيد الجهود الرامية لإخراج العراق من الفصل السابع، موضحاً أن هناك إمكانية للتوصل إلى تفاهات".

سفير العراق في الجمهورية التشيكية حسين معة يُؤشّر تطوراً ملموساً في الأداء الدبلوماسي العراقي تزامن مع اعتماد نحو ٦٠ سفيراً جديداً في دول العالم ما سينعكس إيجاباً على العلاقات مع تلك الدول، بضمنها عدد من الدول العربية التي ما زال لدى البعض منها تحفظات حول النظام الجديد في العراق. بحسب السفير معة في مقابلة مع إذاعة العراق الحر.

معاونة العراقيين الدولية.. بدأت من هنا

العراق.. والنهاية "غير المفتوحة" لأحكام الفصل السابع

بغداد / ياس حسام الساموك

وقع العراق تحت طائلة تطبيقات احكام الفصل السابع من ميثاق الأمم المتحدة اثر اجتياح قوات النظام السابق للكويت في ١٩٩٠/٨/٢٠، وبدت حكاية هذا الفصل الذي سبب ضرواً كبيراً استمر حتى اليوم للعراقيين، يعيد ساعات من هذا الاجتياح، حين طلبت كل من حكومتي الكويت والولايات المتحدة عقد اجتماع عاجل لمجلس الأمن الدولي، بهدف مناقشة قضية الاجتياح، واتخاذ جملة من الاجراءات من لحوال قوات النظام السابق على الخروج من الكويت وإرجاع الحكومة الكويتية الى العاصمة الكويت بكامل سلطاتها.

وباشرت الاجتماعات الدولية اعمالها بالفعل، تلبية لتلك الدعوة، واتخذت مجموعة من القرارات السريعة التي لم يشهد تاريخ المنظمة الدولية لها مثيلاً، استناداً إلى احكام الفصل السابع، أدت إلى فرض حصار اقتصادي، جواً وبرا وبحراً، وقد أحدثت تلك القرارات أثراً سلبياً لاحقة على تمتع العراقيين بحقوقهم الاقتصادية والاجتماعية والثقافية.

العراق، ورغم زوال النظام المتسبب بوقوع العراق تحت طائلة الفصل السابع، ما زال يعاني من اجراءاته، ومع مرور قرابة عقدين من الزمن، فإن الجانب الكويتي ما زال ممتنعاً عن تأييد اخراج العراق من احكام هذا الفصل، وتسوية الخلافات كافة، بما فيها ملف التعويضات والديون التي هي في ذمة العراق.

تعددت الآراء... والفكرة واحدة

يتبادل السياسيون اليوم التصريحات حول ضرورة اخراج العراقيين من طائلة احكام هذا الفصل من عدمه، وتبنيان الاتهامات.. بشأن من المستفيد من استمرار العمل وفقاً لاحكام الفصل السابع، وما هي عوائد حمل ثقل تطبيقاته على اكتاف العراقيين؟.

القاضي وائل عبد اللطيف عضو الائتلاف الوطني العراقي قال لـ "المدى" الأحد: إن الفصل السابع من ميثاق الأمم المتحدة له تأثيرات سياسية، والعراق بموجب احكامه يعد متقوص السيادة، على اعتبار ان جزءاً من قرارات العراق يجب أن يتدخل فيها مجلس الأمن الدولي، ومن هنا يستطع العراق التمتع باستقلال تام، إذ انه لا يستطيع اتخاذ قرار متعلق بالأمور المالية لودعه، وانما بالعودة إلى مجلس الأمن الدولي.

أما تأثيره الاقتصادي فهو مرتبط بالجانب السياسي، ليفصل السابع هو المفصل الذي يجري من خلاله سحب سيادة العراق إلى مجلس الأمن الدولي، أما عن مصلحة الدول في إبقاء العراق تحت طائلة الفصل السابع، فهي تتبع من ان هذا الفصل يتيح للدول صاحبة المصلحة ان تحصل على الاموال من خلال مجلس الأمن ويحجم اكبر مما لو تم تحصيله من العراق بصورة مباشرة، ومن اجل إخراج العراق من طائلة هذا الفصل يجب ان لا إقناع الدول الخمس دائمة العضوية في مجلس الأمن الدولي بأن هناك حكومة منتخبة وستورا دائماً وعملية سياسية، وهي عوامل يمكن ان تكون وسائل مساعدة من أجل إخراجنا من هذا الفصل.

العراق.. لا يشكل تهديداً

نظراً لما شكلته استخدام احكام الفصل السابع من ميثاق الأمم المتحدة من قبل مجلس الأمن الدولي من خطورة على الأمن والسلم الدوليين إذ تحول بموجبه أعضاءه اتخاذ التدابير العسكرية ضد البلدان التي تعد سياساتها وفي نظر المجلس مهددة للسلم الدولي، تبرز أهمية التعرف على القانون الدولي بالخطير، والبحث في مسبررات استخدامه بالنظر لما يمكن ان تلعبه الاجراءات الناتجة عنه من مخاطر كبيرة كما حصل في العمليات العسكرية التي شنت على العراق عام ١٩٩١ وما لحق بها من حصار اقتصادي شامل و ما تداعى عنها من العمليات اللاحقة عام ٢٠٠٣ ومن هنا تبدو الأهمية في التعرف على الفصل السابع وتوجهاته.

الخبير القانوني طارق حرب نكر لـ "المدى": ان تطبيق احكام الفصل السابع على العراق بدأ بعد خمسة أيام من غزو العراق للكويت، وتحديد في ١٩٩٠/٨/٢٧ وتضمن إصدار قرارات عديدة من بينها عدم بيع النفط العراقي إلا عن طريق لجنة في الأمم المتحدة، وترسيم الحدود العراقية الكويتية، وإنشاء لجنة لدفع التعويضات عن غزو الكويت، حرب اضاف: ان العراق دفع حتى الآن ما يقارب الـ ٥٠ مليار دولار، كانت حصة



وائل حيد (الناشط)

مجلس الأمن يمنح الدول أموالاً أكبر من تلك التي كان يمكن سدادها مباشرة من بغداد

تخشي على مصالحتها وأمنها، وفي حقيقة الأمر ان المشكلة موجودة في هذه الدول. ويتابع المالكي: ان العقيلة التي كان يدير بها النظام السابق شؤونه الداخلية والخارجية كانت توسعية، فهو خاض حرباً مع إيران، وغزاً لدولة مجاورة، على الرغم من ان العراق عضو في الجامعة العربية وعضو في الأمم المتحدة، فضلاً عن عقيلته في إدارة الشؤون الداخلية، وبرغم أنها اسهمت في تحرير العراق من الدكتاتورية، عن طريق السماح للقوات الأميركية بدخول العراق، فهي ما تزال لم تهيئ نفسها للنظر إلى العراق على انه دولة جديدة بدون صدام، وان عقيلته التي أدارت العراق خلال ٣٥ عاماً اختلفت.. ونحن مازلنا نسمع عبر وسائل الإعلام ان عددًا من تلك

الفصل السابع يجب ان يكون عن طريق جميع اعضاء الامم المتحدة أو بعضهم، ويكون ذلك بالفعل مع الوكالات الدولية المتخصصة والتي يكونون اعضاء فيها، وعلى الدول الأعضاء المشاركين في تنفيذ القرارات تقديم المعونة المتبادلة فيما بينهم لتنفيذ هذه التدابير بما يوصل إلى الهدف المقصود منها، وإذا ما اتخذت التدابير دولة ما، وكانت هذه الدولة تعاني مشكلات اقتصادية جراء تطبيق تلك التدابير فإن لهذه الدولة الحق في التعاون مع مجلس الأمن الدولي في حل هذه المشاكل.

أسند القانون الدولي في كلية القانون جامعة بغداد، دهادي نعيم المالكي يقول لـ "المدى": ان أية دولة توضع تحت احكام الفصل السابع، سواء كان العراق أو غير، فإنه من الممكن ان يتم عرقلة سيادته، ومن الممكن ان تتأثر سياسته الخارجية وحرية ادارة علاقاتها الدبلوماسية الخارجية بالقيود التي يفرضها عليها مجلس الأمن بموجب الفصل السابع، ناهيك عن تدخل مجلس الأمن في بعض الشؤون الداخلية، ووضيف المالكي: بالنسبة للعراق، فإنه من الممكن أن توضع قيود على أمواله المتأثرة من واردات النفط، وكذلك الحال ممكن ان توضع قيود على مشيراته من السلاح بسبب حساسية علاقته مع بعض دول الجوار، وكذلك الحال بالنسبة إلى ملف التعويضات عن حرب الكويت، هذه بمجملها قيود وعقوبات على سيادة العراق الكاملة، وعلى إدارته لموارده المتأثرة من النفط.. ومع الأسف، إن هناك بعض الدول لها محاولات صريحة أو ضمنية تدعم عدم إخراج العراق من احكام الفصل السابع، لأنها ما زالت تخشى من العراق، لاسيما إذا ما استعاد وضعه الدولي والسياسي والعسكري بشكل كامل، حتى وان كان بعقيلة جديدة غير توسعية كما كان الأمر في النظام السابق، وبالتالي فإن تلك الدول



هادي المالكي

الولايات المتحدة ملزمة بالسعي لإخراج العراق من الفصل السابع

الولايات المتحدة ملزمة بالسعي لإخراج العراق من الفصل السابع، وادعاءات من ٥٪ إلى ١٪، أو تأجيل الاستقطاعات إلى سنوات مقبلة، ومفاتيحة الدول التي تدعي بديون وتعويضات لديها على العراق لتسوية هذا الموضوع بإسقاطها، كما حصل بالنسبة إلى الدول الأوربية والولايات المتحدة الأمريكية والصين، أو تخفيضها، أو تأجيل سدادها، مع استمرار الجهد على الأمم المتحدة، لإيجاد الدعوى الكافية من الشركات والأفراد الذين التزم معهم النظام السابق بأموال من خزينة دولة العراق.

مقرقات السيادة

ان تنفيذ القرارات التي تصدر بموجب احكام

التعاقد على الأمور الاقتصادية، ويتابع قوله: إن قرارات مجلس الأمن الدولي، والتي ما زال بعض منها نافذاً إلى يومنا هذا، فيها جانب سلبي على النحو الذي قلناه، إلا ان جانباً ايجابياً يوجد فيها يمثل بمنح الأموال العراقية حصانة من المحاكم والجهات الإدارية والسياسية للدول، أي لا يجوز حجزها أو مصادرتها أو الحكم عليها... المطلوب الان من المفاوضات العراقية إزالة الجانب السلبي وإبقاء الجانب الايجابي منها.. كأن يتفق على تخفيض الاستقطاعات من ٥٪ إلى ١٪، أو تأجيل الاستقطاعات إلى سنوات مقبلة، ومفاتيحة الدول التي تدعي بديون وتعويضات لديها على العراق لتسوية هذا الموضوع بإسقاطها، كما حصل بالنسبة إلى الدول الأوربية والولايات المتحدة الأمريكية والصين، أو تخفيضها، أو تأجيل سدادها، مع استمرار الجهد على الأمم المتحدة، لإيجاد الدعوى الكافية من الشركات والأفراد الذين التزم معهم النظام السابق بأموال من خزينة دولة العراق.

إبقاء العراق تحت طائلة الفصل السابع من ميثاق الأمم المتحدة، لوصف العراق بأنه يهدد الأمن والسلام الدولي، بهدف الاستمرار في استقطاع نسبة ٥٪ كالكويت والعربية السعودية، مع ملاحظة ان هناك فرقاً بين الديون والتعويضات، ذلك ان الدول العربية، وعلى وجه الخصوص كلاً من الكويت والعربية السعودية، لم تسقط الديون التي هي في ذمة العراق، على الرغم من ان هذه الديون كانت أثماناً لأسلحة اشترتها النظام السابق لقمع العراقيين وغزو الدول، إذ تم غزو الكويت بنقش الأموال التي أعطتها الجانب الكويتي إلى صدام، والتي تحولت إلى دبيات وطاقرات.

ويؤكد قائلاً: على وزارة الخارجية ان التحرك من اجل رفع العراق من طائلة الفصل



طارق حرب

على العراق استثمار تفهم الدول الكبرى لموقفه لإخراجه من طائلة الفصل السابع

الكويت منها بحدود ٣٠ مليار، وقد تم دفع تعويضات للعمال المصريين بحدود ٣ مليارات وللعمال الفلسطينيين كذلك بحدود نفس المبلغ، وان لجنة التعويضات قررت استقطاع نسبة من واردات النفط لدفعها على شكل تعويضات للدول التي تعرضت بيئتها للضرر بسبب غزو العراق للكويت، ومن هذه الدول الأردن وإيران والعربية السعودية، برغم أن بعض هذه المناطق هي بعيدة عن الكويت، كما تضمنت قرارات مجلس الأمن الدولي استقطاع نسبة ٥٪ من واردات النفط العراقي ودفعتها كتعويضات إلى يومنا هذا، وتضمنت قرارات مجلس الأمن الدولي اجراءات عسكرية واقتصادية منها ما يتعلق بالتعاقد على الأسلحة، بما فيها الأسلحة الكيميائية والبيولوجية أو

الدول تتردد في مسألة إسقاط الديون.. ويقول أسند القانون الدولي: ان على هذه الدول الا تعطي هذه الملفات أكثر من اهميتها، مما يعرقل إنشاء علاقات جديدة وادعاه بين العراق وهذه الدول، بعيداً عن مؤشرات وتراكمات غزو العراق للكويت، فهذه الصفحة انطوت، وعلمنا جميعاً العمل على قيام علاقات جديدة بالكامل وتناسي صفحة الماضي لأن العقيلة التي تسود حالياً في العراق الديمقراطي تدير شؤونه الداخلية والخارجية بشكل مختلف عما كان عليه في السابق.. أما الآن فيجب أن تشكل لجنة رفيعة المستوى من أكثر من وزارة عراقية، كأن تكون مشتركة بين وزارتي الخارجية والمالية والبنك المركزي العراقي لدراسة هذه الملفات السياسية والاقتصادية والمالية العالقة، التي تعيق اخراج العراق من الفصل السابع، سواء ما يتعلق بالمطالبات الدولية ومجلس الأمن او الكويت والسعودية.

ويشدد ان على هذه اللجنة المشتركة أن تتعامل مع كل ملف بشكل منفرد، وفق ما يستوجب من إجراءات واليات، و الطلب من الولايات المتحدة بتفعيل التزاماتها بموجب المادة ٢٥ من اتفاقية سحب القوات، والتي التزمت بموجبها الولايات المتحدة ببذل أفضل الجهود من اجل إخراج العراق من الفصل السابع، وان تستخدم مكائنها ونفوذها وضغوطها على مجلس الأمن الدولي على هذه الدول العربية، كالكويت والسعودية، للمساعدة من اجل إخراج العراق من الفصل السابع وتنقية الأجواء بين العراق وبينها، وان القول بأن للفصل السابع جوانب ايجابية اعتقد انه أمر غير دقيق، ومن يستند على أن هناك جوانب ايجابية لوجود العراق في الفصل السابع ويوجدون بأن هناك حماية للأموال العراقية لديه رؤية غير واقعية، فحن نستطيع أن نقدم الحماية للأموال العراقية بعيداً عن الفصل السابع.

ما يزيد الطين بلة يتبع الفصل السابع، من يطلب ان مجلس الأمن الدولي اتخاذ تدابير غير عسكرية كإيقاف الصلات الاقتصادية ضد البلدان المدانة أو وقف المواصلات بما فيها البرية والبحرية والجوية والبريدية والبرقية كليا أو جزئياً وقطع العلاقات الدبلوماسية، فقد أوصت الجمعية العامة في ١٨ أيار عام ١٩٥١ برفض حظر جماعي على شحن الأسلحة والعتاد ومهمات الحرب والمواد التي تستعمل في إنتاجها و النفط و مواد النقل إلى المناطق الواقعة تحت حكم السلطات الصينية أو سلطات كوريا الشمالية كما يجوز مجلس الأمن الدولي فرض قيود على السفر مقابل تلك عدم احترام جوازات السفر الروبندية ومنع دخول الخطوط الحديدية والخطوط الجوية لدول الأعضاء بخطوط روبندية وكذلك فرض حظر تحويل الأموال عليها، وكذلك قرار الجمعية العامة المورخ في ١١ كانون الأول ١٩٨٥ بقطع العلاقات الاقتصادية مع جنوب إفريقيا.

وفي حال عدم وفاء تلك التدابير بالغررض المنشود جاز للمجلس ان يتخذ من خلال الطرق البرية والبحرية والجوية كل ما يلزم لحفظ الأمن والسلم الدوليين.. وفي هذه الحالة يجب على الدول الأعضاء الاتفاق على القوات المسلحة المشاركة في حفظ الأمن والسلم الدولي وعلى ما تحتاجه هذه القوات من مساعدات، ويجسد الاتفاق -أيضاً- نوع القوات وأماكن تواجدها ونوع الاستعدادات والسهيلات للقيام بمهامها بما يتفق مع مبادئ الأمم المتحدة، وفي حال ان أقصى الموضع الذي اتخذته القوات من مساعدات والسهيلات للقيام بمهامها بما يتفق مع مبادئ الأمم المتحدة، من الدكاتورية، عن طريق السماح للقوات الأميركية بدخول العراق، فهي ما تزال لم تهيئ نفسها للنظر إلى العراق على انه دولة جديدة بدون صدام، وان عقيلته التي أدارت العراق خلال ٣٥ عاماً اختلفت.. ونحن مازلنا نسمع عبر وسائل الإعلام ان عددًا من تلك

أقاليمه، أو أية تعاملات يقوم بها رعاياه، أو السفن التي ترغف عمله، أو بيعه وتوريده اية سلعة أو منتج يكون مصدره العراق.. والقرار رقم ٦٦٥ لسنة ١٩٩٠، الذي تم بموجبه فرض حصار بحري على العراق، وتم الطلب من الدول الأعضاء التي تنشر قوات بحرية في المنطقة بتفتيش جميع السفن القادمة أو الخارجة من العراق، والقرار رقم ٦٧٨ لسنة ١٩٩٠، والذي تضمن استخدام وسائل القمع والقسر المتخذة من قبل الأمم المتحدة ومجلس الأمن وفق احكام الفصل السابع من ميثاق الأمم المتحدة، إذ اتخذ هذا القرار بأغلبية ١٢ صوتاً مقابل ١٢ صوتاً معاً، و٢٩٦٣، والذي شكل بموجبه اتفاقاً، مكوناً من ٣٤ دولة، وذلك من اجل تنفيذ القرار ٦٦٠ لسنة ١٩٩٠).

دعوة اطراف النزاع لاتخاذ تدابير مؤقتة لكي يعطي الفرصة للتوصل إلى حل مناسب)). (من بين اهم القرارات الدولية التي صدرت بحق العراق وفقاً لإحكام الفصل السابع: هي قرار ٦٦١ لسنة ١٩٩٠، والذي حظز على جميع الدول استيراد أية سلعة يكون مصدرها العراق، أو الكويت -في حينه-، وأي أنشطة تقوم بها رعاياه أو تتم في

أيضاً، بموجب القرار المرقم ٦٧٨ لسنة ١٩٩٠ على خلفية غزو الكويت، وطبقاً لهذا الفصل، فإن مجلس الأمن هو من يجزئ الأفعال، أي يحدد ما هي التصرفات التي تعد عدواناً، وبالتالي إيداع الدولة أو الدول المرتكبة لهذا التصرف ضمن احكام هذا الفصل، وإذا ما حدث نزاع بين دولتين أو مجموعة من الدول، ومنعاً لتفاقم الموقف، فللمجلس الأمن الحق في

((يحتوي الفصل السابع، من ميثاق الأمم المتحدة على ١٣ مادة، تتحدث جميعها عن حالات القسر والقمع التي تتخذ من قبل أعضاء مجلس الأمن ضد البلدان التي تمارس تصرفات يعيترها المجلس أنها مهددة للأمن والسلم الدولي وقد طبق هذا الفصل لأول مرة ضد كوريا الشمالية لما وصف حينها باعتداء على كوريا الجنوبية عام ١٩٥٠.. وقد طبق ضد العراق

الذي شنت على العراق عام ١٩٩١ وما لحق بها من حصار اقتصادي شامل و ما تداعى عنها من العمليات اللاحقة عام ٢٠٠٣ ومن هنا تبدو الأهمية في التعرف على الفصل السابع وتوجهاته.