

## أبيي .. شمالية أم جنوبية؟

حازم مبيضين

بين الرعاة العرب المعتادين على التنقل، والفلاحين السود الغربيين بشكل دائم في أراضيهم، نشأ النزاع الشمالي الجنوبي في السودان حول تايبة أبيي، التي قضت محكمة لاهاي بإعادة حقوق النقط المهمة في المنطقة للشمال، وأعطت غالبية الأرض للجنوبين، وحددت مساحة المنطقة المتنازع عليها بستة آلاف كلم مربع تقريبا، وأعدت ١٠ آلاف كلم مربع للشمال. وبذلك حصل الشماليون على حقلين نظيين كبيرين، والجنوبيون على حقل واحد صغير، وقضت بحق القبائل الجنوبية في تلك غالبية الأرض، فأغضبت الطرفين، الأفارقة لأنهم فقدوا النقط، والشماليين لفقدانهم المياه وحرمانهم من حقوق الرعي، الذي تهتم به القبائل أكثر من اهتمامها بالنقط.

قرار المحكمة الدولية هذا يعتبر مسكياً للخرطوم، لأنه أعاد النقط ومنشأته إلى الدولة، واعتبره البعض تصحيحاً للوضع، لكنه أيضاً قلص حقوق الرعاة الذين فقدوا ٢٠٪ من أراضيهم، وبذلك يستمر النزاع بين القادة الشماليين والجنوبيين، حول النقط وحق من يصوت في استفتاء تقرير مصيرها.. هل هم القبائل الجنوبية فقط أم كل أهل المنطقة، ومعروف أن الاستفتاء حول أبيي منفصل عن استفتاء تقرير مصير الجنوب، والخلاف اليوم محتم حول من يملك حق التصويت، وهل يقتصر على دينكا نقوك الجنوبيين، أم يشارك فيه المسيحية الشماليون، الذين ترى قيادتهم في الخرطوم، أن موقف الجنوبيين من أبيي يتكشف نواياهم الانفصالية، خاصة بعد دخول قوات جنوبية إلى الإقليم قبل صدور قرار المحكمة الدولية بلاهاي بيومين، وكأنها تتعجل الحكم أو تترقبه، بما يؤكد أن الجيش الشعبي يريد فرض سلطانه على المنطقة، بصرف النظر عن حوى ومضمون قرار هيئة التحكيم، أو نتيجة الاستفتاء.

تتحصد الأنبياء القادمة من أبيي أبابا عن تعثر المفاوضات بين الشماليين والجنوبيين بشأن أبيي، وانخرط المتفاوضون في مناقشات حامية، عبر وسيط تابع للأمم المتحدة، وتحت ضغط أنباء من الخرطوم بأنه لن يكون ممكناً إجراء الاستفتاء حول تايبة أبيي ما لم يتوصل المسؤولون في شمال السودان وجنوبه إلى حل لخلافاتهما، في حين حثت واشنطن الحكومة السودانية على تفويض وفدتها إلى العاصمة الأثيوبية بسلطات محددة، وهدد الرعاة الشماليون بالقتال إذا لم يشاركوا في الاستفتاء، وهنا تبرز المخاوف من انفجار الأوضاع في الإقليم المحتدم بخلافات سكانه الفقراء رغم غناه بالنقط، والخشية من العودة إلى سيناريو عام ٢٠٠٨، حين هدمت المدينة بالكامل خلال معارك بين الجيش السوداني والمتمردين الجنوبيين، وشكلت أكبر خطر لاتفاق السلام الموقع عام ٢٠٠٥ ليعض حداً للحرب بين الشمال والجنوب.

أبيي طبيعية سكانها تلخص الانقسام العرقي والنقابي، وتباين سبل كسب العيش في السودان، لكنها أيضاً قد تكون مثالا على التعايش السلمي المتبادل، ولا يبدو ذلك ممكناً في ظل تعنت الجنوبيين، الذين يرون في القرار حول المنطقة، مفتاحاً لاستفتاء المقرر العام المقبل حول مصير الجنوب، ويبدو اقتراح تحويل أبيي إلى منطقة تكامل منزوعة السلاح، تايبة للشمال والجنوب معا، في حالة الوحدة أو الانفصال، يُمنح مواطنوها الجنسية المزوجة وحق ممارسة حقوقهم الدستورية كاملة في الشمال والجنوب في آن معا، اقتراحا صعب التحقيق، رغم أنه ينص على توزيع السلطة والوظائف مناصفة بين قبيلتي المسيرية والدينكا نقوك، مع التأمين على الحقوق التقليدية للمواطنين، ومنح حكومتين الشمال والجنوب في حالة الوحدة أو الانفصال نسبيا في ثروات باطن الأرض في المنطقة، على أن تمنح حكومة الشمال ٤٠٪ والجنوب ٤٠٪ و٢٠٪ لوطاني المنطقة.

قرار محكمة لاهاي خلق مشكلات جديدة بدل أن يتكفل بحل قبولا مبدئيا من الطرفين رغم إعلان المؤتمر الوطني قبل أربعة ايام رفضه المشروع باعتباره يحرّم سكان المنطقة من قبيلة المسيرية العربية من التصويت في استفتاء أبيي، لأن المقترح نص على شرط الإقامة الدائمة في المنطقة وئدة



ملف آخر جديد في السودان يطل برأسه وسط ملفات أخرى معقدة لطلما وضعت بلد المليون ميل مربع في دائرة الاهتمام الدولي، فمن دارفور إلى استفتاء انفصال الجنوب إلى ملف الملاحة الدولية لعدد من كبار المسؤولين وعلى رأسهم الرئيس عمر حسن البشير بينهم جرائم

ضد الانسانية ووصولاً إلى النزاع بين الشمال والجنوب على منطقة أبيي أكثر مناطق البلد احتواء للنقط، تتعدد مشكلات السودان وتزداد المخاطر التي تهدد كيانه كدولة. أبيي.. ملف شائك بكل ما تحمله الكلمة من معنى ففيه من التفاصيل والتناقضات ما دفع الكثير إلى

وصفه بالقتيلة الموقوتة التي ان انفجرت فإن اول شررها سيهمل الحرب الاهلية من جديد، ملف المدى اليوم سيرفع بكل تفاصيل قضية أبيي.. وضعا القانوني وتفاصيل استفتاءها المنتظر العام المقبل وتدخل المجتمع الدولي لاحتواء الازمة بين الشمال والجنوب حول هذه المنطقة.

أعد الملف / جمال القيسي

## محدثات أديس أبابا هل تنجح في توافق المتخاصمين؟

## أبيي .. قضية السودان الملتهبة التي تذر بنسف السلام الهش بين الشمال والجنوب وإشعال الحرب الاهلية من جديد



أبيي غنية بالنقط والمراعي..... أ.ف.ب

## مقترح أمريكي لإيجاد أرضية مشتركة بين طرفي نزاع أبيي

انطلقت يوم أمس الأول بالعاصمة الإثيوبية أديس أبابا جولة مهمة من المحادثات بين شريكي الحكم في السودان، للتفاوض حول مقترح أمريكي يتعلق بتسوية أزمة منطقة أبيي الغنية بالنقط.

وقالت تقارير صحيفة أن الولايات المتحدة قدمت مشروعاً للمفاوضين حول المؤتمر الوطني والحركة الشعبية خلال وجود الطرفين في نيويورك الأسبوع الماضي.

وأضافت أن المشروع الأمريكي وجد قبولا مبدئيا من الطرفين رغم إعلان المؤتمر الوطني قبل أربعة ايام رفضه المشروع باعتباره يحرّم سكان المنطقة من قبيلة المسيرية العربية من التصويت في استفتاء أبيي، لأن المقترح نص على شرط الإقامة الدائمة في المنطقة وئدة

عام قبل إجراء الاستفتاء، وسيضطر السكان لإثبات وجودهم من خلال سجلات المدارس والضرائب والمعاملات في النواوين الحكومية.

وحسب التقارير فإن وجهة نظر المؤتمر الوطني تقول أن أفراد قبيلة المسيرية هم من القبائل المترحلة بين الشمال والجنوب، وأنها تقضي فترة الصيف في العداة خارج أبيي، وهو ما يعني استبعادها من المشاركة في الاستفتاء، وهو الامر الذي ترفضه قبائل المسيرية وهددت بالحرب ان تم منعها من المشاركة في استفتاء مصري أبيي، فقد هدد زعيم المسيرية المعروف بابو نمر بالعودة إلى الحرب في حال منع المسيرية من الإدلاء بأصواتهم في الاستفتاء المقرر بالمنطقة مطلع كانون الثاني المقبل.

ويصن القانون حول استفتاء أبيي الذي

وافق عليه البرلمان السوداني في كانون الأول ٢٠٠٩ على إعطاء حق التصويت إلى أفراد قبيلة دينكا نقوك من منطقة أبيي إلا انه لا يشير صراحة إلى قبيلة المسيرية الشمالية.

من جانبه استنكر السلطان كوال ديقو مجوك، أحد أعيان قبيلة دينكا نقوك الأفريقية بمنطقة أبيي، تهديدات زعيم المسيرية، وقال ان مثل هذه التصريحات لا تصب في مصلحة التعايش السلمي في المنطقة مؤكدا موقف قبيلته الداعم للترزام الشريكين بعوده العودة إلى الحرب مرة أخرى. من جهته، قال المتحدث باسم الخارجية الأمريكية فيليب كراولي إن الوزيرة كليتون حثت الحكومة السودانية على القدوم إلى أديس أبابا وهي مستعدة للتفاوض، وأن تتأكد من أن

الوقد المفاوض ستكون له سلطة محددة للتوصل إلى اتفاق بشأن أبيي، ويدخل الشريكان في مفاوضات مهمة لبحث تفاصيل المشروع الأمريكي في فرصة تكاد تكون الأخيرة. وبحسب مراقبين للشأن السوداني فإن قضية أبيي تعد من أكثر العقبات صعبة والتي تواجه الشريكين باعتبارها غنية بالنقط والمراعي، وسبق أن تم تحويل الخلاف حول حدودها لغفوضية تحكيم دولية، إلا أن الطرفين لم ينفذا الاتفاق، في وقت يختلفان فيه حول أهمية المشاركين في استفتاء سكان المنطقة التي تشارك في استفتاءين، واحد للجنوب والثاني منفصل حول مصير المنطقة السودانية ينحج الطرفان حتى الآن في تشكيل مفوضية لاستفتاء المنطقة.

## ما هي قضية أبيي؟

اتخذ الخبراء القانونيون في لاهاي في ٢٢ تموز ٢٠٠٩، قراراً ملزماً يتم بموجبه ترسيم حدود منطقة أبيي الغنية بالنقط والمرعى. وشكل هذا القرار حكماً في النزاع بين حكومة الشمال وحكومة الجنوب الذي ظل يهدد وضع السلام الهش في البلاد، ويلقي الموجز التالي الضوء على خلفية القرار التحكيمي للمحكمة.

## النقط مشكلة

أبيي منطقة غنية بالنقط على الحدود بين شمال وجنوب السودان تمتد داخل ولايتي غرب كردفان وشمال بحر الغزال. وكان من المقرر منذ عام ٢٠٠٥ أن تخضع المنطقة للحكم المشترك من طرف الجهتين الحاكمين في شمال وجنوب السودان. وخلال الحرب الاهلية التي مزقت البلاد خلال الفترة بين ١٩٨٣ و٢٠٠٥، لجأ الطرفان إلى استعمال السكان المحليين للقتال بدلاً عنهم.

## بروتوكول أبيي

هو فصل من اتفاق السلام الشامل لعام ٢٠٠٥ الذي ينص على إجراء استفتاء عام ٢٠١١ تقرب بموجبه أبيي الانتحاق إما بالشمال أو بالجنوب، وإقرار الإدارة المشتركة إلى ذلك الحين. كما يحدد البروتوكول كيفية تقاسم العائدات النفطية للمنطقة بين حكومة الوحدة الوطنية والشمال وحكومة جنوب السودان بالإضافة إلى تأكيده حقوق الرعي بالنسبة لرعاة المسيرية الذين يعيشون في شمال أبيي. كما قام البروتوكول بتكليف مفوضية ترسيم حدود أبيي "بتحديد وترسيم" المنطقة التي يتنازع على حدودها كل من الشمال والجنوب.

ويوضح الفصل الرابع من اتفاق السلام الشامل أن الأشخاص الذين يعيشون بشكل دائم في أبيي هم من قبيلة جنوك المنتهين إلى مجموعة الدينكا العرقية. أما المجتمعات العربية، بما فيها المسيرية، فهي عادة ما تنتقل مع مواشيتها عبر المنطقة في مواسم معينة بحثاً عن المرعى والمياه والتجارة. وهذا يعني أن الطائفتين عادة ما تتواجهان وقد أدى ذلك إلى دخولهما في اشتباكات في الماضي.

## محكمة التحكيم الدائمة

توصل حكم المفوضية "النهائي الملزم"، الصادر في تموز ٢٠٠٥، إلى أن أبيي أكبر بكثير مما كانت تدعيه حكومة الشمال. وتأتي أهمية حجم أبيي من منطلق تأثيره على كمية النفط المخصص لها، بالإضافة إلى توقع تصويت سكان منطقة أبيي خلال الاستفتاء المقرر لعام ٢٠١١ على الانضمام إلى جنوب السودان. وقد رفضت حكومة الوحدة الوطنية هذا الحكم بدعوى أن المفوضية قد تجاوزت حدود ولايتها. وقد اتفق الجانبان على أن محكمة تحكيم خاصة بأبيي داخل محكمة التحكيم الدائمة في لاهاي هي التي يجب أن تقرر ما إذا كان هذا القول صحيحاً وبالتالي إذا ما كانت صلاحيات المفوضية لا تزال سارية المفعول. واتفا ذلك على أنه إذا تبين للمحكمة أن المفوضية قد تجاوزت حدود ولايتها فينبغي أن تتخذ المحكمة قراراً جديداً بشأن حدود أبيي على أساس المعلومات المقدمة من الطرفين.

## نزاع وتوتر

لقد تضمن اتفاق السلام الموقع بأديس أبابا عام ١٩٧٢، والذي أنهى الحرب الاهلية الأولى (١٩٥٦-١٩٧٢)، أحكاماً لإجراء استفتاء بين الدينكا جنوك في أبيي حول انضمامهم أو عدم انضمامهم إلى المنطقة الجنوبية التي كانت آنذاك تتمتع بحكم شبه ذاتي. وقد أدى الفشل في تنفيذ هذه الأحكام إلى إعادة اشتعال الحرب الاهلية في أوائل الثمانينيات.

وقد ظلت المنطقة تشكل بؤرة توتر منذ التوقيع على اتفاق السلام الشامل. ففي ايار ٢٠٠٨، تسببت الموجات في تشريد عشرات الآلاف من الأشخاص في مدينة أبيي في حين اشتعلت النيران في المدينة. ومن المتوقع أن يؤدي الفشل في تنفيذ بروتوكول أبيي على النحو الصحيح ليس فقط إلى تفاقم الصراع بين المجتمعات المحلية، وإنما أيضاً إلى تزايد توتر العلاقات بين الخرطوم وحكومة جنوب السودان.

وتقع أبيي على خط الصدع العرقي في السودان، إذ أنها تلخص الانقسام الثقافي وتباين سبل كسب العيش في البلاد. ولكنها أيضاً قد تقدم، في أحسن أحوالها، مثالا على التعايش السلمي المتبادل بين المجتمعات المحلية. وتشكل أبيي مقعلاً رئيسياً لأقوى جماعة عرقية في الجنوب، وهي جماعة الدينكا. كما أنها وإن كانت لا تحوي سوى أقل من ربع الإنتاج النفطي الحالي في البلاد إلا أنها تشكل في الوقت نفسه أكبر احتياطي قد تطلب بقية السودان بالتحكم فيه.

## مشكلات معقدة في استفتاء أبيي ما زالت تنتظر الحل من الشمال والجنوب

قد يبدو الأمر بسيطاً للغاية.. هل ستكون هذه القطعة من الأرض في وسط السودان جزءاً من الشمال أم الجنوب؟ ولكن الأمر ليس كذلك لأن استفتاء أبيي هو بمثابة مفتاح للسلام الدائم في البلاد.

ففي آخر مرة حُرم فيها سكان المنطقة من حق تقرير المصير بخصوص الحكم نجحاً في تحويل الأمن الاجتماعي عام ١٩٧٢، تم الدفع بالبلاد مرة أخرى في أتون حرب أهلية.

والآن وبعد انقضاء ثلاثة عقود على ذلك ومرور خمس سنوات على اتفاق السلام الجديد، سيحظى سكان أبيي أخيراً بفرصة إجراء استفتاء حول مستقبل المنطقة السياسي.

مع ذلك، هناك الكثير من الأمور التي يعين القيام بها قبل التصويت المقرر في ٩ كانون الثاني ٢٠١١ (وهو اليوم نفسه الذي سيصوت فيه جنوب السودان على الانفصال عن الشمال).

في أثناء ذلك تشهد المنطقة توتراً متصاعداً، ففي ٥ تموز ٢٠١٠، تظاهر ٣٠٠٠ شخص من سكان أبيي مطالبين بتشكيل المفوضية التي ستقرر على الاستفتاء والقيام برسم حدود المنطقة بحسب قرار المحكمة الدولية الذي صدر في تموز ٢٠٠٩. وفي اليوم نفسه، تلت خمسة أشخاص حتفهم في اشتباكات وقعت هجوماً يزعم أنه نفذ على يد مسلحين من قبيلة المسيرية التي تشهر بالقتل حول تمكثها من

أبيي: في وقت واحد، هناك أربعة احتمالات مستقبل

• الإبقاء على وضع أبيي الخاص في سودا  
• الاندماج مع الجنوب في سودا  
• الاندماج في دولة جنوب السودان المستقلة  
• الوليدة التي ستحدد وضع أبيي وتتفاوض مع الخرطوم حول قضايا المواطنه.

## الناخبون

لا تزال أهلية الناخب محل غموض، فيموجب قانون الاستفتاء وبروتوكول أبيي ضمن اتفاق السلام الشامل، يتضمن الناخبون المؤهلون سكان منطقة أبيي وهم "أعضاء مجتمع دينكا نقوك" والسودانيون الآخرون المقيمون في منطقة أبيي حسب معايير الإقامة التي تحددها المفوضية..

## الحدود

بعد مرور أكثر من عام على قيام المحكمة الدائمة للتحكيم بتعريف حدود أبيي، لم يتم إجران سوى تقدم طفيف على ترسيم حدود المنطقة، وقد اشتمت الحركة الشعبية لتحرير السودان، وهي حركة التمرد السابقة التي تحكم جنوب السودان حالياً، أن أعضاءها في فريق ترسيم الحدود المشترك تلقوا تهديدات من عناصر ميليشيات مسلحة تزعم الحركة أنها مدعومة من الخرطوم، كما يمكن لأي فريق يرغب في تأخير الاستفتاء أو تخريبه أن يحاول أن يجعل من ترسيم الحدود شرطا مسبقاً لاستفتاء.

وكان رئيس إدارة أبيي قد اتهم مجموعات المسيرية بالانتقال إلى المنطقة وتشريد سكان الدينكا نقوك.

• الإبقاء على وضع أبيي الخاص في سودا  
• الاندماج مع الجنوب في سودا  
• الاندماج في دولة جنوب السودان المستقلة  
• الوليدة التي ستحدد وضع أبيي وتتفاوض مع الخرطوم حول قضايا المواطنه.

## السؤال

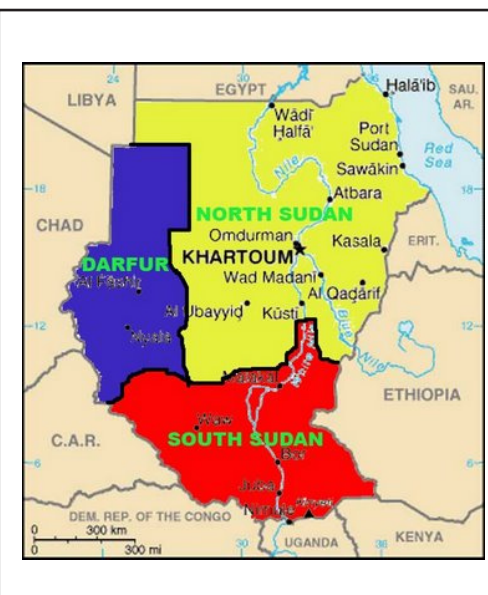
على الرغم من أن الصياغة الدقيقة لسؤال الاستفتاء لم تحدد بعد، إلا أنه سيطلب من الناخبين تقرير ما إذا كانوا يرغبون في الاحتفاظ بالوضع الإداري الخاص بأبيي في الشمال أو أن يصبحوا جزءاً من جنوب السودان، بغض النظر عن نتائج استفتاء الجنوب حول الانفصال. وستكون نتيجة الاستفتاء الخيار الذي حصل على الأغلبية البسيطة لأصوات الناخبين.

وقد تم تعريف هذا الوضع الخاص بأبيي خلال اتفاق السلام الشامل الذي أنهى آخر فصول الحرب الأهلية في البلاد، ويمنح هذا الوضع، الذي سيستمر حتى تموز ٢٠١١، سكان أبيي حق المواطنة في شمال وجنوب السودان، كما يدعو لأن يحكم المنطقة مجلس تنفيذي يتم تعيين أعضائه من قبل الرئاسة المشتركة للبلاد حتى يتم إجراء انتخابات، وما يزال سكان أبيي ينتظرون الإدلاء بأصواتهم في مثل هذه الانتخابات.

وفي ظل هذين الاستفتاءين اللذين سيجريان في وقت واحد، هناك أربعة احتمالات مستقبل أبيي:

## معلومات عن السودان

- الخرطوم هي عاصمة السودان.
- الموقع: يغطي السودان مساحة تبلغ مليون ميل مربع، ويقترنك في حدوده مع تسع دول عربية وأفريقية. وجغرافيا يقع في وسط الجزء الشمال للقارة على خطي طول ٣٨ درجة شرق وخطي عرض ٢٢ درجة شمال.
- المناخ: في وسط السودان متباين، إذ يتراوح بين المناخ الصحراوي في الشمال إلى شبه صحراوي وصحراوي في الأواسط، واستوائي في الجنوب. وترتفع درجات الحرارة من آذار إلى حزيران، ويتميز الطقس بالاعتدال من تموز وحتى تشرين الأول. وفي الفترة من تشرين الثاني حتى شباط تسود من الجبال.
- الاقتصاد: يعتمد الاقتصاد في السودان على الزراعة بشكل أساسي. أهم الصادرات السودانية هي القطن والصنع العربي والحبوب الزيتية والماشية. ومؤخراً ظهر البترول في السودان وأصبح من أهم صادرات البلاد.
- السكان: ٢٦,٦ مليون نسمة حسب تعداد ١٩٩٥، ومعدل النمو السكاني السنوي: ٢,٨٪.
- اللغة: اللغة الرسمية للبلاد هي اللغة العربية، والكثير من السكان يتحدث الإنجليزية أيضاً، وتوجد أكثر من مئة لهجة ولهجة محلية متداولة. قبائل أبيي: تتكون قبائل أبيي من



المجموعات الأتية: الشتات، الرنقة، المادي، الدينكا أنقوك، الجور، الداجو، البيقو، الفريت، النبالقو في (داجو)، المسيرية والرزيقات وبعض البرقو والغلاة امبرور، علما أن سكان منطقة أبيي والمجلد الأصليين هم الداجو والشتات وكانت حتى سنة ١٧٦٤، حسب المؤرخ هنديسون، تحكم بواسطة سلطنة الداجو بكرديفان إلى أن تفرقت السلطنة بعد غزوها من قبل وداعة قائد جماعة المسيرية الحمير وتحالف بعض القبائل الأخرى القادمة من جهة الغرب. هجر معظم الداجو ديارهم بأبيي واتجهوا جنوبا نحو راجا وواو ومكلا.