

## خارج الحدود

## نتمنى لو كنا دنماركيين

حازم مبيضين

ليست المرة الأولى التي تحصل فيها الدنمارك على لقب البلد الأول في العالم في قلة الفساد، فقد كانت كذلك عام ١٩٩٩، ويبدو لطفياً أن منظمة الشفافية الدولية التي تصدر تقريراً سنوياً عن الدول الأقل والأكثر فساداً، تولي اهتماماً كبيراً لمنع الفساد من التسلسل إلى الصحافة، لأنها نزعها ورقيتها المباشر في الكشف عن فضائح الفساد والمفسدين، ولا تتكفي الدنمارك بالحفاظ على موقعها المتقدم هذا، وإنما تعتبر محاربة الفساد مهمة عالمية، لأن انتشاره في بلد ما يعني تقليل الصادرات إليه، وتعتمد مملكة الدنمارك على التوعية المجتمعية المستمرة بمخاطر الفساد والرشوة، للسياسيين والعامّة على حد سواء، وأيضاً على وجود صحافة حرة تعي دورها الكبير في هذا الشأن.

معروف عن الدنمارك أنها تتمتع بأحد أعلى مستويات المعيشة في العالم، بالرغم من افتقارها للموارد الطبيعية، فالدنماركيون يبيعون منتوجاتهم إلى العالم ليشتروا منها وقودهم ومعادنهم اللازمة، وهي أقدم مملكة في أوروبا، توحدت قبل عشرة قرون وحكمها منذ ذلك خمسون ملكاً وملكته، وهذا رقم قياسي امتد لأكثر من ألف عام، وساد فيها الحكم الديمقراطي لأول مرة في العام ١٨٤٩، وفي العام ١٩٥١، أدخل النظام البرلماني الدستوري، وباتت السلطة السياسية والقانونية في قبضة المؤسسات التشريعية والتنفيذية، وعليه فإن الحكومة محكومة بالحصول على أغلبية برلمانية لتتمكن من الاستمرار في أداء مهامها، دستور الدنمارك مبني على مبدأ الفصل بين السلطات التشريعية والتنفيذية والقضائية، وتعاونها لإدارة أمور الدولة على أساس احترام رأي الأمة، والمساواة الكاملة بين المواطنين بغض النظر عن الانتماء السياسي والى الجهات العقائدية والدينية، ومن أهم الضمانات التي يتسند عليها الدستور، التأييد الاجتماعي والاقتصادي والخدمات الصحية، وحرية التعبير وحرية الصحافة، وحق النقاع ومجانبة التعليم والتوزيع العادل للثروة الوطنية، وتمتع المواطنين بحق النقاش والمشاركة في صنع قرارات الدولة والمجتمع، وحرية التعبير وحرية الصحافة، وحق التصويت وحرية المعتقد، وحرية التجمع، وتكوين النقابات العامة وحرية التظاهرات، وحق التملك، وحق الاستجواب وحرية التنوير والمساءلة والمساءلة والمحاسبة.

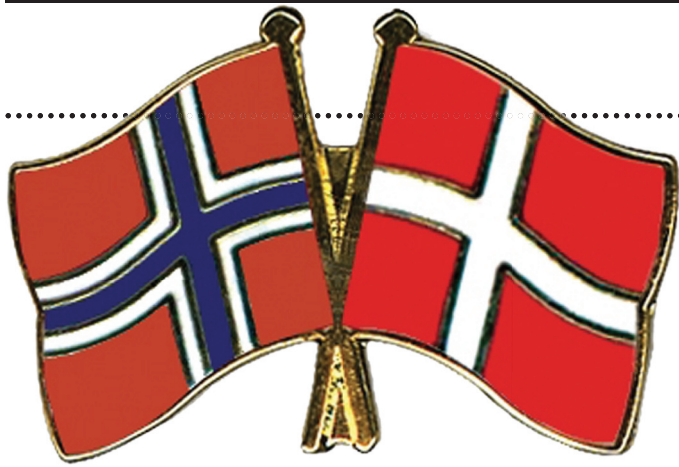
الشعب هو مصدر السلطات منذ العام ١٩٦٩ وجاء هذا التحول الذي نزع من الملك كل سلطاته وحوله إلى رمز للأمة، بعد أن أجبرت الاحتجاجات الشعبية الكملك فريدك على إعلان الدستور، وظلت تلك الاحتجاجات سلمية ودون أن تراق فيها نقطة دم واحدة، لكن النتيجة كانت أن الملك انصاع إلى الشعب متخلياً عن صلاحياته الواسعة المطلقة، وبات الشعب مصدر السلطات كافة، وهو اليوم ينتخب ١٧٩ نائباً للبرلمان، ويحق لكل مواطن كامل الأهلية، وبلغ الثامنة عشر المشاركة في الانتخابات، التي تكون سرية وتحت مراقبة المفكّات الدولية، ويحصل كل مواطن ومواطنة على ورقة انتخابية تصلحها إلى عناوين إقامتهم، ويدلون بموجبها بصوت منفرد، وتتولى الدولة إيصال العجزة والمرضى وكبار السن إلى مراكز الاقتراع، ولم يتم حتى الآن في الانتخابات الدنماركية تسجيل أية حالة تزوير منظمة أو شراء ندم.

الأحزاب السياسية جزء مهم من الحياة السياسية الديمقراطية، ولها مقرات مركزية وفرعية في مختلف المناطق ويحق لكل حزب ترشيح عناصره بعد حصوله على نسبة معينة من الأصوات في الانتخابات السابقة، ويطلب أيضا الحصول على نسبة ٢ في المئة من الأصوات للمشاركة في الانتخابات العامة ودخول البرلمان. نتحدث عن الفساد في الدنمارك فتحدث حادثة الوزير الذي أزعجها عن المرتبة الأولى عام ٢٠٠٨ وفضحته الصحافة لأنه اشترى علبه سجائر واستأجر سيارة بأموال عامة فاجبر على الاعتذار رسمياً للشعب وإعادة ما صرفه من أموال، لا نشعب الدنمارك يدرك أن الفساد يهتك النسيج الاجتماعي ويحطم أي بلد مهما كانت قدرته الاقتصادية... وبعد الأمتنى عزيزي القارئ لو كنت هو مواطن في الدنمارك أو نيوزيلندا أو السويد، بدل أن نظل في عالمنا العربي الذي يغربل العديد من دوله تأتي في رأس قائمة الدول المتخورة بالفساد.

## لبنان

امس الاول تناقلت وسائل الاعلام في مختلف ارجاء المعمورة تفاصيل ما اعلنته منظمة الشفافية الدولية غير الحكومية في تقريرها السنوي عن مستويات الفساد الحكومي في العالم والذي كشفت فيه ان الدنمارك كانت في طليعة البلدان الاقل فسادا في العالم. قد تبدو المعلومة بسيطة عند كثيرين لكنها في الحقيقة إنجاز يحسب لهذا البلد الاوروبي ذي الخمسة ملايين ونصف المليون نسمة تقريبا. فان يحتل بلد صدارة بلدان العالم الاقل فسادا في زمن نخر فيه الفساد الاداري الحكومي جسد الكثير الكثير من بلاد المعمورة، فذلك اشارة واضحة الى ان نظام

الحكم والطريقة التي تدار بها شؤون البلاد في قمة ما يمتناهه المواطن الباحث عن الاستقرار والامن والرفاهية.. مكانة تكاد تجزم ان مليارات من سكان الارض حسدوا عليها الدنماركيين الذين من حقه ان يفخروا بنظام حكمهم التشريعي والتنفيذي والقضائي وبيعاة بلادهم السياسية بجمعها.. السؤال الذي يطرح نفسه بقوة ازاء هذا الانجاز الدنماركي المرموق، هو كيف تمكنت البلاد من تحقيق ذلك.. حتما انها تجربة تستحق ان تأخذ بها كل دول العالم التي تراوح مكانها في محاربة الفساد.



اعد الملف / جمال القيسي

## الدنمارك.. نموذج رائع لنظام حكم طرد الفساد بعيدا



## إهانة الآخرين في معتقداتهم وأصولهم العرقية جريمة

تعد الدنمارك ديمقراطية تمثيلية وتتخذ القرارات الأكثر أهمية من قبل سياسيين منتخبين يديقراطياً في البرلمان الدنماركي، والمجالس الإقليمية، والمجالس البلدية، وتتمتع كل من السلطة التشريعية، والتنفيذية، والقضائية في الدنمارك باستقلال تام عن بعضها البعض، حيث يقوم البرلمان الوطني الدنماركي بتعيين القوانين الوضعية، وتقوم الحكومة بتطبيق تلك القوانين بمساعدة الجهاز الإداري للدولة بينما تصدر المحاكم -أي المحاكم الإقليمية، والمحاكم العليا، ومحكمة النقض- الأحكام وتقرر العقوبات.

بدأت الحياة الديمقراطية في الدنمارك عام ١٨٤٩، وهي تستند إلى الدستور الصادر عام ١٨٤٩، وقد خضع الدستور لتعدلات عدة على مر السنوات، كما في عام ١٩١٥، على سبيل المثال، عندما منحت النساء حق التصويت، ويرجع تاريخ الدستور الحالي إلى عام ١٩٥٣، ولكن العديد من مبادئه بقيت كما كانت في الأصل دون تغيير.

يتضمن الدستور الدنماركي القواعد الأساسية لكيفية حكم الدولة وضمان عدد من الحقوق والحريات الأساسية لمواطني البلد، وهي حق الملكية الخاصة، وحرية ممارسة الشعائر الدينية، وحرية تنوير الجمعيات، وحرية التظاهر، وحرية التعبير سواء الكتابي منه، أو الشفهي، أو أي شكل آخر من أشكال التعبير.

وتعني حرية التعبير، في الدنمارك، حرية أي فرد في نشر ما يشعر به وما يعتقد، ولكن مع إبقاء الاعتبار الواجب للمحاکم والقوانين بصفة عامة، فمن الممكن أن يحاكم الشخص لإهانة شرف شخص ما أو مخاطبة الآخرين بطريقة تهديدية أو مهينة، ومن ذلك على سبيل المثال، ما يتعلق بمعتقداتهم أو أصولهم العرقية.

## حقوق المواطن وإمكانية الشكوى من الجهاز الإداري للدولة

يتضمن قانون الإدارة العامة الدنماركي قواعد عن كيفية تعامل السلطات العامة مع المواطنين، وينص القانون، من بين أشياء أخرى، على ضرورة تقديم مبررات رفض أي طلب، كما ينص القانون أيضا على أن الجهاز الإداري للدولة يجب أن يقدم للمواطن المشورة حول إمكانية التقدم بشكوى إلى سلطة بلدية في حالة وجود مثل تلك السلطة، وفي حالة النك باركتاب شخص ما لأية جريمة، ستبدأ الشرطة التحقيق في القضية، وستتولى المدعي العام مهمة الاعاء مستحقاً لإصدار الحكم عليه. اما في حالة توقيف المواطن في جريمة ما، فمن حقه أن يظل أمام القاضي في غضون ٢٤ ساعة، وسبقتر القاضي ما إذا كان الشخص سيبقى رهن الحبس الاحتياطي أثناء تحقيق الشرطة في القضية، وإذا كان المواطن متهما في دعوى جنائية فيحقق له التزام الصمت مطلقا حتى له أيضا الحصول على استشارة قانونية من أحد المحامين، وثمة نوعان من العقوبات: الغرامات والسجن، ومن الممكن أن يحكم على الشباب تحت سن ١٨ عاما والمرضى العقليين بالخضوع للعلاج، كما يمكن تعليق الأحكام بالسجن أو إيقافها، فإذا حصل شخص ما على حكم معلق، فإن ذلك يعني أنه سيودع السجن في حالة ارتكابه جريمة جديدة، ومن الممكن أن تكون الأحكام المعلقة مصحوبة بأشور أخرى مثل إخضاع الشخص المدان للعلاج. وبعد السجن مدى الحياة أشد العقوبات التي يمكن أن تصدرها المحاكم فلا توجد بالدنمارك عقوبة إعدام، ولا يمكن مفاضة الشباب تحت سن ١٥ عاما، ولكن يمكن احتجاز المشتبه بهم تحت سن ١٨ عاما من قبل الشرطة، وعلى الرغم من عدم إمكانية مفاضة الشباب تحت سن ١٥ عاما، إلا أن السلطات الاجتماعية يمكنها أن تقرر إرسالهم للحصول على دورات معينة أو وضعهم في مراكز رعاية مغلقة على مدار ٢٤ ساعة. يعطي القانون الدنماركي لصاحب العمل

## التصويت والانتخابات.. آلية نموذجية

يحق لأي شخص بلغ ١٨ عاماً من المواطنين الدنماركيين المشاركة والتصويت في الانتخابات العامة والاستفتاءات الوطنية، وأن يحضر الانتخابات البلدية، أما إذا كنت مواطناً من إحدى البلدان خارج الاتحاد الأوروبي ومنطقة الشمال الأوروبي، فإنه يستطيع المشاركة والتصويت إذا كانت لديه إقامة دائمة في الدنمارك في السنوات الثلاث السابقة على الانتخابات. ويمكن لمواطني الاتحاد الأوروبي والمقيمين في الدنمارك التصويت في الانتخابات البرلمانية الأوروبية، سواء في الدنمارك أو في بلدانهم الأصلية، ويحصل جميع المؤهلين للتصويت على بطاقة اقتراع خاصة بالانتخابات العامة والاستفتاءات

المطالبة بالإطلاع على صحيفة الحالة الجنائية لشخص ما قبل اتخاذ القرار بشأن تعيينه، وهذه الصحيفة عبارة عن وثيقة توضح ما إذا كان الشخص قد سبق إدانته، وطبيعة الجريمة والحكم الذي حصل عليه. وبإمكان المواطن استخراج صحيفة الحالة الجنائية عن طريق التقدم بطلب إلى أقرب قسم شرطة، وفي حالة تورط المواطن في دعوى قانونية، وكان دخله منخفضاً، فيمكن التقدم بطلب للحصول على مساعدة قانونية مجانية. الدولة بالمساعدة في دفع أتعاب المحامي وتغطية التكاليف القانونية، إذا كانت لدى المواطن مشكلة قانونية، فيمكن التقدم بطلب الحصول على مساعدة قانونية أو التقدم إلى مكتب الاستشارات القانونية. وهناك، سيقدّم له أحد رجال القانون استشارة قانونية دون أن يضطر إلى الإفصاح عن اسمه، وتقدم هذه الخدمة إما مجاناً أو مقابل تكلفة ميسورة للغاية.

## السلطة القضائية.. استقلالية تامة وقانون يضمن حقوق الجميع بالتساوي

محكمة النقض محكمة استئناف ويعني ذلك أنها تتعامل مع قضايا الاستئناف من إحدى المحاكم العليا ولا يمكن الطعن في أحكام محكمة النقض، ويمكن استئناف أحد الأحكام أمام المحكمة الخاصة للاستئناف النهائي إذا رغب شخص ما في إعادة فتح قضية جنائية، وربما يلجأ إلى ذلك في حالة ظهور دليل جديد في قضية سبق إغلاقها.

الدنماركية والمحكمة البحرية والتجارية الدنماركية وتمتتع المحاكم الدنماركية باستقلالية تامة ولا يمكن للحكومة أو البرلمان أن يملى على المحاكم ما يجب عليها فعله في قضية ما، وكقاعدة عامة، تنظر القضايا أولاً في المحاكم الإقليمية، ويمكن استئناف أحكام المحكمة الإقليمية أمام المحكمة العليا. أما محكمة النقض فهي أعلى محكمة في البلد، وتعد

السلطة القضائية في الدنمارك منظومة متكاملة تعمل برح الفريق الواحد لضمان سلطة القانون الذي يهدف إلى حفظ حقوق الجميع دون تمييز؛ ويتألف النظام القضائي من محكمة نقض، ومحكمتين عليين، و٢٤ محكمة إقليمية، وإضافة إلى ذلك، ثمة محاكم خاصة تتناول مجالات محددة وينطبق ذلك، على سبيل المثال، على المحكمة الصناعية

## ١٥٠ ديانة تمارس طقوسها بحرية كاملة

في التعميد وأداء مراسم الزواج، كما يعكثهم إصدار شهادات صحية تلك التي تصدرها الكنيسة الوطنية الدنماركية، وتستطيع المجتمعات الدينية المعتمدة والمعترف بها الحصول على تصريح ببناء المقابر، والأعضاء المجتمعات الدينية المعتمدة والمعترف بها الحق في خصم مصاريف وهدايا المجتمع الديني من الضريبة بمجرد أن تعتمد سلطات الضرائب هذا الحق للمجتمع الديني. ولا تخضع كنائس ومقابر المجتمعات الدينية لضرائب الأملاك، وكذلك لا تخضع المجتمعات الدينية المعتمدة والمعترف بها لأي شكل من أشكال ضرائب الأراضي على أية أراض تقام عليها دور العبادة.

الكنيسة الوطنية الدنماركية عدداً من المهام والخدمات للمجتمع ككل. وتتضمن تلك الخدمات تسجيل المواليد والتعميد وتسجيل الوفيات. وينتمي غالبية الشعب الدنماركي إلى الكنيسة الوطنية الدنماركية، وقد أصبح العديد من الدنماركيين أعضاء في الكنيسة بتعميدهم وهم أطفال، ويؤدي أعضاء الكنيسة الوطنية الدنماركية ضريبة للكنيسة. وتستخدم هذه الأموال في تشغيل الكنيسة والحفاظ على مدافنها، وتقوم الكنائس بالخدمات والاحتفالات مثل احتفالات التعميد والزواج والبرامس الجنائزية، ويوجد في الدنمارك ما يقرب من ١٥٠ مجتمعاً دينياً مختلفاً، منه

الشمال الأوروبي. وتشمل بلدان الشمال الأوروبي الخمسة الدنمارك، والسويد، وفنلندا، وأيسلندا، بما في ذلك أقاليم غرينلاند وجزر فارو وأولاند ذات الحكم الذاتي. والدنمارك واحدة من البلدان التي يوجد بها أكبر عدد من راكبي الدراجات. في ساعة الذروة المرورية ففي المدن، ستشاهد أعداداً كبيرة من راكبي الدراجات -من الأهل الذين يقومون بتوصيل الأطفال - في طريقهم من وإلى أعمالهم، وأماكن رعاية الأطفال، ودور الحضانه.

## مناقشات البرلمان مفتوحة للجمهور ووسائل الإعلام

المناقشات السياسية عن كتب وتناقشها. اما السلطة التنفيذية فهي الجهاز الإداري للدولة، وهو يتألف من الحكومة والسلطات الإقليمية والبلدية التي تؤلف جميعها الدولة. وتتألف الحكومة من وزارات تمثل حزباً سياسياً واحداً أو أكثر، ويقود الحكومة رئيس الوزراء، ولكل وزير نطاق مسؤوليته الخاص، وتشكل الوزارات مع مؤسساتها ذات الصلة، الدولة، ويقوم كل من الحكومة والجهاز الإداري للدولة بصياغة القوانين الوضعية وتنفيذها. وفي ما يتعلق بالسلطات البلدية

يعمل البرلمان الوطني الدنماركي، Folketinget، على مناقشة القوانين سنوياً، ويتكون Folketinget من ١٧٩ عضواً يمثلون أحزاباً سياسية مختلفة، وينتخب أعضاء البرلمان لفترة أربع سنوات في كل مرة، ويمكن لرئيس الوزراء حل البرلمان والدعوة إلى انتخابات عامة قبل نهاية فترة السنتين الأربع، وينتخب عضوان في Folketinget عن غرينلاند وعضوان آخران عن جزر فارو، وجميع المناقشات البرلمانية مفتوحة للجمهور ويمكن لأي شخص الاتصال بالسياسيين، وتتابع وسائل الإعلام



الخارج. وصاحبة السمو الملكي الملكة مارجريت الثانية هي ملكة الدنمارك منذ عام ١٩٧٢ وتتمتع العائلة الملكية الدنماركية بتبعية كبيرة بين الشعب، ويحرص العديد من الناس على متابعة خطاب الملك الجديد الذي تلقيه ويبتع الإذاعة والتلفزيون في ٣١ كانون أول من كل عام في الساعة السادسة مساءً.



أقدم ملكية في العالم

## أكثر بلدان العالم استخدماً للدراجات!

بالقرب من الساحل، وتتمتع الدنمارك بخط ساحلي يبلغ طوله ٧٣٠٠ كيلومتر. ولا توجد جبال بالدنمارك، حيث يبلغ ارتفاع أعلى نقطة بها ١٧٣ متراً فوق سطح البحر. والأغلبية الساحقة من الأراضي مزروعة. ويوجد بالدنمارك شبكة طرق وسكك حديدية واسعة، وتنتج القطارات والباصات للمسافرين التنقل في أنحاء البلاد في معظم أوقات النهار والليل. كما توفر الرزوارق كوسيلة مواصلات للعديد من الجزر.

الشمالية، والشرق الأوسط، وجزر آسيا، وأفريقيا. وتتألف الدنمارك من شبه جزيرة يوتلاند إلى جانب ٤٠٦ جزر، وتعد جزيرتا زييلاند وفن أكبر جزيرتين أورويس. أما العديد من الجزر المتبقية فمبارزة عن جزر صغيرة لا يوجد بها سوى القليل من السكان، وتعد كوبنهاغن أكبر مدينة وتقع في جزيرة زييلاند، فيما تعد أورهوس والبورج وإسبيرغ أكبر المدن في يوتلاند، وتعد أوسا أكبر المدن في فن، تقع معظم الأماكن في الدنمارك

يتجاوز تعداد سكان الدنمارك ٥،٤ مليون نسمة، ويعيش ٨٥ في المائة منهم في مدن منهم ما يقرب من ١،٦ مليون نسمة في العاصمة كوبنهاغن، ومنطقة كوبنهاغن الكبرى. وتعد أورهوس ثاني أكبر مدينة في الدنمارك بتعداد سكان يبلغ ٣٠٠٠٠٠ نسمة واللغة الدنماركية هي اللغة المستخدمة في أنحاء البلاد، ويوجد ما يقرب من ٢٧٠٠٠٠ شخص، أو ٥٠٠٠٠٠ شخص، في المائة من السكان، من جنسيات أجنبية ليسيما من بلدان الشمال، وأوروبا الوسطى، وأمريكا



بينما تربط بين كل من يوتلاند (Jutland)، وفن (Funen)، وزييلاند (Zealand) شبكة من الجسور. كما يوجد جسر يربط بين كوبنهاغن ومالو في السويد. تعد كل من غرينلاند وجزر فارو جزءاً من مملكة الدنمارك ولكنهما تتمتعان بحكم ذاتي. ويعني ذلك أن مواطنيهما مواطنون دنماركيون ينتخبون نواب البرلمان الدنماركي في الدنمارك بالإضافة إلى المجالس الجنائية الديمقراطية بهما. كما تعد الدنمارك جزءاً من منطقة