

# قمة الأطلسي في لشبونة

## ملفات شائكة .. ومفهوم ستراتيحي جديد اسمه "العدو واحد والقضية واحدة"!



في  
الشرق  
الوسطى

على مدى اليومين الماضيين تواصلت في العاصمة البرتغالية لشبونة أعمال قمة حلف الأطلسي "الناتو" والتي وصفت بأنها من أهم القمم في تاريخ الحلف وذلك على خلفية مناقشتها ستراتيحية مواجهة تهديدات أمنية جديدة انطلاقاً من مفهوم

جديد اسمه " العدو واحد والقضية واحدة". وتوصلت الدول الأعضاء في اليوم الأول إلى اتفاق على تطوير دفاعات مضادة للصواريخ الباليستية ونشرها لمواجهة أي هجوم محتمل على أراضيها ، والذي وصفه الرئيس الأمريكي اوباما بأنه

يستجيب للتحديات الجديدة ويظهر إصرار الناتو على "حماية مواطنيه" ، وهو الاتفاق الذي يأمل الناتو أن تتضمن روسيا اليه، لكن مراقبين قالوا إن ذلك لن يكون سهلاً ، فقد رفضت روسيا عروضاً كهذه في الماضي خوفاً من أن يؤثر هذا سلباً على فاعلية

ترسانتها الباليستية .. ملف المدى اليوم وتزامناً مع انعقاد القمة الثانية والعشرين للناتو، يسلم الضوء على منظمة حلف الأطلسي وأهم التحديات التي يواجهها.

■ اعد الملف / جمال القيسي

## اثنان وعشرون قمة .. وتحولات مهمة وكبيرة

بانعقاد قمته الجديدة والتي انطلقت أمس في العاصمة البرتغالية لشبونة يكون حلف الأطلسي ( الناتو) قد عقد اثنتين وعشرين قمة منذ تأسيسه الذي مضى عليه واحد وستون عاماً .. قمة وصفتها المراقبون بأنها الأهم في تاريخ هذه المنظمة الدولية البالغة الحساسية .

ولعل قرارات قمم حلف (ناتو) شهدت تحولات رئيسية في ستراتيحية الحلف، فقد اختلفت بعد ان كانت اهدافه منذ توقيع معاهدة انشائه بواشنطن في نيسان ١٩٤٩ حماية الدول الأعضاء الـ ١٢ (بلجيكا وكندا والدمنمارك وفرنسا وايسلندا وايطاليا ولوكسمبورغ وهولندا والنرويج والبرتغال وبريطانيا وامريكا) من أي عدوان سوفيتي لتصبح ستراتيحية توسيع رقعة اهتمام الحلف حيث يقوم اليوم بمهام جديدة خارج دول الحلف مثل حفظ السلام ومراقبة الحظر ومنع التحليق ثم مكافحة الإرهاب وذلك منذ نهاية الحرب الباردة واحداث ١١ ايلول ٢٠٠١ . وفي هذا الإطار يقود (الناتو) منذ نيسان ٢٠٠٣

في أفغانستان قوات المساعدة الدولية (ايساف) المعززة بـ ٥٥ الف جندي كما يقود ايضا منذ عام ١٩٩٩ قوات حفظ السلام في كوسوفو (كيفور) المؤلفة من ١٥ الف جندي تقريبا ، بالإضافة إلى قيامه بدوريات في البحر المتوسط وقيامه بعمليات منع القرصنة قبالة السواحل الصومالية . وبالمرور على قمم حلف (ناتو) السابقة فإن القمة الأولى كانت في كانون الثاني ١٩٥٧ التي انعقدت في باريس اكد خلالها رؤساء الدول والحكومات الأعضاء على مبادئ ودور الحلف الأطلسي . وفي قمة حزيران من عام ١٩٧٤ في بروكسل وافق الاعضاء على الاعلان حول العلاقات الاطلسية، تلا ذلك قمة في بروكسل في مايس (مايو) من العام التالي ، اما في ايار من العام ١٩٧٧ انعقدت قمة (الناتو) في لندن وعلن خلالها قادة الدول والحكومات الـ ١٥ حينها عن اطلاق برنامج لتعزيز الدفاع على المدى الطويل لتتها قمة واشنطن في مايو من عام ١٩٧٨ . وفي مدينة بون انعقدت قمة الناتو السادسة في

حزيران من عام ١٩٨٢ حيث تم اعتماد الاعلان عن مشروع (السلام من اجل الحرية) وانضمام إسبانيا للحلف تلاها قمة كوسوفو في تشرين الأول (نوفمبر) ١٩٨٥ بعيد لقاء جمع في جنيف بين الرئيس الأمريكي حينها رونالد ريغن والرئيس السوفياتي ميخائيل غورباتشوف . واعاد الاعضاء في الحلف الـ ١٦ خلال قمة بروكسل في آذار (مارس) ١٩٨٨ تأكيدهم على وحدة (الناتو) بعد أزمة الصواريخ الأوروبية ومسألة صلاحية سياسة الحلف . وفي بروكسل انعقدت قمة حلف (ناتو) في ايار ١٩٨٩ تبنى الاعضاء خلالها مبادرة امريكية لنزع الاسلحة التقليدية في أوروبا والتي ادت في العام التالي الى التوصل لتناجح معاهدة القوات التقليدية الأوروبية حول نزع الاسلحة التقليدية في أوروبا . وفي كانون الأول من عام ١٩٨٩ انعقدت قمة بروكسل قدم خلالها الرئيس الأمريكي تقريراً حول لقاءاته في مالطا مع الرئيس السوفياتي

غورباتشوف .

واعتمد الاعضاء الـ ١٦ خلال قمة لندن في تموز ١٩٩٠ الاعلان حول تحول حلف (ناتو) الى تقديم التعاون مع دول شرق أوروبا . وفي نوفمبر من العام التالي اعتمدت قمة روما مفهوما ستراتيحي جديداً يتناسب مع ما بعد الحرب الباردة ، واعتمد أيضاً إعلاناً حول (السلام والتعاون) مع دول شرق أوروبا . وفي كانون الثاني من عام ١٩٩٤ قرر الحلف خلال قمته في بروكسل مبدأ التوسعة ليشمل دول شرق أوروبا المرشحة للانضمام وتم اطلاق (الشراكة من اجل السلام) وبرنامج التعاون العسكري . وفتحت قمة مدريد في تموز ١٩٩٧ الباب لثلاث دول (بولندا والتشيك والمجر) للبدء بمحادثات للانضمام للحلف واكدت بقاء الباب مفتوحاً امام التفاوض على مرشحين آخرين في المستقبل . وفي خضم الصراع في كوسوفو انعقدت قمة واشنطن في نيسان ١٩٩٩ حيث انضمت ثلاث دول من شرق أوروبا الى الحلف وتم تبني مفهوم

ستراتيحي جديد يتلأم وبداية القرن الحادي والعشرين . وفي تشرين الثاني ٢٠٠٢ قررت قمة براغ توسعة جديدة للحلف ليشمل سبع ديمقراطيات جديدة في أوروبا الشرقية اضافة الى اعطاء الحلف مهمات جديدة لمواجهة (تحديات القرن الـ ٢١) كالارهاب واسلحة الدمار الشامل حيث تم الاعلان عن تحديث جيوش الحلفاء الأوروبيين من خلال اقامة قوة جديدة (قوة الرد السريع) . وفي قمة اسطنبول التي انعقدت في حزيران ٢٠٠٤ تم الترحيب بانضمام سبع دول أعضاء من شرق أوروبا الى الحلف إضافة، إلى إعطاء القمة موافقتها بعد مفاوضات مطولة على ارسال بعثة صغيرة الى العراق . أما قمة بروكسل في شباط ٢٠٠٥ فشهدت مصالحة الحلفاء الاضياء بعد الانقسامات العميقة بينهم حول الحرب في العراق حيث أعادت التأكيد على دور منظمة حلف شمال الأطلسي باعتبارها (ممتدى الحوار عبر الأطلسي) . واكد حلف شمال الأطلسي

خلال قمة ريفغا التي انعقدت في تشرين الثاني ٢٠٠٦ مواصلة عملية التحول العسكري التي بدأها في قمة براغ مع التركيز على أفغانستان داعياً كلا من صربيا واليوستة والهرسك والجبل الأسود للانضمام الى (الشراكة من اجل السلام) . أما في قمة بوخاربيست التي انعقدت في نيسان ٢٠٠٨ دعا (الناتو) دولتين جديدتين للانضمام اليه هما البانيا وكرواتيا رافضاً في ذلك الوقت منظومة الامريكية للدرع الصاروخي في أوروبا قبول طلب ترشح اوكرانيا وجورجيا للعضوية كما اعلن الحلفاء خلال هذه القمة لأول مرة ان منظومة الامريكية للدرع الصاروخي في أوروبا من شأنها المساهمة في حماية الحلفاء ضد الصواريخ الباليستية البعيدة المدى . وفي عام ٢٠٠٩ عقدت القمة العشرين في ستراسبورغ التي شهدت وضع ستراتيحية جديدة في أفغانستان والنظر في انضمام دول جديدة للحلف ، بالإضافة الى عودة فرنسا الى لجنة البنى العسكرية في الحلف بعد انسحابها منها في آذار ١٩٦٦ .

## أفغانستان ملف الملفات في قمة "الناتو"!

اجتمع قادة خمسين بلداً بينها الدول الأعضاء في حلف شمال الأطلسي الملتزمة عسكرياً بأفغانستان، في لشبونة أمس السبت في قمة خصصت لوضع ستراتيحية للخروج تدريجياً من هذا البلد بين ٢٠١١ و٢٠١٤ . وأعلن الأمين العام للحلف الأطلسي مفتتحاً مناقشات دول الحلف في ٢٨ من اليوم الثاني من قمتهم في العاصمة البرتغالية أن "التوجه الذي نتخذه اليوم واضح: اننا نسير نحو عملية أفغنة" تقضي بنقل المسؤوليات الأمنية في البلد "منطقة بعد منطقة" إلى

## أكبر عملية عسكرية في تاريخه

شُكل الناتو في أعقاب الحرب العالمية الثانية في وقت كان يسود فيه القلق، بهدف أساسي هو منع التوسع السوفييتي في أوروبا ، بعد انهيار الاتحاد السوفييتي عام ١٩٩١ وما أعقبه من انهيار حلف وارسو خلف الناتو دون هدف واضح . ومنذ تلك الوقت استخدم الناتو دور الدفاعي لتبرير دور أكثر نشاطاً في أنشطة "خارج المنطقة"، مجادلاً بأن أي فوضى في أي جزء من أوروبا يعد تهديداً لأعضائه . لذا، فقد شكل الناتو عام ١٩٩٥، للمرة الأولى في تاريخه، قوة تنفيذ متعددة الجنسيات بتفويض من الأمم المتحدة لتنفيذ الواجبات العسكرية من اتفاق السلام في البوسنة.

## رغبة "أطلسية" في التفاهم مع روسيا!



عقب انهيار الاتحاد السوفييتي عام ١٩٩١، اتخذ الناتو سلسلة من الخطوات لبناء علاقات جديدة مع الأعضاء السابقين للحلف وارسو وخاصة روسيا، التي كانت تنظر بتشكك بالغ لخطط التحالف الغربي للتوسع شرقاً ، وفي عام ١٩٩٤ عرض الناتو على دول حلف وارسو السابق علاقات محدودة على شكل برنامج "الشراكة من أجل السلام" ، مما سمح لها بالمشاركة في تبادل المعلومات والتدريبات العسكرية المشتركة وعمليات حفظ السلام ، إلا أن هذا لم يخفف من رغبة الناتو بشكل خطير متخفياً لأمنها . وشكل مجلس الناتو/روسيا المشترك الدائم في ايار عام ١٩٩٧ لمنح روسيا دوراً استشارياً في مناقشة القضايا ذات الاهتمام المشترك ، وعلى الرغم من أن روسيا منحت الحق في الإذلاء برأبها، فإنها نادراً ما شرحت بشأن حلف الأطلسي يضع هذا الرأي في الاعتبار . وزادت مخاوف روسيا عندما أصبحت جمهورية التشيك والمجر وبولندا أولى دول الاتحاد السوفييتي السابق التي تتضمن

القوات الأفغانية . ويخضع الى رؤساء دول وحكومات لهذه المناسبة قادة شركائهم العشرين في القوة الدولية لإرساء الأمن في أفغانستان (ايساف) وبينهم رئيس الوزراء الياباني ناوتو كان اضافة الى الرئيس الافغاني حميد كرزاي . ويستيقف القادة على آلية لنقل مسؤولية العمليات الميدانية تدريجياً إلى العسكريين الأفغان ابتداء من صيف ٢٠١١ على ابعد تقدير وحتى نهاية ٢٠١٤ . كما سيصادقون في الوقت نفسه على خطة شراكة بعيدة الامد مع حكومة الرئيس كرزاي .



جانبا من قمة الأطلسي امس السبت... أ.ف.ب

## "الحرب الكورية" عجّلت إعلان تشكيل حلف الأطلسي "الناتو"!

حلف الأطلسي هو تحالف سياسي وعسكري بين دول أوروبية وأميركية عقدت اتفاقاً للدفاع المشترك بينها، يسمى اختصاراً حلف الناتو ، وتم تأسيس الحلف عام ١٩٤٩ بين الدول المتحالفة في الحرب العالمية الثانية بموجب معاهدة شمال الأطلسي والمفارقة أن الاتفاقية كانت ضد عضو آخر بالتحالف ضد النازية في الحرب العالمية الثانية، وتعاهدت تلك الدول بعد الحرب على الدفاع المشترك عن بعضها ضد أي هجوم محتمل من الاتحاد السوفييتي ، الذي شكل مع حلفائه الجدد حلف وارسو لمواجهة حلف الناتو، أو أي معتد آخر .

وحسب المعاهدة فإن أي هجوم مسلح ضد واحدة أو أكثر من الدول الأعضاء في أوروبا أو أميركا الشمالية يعتبر هجوماً ضد جميع أعضاء الحلف ، حيث وقعت ١٢ دولة على معاهدة شمال الأطلسي في ٤ نيسان ١٩٤٩ بواشنطن في مقاطعة كولومبيا، والدول هي بلجيكا ، كندا ، الدنمارك ، فرنسا ، بريطانيا ، أيسلندا ، إيطاليا ، لوكسمبرج ، هولندا ، النرويج ، البرتغال ، الولايات المتحدة ، وانضمت اليونان وتركيا إلى المعاهدة عام ١٩٥١ لتتبعهما ألمانيا الغربية عام ١٩٥٤ وإسبانيا عام ١٩٨٢ . وتخضع القوات العسكرية للحلف في ٣ قيادات رئيسية في قيادة الأطلسي وقيادة القتال وقيادة أوروبا الموحدة ، وأغلب الأعضاء أو ممثلهم ، ويجب أن تكون جميع قرارات المجلس بالإجماع ، وتقع رئاسة مجلس الأمن المتحدة للدفاع عنها أم لا . كما استاء الأوروبيون من حقيقة عدم سيطرة الحلف على القيادات النووية الوطنية الأمريكية .

إضافة إلى ذلك أصاب القلق دول أوروبا الغربية من عدم وجود أي تأثير لها في السياسة الخارجية الأمريكية التي كانت ستؤثر عليها نظر للتوتر الذي كان من الممكن وقوعه بين الولايات المتحدة وروسيا في ظل الحرب الباردة التي كانت بين الطرفين، مما قد يقود إلى نشوب حرب على الأراضي الأوروبية . في الوقت ذاته استاء الأمريكيون من عدم تأمين الأوروبيين لقوات غير نووية إضافية، وإنفاق بريطانيا وفرنسا الكثير من الأموال على تطوير برامج سلاح نووي . وقد ساهم هذا التوتر في جعل فرنسا تتخذ قرارها بطرد قوات الحلف من أراضيها في العام ١٩٦٦ ، وسحب القوات الفرنسية من قيادة الحلف، إلا أنها بقيت عضواً في الحلف . لم تكن هذه نهاية الأزمات في الحلف، ففي عام ١٩٧٤ سحبت اليونان قواتها من قيادة

الحلف بسبب عدم منح بريطانيا وأميركا لتركيا من السيطرة على شمال قبرص لحماية المسلمين هناك. إلا أن اليونان عادت للانضمام للجناح العسكري للحلف عام ١٩٨٠ . وفي نهاية الثمانينات من القرن الماضي بدأ الرئيس الروسي ميخائيل غورباتشيف في السعي لتقليل حدة التوتر بين الاتحاد السوفيتي والولايات المتحدة، وتبني سياسة التروا، فانخفض التوتر إلى درجة كبيرة . في عام ١٩٨٨ توصل الاتحاد السوفيتي والولايات المتحدة إلى معاهدة لإزالة كل الصواريخ متوسطة المدى المتمركزة على البر لدى كل من البلدين، وعضمت الصواريخ الأمريكية التي شملتها المعاهدة تلك التي نشرها الحلف في أواسط ثمانينات القرن العشرين . كذلك شرع الاتحاد السوفيتي في أواخر الثمانينات في خفض قواته العسكرية التقليدية في أوروبا الشرقية .

وبسبب بداية ظهور انهيار الاتحاد السوفيتي بدأت دول أوروبا الشرقية في الخروج من الفلك الروسي، الأمر الذي شجع الحركات المناوئة للشيوعية في تلك البلاد وبمساعدة من الولايات المتحدة والدول الغربية في الوصول إلى سدة الحكم في بلادها . في عام ١٩٩٠ وقع قادة دول الحلف والاتحاد السوفيتي وحلفاؤه من شرق أوروبا اتفاقية بعدم استخدام القوة العسكرية ضد بعضها . كذلك اتفق القادة على تدمير أعداد كبيرة من دبابات بلادهم، وقطع مدفعتها، وأسلحة غير نووية أخرى في أوروبا . وحلف شمال الأطلسي . ولذا أخذ الحلف من ذلك الحين في مزج السياسات بالعسكري وأصبح دوره تقسيم الواجبات . وتضمنت تلك القوات مهام المشاركة مع قوات أخرى وعن طريق تقسيم الواجبات . وتضمنت تلك القوات فرقاً برية وبحرية وجوية، تكون على أهبة الاستعداد للانتقال السريع إلى أية منطقة معينة، بموجب قرار من مجلس الحلف . وبات دور الحلف قائماً بعد ذلك، يبدو وكأنه يريد فرض سيطرته السياسية على العالم وأنه الحلف العسكري الوحيد في العالم حالياً لذا فإنه عقد معاهدات مع العديد من الدول وإشراكها في موارثه حتى يكون له دور عسكري في تلك الدول ، فقد أطلقت قمة اسطنبول للحلف في حزيران ٢٠٠٤ ،

الأمم المتحدة على فرض السلام في البوسنة والهرسك عام ١٩٩٥ . في ٣٠ آذار ١٩٩٧ بدأت في هلسنكي القمة الثانية والعشرين للناتو ، حيث تم الترحيب بالانضمام بين روسيا والحلف . والحلف . أنخل مؤتمر قمة الناتو بمناسبة العيد الخمسين لقيام الحلف والذي انعقد في واشنطن في نيسان ١٩٩٩ ، تحديداً جديداً لدور ومهام الحلف ومفهومه، ورسم المفهوم الستراتيحي الجديد للحلف الناتو تقوية الأمن والاستقرار في كافة أنحاء منطقة أوربا-الأطلسي من خلال الشراكة، والتعاون، وتجنب الصراعات، والتغلب على الأزمات .

في عقد التسعينات من القرن العشرين أشرك حلف الناتو، من خلال شتى أشكال الشراكة والتعاون، دول وسط وشرق أوروبا وكذلك روسيا في البنى الأمنية الأوروبية-الأطلسية، وقد تبعت الشراكة من أجل السلام والمبرمة في عام ١٩٩٤ فكرة ملف ناتو-روسيا الأساسي عام ١٩٩٧، وفي ٢٨ أيار ٢٠٠٢ تم تشكيل مجلس الناتو-روسيا، وهو جهاز يسمح للطرفين بوضع السياسات اللازمة في مجال مكافحة الإرهاب والحد من التسلح وإدارة الأزمات . بعد هجمات ١١ ايلول على الولايات المتحدة أعلنت دول الحلف تضامنها مع الولايات المتحدة، واعتبرت دول الحلف أن عليها تدارك ما قد يستجد من مخاطر قد تهدد دول الحلف، لذا فقد تم التخطيط لاستحداث قوات للردع تابعة للحلف، تتألف من وحدات متنقلة حديثة التجهيز، وقادرة على تنفيذ المهام بالمشاركة مع قوات أخرى وعن طريق تقسيم الواجبات . وتضمنت تلك القوات فرقاً برية وبحرية وجوية، تكون على أهبة الاستعداد للانتقال السريع إلى أية منطقة معينة، بموجب قرار من مجلس الحلف . وبات دور الحلف قائماً بعد ذلك، يبدو وكأنه يريد فرض سيطرته السياسية على العالم وأنه الحلف العسكري الوحيد في العالم حالياً لذا فإنه عقد معاهدات مع العديد من الدول وإشراكها في موارثه حتى يكون له دور عسكري في تلك الدول ، فقد أطلقت قمة اسطنبول للحلف في حزيران ٢٠٠٤ ،

وسلوفاكيا وسلوفينيا .