

# الإصلاحات الاقتصادية ومتطلبات معالجة الاختلالات الهيكلية في الاقتصاد العراقي

أسعد العاقولجا



## إصدار مرسوم بإقامة مركز دبي المالي العالمي

دبي، الإمارات العربية المتحدة (CNN) أصدر مرسوم من راشد آل مكتوم حاكم دبي، مرسوماً خاصاً بإقامة مركز دبي المالي العالمي كمناطق حرة مالية مستقلة ماليًا وإداريًا. وأوضح بيان صادر عن مركز دبي المالي العالمي أن المرسوم الذي يأتي إصداره في أعقاب صدور المرسوم الاتحادي يكمل الخطوات التشريعية المطلوبة لتأسيس المركز رسمياً. وأكد المرسوم تعيين محمد بن راشد آل مكتوم رئيساً لمركز دبي المالي العالمي. ونص المرسوم كذلك على إقامة مختلف الهيئات التي تتولى تطبيق القوانين والتشريعات الحيوية لعمل المركز، بما في ذلك سلطة مركز دبي المالي العالمي للخدمات المالية والهيئة القضائية لمركز دبي المالي العالمي والهيئة المسؤولة عن سجل الشركات به. ويهدف إنشاء المركز إلى تحويل دبي إلى مركزاً عالمياً معترف به للتمويل المؤسسي وعوابة إقليمية لتدفقات رؤوس الأموال والاستثمارات إلى الشرق الأوسط. ونقل البيان عن الدكتور عمر بن سليمان مدير عام مركز دبي المالي العالمي قوله (مركز دبي المالي العالمي يضيء أبرز المراكز المالية الدولية في استراتيجيته التشريعية، واعتماداً أبرز معايير الشفافية والأفاق والفرص الضخمة التي يوفرها). وقال بن سليمان إن مركز دبي المالي العالمي سيساهم في إحداث تحول نوعي في مسيرة التنمية الاقتصادية بمنطقة الشرق الأوسط والمناطق المجاورة التي تحظى بأفاق نمو ضخم، حيث سيلعب المركز دوراً حيوياً في تعزيز التدفقات المالية والاستثمارات ضمن المنطقة. علاوة على استقطاب جزء مهم من الاستثمارات العربية المهاجرة وتعزيز نمو صناعة الخدمات المالية ضمن المنطقة. وتوقع مدير المركز المالي تلقي أعداداً متزايدة من الطلبات مع

بدء المركز نشاطه رسمياً. ومن جانبها، وصفت سلطة دبي للخدمات المالية إصدار المرسوم بأنه خطوة مهمة اتخذتها دبي نحو خلق أول مركز مالي عالمي بمستويات دولية حقيقية بمنطقة الشرق الأوسط. وجدير بالذكر أن سلطة دبي للخدمات المالية سلطة تنظيمية مستقلة موحدة تقع على كاهلها مراقبة الخدمات المالية والمساعدة في المركز، بما في ذلك إدارة الأصول والعمليات المصرفية وتجارة الأسهم والسندات والأنشطة المصرفية الإسلامية وصرف العملات العالمية. وذكرت السلطة في بيانها أن الخطوة الأخيرة نحو وضع القوانين التشريعية لمركز دبي المالي العالمي تهدف لخلق أطر العمل القانونية والأنظمة الشفافة المستقلة المطلوبة لضمان ثقة المجتمعات والمؤسسات الإقليمية والعالمية العاملة في مجال الاستثمار والتجارة. وشددت السلطة على أن هذه الخطوات تعتبر لحظات حاسمة تحقق فيها إمارة دبي طموحها بإنشاء سوق مالية تعادل في جودتها الأسواق المالية في لندن وطوكيو وهونغ كونغ ونيويورك. وتأسست سلطة دبي للخدمات المالية بتشريعات أساسية تمت صياغته ليكون مشابهاً لذلك المعمول به في كل من لندن ونيويورك. وسيعمل القانون التنظيمي لسلطة دبي للخدمات المالية وفق المعايير التي تليها أو تتجاوزها ما هو مطبق بالفعل في المراكز المالية العالمية الكبرى. وتوقعت سلطة دبي للخدمات المالية إصدار التراخيص لشركات الشرائح الرزقاء التي تعمل في العديد من القطاعات الصناعية بتركيز أساسي على أسواق البترول. ويعد سوق مركز دبي المالي العالمي أول سوق عالمية جديدة يتم استحداثها في القرن الحادي والعشرين.

الاصلاحية لوضع الاقتصاد الوطني وقطاعاته المختلفة تعد واحدة من المهام غير القابلة للتأجيل، وهي مطلوبة مرحلياً وعلى المديين المتوسط والبعيد، الأمر الذي يقتضي التصدي لها في جميع الظروف من أجل معالجة الاختلالات الهيكلية في الاقتصاد العراقي، وصياغة الحلول المناسبة، وان لم نقل الجذرية للمشاكل والمعضلات الوطنية الكبرى، وبصفة خاصة البطالة والفقر والسكن. وأزاء ذلك فإن الدعوة للاصلاحات الاقتصادية تتميز بالمرحلة الراهنه بالواقعية الموضوعية، لان تأجيلها يعني بقاء استمرار الاوضاع السلبية قائمة دون معالجة تذكر.

ارتكزت من ناحية اخرى على مجموعة من القرارات والتدابير المتخبطه التي تتضمن الكثير من التناقض والتقاطع مع الاتجاهات العامة للتطور المفترض للبلاد. وبدرغم ان ما تضمنه به الاصلاحات الاقتصادية من اهمية ملحة وما اكتسبه من ضرورة عاجلة ولوليه مرجحة، فقيمة العديد من الخبراء والمتخصصين يطرحون تصورات وافكارا تربط بين هذه الاصلاحات ووجود حكومة منتخبة في البلاد، لا سيما ان بعضها يعتبر ذا طبيعة حساسة، وفي مقدمة ذلك الخصخصة، في حين ان البعض الاخر ان التوجهات

الانتاجية و الخدمية، والتراكم المضع للمشاكل والمعضلات الكبرى، فضلاً عما تركته الحرب وتداعياتها اللاحقة من اوضاع اقل ما يقال عنها تدميرية. ولم تحمل مسيرة الاحداث والتغييرات بعد الحرب أية معطيات او مؤشرات تعبر عن احتمال بناء سياسات اقتصادية متكاملة جديدة، وصياغة منهجية للاصلاحات الاقتصادية، بل انها اقتصرت من ناحية على اجراء تعديلات نسبية على العديد من القوانين والانظمة، ومن بينها قوانين الشركات والضريبة والمصارف والبنك المركزي العراقي والعمل والاستثمار الاجنبي، فيما

تحفظت ازاء الاصلاحات المفروضة من قبل الولايات المتحدة وغيرها من الدول الكبرى، على اساس امكانية الاستفادة من بعض برامج الاصلاحات على وفق المدى النسبي لتطابقها مع اوضاعها العامة وخصائصها الوطنية واحتياجاتها التنموية. ولعل ما يعطي الاصلاحات الاقتصادية اهمية استثنائية في العراق هو انها تأتي ابتداء للتحصل من التركة الثقيلة الموروثة عن النظام السابق بما حملته من نتائج وآثار وانعكاسات كارثية على مستوى الاختلالات العميقة في تركيبة الاقتصاد الوطني، والعلاقة غير المتوازنة بين قطاعاته

والاجراء المطلوبة في اطار خطوات عملية متدرجة على وفق آفاق محدودة العالم. وتتبع الاصلاحات الاقتصادية دائماً من واقع التطور في البلد الذي تعتمد فيه، وهي بذلك لا يمكن ان تتقدم احكاماً بصورة مصنعة، في ذات الوقت الذي ينبغي ان لا ترتفع فيه إلى الوصفات الجاهزة، أياً كانت طبيعتها او صيغها المعدة ذات خصائص مبهرة، الأمر الذي اكدهت كافة البلدان التي تعاملت مع الاصلاحات المفروضة من مؤسسات التمويل الدولية، ويوجه التحديد الاخيرين بريتون وودز صندوق النقد والبنك الدوليين، وهكذا بالنسبة للاقطار العربية التي

لم تكن الاصلاحات الاقتصادية مجرد حاجة عابرة وترفاً فكرياً، او محاكاة وتقليد تجارب الآخرين فحسب بل انها تمثل منهجية متكاملة للعمل الاقتصادي تهدف لمواجهة اوضاع قائمة مثقلة بمشاكل ومعضلات وطنية كبرى، ومعالجة اختلالات مترامية في الاقتصاد الكلي وبين القطاعات الاقتصادية على اسس متناسقة وقاعدة وبالتالي فان مهمتها الاساسية تتجلى في اعادة تشكيل مجرى التطورات الاقتصادية على اسس متناسفة وقاعدة متوازنة تضي على الحاضر والمستقبل طابع الوضوح وتدعم الوجهة التكاملية وترسم التدابير

## بنك التجارة العراقي.... تبيد مخاوف المصدرين وضمان سداد قيمة بضائعهم

بما في ذلك على سبيل المثال لا الحصر تقديم المشورة واصدار وتأكيد رسائل الاعتماد نيابة عن بنك التجارة العراقي كما تعيين رئيس البنك ايضا ان وشراء الخدمات وابرام العقود والمشاركة في أية أنشطة اخرى تكون ضرورية لاداء اعمال البنك ويمارس بصورة خاصة صلاحية ابرام عقد قصير الاجل مع أي اتحاد يعمل مع مؤسسات مالية من مختلف البلدان ويقدم بموجبه اعضاء هذا الاتحاد لبنك التجارة العراقي التدريب والدعم التشغيلي والفني لفترة محدودة واي دعم آخر يري رئيس البنك انه لازم وضروري

كما وقعت المؤسسة العربية لضمان الاستثمار مع البنك مؤخراً اتفاقية بملايين الدولارات لضمان تسديد تعويضات للمصدرين العرب إلى السوق العراقية ولتشجيعهم على المساهمة في عملية اعادة اعمار العراق. ونص النظام الاساسي للبنك على كيفية تعيين رئيس البنك ويجوز للاخير ان يصدر لوائح تنظيمية او اوامر او مذكرات اخرى تحدد بصورة اوضح الغرض من تأسيس بنك التجارة العراقي.. ويحدد النظام الاساس للمصرف وظائف وسلطات البنك ويملكه التنظيمي وادارته ومتطلبات

استيراد السلع والخدمات إلى العراق وتصديرها منه من اجل منفعة الاقتصاد العراقي وبلغت قيمة العقود التي تم توقيعها مع المصرف حتى الآن ٢,٤ مليار دولار منها ٥٠٠ مليون دولار تم ضخها من قبل كل من بنك الصادرات والواردات الأمريكي ووكالة نكسي اليابانية اما وكالة ساس الايطالية فقد دفعت ٣٠٠ مليون دولار إلى جانب مساهمات وكالات ضمان صادرات اخرى من النمسا واستراليا وبلجيكا وجمهورية تشيكيا والدانمارك والمانيا واللوكسمبورغ وهولندا وبولندا واسبانيا والسويد وسويسرا والمملكة المتحدة..

## قطر تفتح معرضاً لتعزيز الاستثمار

الداخلي والخارجي وبأفكار جديدة ونمط مختلف. وحث الوزير القطري الشركات الوطنية على الاستفادة من خبرات نظيرتها الخليجية، داعياً القطاع الخاص إلى أن يكون مبادراً وأن تكون له روح الغامرة والسمة التجارية في التفكير. ومن أهم المعروضات في هذا المعرض الذي نظّمته الشركة الدولية للمعارض بالتعاون مع غرفة تجارة وصناعة قطر خلال الفترة بين ١٩ و ٢٣ من الشهر الجاري معدات وتقنيات البناء الصغيرة والثقيلة ومواد تقنيات

## الدهشة أكبر تجمع تجاري دولي تشهده المدينة في إطار معرض تحت عنوان (مشروع قطر ٢٠٠٤) والمتخصص بمواد ومعدات وتقنيات البناء في قطر.

وقال وزير الاقتصاد والتجارة محمد بن أحمد آل ثاني في تصريحاته صحفية إن الحكومة تعمل على الاقتصاد الكلي وتحاول جذب أكبر قدر من المستثمرين لقطر، لكن من خلال معايير جديدة. وأوضح أن هناك دراسات في هذا الشأن ستعلم قريباً وستكون محفزة للاستثمار

## الكهرباء ومنتجات الرخام ومختلف الخدمات المختصة بالبناء.

وحضر المعرض عدد من كبار المسؤولين والشراء وبمشاركة أكثر من ٤٠٠ شركة عربية وأجنبية. يقدم المعرض فرصاً كبيرة لرجال الأعمال والتجار وأصحاب المشاريع لعقد الصفقات مع العارضين وابرام الاتفاقيات وإنشاء المشاريع المشتركة والصانع في قطر والأسواق المجاورة خاصة مع بعض الشركات التي تعرض لأول مرة في الدوحة من الولايات المتحدة وبريطانيا.

## إعادة الإعمار، إلا أنها ستعتمد بصفة أساسية في تمويل تلك التكاليف على النفط العراقي؟ في ظل انشغالها

بإحياء الصناعة النفطية العراقية والاستقرار إلى البلاد بهدف رفع عائدات صادرات النفط العراقي، حيث إنها اقترت في تموز ٢٠٠٣ خطة استثمارية حجمها ٦,١ مليار دولار لزيادة الإنتاج النفطي العراقي من مستواه البالغ آنذاك مليون برميل يوميا إلى مليوني باري/ب/ب نهاية العام ٢٠٠٣ على أن يرتفع إلى ٢,٨ مليون باري/ب/ بحلول نيسان ٢٠٠٤، وهو نفس المستوى الذي كان عليه الإنتاج قبل شن الحرب الأخيرة في مارس ٢٠٠٣ لترتفع طاقته التصديرية من ٦٥٠ ألف باري/ب/ إلى ٢,٠٣ مليون باري/ب/ في أواخر ٢٠٠٣ إلى المستوى الذي كان عليه قبل الحرب وهو ٢,٢ مليون باري/ب/، ومع الاستمرار في الإصلاح وتحديث المصافي النفطية، سيأخذ الإنتاج النفطي العراقي في الارتفاع إلى مستواه الذي كان عليه قبل الحرب وهو ٢,٢ مليون باري/ب/ (يصدر منه ٣ ملايين باري/ب/) الأمر الذي سيتكلف استثمارات حجمها ستة مليارات دولار. ومن ثم ستأخذ إيرادات تصدير النفط العراقي في الارتفاع من ٣,٤ مليار دولار عام ٢٠٠٣ إلى ما

## الديون والالتزامات المالية تهدد اقتصاد ومجتمع العراق

بمؤسسة عامة سيتربط عليه تأثيرات اجتماعية سلبية عديدة مثل رفع أسعار الخدمات الأساسية وتسريع أعداد هائلة من القوة العاملة مما يزيد من المخاطر الأخر في الفقر. أما التحدي الآخر فيتمثل في أن توافر البيئة الملائمة لرفع الإنتاج النفطي العراقي إلى أعلى مستوياته في غضون الشهور المقبلة سيضع منظمة أوبك) في موقف حرج خاص مع توقع انهيار أسعار النفط إلى أقل من ١٥ دولاراً للبرميل، الأمر الذي سيضعف موقفها وسيفقد دول أوبك وغيرها من الدول العربية المصدر للنفط جزءاً كبيراً من إيراداتها المالية مما سيرفضها بشكل اقتصادي لا عتصادها في النفط بصورة رئيسية في مختلف أنشطتها بنسبة تتراوح بين ٧٠ - ٩٠ ٪ من مجموع صادراتها ومواردها من النقد الأجنبي. ومن جانبه أشار نعمان الزياتي بحقائق الأعباء ونائب رئيس تحرير الأسبوعية المصرية الأهرام الاقتصادي في أنه من المتوقع خلال الفترة المقبلة أن يزداد ضخ النفط العراقي كثيراً، لكن مع تدهور أسعار النفط عالمياً، فستقل حصيلة ما يحصل عليه العراق لقاء نفطه المستنزف إلى الحد الأدنى، وذلك فضلاً عن افتتاح

## إعادة الإعمار، إلا أنها ستعتمد بصفة أساسية في تمويل تلك التكاليف على النفط العراقي؟ في ظل انشغالها

بإحياء الصناعة النفطية العراقية والاستقرار إلى البلاد بهدف رفع عائدات صادرات النفط العراقي، حيث إنها اقترت في تموز ٢٠٠٣ خطة استثمارية حجمها ٦,١ مليار دولار لزيادة الإنتاج النفطي العراقي، حيث إنها اقترت في تموز ٢٠٠٣ لترتفع طاقته التصديرية من ٦٥٠ ألف باري/ب/ إلى ٢,٠٣ مليون باري/ب/ في أواخر ٢٠٠٣ إلى المستوى الذي كان عليه قبل الحرب وهو ٢,٢ مليون باري/ب/، ومع الاستمرار في الإصلاح وتحديث المصافي النفطية، سيأخذ الإنتاج النفطي العراقي في الارتفاع إلى مستواه الذي كان عليه قبل الحرب وهو ٢,٢ مليون باري/ب/ (يصدر منه ٣ ملايين باري/ب/) الأمر الذي سيتكلف استثمارات حجمها ستة مليارات دولار. ومن ثم ستأخذ إيرادات تصدير النفط العراقي في الارتفاع من ٣,٤ مليار دولار عام ٢٠٠٣ إلى ما

## إعادة الإعمار، إلا أنها ستعتمد بصفة أساسية في تمويل تلك التكاليف على النفط العراقي؟ في ظل انشغالها

بإحياء الصناعة النفطية العراقية والاستقرار إلى البلاد بهدف رفع عائدات صادرات النفط العراقي، حيث إنها اقترت في تموز ٢٠٠٣ خطة استثمارية حجمها ٦,١ مليار دولار لزيادة الإنتاج النفطي العراقي، حيث إنها اقترت في تموز ٢٠٠٣ لترتفع طاقته التصديرية من ٦٥٠ ألف باري/ب/ إلى ٢,٠٣ مليون باري/ب/ في أواخر ٢٠٠٣ إلى المستوى الذي كان عليه قبل الحرب وهو ٢,٢ مليون باري/ب/، ومع الاستمرار في الإصلاح وتحديث المصافي النفطية، سيأخذ الإنتاج النفطي العراقي في الارتفاع إلى مستواه الذي كان عليه قبل الحرب وهو ٢,٢ مليون باري/ب/ (يصدر منه ٣ ملايين باري/ب/) الأمر الذي سيتكلف استثمارات حجمها ستة مليارات دولار. ومن ثم ستأخذ إيرادات تصدير النفط العراقي في الارتفاع من ٣,٤ مليار دولار عام ٢٠٠٣ إلى ما

## إعادة الإعمار، إلا أنها ستعتمد بصفة أساسية في تمويل تلك التكاليف على النفط العراقي؟ في ظل انشغالها

بإحياء الصناعة النفطية العراقية والاستقرار إلى البلاد بهدف رفع عائدات صادرات النفط العراقي، حيث إنها اقترت في تموز ٢٠٠٣ خطة استثمارية حجمها ٦,١ مليار دولار لزيادة الإنتاج النفطي العراقي، حيث إنها اقترت في تموز ٢٠٠٣ لترتفع طاقته التصديرية من ٦٥٠ ألف باري/ب/ إلى ٢,٠٣ مليون باري/ب/ في أواخر ٢٠٠٣ إلى المستوى الذي كان عليه قبل الحرب وهو ٢,٢ مليون باري/ب/، ومع الاستمرار في الإصلاح وتحديث المصافي النفطية، سيأخذ الإنتاج النفطي العراقي في الارتفاع إلى مستواه الذي كان عليه قبل الحرب وهو ٢,٢ مليون باري/ب/ (يصدر منه ٣ ملايين باري/ب/) الأمر الذي سيتكلف استثمارات حجمها ستة مليارات دولار. ومن ثم ستأخذ إيرادات تصدير النفط العراقي في الارتفاع من ٣,٤ مليار دولار عام ٢٠٠٣ إلى ما

## إعادة الإعمار، إلا أنها ستعتمد بصفة أساسية في تمويل تلك التكاليف على النفط العراقي؟ في ظل انشغالها

بإحياء الصناعة النفطية العراقية والاستقرار إلى البلاد بهدف رفع عائدات صادرات النفط العراقي، حيث إنها اقترت في تموز ٢٠٠٣ خطة استثمارية حجمها ٦,١ مليار دولار لزيادة الإنتاج النفطي العراقي، حيث إنها اقترت في تموز ٢٠٠٣ لترتفع طاقته التصديرية من ٦٥٠ ألف باري/ب/ إلى ٢,٠٣ مليون باري/ب/ في أواخر ٢٠٠٣ إلى المستوى الذي كان عليه قبل الحرب وهو ٢,٢ مليون باري/ب/، ومع الاستمرار في الإصلاح وتحديث المصافي النفطية، سيأخذ الإنتاج النفطي العراقي في الارتفاع إلى مستواه الذي كان عليه قبل الحرب وهو ٢,٢ مليون باري/ب/ (يصدر منه ٣ ملايين باري/ب/) الأمر الذي سيتكلف استثمارات حجمها ستة مليارات دولار. ومن ثم ستأخذ إيرادات تصدير النفط العراقي في الارتفاع من ٣,٤ مليار دولار عام ٢٠٠٣ إلى ما

## إعادة الإعمار، إلا أنها ستعتمد بصفة أساسية في تمويل تلك التكاليف على النفط العراقي؟ في ظل انشغالها

بإحياء الصناعة النفطية العراقية والاستقرار إلى البلاد بهدف رفع عائدات صادرات النفط العراقي، حيث إنها اقترت في تموز ٢٠٠٣ خطة استثمارية حجمها ٦,١ مليار دولار لزيادة الإنتاج النفطي العراقي، حيث إنها اقترت في تموز ٢٠٠٣ لترتفع طاقته التصديرية من ٦٥٠ ألف باري/ب/ إلى ٢,٠٣ مليون باري/ب/ في أواخر ٢٠٠٣ إلى المستوى الذي كان عليه قبل الحرب وهو ٢,٢ مليون باري/ب/، ومع الاستمرار في الإصلاح وتحديث المصافي النفطية، سيأخذ الإنتاج النفطي العراقي في الارتفاع إلى مستواه الذي كان عليه قبل الحرب وهو ٢,٢ مليون باري/ب/ (يصدر منه ٣ ملايين باري/ب/) الأمر الذي سيتكلف استثمارات حجمها ستة مليارات دولار. ومن ثم ستأخذ إيرادات تصدير النفط العراقي في الارتفاع من ٣,٤ مليار دولار عام ٢٠٠٣ إلى ما

## إعادة الإعمار، إلا أنها ستعتمد بصفة أساسية في تمويل تلك التكاليف على النفط العراقي؟ في ظل انشغالها

بإحياء الصناعة النفطية العراقية والاستقرار إلى البلاد بهدف رفع عائدات صادرات النفط العراقي، حيث إنها اقترت في تموز ٢٠٠٣ خطة استثمارية حجمها ٦,١ مليار دولار لزيادة الإنتاج النفطي العراقي، حيث إنها اقترت في تموز ٢٠٠٣ لترتفع طاقته التصديرية من ٦٥٠ ألف باري/ب/ إلى ٢,٠٣ مليون باري/ب/ في أواخر ٢٠٠٣ إلى المستوى الذي كان عليه قبل الحرب وهو ٢,٢ مليون باري/ب/، ومع الاستمرار في الإصلاح وتحديث المصافي النفطية، سيأخذ الإنتاج النفطي العراقي في الارتفاع إلى مستواه الذي كان عليه قبل الحرب وهو ٢,٢ مليون باري/ب/ (يصدر منه ٣ ملايين باري/ب/) الأمر الذي سيتكلف استثمارات حجمها ستة مليارات دولار. ومن ثم ستأخذ إيرادات تصدير النفط العراقي في الارتفاع من ٣,٤ مليار دولار عام ٢٠٠٣ إلى ما