

نكوص القطاع  
الصناعي وراء ظاهرة  
الإغراق السلمي

10



7

الصين.. أكبر اقتصاد في العالم  
في غضون خمس سنوات



رئيس مجلس الإدارة  
رئيس التحرير  
فخري كريم

# الاقتصاد

العدد (2202) السنة الثامنة - الثلاثاء (26) تموز 2011

الإعلام والثقافة والفنون

ملحق اقتصادي اسبوعي يصدر



## حذف الإصفر..

## ترشيح.. أم امتصاص للعملة؟

## إطلاق التقرير التحليلي حول واقع الشباب العراقي بدعم الأمم المتحدة

بغداد / متابعة المدى الاقتصادي

قال الممثل الخاص للأمم المتحدة في العراق أد ميلكرت بمناسبة إطلاق التقرير التحليلي حول واقع الشباب العراقي "حان الوقت لتطوير رؤية وسياسات وإستراتيجيات وخطة عمل عراقية خاصة بالشباب على أساس مشاركة تمثيلية للشباب".

وقامت جامعتا بغداد والرافدين بإعداد التقرير بالتعاون مع وزارة التخطيط وبدعم من صندوق الأمم المتحدة للسكان. ويقدم التقرير تحليلا لحاجات وتصورات وأولويات الشباب في المجالات التالية: التعليم والتوظيف والصحة والإعاقة وإمكانية الوصول إلى الإعلام والتكنولوجيا والرياضة والأمن والمشاركة السياسية والمشاركة في المجتمع المدني والفقر.

وتعقبيا على التقرير لاحظ ممثل الأمين العام ميلكرت أن عددا من مؤشرات تنمية الشباب تدعو للقلق حيث تصل نسبة المتحقين بالتعليم الثانوي إلى ٢١ بالمائة فقط ومعدلات الأمية والبطالة بين الشباب مرتفعة فقد تجاوزت نسبة البطالة بين الشباب الذين تتراوح أعمارهم بين ١٥ و ٢٩ عاما ٥٧ بالمائة. وتشير الإحصائيات إلى ارتفاع معدل الزواج المبكر حيث تصل نسبة الفتيات المتزوجات ما بين سن ١٦ إلى ١٨ عاما ٤٢.٨ بالمائة، مما يزيد من مخاطر وفيات الرضع والأمهات.

وقال ميلكرت "يوفر التقرير لهذه الحكومة ودوارها المختلفة أداة تخطيط هامة لمعالجة القضايا الأساسية التي تشمل البنية التحتية والتعليم والصحة والتوظيف، الأمر الذي سيؤدي إلى تحسين حياة الناس لما فيه خير المجتمع العراقي بأسره".

وأضاف الممثل الخاص للأمم المتحدة العالم: "تساور الشباب مخاوف مشروعة حول فرص العمل وتقديم الخدمات الأساسية والمساءلة"، داعيا صناع القرار العراقيين "إلى الاستماع إلى احتياجات الشباب والاستجابة لمطالبهم وتوقعاتهم المشروعة".

وقدم في هذا الصدد ثلاث توصيات لحكومة العراق والبرلمان لينظر فيها صناع القرار العراقيون عند توجيههم نحو ترويج البرامج الخاصة بالشباب. أما التوصيات فتمثلت بالتالي: الاتفاق على وضع "جدول أعمال للمستقبل" ووضع أهداف وجدول زمنية للسياسات التي من شأنها أن تحسن الأفق الاقتصادي والاجتماعية للشباب؛ وإنشاء "مبشر

الحوار بين الشباب" بحيث يضم مجموعة واسعة التمثيل من المشاركين الذين تتراوح أعمارهم بين ١٨ و ٣٥ سنة لعقد مشاورات منتظمة مع الحكومة ومجلس النواب؛ وإطلاق برنامج "توظيف للشباب" يهدف إلى زيادة عدد الشباب الذين يحصلون على الوظائف أو التدريب أو فرص العمل لحسابهم الخاص على أساس شهري.

وخلص ملكيرت إلى القول "لقد حان الآن الوقت ليعمل المجتمع المدني والأمم المتحدة معا ضمن برنامج منسق للوصول إلى توافق في الآراء بشأن أفق مستقبل العراق من خلال شبابه".



## خبراء يدعون إلى تثقيف المجتمع للتعامل بجهاز الصرف الآلي

بغداد / متابعة المدى الاقتصادي

كشفت خبراء اقتصاديون عن تخوف المواطن العراقي من التعامل المتطور مع الصراف الآلي الذي بدأت تعتمده بعض المصارف، داعين إلى تثقيف المجتمع عبر وسائل الاعلام لمواكبة عصر التطور التكنولوجي الذي يشهده العالم.

وقال الخبير الاقتصادي مناف الصائغ بحسب (للكوالة الإخبارية للإنباء): "أن جهاز الصراف الآلي هو جزء من الثقافة والتطور الذي يشهده العالم الآن، مشيرا إلى دور الاعلام الفاعل بتثقيف المجتمع بهذا الاتجاه.

وأوضح أن هناك "عدة عوامل ساعدت على عدم إقبال المواطنين على هذا الجهاز منها الوضع الأمني وحالات الاختلاس والسرقة التي تتعرض لها المصارف العراقية بين الحين والآخر".

وأضاف الخبير الاقتصادي: أن مصارفنا في حالة إعادة هيكلة نفسها وفق الأنظمة الحديثة والدخول في شراكات مع المصارف ذات السمعة الجيدة، فإذا كان جهاز الصراف الآلي في المصارف غير متكامل فكيف نطلب من أصحاب المحال والمطاعم بأن يستخدموا هذا الجهاز.

من جهته قال رئيس التجمع الصناعي العراقي عبد الحسن الشمري لـ (الكوالة الإخبارية للإنباء) أن الثقافة تلعب دورا مهما في هذا الموضوع، لافتا إلى أن المواطنين يتخوفون من أية حالة تطور تطرأ عليهم لأن ثقافتهم محدودة.

وأضاف الشمري نحن بحاجة إلى نشر الثقافة والوعي الجديد في المجتمع، وكلما تطور العلم يجب أن نضخ المعلومات عن طريق الفضائيات.

وتابع الشمري: نحن نمتلك فضائيات كثيرة ولا توجد هناك قناة فضائية متخصصة بالإقتصاد تقوم بتعريف المواطن بما يجري من تطور في العالم.

ويذكر أن التطور الذي يشهده العالم شمل جميع مجالات الحياة كافة، والإنسان بطبيعته يرغب الابتكار واستحداث كل ما يفيد،

وخير دليل لهذا التطور هو جهاز الصراف الآلي الذي يستخدم في المؤسسات المالية والتجارية.

فيما دعا رئيس الإتحاد الدولي لرجال الأعمال حميد العقابي إلى ضرورة استخدام جهاز الصرف الآلي في الدوائر الرسمية التابعة للوزارات كدائرة الضرائب والنفوس والمصارف، مشيدا بتجربة رواتب المتقاعدين التي ساعدت على تجاوز الكثير من قضايا الفساد الإداري والمالي في المصارف.

وقال العقابي إذا استمرت الدولة من دون (الفيزا كارد) و(البطاقة الذكية) فسيستشري الفساد الإداري في جميع مفاصل الدولة.

وأوضح أن المواطن سيتعامل مع الأجهزة الحديثة حينما يجدها متوفرة من قبل الدولة فإذا أستخدم وفهم المواطن إيجابياتها فسيؤدي إلى تعميمها حتى على مستوى القطاع الخاص.

وأضاف رئيس إتحاد رجال أعمال العراق لا توجد هناك مؤتمرات وندوات تعريفية حول هذا الموضوع.

من جانبه أشار علي ناصر (مقاعد) إلى ان استخدام جهاز الصرف الآلي عند استلام راتبه بأنه حل له الكثير من المعوقات ومن ضمنها الأزدحامات البشرية والفساد الإداري (الرشوة) داخل المصارف.

وقال جاسم محمد (مواطن): هذا شيء جميل عندما نرى المحال والمطاعم والدوائر الحكومية تستخدم هذا الجهاز ويشعرنا بأننا نواكب عصر التطور، منمنا بأن يكون حال العراقي على الأقل مشابها لحال مواطن الدول المجاورة.

واعلن مصرف الوركاء الاهلي عام ٢٠٠٩ عن اطلاق خدمة الصراف الآلي في العراق من خلال اعتماد بطاقة الماستر كارد.

ويعد مصرف الوركاء أول المصارف العراقية التي تحصل على عضوية بطاقات الماستر كارد العالمية، في حين اعتمدت مصارف عراقية أخرى بطاقات الإئتمانية من نوع آخر كالفيزا كارد، إلا انها بقيت محصورة ضمن فئة معينة ولم تنتشر في الأسواق العراقية، جراء الأوضاع الأمنية وخشية تعرض أجهزتها للسرقة او التخريب.

## الوكالة الأمريكية للتجارة تمنح مصافي الجنوب أكثر من نصف مليون دولار

البصرة / وكالات

قال مصدر مطلع من القنصلية الأمريكية في البصرة ان القنصل الأمريكي العام بايبر كامبل وقعت بالنيابة عن الوكالة الأمريكية للتجارة والتنمية، اتفاقا مع شركة مصافي الجنوب، لمنح الشركة منحة قدرها ٥٠٢ الف دولار لإجراء دراسة تنفيذية لإعادة تأهيل مصفاة البصرة.

واضاف مدير مكتب القنصلية الأمريكية برنت ماير، في بيان للسفارة الأمريكية بحسب وكالة (أصوات العراق) أن "القنصل الأمريكي العام بايبر كامبل وقعت بالنيابة عن الوكالة الأمريكية للتجارة والتنمية، اتفاقا مع المدير العام لشركة مصافي الجنوب عبد الحسين ناصر قاسم، يقضي بتسليم الشركة منحة مالية قدرها ٥٠٢ الف دولار لإجراء تطوير رئيسي لمصفاة البصرة،

حيث ستساعد المنحة في التقييم العام للمصفاة وتحديد المتطلبات الهندسية اللازمة، وتوفير المعدات وجهود البناء اللازمة لتطوير المصفاة".

وأضاف ماير أن "هذا التطوير سوف يمنح البلاد الفرصة لتحقيق المنفعة الاقتصادية من أكبر الاحتياطات النفطية الموجودة، وستدعم وزارة النفط العراقية بهدف الوصول إلى القدرة على إنتاج ١٢ مليون برميل يوميا بحلول عام ٢٠٢٠".

وأشار إلى أن "القنصل اكدت على إقامة شراكة دائمة، بناء على الرغبة المتبادلة للصداقة والتعاون مع العراق، وعلى نطاق واسع من المصالح المشتركة".

ولفت إلى أن "الاتفاق تم بموجب اتفاق الإطار الاستراتيجي،

## اقتصاديون يطالبون الحكومة بوضع حد للاستيراد

### العشوائى للسيارات

بغداد / متابعة المدى الاقتصادي

في حين دعا الخبير الاقتصادي غازي الكناني في تصريح سابق (للكوالة الإخبارية للإنباء) الحكومة إلى إيجاد تنظيم خاص باستيراد السيارات، مشيرا إلى أن هناك فوضى واضحة مما يؤدي إلى هدر كبير في الثروة الوطنية.

وأضاف الكناني صحيح أن هناك حرية في التجارة لكن يجب أن تكون لها ضرورياتها وأخلاقياتها، داعيا إلى تشجيع النقل الجماعي كما حصل في أغلب دول العالم بما فيها أميركا التي تعتبر من أكبر منتجي السيارات.

ونكر الخبير الإقتصادي أن من الممكن تفعيل معامل الإسكندرية السابقة والاتفاق مع شركات دولية لصناعة السيارات وفتح ورش عمل صيانة، مما يوفر فرص عمل للعاطلين وتشغيل أيد عاملة كبيرة في البلد.

الى ذلك قال الخبير الاقتصادي ماجد الصوري في تصريح لمراسل (الكوالة الإخبارية للإنباء): أن استيراد الأعداد الكبيرة من السيارات أثر بشكل كبير على الإقتصاد العراقي.

واضاف الصوري ان الحكومة تشجع الموظفين والمواطنين على امتلاك هذه السيارات من خلال تخصيص مبالغ طائلة لإستيراد سيارات للمسؤولين الحكوميين وموظفي دوائر الدولة والمواطنين (العاطلين عن العمل) والدعوة لشراء هذه السيارات بالإقساط.

وطالب الخبير الإقتصادي بان يتم الاهتمام بعملية التلوث الحاصلة من السيارات القديمة وأن تكون هناك ضوابط لتنظيم هذا الإستيراد العشوائى. ورفع الكتل الكونكريتية في بعض الشوارع الرئيسية".

ويشير عطا إلى أن "كل الصعوبات التي تواجه سكان بغداد أثناء تحركهم في شوارعها للتنقل إلى وظائفهم أو الذهاب لتأدية حاجاتهم، ستنتهي مع استقرار الأوضاع الأمنية بشكل كامل في كافة مناطق العاصمة العراقية بغداد".

ويضيف عطا: أن قيادة عمليات بغداد وضعت خطة متكاملة لإنهاء الزحام الذي تشهده شوارع العاصمة العراقية بغداد، ستؤدي إلى تخفيف



# أزمة الديون الأمريكية

**علي نافع حمودي**

مخاوف كثيرة تنتاب الأسواق العالمية نتيجة عجز أمريكا عن تسديد ديونها، والديون تنتج عادة نتيجة الفجوة التمويلية بين الإنفاق والدخل الذي تحصل عليه أميركا من الضرائب وكلما تفاقم العجز في الميزانيات المتعاقبة تفاقم الدين وتراكت قيمته.

وربما لا يعرف البعض بأن الولايات المتحدة الأمريكية حتى القرن التاسع عشر تمول العجز في الميزانية عبر الإستاذة المباشرة من الأفراد الأثرياء، مثل عائلة روتشيلد الشهيرة في القرن التاسع عشر. ولكن ابتدعت لاحقا وسيلة الإستاذة عبر إصدار سندات حكومية من قبل وزارة الخزانة، وعرضها للبيع إلى المستثمرين الأجانب والمحليين مقابل فائدة سنوية وأجال محددة لاستحقاق قيمة السندات، وفي السنوات الأخيرة من حكم الرئيس جورج بوش الأب، الذي ينتمي إلى الحزب الجمهوري، كان العجز في الميزانية الأميركية يبلغ ٣٠٠ مليار دولار، وعندما جاء الرئيس الديمقراطي بيل كلينتون، تحول هذا العجز في الميزانية الأميركية إلى فائض، وبحلول عام ٢٠٠١ بلغ فائض الميزانية الأميركية ٣٠٠ مليار دولار. وكان يمكن أن تحقق أميركا فوائض ضخمة، لو استمرت على مستويات الإنفاق والضرائب المتحصلة على عهد الرئيس كلينتون، بنهاية العقد الماضي، المنتهي في عام ٢٠١٠، ولكن الولايات المتحدة على عهد الرئيس جورج بوش الابن قررت طريقا أخر يتمثل في زيادة الإنفاق وخفض الضرائب، حيث دخلت في حروب تم تمويلها بالانقراض كحرب أفغانستان والعراق

# تركيا بين السياسة والسياحة

**مجيد حميد العزاوي**

# دولة

إن المنتبِع لنهج السياسة التركية للسنوات العشرة الأخيرة يرى أن تركيا تتبع نهج سياسة معتدلة مع كل دول المنطقة وهي سياسة عقلانية نتجت عن فكر سياسي متورث وتراث متراكم في اللغة السياسية وتوجه حكيم نحو بناء دولة علمانية عقلانية ترسخ أسس التنمية الحقيقية ونظرة مستقبلية طموحة في رفع معدلات النمو الاقتصادي عن طريق خطط تنموية حديثة تدعمها أسس سياسية ثابتة وسياسة حكومية متوازنة مع الجميع، إن لاستقرار السياسي والديمقراطية التركية بغض النظر عن موضوع مشكلة حزب العمال التركي الذي يعتبر احدى المشاكل السياسية في تركيا لكن قوة السياسة التركية مدعومة باقتصاد قوي يعتمد على الصناعة والزراعة والسياحة والأخيرة هي الحلقة الاقتصادية التي تسعى إليها تركيا للعقود القادمة.

فتركيا كانت تسعى للانضمام الى الاتحاد الأوربي الذي بدأت اقتصادياته بالتداعي نتيجة التفاوت الكبير بين اقتصاديات دوله والمشاكل التي تواجه اقتصاديات بعض الدول حيث لم تنفعها التنمية الحقيقية على مستوى البنى الاقتصادية للدول الضعيفة فيه. أصبحت تركيا تعي الآن مكانتها كدولة رائدة ودولة مركز في الشرق

العدد (2202)السنة الثامنة -الثلثاء
(26) تموز 2011

العدد (2202)السنة الثامنة -الثلثاء
(26) تموز 2011

ويضاف إليها العديد من العمليات العسكرية في دول العالم والتي تحتاج لمزيد من الإنفاق، كما قررت خفض الضرائب، ومنح مزايا للأثرياء، وإعفاءات ضريبية. أدت هذه السياسة المالية إلى اختلال في الموازنات المتعاقبة، حيث تحول هذا الفائض إلى عجز، وهذه الإجراءات أدت إلى أدى إلى أن تتفاقم المديونية في نهاية أيار الماضي لتصل إلى ١٤,٣ تريليون، وهو أقصى حد للدين المسموح

به دستوريا، الذي يحتاج معه الرئيس باراك أوباما، إلى موافقة من الكونغرس لزيادته إلى مستويات أعلى تسمح للولايات المتحدة بدفع التزاماتها الإفاقية محليا، على صعيد دفع المربتات وميزانيات الوزارات، وخدمة فوائذ السندات واستحقاقاتها.

ويمكننا أن نقول بأن الولايات المتحدة هي من وضعت نفسها في هذه الديون بمحض إرادتها، حيث إنها أنفقت بسخاء خلال العقد الماضي، وخفضت الضرائب على الأثرياء، ومنحت الكثير من الميزات الضريبية التي أدت إلى خفض كبير في الضرائب، وبالتالي الدخل المتحصل للخزانة. وكان يمكن للولايات المتحدة إذا استمرت في الفائض الذي حققته في عام ١٩٩١. لهذا فإن أمريكا الآن تضع نفسها والكثير من الدول في محنة عدم القدرة على السداد أو التخلف عن السداد الذي يعرف اقتصاديا بأنه يحدث حينما تفشل عن تسديد فوائذ أي سند من سندات الدين المستحقة في موعدها، أو تفشل في دفع أي استحقاق من استحقاقات السندات التي حان أجل استردادها. في هذه الحال تعد وكالات التصنيف الدولية للولايات المتحدة على قائمة الدول غير المؤشوق في مصداقيتها الائتمانية في الإيفاء بالتزاماتها المالية

العدد (2202)السنة الثامنة -الثلثاء
(26) تموز 2011

العدد (2202)السنة الثامنة -الثلثاء
(26) تموز 2011



# عراق

الكثير من المتابعين للنشاط الاقتصادي في العراق يجدون بأن البنوك والمصارف الخاصة باتت ملزمة بزيادة رأس مالها لدعم أنشطتها الاقتصادية، هذه المصارف تواجه صعوبات كبيرة أهمها أنها تقاوم عقودا من هيمنة الدولة على هذا القطاع المصرفي وبالتالي فإنه من الصعب عليها أن تحظى بجزء من قاعدة الأصول التي تسيطر عليها المؤسسات الحكومية. يقابل ذلك ضعف ثقافة الإتمان والإفتقار إلى نظام مصرفي حديث وهيمنة البنوك الحكومية فإن القطاع المالي والمصرفي في البلد يتطور ببطء شديد جداً بعد أكثر من ثماني سنوات من التحول الاقتصادي ومحاولة الاندماج باقتصاد السوق الذي يتطلب مزيداً من الالمركزية المطلوبة من جهة، ومن الكثير من المفاصل المهمة مع دعم كامل للقطاع المصرفي الخاص.

# تفعيل عمل المصارف الخاصة

**إيمان محسن جاسم**

ولا يخفى علينا بأن الكثير من العراقيين لا يتعاملون مع البنوك الخاصة بسبب المخاوف الأمنية أولاً، وعدم الثقة ثانياً، وهذا ما يدفع الكثير من العراقيين للتعامل بالنقد مباشرة دون اللجوء للخدمات المصرفية حتى وإن كانت مع المصارف الحكومية التي تزداد فيها العمليات الروتينية المعقدة إلى حد ما.

وهذا ما يعكس وجود بقايا نظام الإدارة المركزية الذي لا يزال يجبر المصالح الحكومية والوزارات على التعامل مع البنوك الحكومية فقط ومن ثم فإن جميع الودائع تتجه إلى تلك البنوك مما يضعف فرصة المصارف الخاصة من العمل المصرفي.
أن تطور خدماتها أو حتى تجاري ما موجود لدى المصارف الحكومية.

والعراق ما زال يفتقر للعمل المصرفي الخاص ويتناسى دور هذا القطاع في تنشيط الاقتصاد العراقي، خاصة وإن البلد يعيش هيمنة المصارف الحكومية في النشاط الاقتصادي منذ عام ١٩٦٤ وهو العام الذي أمم فيه العراق البنوك الخاصة، لكن مع فرض العقوبات عام ١٩٩١ جراء غزو الكويت أعاد العراق العمل لبعض البنوك الخاصة، لكن معظم الأنشطة المصرفية الخاصة تقتصر على خدمات الودائع والإقراض الشخصي. ويحتكر مصرف الرافدين ومصرف الرشيد الحكوميان الرئيسيان معظم الأصول فعلياً. ويقوم البنكان بإعادة هيكلة لإزالة الديون المتركمة بعد سنوات من الحرب والعقوبات الاقتصادية.

لهذا نجد بأن البنوك الحكومية تسيطر على ٨٧٪ من الودائع مقابل ١٣ ٪ للبنوك والمصارف الخاصة وهذا ما يعكس الهيمنة الحقيقية للقطاع المصرفي الحكومي، خاصة وإن جميع الوزارات العراقية والووائر الأخرى لا تتعامل إلا مع المصارف الحكومية وهذا ما يؤدي بالتأكيد

لهذا التباين الكبير، ولغة الأرقام تشير إلى إن ودايع القطاع الحكومي والقطاع الخاص لدى البنوك الحكومية تبلغ ٤١ تريليون دينار عراقي في المقابل تبلغ الودائع لدى البنوك الخاصة ستة تريليونات دينار.

والسبب كما أشرنا هو أن وزارة المالية منعت المؤسسات الحكومية عام ٢٠٠٨ من التعامل مع البنوك الخاصة بهدف مكافحة الفساد وسوء استغلال الأموال. وهذا ما يعني بأن ثمة مقاطعة رسمية من قبل الدولة للبنوك الخاصة، وهذا ما يتناقض وتوجهات العراق نحو اقتصاد السوق خاصة وإن البلد من الممكن أن يجذب مزيداً من الاستثمارات في السنوات القادمة وبالتالي يحتاج لشبكة مصارف متطورة تدار بطريقة لا مركزية ومرتبطة بأحدث نظم وتقنيات العمل المصرفي.

لهذا المطلوب البحث عن خطط دعم القطاع المصرفي الخاص، وفي هذا الاتجاه نجد بأن وزارة المالية تجري محادثات للمساعدة في دمج البنوك الخاصة في النظام المالي استجابة لمطالبات من البنك الدولي وصندوق النقد الدولي. وتتضمن الخطة برنامجاً لزيادة رؤوس أموال البنوك الخاصة ليصل إلى ٢١٣ مليون دولار لكل بنك بحلول حزيران ٢٠١٣ ومن المتوقع أن يحفز ذلك أيضاً بعض الاندماجات في القطاع.

ومن الضروري جداً أن يُعَمل عمل المصارف الخاصة في العراق خاصة إذا ما عرفنا بأن الديون الخارجية والداخلية على مصرف الرافدين ٢٨ مليار دو لار بينما تبلغ ديون مصرف الرشيد مليار دولار. وتراكت معظم الديون الخارجية من خلال حقبة النظام السابق.

وبالتالي ينبغي أن يكون لدينا نظام مصرفي متطور لنضمن أن تدفق رؤوس الأموال وحركتها يسيران بالطريقة نفسها المتبعة في بقية أنحاء العالم وأن نجد البيئة السليمة لنجاح العمل المصرفي في العراق.

# إصلاح القطاع العام..

# التجربة النيوزلندية

**محمد عبد الأمير عبد**

عملية إصلاح القطاع العام تعد من الأولويات المهمة التي تقتضيها عملية التحول الاقتصادي في الكثير من البلدان التي تحدث فيها تغييرات سياسية واقتصادية، خاصة في بلد مثل العراق يعاني هذا القطاع غير المستثمر بالشكل السليم والصحيح، وتحدث في هذا المقال عن تجربة نيوزلندا في مجال إصلاح القطاع العام.

وتعتبر نيوزلندا دولة رائدة في مجال إصلاح القطاع العام، فقد قامت حكومة بعمل إصلاحات شاملة بالسياسات الاجتماعية والاقتصادية وإصلاح القطاع العام، وطبقت أفكارا ونظريات حادة لتفكيك عملية الإصلاح، على سبيل المثال، لعبت الخزانة دوراً رئيساً في تطوير هيكل عمل إصلاح الخدمات العامة، وتكثيف استخدام النظرية الاقتصادية والإدارية،وقد تم تحديد ستة عناصر نظرية: نظرية الوكالة،والاختيار العام،وإبرام العقود، والتمويل، والمحاسبة، الإدارة، أوضحت الخزانة التقنيات السياسية للنظريات في اللحظات المناسبة لأصل وتصنيف الإصلاح. وقد أسفر عن ذلك إيجاد حلول شاملة محددة للمشاكل في إدارة خدمات القطاع العام تم عرضها عندما كانت الحكومة في مواجهة مع الأزمة الاقتصادية وقامت بإجراء تغييرات اقتصادية واجتماعية رئيسية.

إن حجم التغيير الذي شهدته تلك الدولة أدى إلى " تحويل " المجتمع النيوزلندي، فقد كانت هناك ظروف خاصة حددت عملية الإصلاح مثل: الأوضاع الاقتصادية غير الملائمة التي جعلت الاستقرار في الوضع الراهن أمراً متعذر الدفاع عنه، والمفاهيم الاقتصادية والإدارية الحديثة التي تشجع القادة السياسيين على وصف ممارسات جديدة دون إجراء أية دراسة مسبقة عليها.

أن التجربة النيوزلندية قد استقطبت الاهتمام الدولي وذلك بسبب تبني الدولة لبرنامج تعديل اقتصادي شامل وضخم بدأ عام ١٩٨٤ من وضع صعب تنامي خلال ٢٠ عاماً أو أكثر. ومن جانب آخر، بسبب إن هذه الأمور المتعلقة ببرنامج الإصلاح مرتبطة بإعادة تعريف دور الدولة في السياسة الاقتصادية والاجتماعية، وعلى وجه الخصوص تلك التي تستلزم تغييرات في نظام الإدارة الحكومية لتقديم الخدمات، والتي قدمت لبعض التجديدات التي ليس لها مثيل، إضافة إلى ذلك لا تعتبر نيوزلندا من الدول التي تتخذ أفكارها اتجاهاً واحداً وممارساتها في الاتجاه المعاكس، ونتيجة لذلك أثبتت التجربة النيوزلندية أن شعار " وضع الأفكار حيز التنفيذ " وخاصة في القطاع العام.

وما دفع الحكومة النيوزلندية لإصلاح القطاع العام جملة من الأسباب أهمها،وصف السياسات الاقتصادية لحكومة نيوزلندا من عام ١٩٧٥ حتى ١٩٨٤ بأنها لم تحقق الأهداف الاقتصادية المرجوة ولم تساهم في ارتفاع مستوى المعيشة، بسبب الاستغلال السيئ للموارد، والإنتاجية المنخفضة والنمو البطيء، مع وجود نظام ضريبي غير فعال وجائر تشجع النظام الضريبي الاستثمارات غير المنتجة وتحمل الأفراد معدل ضريبي عال جداً. صاحب كل هذا تشويه نظام الأسعار من خلال القوائن والإعانات الحكومية والضرائب، ونظام الأسعار بأكمله في نيوزلندا فإنه لا يعكس القيمة الحقيقية للضائع والخدمات، والعمال ورؤوس الأموال، وأسفر ذلك عن فقدان البضائع النيوزلندية القابلة للتجارة لقدرتها التنافسية في الأسواق الداخلية والخارجية.

لهذا توجب إجراء إصلاحات في نظام الإدارة الحكومية تمثل بفصل الأنشطة التجارية عن الأنشطة غير التجارية وإنشاء مشروعات تمتلكها الدولة لتنفيذ الأنشطة ذات الطابع التجاري. وكذلك خصخصة المشروعات المملوكة للدولة في الأسواق المتنافسة تجارياً، مع تعزيز دور المساعدة الوزارية التنفيذية، وكذلك تصميم نظم لإدارة الميزانية والأمور المالية بهدف تحسين قياس أداء القطاع العام.

وهذا ما أدى إلى التحويل من نظام موازنة مبنى على المدخلات إلى آخر مبنى على المخرجات ونتيجة لذلك استجابت الحكومة لبرنامج إصلاححي يهدف إلى تحقيق نمو ثابت متوسط المدى وشملت الإصلاحات المحاور المهمة منها: إلغاء كافة أنواع الرقابة كافة على الأسعار والرواتب والدخل والعملات الخارجية، وإلغاء أنواع الرقابة كافة على الاستثمار الأجنبي ماعدا الجوانب الحساسة مثل الأراضي الساحلية وكذلك التخفيض التدريجي للتعريف الجمركية.

خريطة العالم تظهر دول العالم التي لديها احتياطي كبير من الغاز الطبيعي

## المياه ودورها في الواقع الاقتصادي



خريطة العالم تظهر دول العالم التي لديها احتياطي كبير من الغاز الطبيعي

تمر فيها هذه الأنهار حيث تشير التقارير الاقتصادية إلى أنّ تركيا ماضية في تشييد مشروع كاب، الهدف إلى إنشاء ٢٢ سدا و١٩ محطة كهرومائيّة على نهري دجلة و الفرات؛ لري مساحة تزيد على ٩ ملايين بونم في منطقة الأناضول، من خلال خزّن كمّية تزيد على ١٠٠ بليون متر مكعب، وهذا سيقضي على ثلث مساحة الأراضي الزراعيّة في العراق خلال ١٥ سنة. بالإضافة الى السودان التي تقوم سوريا ببنائها على الأنهار في ظل غياب المعاهدات والاتفاقيات بين البلدين والتي تلزم تلك البلدان باحترام حصة العراق المائيّة وتحديد كميتها بصورة واضحة.

وفي هذا الخصوص أشار صندوق الأمم المتحدة للطفولة (يونيسيف) إلى "تقرير دولي يخير احتمال جفاف نهري دجلة والفرات في العام ٢٠٤٠ نظرا للتغيرات المناخية وانخفاض كميات المياه والاستخدام المكثف لأغراض الصناعة والاستهلاك المنزلي".

وبالتأكيد فإن هذا يشكل خطرا على حياة الإنسان العراقي ما لم

## الكهرباء بين زيادة الطلب وقلة الإنتاج

العراق في خريطة العالم

ميعاد الطائي

ميعاد الطائي

لا يمكن الابتعاد عن أزمة الكهرباء وسط الارتفاع الكبير لدرجات الحرارة التي يشهدها العراق خلال فصل الصيف حيث يعيش المواطن معاناة حقيقية مع النقص الكبير في تجهيزه بالطاقة الكهربائية والتي تكاد تكون معدومة أحيانا مع حاجته الكبيرة لها،فضلا عن حاجة البلد بجميع قطاعاته الى الكهرباء،فبدون الزيادة في تجهيز المقدار الكافي من الكهرباء يصبح من الصعب تدوير عجلة الاقتصاد لان تحسن التجهيز في الطاقة الكهربائية سوف يساند توفير الخدمات الأساسية مثل المياه والصحة والصناعة وكل مرافق الحياة الأخرى.

وكما يعرف الجميع فإن العراق يعاني من نقص كبير في مجال توليد الطاقة لأسباب كثيرة منها الحروب والنزاعات التي دخلت فيها البلاد،إضافة إلى قدم وتهاك المحطات الكهربائية الموجودة في البلد بالإضافة إلى زيادة الإنتاج لدى المستهلك بما لا يتناسب مع زيادة الطلب،وحسب الدراسات فان قطاع الكهرباء يشهد سنويا زيادة في الإنتاج، حيث زادت القدرة الكهربائية في عام ٢٠١٠ عن

العدد (2202)السنة الثامنة -الثلاثاء (26) تموز 2011

العدد (2202)السنة الثامنة -الثلاثاء (26) تموز 2011

خريطة العالم تظهر دول العالم التي لديها احتياطي كبير من الغاز الطبيعي

خريطة العالم تظهر دول العالم التي لديها احتياطي كبير من الغاز الطبيعي

خريطة العالم تظهر دول العالم التي لديها احتياطي كبير من الغاز الطبيعي

خريطة العالم تظهر دول العالم التي لديها احتياطي كبير من الغاز الطبيعي

خريطة العالم تظهر دول العالم التي لديها احتياطي كبير من الغاز الطبيعي

خريطة العالم تظهر دول العالم التي لديها احتياطي كبير من الغاز الطبيعي

تقوم الدولة باتخاذ إجراءات منها التحرك دبلوماسيا باتجاه عقد الاتفاقيات الدولية التي تضمن حق العراق بحصته المائية إضافة إلى حملة توعية لترشيد الاستهلاك المنزلي والزراعي من خلال استعمال الطرق الحديثة في الري وتبطين الأنهار والمبازل وإجراءات أخرى لايد من اتخاذها بأسرع وقت ممكن.

والأزمة المائية الثانية التي يعاني منها العراق اليوم في ما يخص المنافذ البحرية هي بناء الكويت لميناء مبارك الذي يخفق رثة العراق الوحيدة التي يتنافس منها ونافذته عبر البحر من خلال إنشاء هذا الميناء الذي لا يمثل بناؤه حاجة حقيقية للكويت وفي هذا المكان بالذات باعتبار ان الكويت لها خطوط ساحلية مفتوحة على البحر، يزيد طولها على ٤٩٨ كيلومترا، وتمتلك موانئ تخصصية واسعة في الشعيبة، والأحمدي، والدوحة، والشويخ، والقليعة، وعندها مجموعة كبيرة من المرافئ والمراسي العميقة،وهي ليست بحاجة لهذا المشروع الجديد الذي سيضر ويؤثر على عمل الموانئ العراقية.

وتشير المصادر إلى ان الجانب الكويتي "باشر بعملية نقل الحجر من سلطنة عمان لدفن الممر البحري العراقي في المياه الإقليمية المؤدية الى موانئ البلاد". ومن المقرر ان يصل عدد المراسي في الميناء الى ٦٠ مرسي، وعمق القناة الملاحية الى ٢٠ مترا وذلك بهدف اتساع نطاق استخدام الميناء واستيعابه للسفن ذات السعة والأحجام الكبيرة.

من هنا يمكننا القول بان المياه اليوم تعد احدى ركائز الاقتصاد وضرورة لادب من توفيرها والمحافظة عليها لأنها ترتبط بحياة الناس سيما ونحن نعيش في بلد زراعي تزداد الحاجة فيه للمياه.

إلا إننا نجد ان الدول المجاورة تقف في طريق مصالح العراق الاقتصادية بل وتسعى إلى محاصرة الطموحات العراقية المشروعة للنهوض بالواقع الاقتصادي وذلك من خلال الممارسات التي تقوم بها هذه الدول في ظل غياب الموقف السياسي الحازم وكذلك غياب الحلول الدبلوماسية الأمر الذي قد يصل بنا إلى أزمة حقيقية مع هذه الدول ،لهذا فالعراق مطالب بموقف لحل هذه المسائل العالقة ربما من خلال بناء شراكة اقتصادية مع هذه البلدان او من خلال عقد الاتفاقيات الثنائية والتي تعتمد المواثيق والمعايير الدولية لحفظ حق العراق من أجل النهوض بواقعه الاقتصادي.

العدد (2202)السنة الثامنة -الثلاثاء (26) تموز 2011

العدد (2202)السنة الثامنة -الثلاثاء (26) تموز 2011

مقالات | 7



## الصين

## أكبر اقتصاد في العالم في غضون خمس سنوات

الصين في العالم

الاقتصاد المخطط إلى اقتصاد سوق اشتراكي من حيث الأساس، وتشكل نظام اقتصاد السوق الاشتراكي ويستكمل بصورة تدريجية. و انسجاما مع ذلك، تستكمل القوانين واللوائح الصينية ويتوسع مدى انفتاح السوق الصينية على الخارج

وتتحسن البيئة الاستثمارية باستمرار، وزد على ذلك، تجرى عملية إصلاح النظام النقدي بخطوات ثابتة. ووفر كل ذلك ضمانا ثابتا قويا لمواصلة نمو الاقتصاد الصيني.

ومع دخول القرن الجديد، طرحت الصين مفهوما يتمثل في التناسق بين الإنسان والطبيعة وتحقيق تنمية متوازنة بين الإنسان والمجتمع وبين المدن والأرياف وبين شرق الصين وغربها و انسجام بين التنمية الاقتصادية والتنمية الاجتماعية.

ويمكننا القول بان الصين اليوم تقوم بالدور الذي كانت تقوم به بريطانيا في القرن التاسع عشر، وهو القيام بدور مصنع العالم، حيث تصنع الصين معظم اللعب والأحذية وأيضا نسبة ضخمة من المنسوجات والأجهزة الكهربائية المنزلية. كما أصبحت مستهلكا رئيسيا للمواد الخام والطاقة. في ٢٠٠٤، أصبحت الصين تستهلك ٧،١٪ الاستهلاك العالمي من النفط الخام، و٣١٪ من استهلاك الفحم، و٣٠٪ من الحديد، و٢٧٪ من الصلب، و٢٥٪ من الألمنيوم، و٤٠٪ من الأسمتت.

الشركات المتعددة الجنسيات هي التي تتولى أساسا عمليات التصنيع في الصين، مستفيدة من عمليات التصدير الضخمة. يرتبط ذلك بظاهرة اقتصادية أخرى، وهي إقبال التجار في الأسواق الغربية على السلع الصينية الرخيصة، خاصة في الولايات المتحدة. هؤلاء التجار الذين يمتلكون شبكات ضخمة للتسويق يوفرون قناة لترويج الإنتاج الهائل للسلع الصينية الرخيصة.

عموما المجتمع الدولي متفائل بشأن اقتصاد الصين. وهناك اتفاق في المجتمع الاقتصادي الدولي على أن الصين ستصبح أكبر اقتصاد في العالم بحلول عام ٢٠٣٠ أو في ٢٥٠٠ أو في وقت مبكر في عام ٢٠١٩. وتوقع صندوق النقد الدولي، وفقا لتوازن قوته الشرائية، بان يصبح اقتصاد الصين أكبر اقتصاد في العالم في غضون خمس سنوات من الآن.

العدد (2202)السنة الثامنة -الثلاثاء (26) تموز 2011



# حذف الأصفار

## ترشيقي.. أم امتصاص للعملة ؟

### البنك المركزي

قال مستشار البنك المركزي مظهر محمد صالح: ان حذف الاصفار من العملة يدخل في اطار هيكلتها وضمن تسهيل الاجراءات النقدية لان وجود هذه الاصفار قد اضاف الكثير من التدهور والتضخم الكبيرين على واقع العملة والتعامل بها.

واضاف صالح: ان النظام النقدي في العراق

اصبح معقدا بوجود الكتلة النقدية الهائلة،

فان عملية حذف الاصفار تعيد ما تم اتلافه منها

والتقليل من حجمها، وفي الوقت الحاضر تقوم

غالبية الشعوب التي تعرضت الى صراعات

اقتصادية بإصلاحات عدة ويدخل موضوع تغيير

العملة ضمن هذه الإصلاحات وباشكال وفئات

واحجام جديدة اما العراق فهو بحاجة الى هذا

التغيير بسبب ماوصل اليه من صراعات خلال

الحقبات الماضية من الزمن حتى يتمكن من احداث

تغييرات على العملة من جهة والتقليل من الكتلة

النقدية فان الدينار الواحد يساوي ألف دينار .

وتابع صالح: ان المتعاملين بالعملات الكبيرة منها

تعاملات المصارف مع بعضها من جهة وتعاملها

مع البنك من جهة اخرى هم اعلم بالتعقيدات التي

تمر بها العملة بسبب كبر حجم الكتلة النقدية

التي وصلت اليها في الوقت الحاضر حيث انها

بحاجة الى ان تكون هناك تغييرات بالفئات التي

وصلت احجامها الى التريلونات ويعد هذا الامر

تضخما يقع على عاتق التعاملات النقدية لانه

يشكل تعقيدات عدة في مجال المدفوعات.

وبين صالح ان ترشيح العملة بعيد من توازنها

ويجد نظاما يعمل على تصحيح الاقتصاد النقدي

الذي وصل الى الملايين والتريونات وهذا ما

عملت به الكثير من الدول من خلال حذف الاصفار

مؤكد ان هذه العملية تعمل على ترشيح العملة

وتقليل الكتلة النقدية الهائلة.

وقال صالح: ان هذا الموضوع لا يشمل في طياته

اي انعكاسات سلبية غير انه بحاجة الى وقت كي

يتم امتصاص العملة القديمة ابتداء من البنك

المركزي والمصارف والشركات ومن ثم التوسع بها

اضافة الى انه بحاجة الى ان يكون هناك تضافر

في الجهود من قبل الحكومة ومجلس النواب كي

تتم تعبئة العملة التي تكون جزءا من الاقتصاد

الوطني والسوق والموازنة العامة.

وأشار صالح الى انه سوف يتم حذف إصدارات

كما سوف يتم اصدار عملة معدنية الى جانبها

مؤكد ان البنك المركزي سوف يقوم بحملات

توعية واعلامية كي يتسنى للمواطن معرفة

التغييرات التي تطرأ على العملة وبأشرفه على

ذلك على اعتبار ان المواطن العراقي اصبح اكثر

استيعابا لهذه الأمور من خلال تعرفه على ثقافات

عدة ومن خلال التجارب المثلّي بهذا الموضوع .

### مكمل للنمو الاقتصادي:

قال الخبير الاقتصادي سالم البياتي: إن موضوع

حذف الاصفار من العملة يعد من الحلول

المطروحة للجوانب الأكاديمية المعالجة للتضخم

الاقتصادي، حيث ان هذا الموضوع جزء من حل

الأزمات الاقتصادية وهذا مانجده في بعض

الدول التي قامت بتغيير العملة او حذف الأصفار

منها أضافت هذا الموضوع الى جانب إصلاحات

اقتصادية اخرى حيث يشكل امراً مكملاً للنمو

الاقتصادي في البلدان التي تمر بحالة من التقدم.

وأضاف البياتي: ان حذف الاصفار بحاجة الى

اتباع سياسة نقدية منظمة الامر الذي يقينا من

الكثير من المشاكل التي يمكن ان تقع فيها في ما لو

تم تغييرها لان الغرض من هذا الموضوع تحقيق

جدوى الاقتصادية فاذا لم تحقق هذه الفائدة

الامر الذي سوف ينعكس سلباً على الاقتصاد

وهذا الامر بحاجة الى ان يكون هناك ترتيب في

كل ما يخص هذا الموضوع .

### خفض الكتلة النقدية

قال الخبير المالي هلال الطعان: إن مايخص اضافة

اصفار جديدة في العملة العراقية بعد عام ٢٠٠٣

في الوقت الذي كان يعاني العراق من وجود حالة

من التضخم المالي والنقدي ووجود حالة تزوير

فيها الامر الذي ادى بالحكومات المتعاقبة إلى

تغييرها وتشكيل لجنة بهذا الشأن.

وأضاف الطعان: ان حذف الاصفار من العملة

يؤدي الى سهولة تعامل المواطن فان الكتلة

النقدية سوف تهبط من ٢٥٠٠ الى ١٥ مليار دينار

أثارت عملية حذف الاصفار التي

أعلن عنها البنك المركزي العراقي

ردود أفعال متباينة، حيث

انقسمت الى فريقين الدول تحفظ

على هذا الإجراء والثآني ساندته

في ظل سياسة نقدية ساعية

للجم جماح التضخم.

(المدى الاقتصادي) بحثت في

حيثيات هذا الموضوع وتأثيراته

اليجابية والسلبية على واقع الاقتصادي

العراقي عبر التحقيق الآتي:

### تحقيق / صابرين علي

العملة الجديدة وانسحاب العملة النقدية خلال

هذه الوقت لكي تحل محلها وعلى اساس الطرح

التدريجي لها في الاسواق.

وتابع هشام: ان هذا الموضوع له اهمية وجدوى

اقتصادية تعمل على اصلاح التعامل النقدي

والمالي واطافة الى اهيتها الشكلية والمعنوية.

وبين هشام ان كثيرا من التجار يميلون في اغلب

الاحيان الى حمل عملة الدولار لانهم يتعاملون

عادة مع اموال كبيرة، حيث ان عملية حذف

الاصفار تجعل امكانية التعامل بها من قبلهم

سهلة

### رفع القدرة الشرائية:

قال الدكتور نبيل جعفر من جامعة البصرة: ان

حذف الاصفار يدخل في اطار هيكلية الاقتصاد

العراقي التي اوصى بها صندوق النقد الدولي،

حيث ان الغاية الاساسية من هذا الموضوع تكمن

في تقليص حجم الكتلة النقدية في التعاملات

المالية لدى الاسواق والمعاملات والافراد في

الدينار العراقي.

وأضاف جعفر تعد هذه الخطوة من الخطوات

الاجبائية تجاه الاقتصاد حيث انها لم تكن

جديدة على الواقع الدولي والاقليمي وتم

تغييرها في الكثير من الدول وتشكل خطوة

ايجابية نحو التقدم الاقتصادي لتلك الدول.

وتابع جعفر ان فكرة حذف الاصفار

لا تشكل اي خطر على العملة النقدية

وارتفاع الاسعار في ما لومت التعامل مع

هذا الموضوع بشكل منظم، وهي مسألة

شكلية ولكنها تحتوى على افكار اقتصادية

من شأنها خفض الكتلة النقدية وتسهيل

عمليات استخدامها بدلاً من استخدام

العملات الأخرى من قبل بعض التجار.

وبين جعفر ان هذا الموضوع من شأنه

ان يعمل على رفع القدرة الشرائية

للافراد، حيث انها سوف تؤدي الى

التعامل بالعملة العراقية ويرفع من

قيمة العملة النقدية تجاه الدولار

والعملات الأخرى لان من مثل هذا

الموضوع يعمل على زيادة الثقة بها

من قبل المتعاملين بها سواء كانوا

محليين او اجانب.

### عمليات إدارية:

قال الدكتور حازم عبد

الحמיד النعيمي من الجامعة

المستنصرية: تعد عملية تغيير

العملة وحذف الاصفار منها من الامور التي

تدخل في اطار التعاملات الادارية

اكثر من غيرها، ولها اهمية

حسابية مؤثرة اتجاه التعاملات

الاقتصادية والانتاجية على حد

سواء نحو الامام.

وتابع النعيمي: ان هذه المسألة

لا تمثل اي خطر احدى عمليات الاصلاح

على السوق او الاسعار

والقدرة الشرائية بل على

العكس انها تزيد من القدرة

الشرائية للسلع والتعاملات

للبينار العراقي.

وبين النعيمي ان تغيير

العملة يعد من المسائل

الرقمية التي يتم فيها تغيير العملة في الارقام

فقط، اما التخوف والانعكاسات السلبية منها

يدخل في امور الغش والتلاعب من قبل بعض

الافراد والتجار كعدم التعامل بها ورفع الاسعار

بسبب عدم ادراك الناس لها وبالنتيجة يبقى

هذا الموضوع مؤقنا ويمكن ان يأخذ مجراه في

معالجته من قبل الجهات المعنية والمختصة بهذا

الشأن.

### ارتفاع الأسعار:

قال الخبير محمود شاكر الربيعي: ان تغيير

العملة سوف يؤدي الى ارتفاع الاسعار للسلع

والخدمات مع البدء بتغييرها، لان هذا الموضوع

مرتبط بالعملة التداولية للافراد والسوق حيث

انها لا تعني اعادة هيكله العملة او التقليل من

قيمتها النقدية.

واضاف الربيعي: ان مشكلة المصارف في موضوع

تغيير العملة سوف تنحصر في عدم ايداع الناس

امو الهم فيها، فان الغالبية العظمى تجهل اهمية

المصارف ودورها في حفظ الاموال وزيادتها، وان

الملايين من الاموال يتم حفظها داخل المنازل، حيث

ان امكانية وصول الاموال الى المصارف ضئيلة

جدا فلا يمكن للمصرف استقطاب رؤوس الاموال

الكبيرة مما يكون نقطة سلبية في اتجاه تغيير

العملة.

وتابع: ان تغيير العملة لها عامل نفسي ايجابي،

حيث يشعر المواطن بكبر حجم الدينار مما يزيد

من القدرة الشرائية لها بالاضافة الى ان الدينار

العراقي سوف تكون له اهمية وقيمة مالية لدى

المستثمرين وذلك من خلال ثبات سعر الصرف

الدينار مقابل الدولار الأمريكي حيث يكون

حساب المعدات والخدمات التي يمكن ان تستخدم

على ارض الواقع الاستثماري بشكل ارحص مما

يهيئ بيئة استثمارية ملائمة للاستثمار.

وبين الربيعي ان هذا الموضوع سوف يتعرض

في بداية الامر الى الاربك مؤكدا ضرورة تكوين

### حدوث فجوه اقتصادية:

قالت الباحثة الاقتصادية من مركز بحوث السوق

منى الموسوي: ان تطبيق هذا الموضوع في بعض

الدول لا يعني بالضرورة نجاحه او ضرورة القيام

به على ارض الواقع فان هذا الموضوع يشمل في

طياته مؤثرات قد تقع على عاتق العملة النقدية

من خلال القدرة الشرائية حيث يمكن ان يتأثر

السوق بهذه العملية بالاضافة الى امكانية حدوث

ارتفاع في الاسعار فان الاسواق عادة تتأثر بقوى

العرض والطلب فان حدوث فجوة اقتصادية بهذا

الامر قد يؤدي الى حدوث مشاكل اقتصادية نحن

في غنى عنها في الوقت الذي يعمل الجميع لرفع

من مستوى المعيشة للمواطن.

واضافت الموسوي: ان الموضوع بحاجة الى دقة

وتنظيم قبل الوقوع باي

خطأ محتمل من جراء تغيير

العملة وفي الواقع ان هذا

الموضوع يعد مطلباً ولكن

ليس في الوقت الحالي لان

تطبيقه بحاجة الى امكانيات

متنوعة من قبل البنك المركزي

وتهيئة واستعداد وتقبل

المواطن واستيعابه للعملة

الجديدة.

### ثبات سعر الصرف للدولر:

قال الكاتب والباحث الاقتصادي

علي الفكيكي: ان تغيير العملة تقوم بخدمة

الاعمال الادارية وتسهل من عملية

نقل العملة من مكان الى اخر من

خلال تغيير الكتلة النقدية لها،

اما الفرق الحاصل بين العملتين

هو الحجم والسهولة بالتنقل اما

النتيجة واحدة فان القيمة سوف

تبقى على حالها وليس له اي

تأثير ايجابي او سلبي على الواقع

الاقتصادي للعملة اوعلى مشهد

الاسعار ويعد هذا الموضوع عملية

اصلاحية لها وما يشكل من خدع

للبصر فان الرواتب والاجور سوف

تبقى على حالها وبثبات القيمة نفسها.

واضاف الفكيكي: ان الدينار العراقي

مرتبط بالدولار الأمريكي

، وان تغيير العملة سوف يخلق حالة

من التشابه بينهما مع ثبات سعر

الصرف الامر الذي يزيد من مخاوف

المستثمرين.

وتابع الفكيكي: ان الواقع الاقتصادي

العراقي مر في السابق بتغيير العملة

وتم تجاوزه على رغم من قلة وعي

المواطن بهذا الموضوع اما في الوقت

الحاضر فان امكانية تطبيقه قد تكون

بشكل اسهل بسبب انتشار الوعي المالي

لدى الغالبية العظمى من المواطنين حيث

ان انطلاق مثل هذا الموضوع ونجاحه

بشكل مباشر يعتمد على قرارات البنك

المركزي.

## خبير لـ (المدى الاقتصادي):

## نكوص القطاع الصناعي وراء ظاهرة

## الإغراق السلعي

باحث وأكاديمي ناشط في التأليف الاقتصادي، لم تقتصر مؤلفاته على قطاع اقتصادي بعينه، بل تناول معظم القطاعات الاقتصادية في البحث والتأليف، يعمل الآن تدريسياً في جامعة بغداد. (المدى الاقتصادي) حاورت الباحث سالم البياتي عن مسببات ظواهر ملازمة للمشهد الاقتصادي، فكانت إجابته مساهمة لمعطيات الواقع، ومعبرة عن هواجس الجمهور.



حوار / ليث محمد رضا



ما قولكم في مشهد الإغراق السلعي الذي تعج به سوقنا المحلية؟

إن السوق العراقية منذ العقوبات الاقتصادية ابان تسعينيات القرن الماضي ولغاية عام ٢٠٠٣ حصل نكوص في كافة القطاعات وبما ان البلد في حاجة فلا بد من استيراد الا ان هذا الاستيراد لم يخضع لاسس معينة لكنه كان رهن الانفلات في الحدود والانتشار في السوق وبخلت انواع وبضائع وظهر العديد من التجار بمختلف المستويات بمقابل وجود دول اقليمية ودولية لاتريد للصناعة الوطنية ان تنهض، فعملت على اغراق السوق العراقية ببضائعها، كما ان القدرة الشرائية والثقافة الاستهلاكية المتدنية للمواطن جعلته يتجه الى السلع الرديئة لرخص ثمنها لكنه لايعلم انها تشكل عبئاً عليه في عديد من الجوانب بما فيها الجانب الصحي، بوجود عنصر الغش إضافة الى القوى التي تساعد وتسمح وتستفيد.

اما المعالجة فتمكن في الروح الوطنية للبناء الاقتصادي وان اغراق السوق بالسلع الاجنبية قد يكون في بعض الدول اغراقاً مؤقتاً لكن في الحالة العراقية ثمة اسباباً متنوعة الكثير منها مقصودة لاغراق السوق المحلية بالسلع بشكل عام والسلع الرديئة بشكل خاص من خلال استغلال طبيعة الحدود والرقابة والدولة والمواطن، فالسلعة ذات الجودة العالية في اليابان قد تكون غالية السعر لكن عمرها اطول، ونحتاج الى جهد مركب

لكي ننهض و تجاوز المناطقية والاعتبارات الضيقة.

ما تعليقكم على مشهد الطاقة؟

إن وجود بني اركنازية وتفعيل الصناعة والزراعة تحتاج الى منظومة من العوامل التي تحقق ذلك ويعد موضوع الطاقة بكل انواعها واشكالها من اهم عوامل التنمية الاقتصادية وان أي تعثر في احد العوامل يؤدي الى ارتفاع التكاليف والتحديات وعرقلة التنمية وبالتالي فعندما يتعثر توفير الطاقة الكهربائية تحديداً والتي هي اساس تسيير عجلة الصناعات فهذا تحديا لمجمل العملية التنموية سيما وان البلاد مستهدفة من اطراف لا تريد ان تقوم لها قائمة صناعية وهذا نجده واضحا في قول جيمس بيكر "سنعيدكم الى اقبال الصناعة واعتقد ان مشكلتنا العراقية تتميز بالعديد من المداخل الى ان مشكلة الطاقة تمثل الحلقة الأوسع.

ولا نلمس نشاطاً حقيقياً وجاداً لحل مشكلة الطاقة من قبل الحكومة التي ينبغي ان تسيطر على الفساد وتوجد خطة تنموية حقيقية لرفع مستوى الطاقة وثمة تعاون حقيقي وليس شكلياً لتكتسب الدولة العراقية شخصيتها الحقيقية وتكون ذا مكانة بين الدول. ان وزارة الكهرباء لا تزال عاجزة عن توفير الحد الأدنى من الطاقة حتى على مستوى المواطن

المصرفية لم يكن نتيجة لتطور طبيعي في الاقتصاد العراقي وبعض المصارف تفكر لشروط المتانة ونرى أنها تنهار بسهولة وبعضها تخضع الى غسل الاموال بالمصارف الخاصة هي جزء من الحالة المشوهة في الاقتصاد الوطني. اما المصارف الحكومية غير متطورة، ولو كان ثمة سياسات نقدية ومالية رصينة لانتظمت المؤسسات لذلك وفي ذلك الحين ستكون جميع المؤسسات الحكومية ومؤسسات القطاع الخاص تصب في برامج التنمية والآن الحكومة تتحدث عن اقتصاد السوق لكنها توسع من وزاراتها وتتوسع في التعيينات وهي تريد ان تخلق للقطاع الخاص دوراً لكن الفرص المتاحة للقطاع الخاص اما غير صحيحة او تخضع للابتزاز.

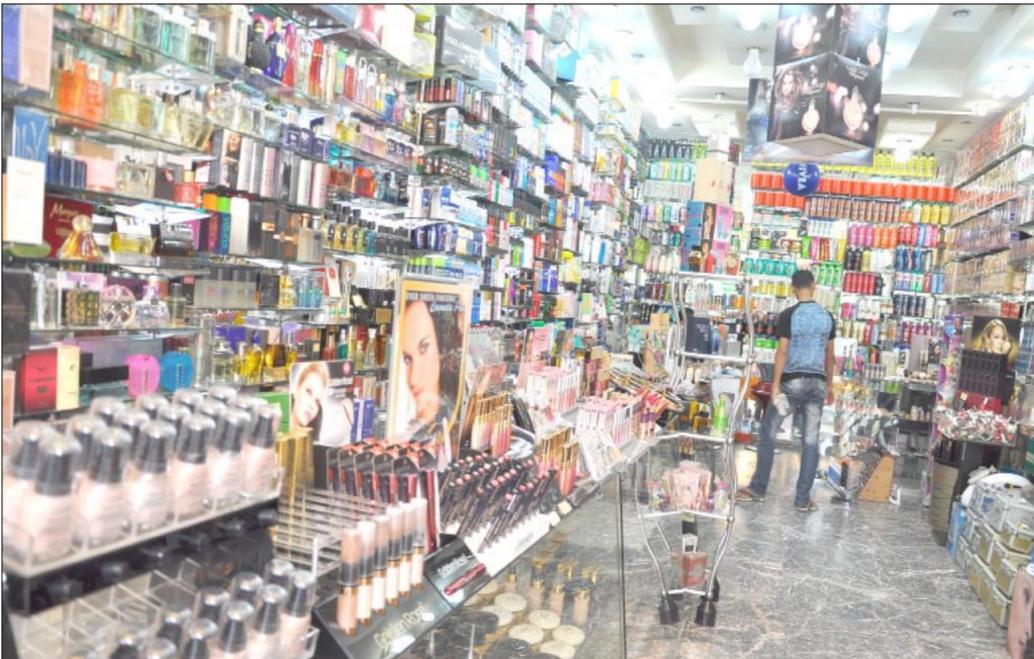
ما تأثير حذف الأصفار على الاقتصاد؟

هنالك حلول اقتصادية قد تنجح في بعض البلدان ولكن لا تنجح في بلدان أخرى فالسبب ان اقتصاديات تلك الدول كالبلازيم وقد تكون مقومات الشعب والاقتصاد والقاعدة الصناعية وطبيعة المشكلة عندما جاءوا بمشكلة حذف الاصفار ساهمت في حل مشكلة التضخم لكن نحن في العراق اذا ما حذفنا ونحن لا نمتلك قاعدة صناعية ولا قاعدة زراعية ولا خدمية وليس لدينا من قطاع انتاجي يعمل وليست لدينا موارد نحن نقوم بخلقها ونحن نعتمد على الربيع النقطي، وحذف الاصفار في ظل الظروف الحالية لا يغير شيئاً فالقيمة ستبقى كما هي مع اختلاف المسميات وهي شكلية واعلامية قد تخلق نوعاً من الطمأنينة الى حد ما لكن ارتفاع المعنويات اذا لم يرافقه انجاز حقيقي قد يسبب احباطاً ومشكلة كبيرة.

وهكذا نستطيع استخدامه ويشاركنا في عملية التنمية ويساعدنا في تجاوز ازماتنا.

كيف ننهض بالواقع السياحي؟

نحن لا نمتلك وعياً سياحياً واضحاً لآلدى المشرفة على السياحة في البلد هي غير المتخصصة، وبالتالي ليس لديها وعياً، ان هذا القطاع هو ثروة هائلة فيما لو استغلست سيما



في البلدان ذو الآثار والامان الدينية فالسياحة متخصصة، وبالتالي ليس لديها وعياً، ان هذا القطاع هو ثروة هائلة فيما لو استغلست سيما

اذا ارادت النهوض فعليها الاهتمام بالقطاع السياحي والقطاعين الزراعي والصناعي وفق إستراتيجية تخرج الوزارة من الموضوع لان بقاء الموضوع رهن الوزارة يدخلها في الليات والتعقيد وتحيلها لهيئة مستقلة ترتبط بمنظمات عالمية وتعمل بطلاقة لتخرج عن النمط الاداري الحكومي المعقد.

أد ترون النظرة السائدة عن الخصخصة واقتصاد السوق سطحية باعتبار ان الدول هي مالكة اكبر رأس مال؟

الدولة ومنذ تأسيسها كانت راعية وحاضنة واستمر هذا المفهوم وبعد ٢٠٠٣ ومن اجل التماشي مع الاقتصاد العالمي تم إطلاق مفهوم اقتصاد السوق دون الاخذ بأسبابه ودون التدرج وكان الاولي ان يتم العمل بما يعرف بالإحلال في ان تقوم الدولة بتنمية مشاريع ثم تنسحب تدريجياً كما في النموذج الياباني من خلال تنمية قطاع خاص وعندما نتحدث عن الخصخصة أكد لا نقصد بيع كل شيء، في اليابان تتم خصخصة شركات رصينة قامت الدولة بإنضاجها وتسليمها الى القطاع الخاص، والدولة تبقى قبان لموازنة العملية الاقتصادية.

وهناك من لا يريد الخصخصة من القيادات البيروقراطية خوفاً على مواقعهم وهناك من يريد لها لكي يشترى المشروع والرؤية معقدة ونحتاج الى عمل الخبراء دون ضغوطات سياسية.

ما رأيكم بالاستثمار في مجال التعليم؟

النظام التعليمي لدينا ما زال يسير في خطا تقليدية وانا ادعو الى تطوير كما هو الحال في الارمن مثلاً حيث نرى النظام التعليمي هو قطاع خاص لكن مسطراً عليه بشكل جيد وتجد ان الجامعة الاهلية اكثر قوة ورسالة من الحكومية ولديهم انظمة تعليمية تتيح الدراسة في أي وقت فتعليم متطور وغير تقليدي، لكن في العراق لدينا جامعات اهلية يقوم بفتحها من هب ودب وبالتالي يخرج طلبة غير مؤهلين بشكل جيد ليلتحقون بجيش العاطلين.

هل نمتلك حماية للمستهلك؟

المستهلك ما زال الطرف الأضعف في معاملة السوق واخطر شيء في العراق ان المستهلك لا يعرف على من يشتكي وأين يشتكي كما وليس في وعي القيادات الحكومية شيء عن حقوق المستهلك للاسف وهذه مشكلة كبيرة فعندما نريد خلق جمعية لحماية المستهلك يعتقد البعض انها شيء ترفي او غير مهم لكنها في اوروبا تمثل جماعات ضغط تهاب مهنياً وعندما تصدر أي منشور ضد منتج تخسر الشركة المنتجة لتلك السلعة.

# المولدات الكهربائية الأهلية .. مرة أخرى

**ستار الوادي**

عندما عجزت الحكومة بكافة مؤسساتها العملاقة الاصيل منها والساند وبتخصيصاتها اللبونية من الدولارات هي ومن معها من الدول المانحة والساندة والمشرفة تأميركا،عن توفير ولو ومضة كهربائية على وزن ومضة شعرية للمواطن ولو بالحدود الدنيا المنفق عليها عالمياً التي لا تقل عن اثنتي عشرة ساعة. و بعد أن وصل المواطن الى حالة التذمر والملل واليأس وثم الغنوط من رحمة الحكومة بتجهيز الكهرباء. استسلم الناس استسلاماً كلياً ورفعوا الراية البيضاء لأصحاب المولدات الأهليةوتصاعدفيض الجشع والاستغلال في نفوس ملاكي المولدات الكهربائية. تحرك ضمير الحكومة انطلاقاً من الحساس بمسؤولياتها اتجاه المواطن كما تدعي بتقديم أفضل الخدمات العامة وعلى رأسها الكهرباء للتخفيف عن كاهله التعب اصلاً من الكهرباء وغيرها. وبعد جهد جهيد وتفكير عميق وقرار سديد اعتباطي غير علمي توصلت الى صيغة قرار فوري مفروض غير مدروس وبدون أي عناء لدراسة معضلة الكهرباء لاستنتاج المسالك والخيارات الابدنية والعقلية ليشارك المعضلة التي بات مستحيلة واصبحت أمنية في عقل وقلب كل مواطن ويتطلع لليوم الذي تتحقق فيه هذه الامنية. بأن لابد للحكومة أن تتدخل على خط الكهرباء الأهلية لا بد خطوط منها الى المنطقة الخضراء لأنهم غير محتاجين لها بل لإمداد مولدتها بالوقود شريان الكهرباء وعصبها الاساسي متمثلة بمادتين (كاز اويل و الدهون) ومدة ثلاثة أشهر غير قابلة للتمديد او التجديد مجاناً قربة لوجه الله تعالى وبثواب الشعب العراقي من الشمال الى الجنوب الأحياء منهم والأموات وخاصة شهداء سلك الكهرباء الذين سقطوا في البصرة والمحافظات الأخرى بالتظاهرات المكهربية والقائلة بالعصي الكهربائية للوقاط الأمنية. ولكن انعكست إمدادات الأجر والثواب من الحسناات الى السيئات على الحكومة والمواطن على حد سواء. مع العرض ان التدخل جاء بعد أن تمكن المواطن واصحاب المولدات من اقامة شراكة كهربائية بإطار اقتصادي مرن ومدروس من جانب اصحاب المولدات بدقة وعناية يهدف الى زيادة في مدخولات الملك النقدية وانقاص هائل بمدخولات المستهلك اللدية. بالرغم من أن المعادلة غير عادلة ومنصفة ولم يقينها تكافؤ بين الطرفين فقد قبلها المواطن على مضض منطلقاً من مقولة للضرورات أحكام. وهذه الشراكة أخذت صيغة الاستقرار النسبي. وقد بنيت هذه الشراكة على الإركان الاستقلالية والحاجة الاستهلاكية للمواطن وتنتقل من اسس موضوعية هي موقع المنطقة والمستوى المعيشي وطول وقصر فصول السنة ومعدلات ارتفاع وانخفاض درجات الحرارة ومدى توفر الوقود من عدمه ومستوى ارتفاع وانخفاض اسعارها حسب الإزمات ومدى توفر قطع الغيار للمولدات حسب مناشئها واسعارها. يضاف الى ذلك أن الكهرباء الأهلية لم تكن جامدة بل تتحرك بابتكار خطوط جديدة تحمل مواصفات تختلف عن الاعتيادية ومنها الخط الليلي وهذا سعر. والخط النهي وهذا أيضاً سعره نهبى مثله، وانطلاقاً من هذه الأركان والاسس جرى تحديد السعر للأمبرير الواحد وانحصاره بين

العدد (2202)السنة الثامنة -الثلاثاء
(26) تموز 2011

العدد (2202)السنة الثامنة -الثلاثاء
(26) تموز 2011

العدد (2202)السنة الثامنة -الثلاثاء
(26) تموز 2011

# مركبات الراء الصناعي

**باسم جميل انطون**
خبير صناعي

الجزء الثالث

٣ – بوب الشام: منطقة صناعية قريبة من بغداد الجهة الشرقية و الشماليةمساحات كبيرة توزع عشوائي فقدان الخدمات و البنى التحتية قريبا من منطقة سكنية غير ملائمة بيئيا و معامل صغيرة و متوسطة تنوع الصناعات بشكل عشوائي اصلها زراعية.
٤ – كسرة و عطش: صناعية رسمياً حرفية تقدم خدمات الى مدينة بغداد و مشاريع صغيرة القرب من العمالة مساحات صغيرة ضعفت البنى التحتية تقدم خدمات سيارات و حدادة و ميكانيك.

٥ – الشيخ عمر: وسط بغداد و اقدم منطقة صناعية تقدم خدمات سيارات و ميكانيك و مخازن حدادة قرب العمالة اشتهب (Clusters) (انتاج و ادوات و بيع) مدرسة حرفية (تدريب) منطقة ملوثة لبغداد و بشكل رئيسي حرفية.

٦ – العبيدي الصناعية: قرب من بغداد ، تنوع الصناعات متوسطة ، مساحات كبيرة ، ضعف الخدمات ، فقدان البنى التحتية ، قرب العمالة ، مناطق سكنية منطقة نظامية رسمية تلوث بيئي.

٧ – الكمالية: منطقة تجاوز قسم منها تخصص صناعات انشائية و معدنية على الاغلب ملوثة قرب العمالة جدا فقدان البنى التحتية قسم منها رسمية و اخرى غير رسمية ، تنوع الصناعات فيها .

٨ – الاورفلي منطقة شرق بغداد غير محددة لا توجد بنى تحتية عشوائية صناعات ملوثة غير نظامية ضعف الامن فيها.

٩ – الزعفرانية: منطقة صناعية قريبة من بغداد يهيمن عليها بشكل رئيسي القطاع المختلط عليها بمساحات كبيرة تصل الى (٦٠) دونم لكل مشروع ببناء منتظم مخدوم صناعيا نواقص في البنى التحتية غير مطابق كثير من المشاريع للشروط البيئية و الصحية ، و هناك تنوع في الصناعات كيميائية غذائية مشروبات غازية كحولية تعبأة عمر المنطقة يصل (٥٠) سنة من اياها انها قريبة من منطقة عمالية بالعالة سكن قريب منها قريبة من سوق التصريف للسلع و البضائع شكل القطاع الخاص جزء منها و اقام صناعات متنوعة ايضا كما انها جمعت حولها صناعات ميكانيكية لخدمتها و شكلت اسواق و تجمعات خدمية للمنطقة حولها.

١٠ –عويريح: منطقة صناعية اصلها زراعية اوسع منطقة تشغل من ناحية المساحة جنوب

بغداد قامت عشوائية تجمعات صناعية متنوعة غذائية ، كيميائية ، معدنية ، انشائية غير مخدومة فقدان البنى التحتية كليا اغلب عمالئها غير الخفية من المنطقة ظروف البيئية سيئة ذات طابع عشائري فقدان الامن احيائاً فيها. يمكن تطوير المنطقه و وضع ضوابط لتقديم خدمات فيها من اي منطقة حكومية و اهلية مساحات جيدة.

١١ – النهروان: منطقة صناعية نظامية تبعد (٦٠) كم عن بغداد تشمل معامل الطابوق و الجلود و بشكل رئيسي مع مجمع ميكانيك لخدمة المصانع قريبا من المنطقة السكنية ملوثة بالمياه الدباجة و كذلك دخان معامل الطابوق مجاورة منطقة زراعية.

تكون هذه الصناعات اكثر تطور من غيرها بحكم ثقافة اصحاب هذه الصناعات و يتجاوز عددها (٢٢٥٠) مشروع تنتشر غالبا بين المناطق الصناعية المتعددة اما المشاريع الصغيرة و الحرفية منها تبلغ (٣٣١٧) و على الاغلب تكون مكملة لصناعات اخرى من البلاستيك و المطاط و الانابيب الاصباغ و المنظفات و مواد التجميل و الحبر و الماسك و كذلك صناعة الورق و الطباعة بكل انواعها.

٤ – المعدنية:

تعتبر هذه الصناعة اكثر انتشاراً من غيرها لرخص معدتها و سهولة توفرها و الحاجة لها في كل الظروف و توفر عائلتها و قريبا من مناطق السكن و يبلغ عدد المشاريع المتوسطة فيها ما يقرب (٣٥٠٠) مشروع تمتاز بالبساطة و تخلف ادوات عملها و هي تتوزع بين الحدادة و الالنيوم و الاواني و السباكة و المسامير و البراغي و الجالافات و النسيج السلكي و الاسلاك و الاثاث المعدني و المكنائ و المعدات البسيطة و بناء السفن و تصليحها و المعدات الزراعية و تصليحها.

و هي لا تعمل بأكثر من (١٥ ٪) من طاقتها الانتاجية و تستوعب هذه الصناعة اعداد كبيرة من العمالة تنتشر في مناطق عدة صناعية و غير صناعية و اغلبها تعمل بشكل بدائي.

٥ – النسيجية: كانت اكثر الصناعات انتشاراً و عمرها يتجاوز القرن من الزمن و هيورثة صناعات شعبية ثم تطورت بشكل كبير باستيراد مكائن متطورة للحياكة و التريكو و بحكم وجود خامات لهذه الصناعة انتشرت مثل الاقطان و الاصواف كما احتلت صناعة السجاد موقع متقدم فيها كذلك صناعة البسط و الملابس الداخلية و الجوارب عدد المشاريع المتوسطة تجاوز عددها (٣٠٠٠) مشروع اما المشاريع الصغيرة و الحرفية فتبلغ (٤١٠٠) مشروع و منتشرة في كافة المحافظات.

٦ – الجلدية: احتلت هذه الصناعة موقع متقدم و استوعبت عمالة كبيرة بحكم وجود خامات الجلود من المواشي و الجاموس و سواء في دباغة هذه الجلود و حتى التصنيع النهائي لها من الحقايب و الملابس و الاحذية منتشرة في كل مناطق العراق و هناك تجمع خاص لها (Cluster) في منطقة العماري في بغداد تعاني بشكل كبير من المنافسة الصينية و اغلبها متوقف عدا تصنيع الجلود الخام للتصدير نصف مصنعة و قد كانت هذه الصناعة رائجة بين السواح خاصة صناعة القفصائل الجلدية و الحقايب.

**وصف لبعض المناطق الصناعية في بغداد**

**والاطراف**

١ – الوزيرية: تأسست بداية عام ١٩٦١ قريبة من وسط بغداد انتاج و تسويق خدمات جيدة و تلبيط و مجاري و مياه و كهرباء افضل خدمات فيها من اي منطقة حكومية و اهلية مساحات جيدة.

٢ – جميلة الصناعية: القرب من بغداد و تحولها الى منطقة تجارية فيها صناعات غير متجانسة و ملوثة بيئيا تجمع بين صناعات غذائية و كيميائية و زجاجية و اسفلتية و اصبحت وسط المنطقة السكنية خدماتها متوسطة.

فيها و عدم وجود كلف عالية و كذلك بسبب التكيف بأنشطتهاحسب حاجة السوق خاصة مصانع و ورش الميكانيك و فقدان قطع الغيار و الانتقال من صنع حاجة الي اخرى و التركيبية العائليةفي تكوينها.

**استراتيجية الإدارة الصناعية: الجهات الفاعلة الرئيسية**

تجمعات و نقابات القطاع الخاص: تعاني منظمات الاعمال و نقابات القطاع الخاص و الاتحادات و بشكل خاص اتحاد الصناعات العراقي من حالة شلل و نلك بسبب تجميد عملية الانتخابات الديمقراطية و الشفافة و وضع اليد من قبل الحكومة على املاكها و ارضتها لغاية اجراء الانتخابات ، كما يؤسف له توالث على قيادة هذه المنظمات عناصر غريبة عن القطاع لا تمتلك الاطلاع و المعرفة الكافية بشؤون هذه المنظمات اضافة الى ضعف قيادتها و عدم انتمائها لتاريخ هذا القطاع و تحليها بالانانية و الذاتية لتحقيق مكاسب خاصة. و تحولت الى اداة بيد السلطة بدلاً من ان تكون قوة ضغط على السلطة للدفاع

عن القطاع الخاص الصناعي بالذات.
تجمعات الاستثمار الوطنية: تتولى هذه العملية هيئات استثمار خاصة في المحافظات يتم اختيارها من موظفي الدولة مع (ثلث) من اعضاء القطاع الخاص اغلبهم لا يمتلكون الخبرة الكافية و ليسوا من ذوي الاختصاص و عليه لم يتقدم وضع الاستثمار في البلد بالمستوى المطلوب رغم صدور قانون الاستثمار رقم (١٣) منذ عام ٢٠٠٦ و تعديلاته.

٤ – أنظمة الدعم:
التعليم و التدريب: للأسف الشديد ان نسب التعليم المهني لا يتجاوز (٢٠ ٪) و التعليم الاكاديمي (٨٠ ٪) و هي عملية تماما عكس حاجة البلد ، فحين نفتقد الى معاهد مهنية متعددة و في شتى الاختصاصات الحديثة اضافة الى جامعات و كليات عملية لتخرج كادر مهني وسطي متدرب ، و هذه ثغرة كبيرة لم يحدث تصحيح لهذه المعادلة و يعاني كثيراً من الشباب خريجي الكليات الانسانية العاطلين عن العمل و لا يمتلكون مهن توفر لهم سبل العيش في حين نفتقد الى اناس تدرييبية التي تقيمها المنظمات الدولية للأسف الشديد لم يرسل لها الا نوي المحسوبية و المنسوبة من غير ذوي الاختصاص او سرعان ما تنتقل الى دوائر أخرى لا علاقة لها بالدورات التي ارسلت لها. و نحتاج أيضاً الى الاكثر من المدارس المهنية و خلق اغراء لدخولها.

هناك مراكز تدريبية لدى وزارة العمل و الشؤون الاجتماعية يتجاوز عددها (٢٢) مركز مهني لتدريب العاطلين عن العمل في عدة مناطق من العراق لكنها ليست بالعدد الكافي و لا بمستوى المطلوب و سوف تحتاج الى هذه المعاهد و نلك بسبب هجرة العديد من الكادر الفني المتفرس لدى القطاع الخاص الى مهن اخرى او الى القطاع العام او مغادرة البلد بسبب التوقف الدائم و انخفاض الاجر حيث دفع القطاع الخاص الثمن غالي للتضخم النقدي الذي حدث في البلد نتيجة لارتفاع سعر الطاقة (٢٢) ضعفاً (الوقود) و زيادة الجص و صناعة الزجاج و الخزف و الكاشي و الشتاكر و مقالع الحجر و الطباشير و المرمر و

قد تصل عمالئها احيانا الى اكثر من (٣٠) عامل و تسد اكثر من (٤٠ ٪) من حاجة العراق و تشكل هذه الصناعة اكثر من (٤٠ ٪) من حجم الصناعة العراقية من ناحية استيعابها للعمالة الوطنية.

٢ – الانشائية:
يبلغ عدد هذه المشاريع (٦٣٣٦) مشروع المتوسطة و الكبيرة و هناك الصغيرة و الحرفية يبلغ عددها (٤٤١٤) تشغل من (١٠ – ١٠٠) عامل منتشرة في مناطق عديدة و قريبة من مناطق السكن و على الاغلب تكون عائلية تشتغل بأدوات بسيطة و تقدمها صناعة الطابوق و البلوك و الجص و صناعة الزجاج و الخزف و الكاشي و الشتاكر و مقالع الحجر و الطباشير و المرمر و

٢ – الانشائية:

يبلغ عدد هذه المشاريع (٦٣٣٦) مشروع المتوسطة و الكبيرة و هناك الصغيرة و الحرفية يبلغ عددها (٤٤١٤) تشغل من (٢ – ١٠) عامل منتشرة في مناطق عديدة و قريبة من مناطق السكن و على الاغلب تكون عائلية تشتغل بأدوات بسيطة و تقدمها صناعة الطابوق و البلوك و الجص و صناعة الزجاج و الخزف و الكاشي و الشتاكر و مقالع الحجر و الطباشير و المرمر و

قد تصل عمالئها احيانا الى اكثر من (٣٠) عامل و تسد اكثر من (٤٠ ٪) من حاجة العراق و تشكل هذه الصناعة اكثر من (٤٠ ٪) من حجم الصناعة العراقية من ناحية استيعابها للعمالة الوطنية.

٣ – الكيماوية:

- **التواصل مع العالم**

١ – الاستثمار الاجنبي:

لا يوجد لحد الان استثمار اجنبي للقطاع الخاص الصناعي يذكر او شراكات جديدة هناك العديد من العروض و مباحثات رغم الاجتماعات و المؤتمرات الاستثمارية المتعددة فإنها لم تتطرق للعمل مع القطاع الخاص عدا مصانع السمنت و البتروكيمياويات مع الدولة.

٢ –المشترين : لم تعرض لحد الآن عروض لشرء مصانع من قبل الاجانب لان الاستثمار الصناعي يجب ان يكون طويل العمر و على مدى سنوات و يحتاج الى بيئة صناعية استثمارية مع وضع امني اكثر استقراراً و قانون استثمار صناعي واضح.

٣ – اقتناء التكنولوجيا:

جرت عدة اتصالات مع جهات و شركات كبيرة للدخول في منح اسم و علامة تجارية مع كل المتطلبات الفنية لكنها لم تولد شيء يذكر و يبدو انه هناك حصار من نوع اخر على الصناعة العراقية خاصة دول الجوار لإبقاء السوق العراقية سوق مستهلكة لصناعة دول الجوار و يضاف لئلك عدم وجود سياسة صناعية (سترراتيجية صناعية واضحة) لدعم هذا القطاع من قبل الحكومة.

٤ – أنظمة الدعم:

التعليم و التدريب: للأسف الشديد ان نسب التعليم المهني لا يتجاوز (٢٠ ٪) و التعليم الاكاديمي (٨٠ ٪) و هي عملية تماما عكس حاجة البلد ، فحين نفتقد الى معاهد مهنية متعددة و في شتى الاختصاصات الحديثة اضافة الى جامعات و كليات عملية لتخرج كادر مهني وسطي متدرب ، و هذه ثغرة كبيرة لم يحدث تصحيح لهذه المعادلة و يعاني كثيراً من الشباب خريجي الكليات الانسانية العاطلين عن العمل و لا يمتلكون مهن توفر لهم سبل العيش في حين نفتقد الى اناس تدرييبية التي تقيمها المنظمات الدولية للأسف الشديد لم يرسل لها الا نوي المحسوبية و المنسوبة من غير ذوي الاختصاص او سرعان ما تنتقل الى دوائر أخرى لا علاقة لها بالدورات التي ارسلت لها. و نحتاج أيضاً الى الاكثر من المدارس المهنية و خلق اغراء لدخولها.

هناك مراكز تدريبية لدى وزارة العمل و الشؤون الاجتماعية يتجاوز عددها (٢٢) مركز مهني لتدريب العاطلين عن العمل في عدة مناطق من العراق لكنها ليست بالعدد الكافي و لا بمستوى المطلوب و سوف تحتاج الى هذه المعاهد و نلك بسبب هجرة العديد من الكادر الفني المتفرس لدى القطاع الخاص الى مهن اخرى او الى القطاع العام او مغادرة البلد بسبب التوقف الدائم و انخفاض الاجر حيث دفع القطاع الخاص الثمن غالي للتضخم النقدي الذي حدث في البلد نتيجة لارتفاع سعر الطاقة (٢٢) ضعفاً (الوقود) و زيادة رواتب منتسبي الدولة و لم نستطع نحن في القطاع الخاص اللحاق به.

**تطوير التشكيل**

المشاريع الصغيرة و المتوسطة: استطاعت بعض المشاريع الصغيرة في القطاع الخاص من الوقوف و العمل لفترات و ذلك لقلّة عدد العاملين

التعسفي بحق الذين لم يطبقوا القرار بازالة مولداتهم و ايقافها عن العمل او ايداع اصحاب المولدات بالسجون بتهمة المادة ١/٤ أرهاب كهربائي. وبما أن القرار جاء من فوق الى الأسفل في مختلف المناطق. و من المؤشرات السلبية هو ارتفاع سعر اللتر الواحد مادة الكاز في السوق السوداء اكثر من ضعف ما كان عليه،مما اثر تأثيرا كبيرا جدا على اصحاب المعامل و المصانع و الشركات الاهلية في القطاع الخاص التي تعتمد على هذه المادة في إدارة مصالحها،مما انعكس سلبا على اسعار منتجات القطاع الخاص ارتفاعا. مما سيثقل كاهل المواطن ويزيد من معاناة القطاع الخاص المتردد في العمل و الاستثمار اصلا. و انسحب كذلك على اجور النقل للعام للقطاع الخاص وهنالك مؤشرات أيضاً بظهور مولدات وهمية لغرض استلام مادة الكاز وبيعها في السوق السوداء.

وهنالك تلكؤ واضح من اصحاب ومسؤولي الطاقة في كل محافظة يعاضدها جهد شعبي متمثل بمنظمات المجتمع المدني ومجالس الاسناد لغرض التوصل الى افضل السبل لإنتاج هذا القرار و قبل فصل الصيف بمدة كافية. و الامر الذي ارادته الحكومة حسنة لها هو التقرب من المواطن الذي اصبح يتبعد عنها كثيرا لسوء ادارة البلد بكل مراقبه و أرادت ان تتقرب عليه بمجانبة الوقود و انخفاض سعر الامبير وإثارة الارتفاع في نفسه بواسطة البرودة الاهلية التي تجعله ينام قريير العين راقدا بهدوء تام حتى يستيقظ مبكرا و يكامل قواء البدنية والعقلية ليشارك بفعالية عالية في بناء و اعمار العراق ولكن كل ما ارادته الحكومة ان يكون حسنة لها انقلب ضدها أي بمعنى ان السحر انقلب على الساحر لا لشيء و انما لأن الحكومة لم تكن صاحبة قرار ادارية تامة بإدارة شؤون البلد بأي مفصل من مفاصلها وكان الاجدر بها ان يكون تدخلها غير مباشر عبر تسهيلات هامة مثل تخفيض اسعار الوقود نسبة معينة كامتياز لاصحاب المولدات وتوفير مادة كاز اويل و الدهون على مدار ٢٤ ساعة و في محطات محددة و بيع مولدات ضخمة بالتقسيط المريح وكذلك اجبار المستوردين الأصليين للمولدات بفتح ورش صيانة ما بعد البيع و ضمانات محددة وتوفير سيارات حوضية لنقل المنتج من والى، و تقديم مكافآت مجزية للمدعين و المتعاونين من اصحاب المولدات من خلال تقييم لجان خاصة وتنظيم برنامج خاص تلفزيوني يلتقي باصحاب المولدات الاهلية للاطلاع على المشاكل و المعاناة و المقترحات لتخفيف ذلك و تطوير مايمكن تطويره و منح شهادات تقديرية للمتميزين منهم على اساس مدى تعاونه مع المواطن و مقدار الخدمة التي يقدمها كما ونوعا. لا أن تفرض الدول قراراتها فرضاً و تنسى الاقتناع ومبدأ الثواب و يكون اسلوب المحاسبية فتح باب السجون للمخالفين للقرار بدون أي سند قانوني،فعلى الحكومة ان تقف وقفة مراجعة سريعة و تصحيح مسار قرارها قبل ان تصل التداعيات الى حد اندام الاثنين الكهرباء الوطنية و الكهرباء الاهلية و يحرم المواطن من الاثنين لا هذه و لا تلك ((لاخلت برجيله و لا اخذت سيد علي) و لا بد ان نضع تلك التساؤلات أمام انظار الحكومة. هل اردتم تخريب العلاقة بين المواطن واصحاب المولدات الاهلية؛ او هل اردتم الهاء المواطن بهذا المشكلة لحين عبور الحكومة مهلة المئة يوم؛ او هل هو سوء حظ الحكومة امام المواطن؛ او هل الحكومة جاهلة الى هذه الدرجة بمبادئ اهل الدولة؛ او هل هناك مرتبسون بالحكومة لافشال كل مفصل بشكل نجاحا لخدمة المواطن أم ماذا؟

حسب المناطق وهذه الاشكالية ظهرت في ثاني يوم من صدور القرار بان اغلب المولدات الاهلية تعطلت لانها تعمل ١٢ ساعة دفعة واحدة وهذا غير ممكن فنياً لان هناك غيابا شبه تام للكهرباء الوطنية في مختلف المناطق. و من المؤشرات السلبية هو ارتفاع سعر اللتر الواحد مادة الكاز في السوق السوداء اكثر من ضعف ما كان عليه،مما اثر تأثيرا كبيرا جدا على اصحاب المعامل و المصانع و الشركات الاهلية في القطاع الخاص التي تعتمد على هذه المادة في إدارة مصالحها،مما انعكس سلبا على اسعار منتجات القطاع الخاص ارتفاعا. مما سيثقل كاهل المواطن ويزيد من معاناة القطاع الخاص المتردد في العمل و الاستثمار اصلا. و انسحب كذلك على اجور النقل للعام للقطاع الخاص وهنالك مؤشرات أيضاً بظهور مولدات وهمية لغرض استلام مادة الكاز وبيعها في السوق السوداء.

وهنالك تلكؤ واضح من اصحاب

مسؤولي الطاقة في كل محافظة يعاضدها جهد شعبي متمثل بمنظمات المجتمع المدني ومجالس الاسناد لغرض التوصل الى افضل السبل لإنتاج هذا القرار و قبل فصل الصيف بمدة كافية. و الامر الذي ارادته الحكومة حسنة لها هو التقرب من المواطن الذي اصبح يتبعد عنها كثيرا لسوء ادارة البلد بكل مراقبه و أرادت ان تتقرب عليه بمجانبة الوقود و انخفاض سعر الامبير وإثارة الارتفاع في نفسه بواسطة البرودة الاهلية التي تجعله ينام قريير العين راقدا بهدوء تام حتى يستيقظ مبكرا و يكامل قواء البدنية والعقلية ليشارك بفعالية عالية في بناء و اعمار العراق ولكن كل ما ارادته الحكومة ان يكون حسنة لها انقلب ضدها أي بمعنى ان السحر انقلب على الساحر لا لشيء و انما لأن الحكومة لم تكن صاحبة قرار ادارية تامة بإدارة شؤون البلد بأي مفصل من مفاصلها وكان الاجدر بها ان يكون تدخلها غير مباشر عبر تسهيلات هامة مثل تخفيض اسعار الوقود نسبة معينة كامتياز لاصحاب المولدات وتوفير مادة كاز اويل و الدهون على مدار ٢٤ ساعة و في محطات محددة و بيع مولدات ضخمة بالتقسيط المريح وكذلك اجبار المستوردين الأصليين للمولدات بفتح ورش صيانة ما بعد البيع و ضمانات محددة وتوفير سيارات حوضية لنقل المنتج من والى، و تقديم مكافآت مجزية للمدعين و المتعاونين من اصحاب المولدات من خلال تقييم لجان خاصة وتنظيم برنامج خاص تلفزيوني يلتقي باصحاب المولدات الاهلية للاطلاع على المشاكل و المعاناة و المقترحات لتخفيف ذلك و تطوير مايمكن تطويره و منح شهادات تقديرية للمتميزين منهم على اساس مدى تعاونه مع المواطن و مقدار الخدمة التي يقدمها كما ونوعا. لا أن تفرض الدول قراراتها فرضاً و تنسى الاقتناع ومبدأ الثواب و يكون اسلوب المحاسبية فتح باب السجون للمخالفين للقرار بدون أي سند قانوني،فعلى الحكومة ان تقف وقفة مراجعة سريعة و تصحيح مسار قرارها قبل ان تصل التداعيات الى حد اندام الاثنين الكهرباء الوطنية و الكهرباء الاهلية و يحرم المواطن من الاثنين لا هذه و لا تلك ((لاخلت برجيله و لا اخذت سيد علي) و لا بد ان نضع تلك التساؤلات أمام انظار الحكومة. هل اردتم تخريب العلاقة بين المواطن واصحاب المولدات الاهلية؛ او هل اردتم الهاء المواطن بهذا المشكلة لحين عبور الحكومة مهلة المئة يوم؛ او هل هو سوء حظ الحكومة امام المواطن؛ او هل الحكومة جاهلة الى هذه الدرجة بمبادئ اهل الدولة؛ او هل هناك مرتبسون بالحكومة لافشال كل مفصل بشكل نجاحا لخدمة المواطن أم ماذا؟



المولدات

بعدم الذهاب للوقود

لداوابع شخصية وانعدام روح التعاون و التضحية لوجود ضغوط من جهات سياسية لا تريد للقرار النجاح او لعدم اقتناعهم بالسعيرة الحكومية للأمبرير (٧٠٠) لان هذا لا يتناسب مع ارتفاع الاسعار بالنسبة للأدوات الاحتياطية ومستوى المعيشة الحالي و احيانا يجري تحليل التلكؤ لعدم توفر السيارات الحوضية الاختصاصية وارتفاع اجور النقل في القطاع الخاص. اما الخطوة الاخيرة التي اقدم عليها قسم من الحكومات المحلية بإعطاء مبالغ الكاز المخصص للمولدات نقداً لأصحابها وهذا سيفتح باب الفساد على مصرعيه. او لا سيئسج على تهريب مادة الكاز من المحطات الحكومية و انتعاش السوق السوداء مما يؤدي الى ارتفاع الاسعار و المضاربات و تصحيح الخلل غير كافية مما يدفع اصحاب المولدات الى مطالبة الحكومة بدفع الفروقات بين فترة و اخرى. ناهيك عن الاجراء

# و

بنسبة 70% تقدمت بورصتنا على دول المنطقة بحجم التداول المالي وهذا يؤثر الحسد ولكن لا ينسجم مع قول ذوي الاختصاص بأن سوق العراق للاوراق المالية مازال بحاجة الى مزيد من التطوير بالتوازي مع مسار تنموي حقيقي للقطاعات الاستثمارية لمجمل الاقتصاد الوطني.

## البورصة العراقية..

### هل هي سوق للمضاربة؟

#### ثامر الهيمص

أذا فهذه الـ 70% تعكس حالة ظريفة كما يقول مستشار البنك المركزي. أي أنها مرتبطة بالربع النقطي. وعندما نقارنها ببعض دول الجوار التي تعيش الربع العربي وتوتراته أو تداعيات الأزمة المالية الدولية. لذلك فإن تفاؤلنا هو خارج قواعد اللعبة في البورصات التي ترتكز على اقتصادات لها خبرة في اقتصاد السوق والياته الإقليمية والدولية. وبما أن بورصتنا وجدت نفسها هكذا وهذا ليس ذنبها أنها لا تعبر بدقة عن الآليات التقليدية لعمل البورصات، لذلك لا بد من توفر شروط داخلية على الأقل لترتكز عليها نعتقد هي ما يأتي: .

والمادة 28 من قانون المصارف بمنعها الدخول في عمليات استثمارية. كما أن بورصتنا سيدها هو المصارف الأهلية التي تعوم أسهمها فيها. وهذه المصارف لا تشكل موجوداتها أكثر من 5% من موجودات القطاع العام المصرفي.

ونضيف من الشعر بيت، أن المصارف الأهلية هي عائلية أي أن عملية انفتاحها وتعويمها لم تعد سهلة كذلك عمليات اندماجها لكي ترتفع الى ربع مليار دينار كما يحددها البنك المركزي وحسب علمنا أن هناك أسهمها قيمتها أقل من (دينار). إضافة لما تقدم فإن السوق المالية هي مرآة الاقتصاد المنتج ولشك أننا بلد متقدم جداً في عجزه بين الاستيراد والتصدير. والإنتاج الزراعي والصناعي يحدود (6%) من الإنتاج الوطني. إذا فهذه الـ 70% تعكس حالة ظرفية كما يقول مستشار البنك المركزي أي أنها مرتبطة بالربع النقطي. وعندما نقارنها ببعض دول

الجوار التي تعيش الربع العربي وتوتراته أو تداعيات الأزمة المالية الدولية. لذلك فإن تفاؤلنا هو خارج قواعد اللعبة في البورصات التي ترتكز على اقتصادات لها خبرة في اقتصاد السوق والياته الإقليمية والدولية. وبما أن بورصتنا وجدت نفسها هكذا وهذا ليس ذنبها أنها لا تعبر بدقة عن الآليات التقليدية لعمل البورصات، لذلك لا بد من توفر شروط داخلية على الأقل لترتكز عليها نعتقد هي ما يأتي: .

أولاً) وضع خارطة طريق واضحة المعالم ودقيقة من خلال دراسات وأبحاث رصينة والاستفادة من تجارب ناجحة، وذلك بدفع شركات التمويل الذاتي الحكومية للدخول الى البورصة أي بتقديم اسعار أسهمها، لكي تكون جاهزة على الأقل للخصخصة أي أن أقيامها معروفة من خلال أسهمها والتزاماتها.

ثانياً) الضغوط على الحكومة لإلغاء المادة 28 من قانون المصارف لفتح الطريق أمامها للاستثمار وليس للعمل التجاري وحتى بالنسبة للمصارف الحكومية المتخصصة (تعاوني زراعي وصناعي عقاري) كون هذه الخطوة ترفع وتيرة الاستثمار الذي هو سبب نجاح البورصة كمعبرة حقيقية عن اقتصاد منتج.

ثالثاً) المساهمة في دفع المصرف الصناعي للمساهمة في الاستثمار في المعامل المتوقفة والشركات وكذلك دفع المصارف الأهلية لتعظيم

الاستثمار في هذا الميدان. بعد حماية المنتج العراقي، يشتى الوسائل وأهم شرط لذلك هو الإعلان عن أسهم المعمل المتوقع أو الشركة، متوأكبا مع عملية المبدأ بالاستثمار ما يعزز مركزه مالياً.

رابعاً) العمل على دفع المصارف الأهلية والزراعية الحكومية لتمويل مشاريع الزراعة الاستراتيجية على شكل شركات، حيث أننا لدينا طلب متزايد مثلاً "على الحنطة لا يقل عن مليوني طن سنوياً". أي هناك جدوى اقتصادية مؤكدة. فالبورصة من موقعها كسوق للأوراق المالية تستطيع أن تدفع هذا الاستثمار وتكون رائدة فيه بدلاً من أن يذهب لبورصات الدول المصدرة ومجالس الجيوب وأسواقها التي أصبحت أيضاً بورصات.

وبما أن الحكومة اتفقت مؤخراً "مع بنك (T. P.) (H. H) لتطوير سوق العراق للأوراق المالية. مما يعني أن السوق رغم استقلاله فإن نزاع الحكومة تطالبه بالمساعدة المالية والفنية. ونأمل من البنك أعلاه أن يكون ذات طابع فني وليس مجرد ممثل لاقتصادات ومصالح بلده لتكريس حالة الاقتصاد الريعي العراقي. ولدفع البنك باتجاه خدمة خارطة طريق لم يألفها أو يكون مضطراً "للإبداع فيها ويكون تفاؤلنا حقيقياً" وليس فقاعة موسمية. ولكي لا تتحول بورصتنا إلى مجرد صالة مضاربات للمضاربين المحترفين.



الرئيس البوليفي موراليس



## بوليفيا.. صعوبات الاعتماد على الذات

#### ترجمة وإعداد / عادل العامل

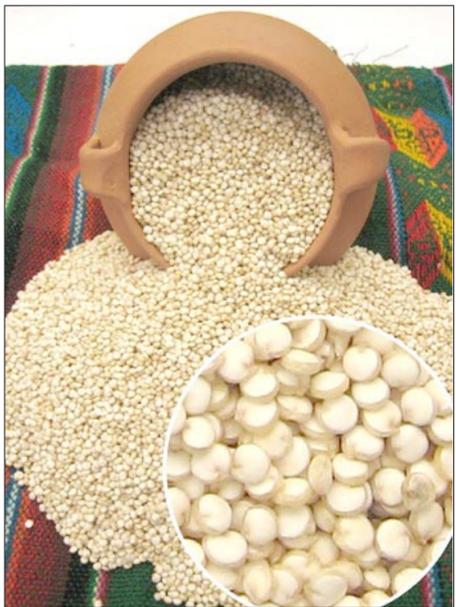
- مع دعم الحكومة - إذا ما طُبّق بشكل جيد، فإن هناك ظروفًا ممتازة في بوليفيا لضمان سيادتها الغذائية..

ولقد ظلت بوليفيا طويلاً بعيدة عن المناعة تجاه التصاعد الحالي في أسعار الغذاء. فقد تضاعفت أسعار السكر، على سبيل المثال، منذ أوائل هذا العام. وقد راحت مجتمعات المرتفعات البوليفية تأكل الرز والباستا (و هي نوع من المعكرونة) بدلاً من محاصيلهم التقليدية، إلى إنهاء الاعتماد على شركات البذور الأجنبية.

ولقد كانت هناك، في أوائل هذا العام، احتجاجات عنيفة في مختلف أنحاء البلاد، اندلعت بسبب النواقص في المواد الغذائية والأسعار الحزونية. وقد أرغمت أسعار الغذاء العالمية الكثير من البوليفيين على التخلي عن بعض الأساسيات الغذائية البلدية، مثل الكوينوا quinoa، لصالح منتجات مستوردة أرخص. وتخطط الحكومة لاستثمار 5 بلايين دولار على مدى عشر سنين، مع تسليخ سخي لصغار الفلاحين، من أجل إحداث ما تدعوه ثورة غذائية لضمان استطاعة البوليفيين إطعام أنفسهم لأجيال قادمة. وقد قال الرئيس موراليس وهو يخاطب حشدًا من مؤيديه "يا رفاقي، عندما تنصرف كلابين في الإنتاج، فإننا سنقوم بتحسين هذا الإنتاج".

إن بوليفيا موطن لآلاف التشكيلات من المحاصيل الزراعية، بما في ذلك البطاطا والذرة. وتريد الحكومة البوليفية أن تحسّن السلالة الجينية لهذه النباتات من خلال الانتقاء الطبيعي. و هي ترفض ما تدعوه بغزو البذور المعدلة جينياً، خوفاً من أنها ستفسد الأنواع الطبيعية البوليفية الأصلى وتكون غالية الثمن بالنسبة لصغار الفلاحين.

وقد صرحت ليسا باناديس، المندوبة البوليفية لمنظمة الزراعة والغذاء التابعة للأمم المتحدة، قائلة: إن القانون هو خطوة في الاتجاه الصحيح، "فالقانون يهدف إلى خلق الظروف التي تعزز من إنتاج الغذاء، و بوجه خاص وسط صغار الفلاحين الذين هم الأكثر تعرضاً للأذى. والقانون وحده ليس كافياً، لكنني أعتقد بأنه



الكوينوا ... quinoa

مثل الكوينوا، و ذلك بسبب ارتفاعات الأسعار.

ويذكر أن الرئيس البوليفي موراليس كان قد تجنب الظهور في مناسبة عامة في أوائل العام الحالي بسبب موجة من الاحتجاجات الغاضبة نتيجة للنواقص في الغذاء و ارتفاع الأسعار. فقد كان من المقرر أن يخطب في استعراض يقام لإحياء ذكرى الانتفاضة التي حدثت في الفترة الاستعمارية في مدينة المناجم أورورو. لكنه ورفيقه المصاحب له غادروا المدينة تحاشياً للتظاهر العنيف الذي قام به عمال تعدين يرمون الديناميت، بالإضافة للاحتجاجات في مدن بوليفية أخرى على ارتفاع الأسعار، و تكاليف النقل، و النقص في السكر و مواد غذائية أساسية أخرى.

وهكذا اختصر موراليس زيارته و عاد إلى العاصمة لاباز بعد أن أطلق محتجون المتفجرات قريبا من المكان الذي كان سيلقي خطاباً عنده في مدينة أورورو، و هي مركز مقاطعة كانت موطنه في غرب بوليفيا.

ويُعد إطلاق متفجرات الديناميت سمة شائعة من سمات احتجاجات النقابات في بوليفيا، حيث المواد التجزيرية متيسرة بشكل واسع لدى عمال التعدين، غير أن الإصابات تكون نادرة.

أما في مدينة سانتا كروز الشرقية، و هي معقل المعارضة، فقد قطع المحتجون الطريق إلى المطار، مطالبين الحكومة بإلغاء وكالة أقيمت لرفع إنتاج الغذاء، باعتبار أن الوكالة - و تدعى إيمابا Emapa - غير فعالة و تحبط التجارة الخاصة، على حد قولهم.

إن الرئيس موراليس يواجه موجة من الاحتجاجات بسبب المشاكل الاقتصادية الأنفة الذكر. و قد هبطت شعبية هذا القائد اليساري بصورة حادة منذ بداية هذا العام، حين تخلى عن الخطط الخاصة بقطع إعانات الوقود في مواجهة احتجاجات شعبية. و بعض هذه الاحتجاجات تقودها حركات اجتماعية أيدت السيد موراليس و هو يرتقي من كونه قائداً فلاحياً رايكاليا ليفوز في الانتخابات كأول رئيس لبوليفيا من السكان الأصليين في عام 2005.

## ميناء مبارك.. وصمت الحكومة

عباس الغالبي

في الوقت الذي يجمع فيه الكثير من الخبراء والفنيين على الاضرار الاقتصادية والبيئية والملاحية التي تنجم عن انشاء ميناء مبارك من قبل الجانب الكويتي، نرى تشظي الرأي الحكومي العراقي ازاء هذه الخطوة الكويتية، حيث تعارضه وبشدة الجهة الاختصاصية الفنية الممثلة بوزارة النقل، فيما ترى وزارة الخارجية ان هذا الميناء لا يؤثر على النشاط الاقتصادي.

ولانعرف ماهية هذا الاختلاف والتباين في التصريحات على الرغم من تشكيل وفد مشترك بين الوزارتين للتحدث مع الجانب الكويتي حيال هذا الموضوع، ولاندرى هل ان الخلافات السياسية الداخلية أقتت بظلالها على السياسة الخارجية وأفضت الى هذا التشظي في التصريحات بخصوص قضية وطنية تمس اقتصاد البلد.

وبغض النظر عن التداييات السياسية المحتملة، فإن الامر بحاجة الى رأي حكومي واضح وموحد وعدم التأخير والانتظار فترة أطول، ذلك ان الجانب الكويتي يمضي باتجاه انشاء هذا الميناء وسط اصرار بأن وجوده لا يؤثر

على حركة الملاحة ولايخفق الممرات المائية تجاه الموانئ العراقية الحالية وميناء الفاو الكبير الذي مازال ينتظر الفرج، وهي ادعاءات يرى الفينيون وخبراء الملاحة والنقل العراقيون انها عارية عن الصحة، مايتطلب موقفاً سياسياً عراقياً واضحاً بعيداً عن المناكفات والخلافات الداخلية، حيث نرى في هذا الاتجاه فاعلية الدبلوماسية العراقية لترطيب الاجواء أولاً ومن ثم الإسراع الى عقد لقاءات مكثفة على المستوى الفني في العراق والكويت على حد سواء، وإذا لم يتوصل الطرفان الى نتيجة معينة، يذهب العراق الى الجهات الدولية للاحتكام لديها عبر القانون الدولي والاتفاقيات الدولية والاستعانة بفريق دولي للفصل في أحقية ادعاءات العراق التي تندرج في اطار السيادة على مياهه الإقليمية واستثمار حركة الملاحة والتبادل التجاري عبر منافذه المائية والموانئ التي تنشأ عليها.

وازاء ذلك نرى ان يترفع الجانب الكويتي عن الاستفزاز السياسي الذي قد ينجم عنه ضرراً اقتصادياً بالغاً في وقت يتطلع الشعبان العراقي والكويتي الى طي صفحة الماضي والانفتاح نحو مصالح اقتصادية مشتركة تحقق المنفعة للطرفين

ولكن المصلحة الوطنية التي ينادي بها الجميع سياسيين وفنيين واقتصاديين تتطلب تضافر الجهود والاقدام على توفير المناخات الخصبة لانشاء ميناء الفاو الكبير أولاً، ومن ثم الاتجاه الى ثني الكويت عن تنفيذ مشروع ميناء مبارك الذي يتقاطع مع المصلحة الاقتصادية التي هي الان تتقدم المصالح في ظل عملية التحول والبناء والاعمار التي يمر بها العراق حالياً، وكذلك فإن الامر يتطلب أيضاً جهداً حكومياً عال المستوى يرافقه ويسانده جهد برلماني بذات المستوى سعياً لكسر وازالة حالة الصمت الحكومي ازاء محاولة الكويت انشاء ميناء مبارك.

abbas.abbas80@yahoo.com

## كتاب (ظاهرة الفساد الإداري والمالي)

## رحلة في سايكولوجية الفساد

بغداد / ليث محمد رضا

الفصل محاوراً ثلاثاً كان اولها الفساد في الوطن العربي وثانيها في العالم وثالثها في الدول النامية.

وجاء في الفصل الرابع الفساد في العراق وكانت اهم محاوره جذور الفساد الاداري في العراق وطبيعة السلوك الاداري للموظف العام والبنك الدولي وصندوق النقد الدولي واتجاهات الفساد الاداري في العراق ومتغيراته ومدى أولويته و الفساد خلال التحول والاضطراب.

وقد خصص الفصل الخامس لـ الاصلاح الاداري واشكالية الفساد في المجتمع حيث تطرق الى مفهوم التنمية والاصلاح الاداري وابعاده في التحليل والاراء المختلفة واهدافه وتناول علاقة الاصلاح بالتنمية من خلال نماذج من التجارب العربية في الاصلاح الاداري.

اما الفصل السادس فبحث في استراتيجية مكافحة ظاهرة الفساد الاداري والمالي من خلال الجهات الدولية المعنية بالمكافحة والشروط الاساسية لمكافحة الفساد ومدخل للمعالجة ورسم خطة لمعالجة الفساد من خلال منظور الادارة الحديثة الوظيفي من خلال الاعلام والتوعية وكيفية محاربة الفساد في المجال الاقتصادي.

وطالعنا الفصل السابع عن المنهج الاسلامي في مكافحة الفساد، الاسلام منهجاً حياتياً اضافة الى تأثير الجوانب الاخلاقية والعقائدية وكيفية بناء منظومة لمكافحة الظاهرة.

وخصص الفصل الثامن الى ظاهرة الفساد والحماية الادارية للمال العام من خلال الصور والوسائل والمبادئ العام لحماية المال العام وكيفية معالجة الفساد عبر المعاهدات والالتزامات الدولية والحماية المحاسبية والرقابة المالية ودور المحاسبة الحكومية والنظام المحاسبي في حمايته وتناول اثر تطوير الموازن العامة على المحاسبة الحكومية وكيفية حمايته.

اما الفصل التاسع الذي تناول الفساد والمساءلة والمحاسبة من خلال ثلاثة محاور تمثل المحور الاول في السؤال لماذا غابت المساءلة في النظم السياسية فيما تناول المحور الثاني الدولة العربية الحديثة وعسر استنبات المسائل.

فيما تحدث المحور الثالث عن الجامعات العربية وضرورة ترسيخ ثقافة الدولة الحديثة.

وتناول الفصل العاشر تطور اتجاهات البنك الدولي بشأن الفساد من خلال التركيز على اتجاهات البنك وموضوعه الفساد.

ودرس الفصل الحادي عشر الفساد العالمي من وجهة نظر منظمات المجتمع المدني حيث تناول ازمة اكتساب المشروعية والمداولات السرية والدبلوماسية وإجراءات التعاقد والخصخصة غير الكفوءة وعلاقة الفساد والديمقراطية المستدامة كما تناول مز ايدات جماعات المصالح ومبادرة منظمة التعاون والتنمية والمنظمات غير الحكومية.

وكان الفصل الاخير الذي مثل مدخلاً محاسبياً مقترحاً لمكافحة الفساد في مجتمع الاعمال من خلال عدة مداخل كان الاول منها تطبيق المبادئ والقواعد الادارية العامة لتطوير اداء المحاسبين للحكومة والقطاع الخاص وتناول في المدخل الثاني تطبيق القواعد الاخلاقية في الاعمال لتطوير اداء المحاسبين والموظفين وبيع الحكومة والقطاع الخاص.

صدر مؤخراً للخبير الاقتصادي والباحث الدكتور سالم البياتي كتاباً بعنوان "ظاهرة الفساد الاداري والمالي" مدخل استراتيجي للمكافحة" بواقع 364 صفحة بالقطع الكبير، حيث تناول الكتاب الفساد كظاهرة متأصلة في سلوك الفرد والمجتمع والدولة ولكن لها ابعادا واشكالا واثارا تتحرك حسب مساحة فاعليتها وقابليتها لذا اصبحت معالجة هذا المرض ضرورة اخلاقية وحضارية.

الكتاب يمثل رحلة في سايكولوجية الظاهرة وتحليلها وتشخيص مناهج معالجتها كي لا يقع المجتمع والافراد فريسة لهذا المرض من حيث ان هذه الظاهرة تمثل تحدياً كبيراً لكل برامج التنمية.

وضم الكتاب بين دفتيه اثني عشر فصلاً حيث كان الفصل الاول مدخلاً مفاهيمياً لدراسة الفساد الاداري والمالي تضمن مفهوم الفساد لغة واصطلاحاً ومعايير المفهوم واشكاليته اضافة الى خصائصه وسايكولوجيته. وأنواعه وتصنيفاته ومؤشرات قياسه والبيئة كظاهرة كما تضمن محورا يتحدث عن مفهوم الفساد في القرآن الكريم.

فيما تناول الفصل الثاني عوامل الفساد واثاره حيث تناول الفصل في محوره الاول الاسباب والعوامل التي اشتملت على نظريات منشأه ومظاهر سوء الادارة والاجتهادات الشخصية للعاملين.

وتناول الفصل في محوره الثاني الاثار والنتائج لهذه الظاهرة ومنها النتائج السلوكية له واهم المجالات الاقتصادية وتناول اثر الفساد الاداري وتكاليفه.

وتحدث الفصل الثالث عن الفساد الاداري والمالي في الوطن العربي والعالم، وتناول

الإخراج الفني:  
ديار خالدالتصوير:  
أدهم يوسفالتغطيات والمطباعات:  
ليث محمد رضاالتصحيح اللغوي:  
مصطفى محمد حامدالتحرير:  
عباس الغالبي