

# شكوك حول مليارات النفط العراقي ومصادقية سلطة التحالف في التصرف بها

(٢-٢)

## د. توفيق المراتيا

من صندوق تنمية العراق بما في ذلك كيف تم الوصول الى رقم ايرادات النفط ، وكذلك أي جزء من المبالغ المدفوعة ينعكس في مشروعات تمت على الارض ؟ واخيراً أي جزء من اموال صندوق تنمية العراق دفع لمؤسسات امريكية واجنبية اخرى ولاي اغراض ؟

٢ . يتعين على المجلس الدولي للاستشارة والمراقبة ان يضمن ان تعلن فور اكتسابية نتائج المراجعات الحسابية الجارية في الوقت الحاضر في طريقة سلطة المالحف لمعالجة امور العراق المالية.

٣ . يتعين تزويد المجلس الدولي للاستشارة والمراقبة وحلفائه العراقيين بسلطات اكبر حتى يتمكن من ان يراقبوا بكفاية ايرادات العراق ونفقاته ، وحتى يضع الراي العام اولئك الذي يتعاملونها موضع الحاسبة .

٤ . ينبغي ان يزود المجلس الاعلى العراقي للمراجعات الحسابية بمصادر ومساعدات تقنية كافية ، وان يعمل جنباً الى جنب مع المجلس الدولي للاستشارة والمراقبة ، حتى اذا ما تسلم المجلس الاعلى من المجلس الدولي ( حينما يكون قد تم انتخاب حكومة عراقية في حلول عام ٢٠٠٥ في اقصى حد ) كان مستقلاً ومتمتعاً بالسلطة ولديه سلطة استدعاء الحكومة بحاسبها ضمناً لأتفاق شفاف .

٥ . يتعين على المجلس الدولي للاستشارات والمراقبة ان يساعد التحقيقات الجارية الآن في فضيحة برامج النفط مقابل الغذاء ، لضمان ان يتم تحديد سليم لاموال النفط مقابل الغذاء العراقية بما فيها المبالغ التي حولت الى صندوق تنمية العراق .

٦ . يتعين على الحكومة العراقية الجديدة وحلفائها ان يضمنوا ان تنشر علناً كل المراجعات الحسابية مستقبلاً حتى يستطيع الشعب العراقي ان يرى كيف تنفق حكومته ايراد البلد من نفطه .

٧ . يتعين على الحكومة العراقية الجديدة وحلفائها ان يتبعوا " مبادئ شفافية للعمليات الاشترافية " التي تتطلب من شركة النفط والبلدان التي تتعامل معها ان تكون شفافة بشأن استخدام ايرادات النفط ، وهكذا يتعين على شركات النفط التي تعمل في العراق ان تنشر ما تدفعه للحكومة العراقية ، ويتعين على ايراداتها من النفط وكيف تنفقها ويتعين عليها ايضا ان تظل بين اولوياتها ضمان اقامة نظام قياس ( عدادات ) ياسرع ما يمكن .

٨ . يتعين على الحكومة العراقية الجديدة - وحلفائها المنخبين ديمقراطياً ان ينفذوا عمليات عطاءات شفافة للعمل الحكومي بما في ذلك اعادة الاعمار ، وينبغي ان توفر خطوطاً هادئة واضحة لقطاعات الاعمال العراقية بشأن العقود التي رسو عليهم وكيف ينبغي ان تتقدم الشركات بعباءتها واي شركة تفوز بالعقود عندئذ .



اعادة اعمار العراق فشلت في الالتزام بالاجراءات المفوضة فدرالياً والخاصة بمنح العقود والاضراف عليها " . ويشير تحليل للمعلومات الى ان ( ١٥ ) مليار دولار منحت سلطة التحالف ( ٧٤ ٪ ) من العقود الممولة باموال عراقية الى شركات امريكية . واذا ما أضفنا الشركات البريطانية، تصل النسبة الى ( ٨٥ ٪ ) من قيمة تلك العقود . اما الشركات العراقية فلم تحصل سوى على ( ٢ ) من العقود الممولة باموال عراقية . وتقول ( تساليك ) ان الشركات المفضلة لدى الحكومة ( كيلوغ براون ) تستفيد على حساب الشركات العراقية التي توظف من هم بأمس الحاجة الى العمل .

يشير التقرير الى ان ( ٦٠ ٪ ) من القيمة الاجمالية من العقود الممولة باموال عراقية ذهب الى ( هالبيرتون ) ، وهي نفس الشركة التي كان مراقبو البتاعون قد قرروا في كانون الاول انها غالت في الاسعار المفروضة على الحكومة الأمريكية بما قدره ب ( ٦١ ) مليون دولار مقابل استيراد الوقود للعراق ، وطلقت وزارة الدفاع تحقيقاً جنائياً بحق ( كيلوغ براون ) . وتؤكد التقارير الصادرة عن المحقق العام التابع لسلطة التحالف على نتائج التقارير السابقة . وكان تقرير صادر في تشرين الثاني ٢٠٠٤ عن المجلس الدولي للمراقبة والمشورة ، وهي هيئة المراقبة التي انشأتها الأمم المتحدة ، كما سبق ذكره . وقد وجد مشاكل عديدة في سيطرة سلطة التحالف في اصول النفط العراقي واستعمالها

قد اعتمد بالفعل للكهرباء . ( ٤٦٠ ) مليون دولار دفعت لإعادة بناء القطاع النفطي على الرغم من أن ( ١,٧ ) مليار دولار كانت قد اعتمدت بالفعل لهذا الغرض من الاموال الأمريكية . وكان معنى هذا ان مبالغ النفط العراقي استخدمت للتعويض عن الممارسات السيئة لسلطة التحالف في مجال المشتريات . وتكشف محاضر اجتماعات مجلس مراجعة البرامج عن مناسبات اخرى استخدمت فيها اموال صندوق تنمية العراق نظراً لأن التمويل الأمريكي اوقف او لم يكن متاحاً لسبب اخر . يوم ( ١٠ ) كانون الثاني ٢٠٠٤ قرر مجلس مراجعة البرامج منح مبلغ غير محدد للجيش العراقي ، مبلغ كان يمكن أن يؤخذ من اموال امريكية . ولكن المجلس اعرب بالاجماع عن قلقه ازاء الاستثناء المستمر عن اموال صندوق تنمية العراق الشحيحة لتوفير مصادر لتطلبات معينة بسبب تاخيرات الحصول على تمويل أمريكي اضافي .

اعتمد اجتماع مراجعة البرنامج يوم ( ١٥ ) آيار ما يقارب ملياري دولار من اموال النفط العراق دفعة واحدة - وهو ما يشكل زيادة ضخمة على المبلغ الذي كانت قد تمت الموافقة عليه في اجتماعات سابقة - وبالإضافة الى فان المبالغ التي كانت تدفع مرة أخرى لمشروعات كان يمكن ان يدفع لها باموال امريكية لم تستنفذ بعد .

( ٣١٥ ) مليون دولار دفعت للبنية التحتية للكهرباء ، على الرغم من مبلغ ( ٥,٥ ) مليار دولار من الاموال الأمريكية كان

هذه العقود هي مجرد جزء ضئيل من المبلغ الذي يربو على ( ٩ ) مليارات دولار هي التزامات تم سدادها بالفعل ، ومذكورة في بيان صندوق تنمية العراق عن اليراد والاتفاق . ويقدم مجلس مراجعة البرامج توصياته الى بول بريمر مدير سلطة التحالف السابق بالمشروعات التي ينبغي ان تحصل على تمويل ويكون لبريمر عندئذ القرار النهائي بشأنها . وهذا المجلس يقدم توصياتاً بشأن الموضوعات من صندوق تنمية العراق ، وكذلك من اجتماعات هذا المجلس أكثر اجساحاً للامور من قائمة سلطة التحالف على المتعاقدين ، فهي تعدد المشروعات التي تمت الموافقة عليها كما انها - منذ بداية عام ٢٠٠٤ - تذكر اذا كان يدفع لها من صندوق تنمية العراق او صناديق أخرى . مع ذلك فإنه لا وجود -هنا أيضاً - لاسماء شركات .

وعلى النقيض من ذلك فإن مكتب ادارة البرنامج - الذي يشرف على اتفاق اموال المنحة الأمريكية - يوفر قوائم اوضح عن العقود والشركات التي منحت لها وقيمة هذه العقود . غيران الافتقار العام الى الشفافية بشأن ما يدفع ومن أي صندوق يحيط بغموض امكان حدوث تلاعب، تحفي الاشر الاول لسلطة التحالف المؤقتة منحت عدة عقود ضخمة - بينها عقد منح لشركة هالبيرتون (Halliburton) الأمريكية ذات الروابط الوثيقة مع ادارة بوش - دون اجراء عطاءات علنية - وكان من المقترض ان تدفع صناديق اعادة الاعمار الأمريكية قيمة عقد

الوجستية للجيش الاميريكي وقوات التحالف، فضلاً عما تناقلته وسائل الاعلام من محاباة لبعض الشركات في عمليات توفير وتوزيع البنزين في العراق شركة هالبيرتون وتاجعتها كليبونغ انان براون، الامر الذي مكنتها من تحقيق مكاسب مادية ضخمة .

كل على طريقته الجميع يحاول الاثراء في العراق ولكل طريقته الخاصة، وما هي شركة اميركية لخدمات الحماية والامن تعرض لانهامات من قبل مدراء سابقين فيها بممارسات غير قانونية .

تناولت هذا الموضوع بالتفصيل صحيفة نيويورك تايمز الاميركية التي قالت ان مدراء سابقين في شركة كستر بتلز للحراسة الامنية، التي كانت قد فازت بعقود ضخمة في العراق ابلغوا كبار المسؤولين فيها بان الشركة قامت بتزوير فواتير، والادعاء بالقيام بمهام لم تنفذ، وحصلت مقابل ذلك على مبالغ مالية ضخمة .

وقالت الصحيفة ان مذكرات داخلية في الشركة اعدها مديران سابقان تضمنت اتهامات بان الشركة عمدت بشكل متكرر الى اصدار فواتير وقيود لقاء خدمات لم يكن لها وجود . وباسعار مبالغ فيها

لشروعات اعادة اعمار العراق ، ويقوم على تنفيذ هذا البرنامج مكتب ادارة البرامج ، الذي يدفع اموال اعادة البناء الامريكية ، ويستخدم البرنامج المسرع اموالاً من صندوق تنمية العراق تصل الى ( ٢٧٧ ) مليون دولار وكذلك الاموال الامريكية للانفاق على مشروعات في سبع مدن عراقية في محاولة لانجاز نتائج سريعة قبل تسليم السلطة .

إن الشركات الاجنبية ينبغي ان تشارك في اعادة اعمار العراق ، فالعراق بحاجة ماسة الى الاستثمار الاجنبي وصناعته مهارة ، ولكن بول بريمر ( مدير سلطة التحالف المؤقتة سابقاً ) اعترف هو بنفسه بان الشركات الامريكية تنفاضي عشرة امثال مثيلاتها العراقية ، وهو رقم يوافق عليه مسؤولون عراقيون . في نيسان من هذه السنة بدأت سلطة التحالف المؤقتة تحجز عقوداً تقل قيمة كل منها عن ( ٥٠٠ ) الف دولار من صندوق تنمية العراق لتعطى الى شركات عراقية . ولأن سلطة التحالف لا تعلن قوائم بالشركات التي فازت بالعقود ، فان من المستحيل ان نرى اذا كانت هذه السياسة تنفذ بالفعل .

ونشر موقع سلطة التحالف المؤقتة على شبكة الانترنت قائمة عقود منحت خلال الاشهر الثلاثة الاولى من عام ٢٠٠٤ ، ولكن الموقع لا يذكر من أي صندوق دفع لها ، ولا أية شركات تسلمتها ، انها مجرد قائمة بمشروعات قيمتها الاجمالية الواردة في هذه القائمة هي ( ١٤٨ ) مليون دولار . ولا توجد قائمة معادلة لفترة ايار - كانون الاول ٢٠٠٣ . وقيمة

لكن تحقيق المصالح والمنافع يتخذ نطاقاً اكثر اتساعاً ، وطابعاً اكثر جسعاً عندما يتعدى النطاق الشخصي الى الشركات الكبرى التي ارسيت عليها عقود بمئات الملايين

كذلك فإن الافتقار الى القياس ، يعني من الصعب للغاية فهم ادارة سلطة التحالف المؤقتة لصناعة النفط العراقية وايراداتها - حتى بالنسبة الى المحاسبين المحترفين . وتلمح محاضر اجتماعات المجلس الدولي للاستشارة والمراقبة في آذار ونيسان ٢٠٠٤ الى مخاوفها القوية بشأن الاقتصاد على القياس ، حيث ان من الصعب مراجعة حسابات الإيرادات النفطية حين لا يكون واضحاً كم هو مقدار النفط الذي يجب ان يسحب . وفي الاجتماع الثاني للمجلس في آيار ذكر ان المراجع الحسابي واجه بعض صعوبات مبدئية .

وفي يومي ( ٢٤ و ٢٥ ) آيار ابلغت سلطة التحالف المؤقتة المجلس الدولي للاستشارة والمراقبة بأنه قد تم إصدار عقدين لإقامة عدادات للقياس في أنحاء العراق ، وان هذا سيتم ما بين ١٢ و ١٨ شهراً ، ولكن المجلس قلق للغاية بشأن الخسائر المحلية التي تنشأ عن التهريب والافتقار الى القياس والى حد انه يجب المطالبة بان يتولى خبراء نفطيون من صندوق النقد الدولي والبنك الدولي تقدير قيمة الإيرادات المفقودة . تستد المشكلات المتعلقة بالشفافية الى عقود اعادة الاعمار . وتملك سلطة التحالف المؤقتة حق الوصول الى صناديق مختلفة لإعادة

الاعمار بما في ذلك صندوق تنمية العراق . الا انها لم توضح أي صندوق يدفع لأية عقود . وهذا يعني ان العراقيين لا يمكنهم ان يروا بوضوح ما الذي تستدده مبالغ نفط العراق .

لقد ذكر قرار مجلس الامن الدولي ( ٤٨٣ ) الذي اعطى لسلطة التحالف المؤقتة السيطرة على إيرادات النفط العراقي ، ان هذه الإيرادات ينبغي ان تستخدم لما فيه فائدة للعراقيين . وقد نشر الكثير عن عقود كبيرة يجري منحها لمؤسسات امريكية ضخمة، بعضها ذو روابط وثيقة مع ادارة الرئيس بوش . وستذهب مبالغ ضخمة الى الولايات المتحدة بصورة ارباح لهذه الشركات ، التي غالباً ما تتعاقد من الباطن ، أكثر من مرة قبل ان يتم العمل على الارض ، ويحدود قسم قليل من القيمة الحقيقية الاجمالية للعقد .

ومن العقود التي منحت بالفعل - وفيها الكثير الذي ذهب لشركات اجنبية - من المستحيل أيضاً ان نرى كم من مبالغ صندوق تنمية العراق يخصص بالفعل لعمل على الارض . يقول احد الخبراء في هذا الصدد " انه يعرف بمشروعات لإعادة الاعمار منحت فيها المبالغ ورست العطاءات ولكن لا وجود لأي نشاط منها ، وذلك بسبب الوضع الامني المتردي في العراق " .

وثمة مؤشر يعكس قلق سلطة التحالف المؤقتة من ان تتحرك بسرعة كافية ، هو حقيقة ان برنامجاً " لتسريع " مشروعات إعادة الاعمار هو الآن محل تنفيذ ؛ والبرنامج المسرع

ما زال العمل في العراق يشكك بالنسبة للكثيرين فرصة لجمع الاموال باسرع الاوقات واقصر الطرق من خلال الاتراء غير المشروع ، وتحقيق المكاسب المادية التي تحتاج ، تحت ظل القانون الحامد طويلة ، وذلك بالرغم من المخاوف التي يتحدث عنها القادموون من العراق ووسائل الاعلام المختلفة ، ومعظمها مخاوف امنية تتعلق بالسلامة الشخصية .

ولنتا كانت الغالبية من الناس تتوخى الحيطة والحذر ، بك تفكر الف مرة قبل ان تقبل عرضاً للعمل في العراق ، فان ثمة من لديه الاستعداد لركوب المغامرة والتوجه الى هذا البلد الذي يعاني من الفلتات الامنية ، رغبة منه في الحصول على المنافع المادية التي يركبها انها تحقق طموحاته واهداه .

## شركة حراسة اميركية تتبع خطى هالبيرتون: فواتير مزورة ومهام لم تنفذ في العراق!

تتلقى العقد تلو الآخر مباشرة من سلطة التحالف، او كمقاول من الباطن لشركات اخرى. وفي تقديمها السريع، استفزت كستر بتلز احيانا شركات الخدمات الامنية الأكثر منها خبرة في هذا المجال، و اشارت حفيظتها بسبب قيامها باستقطاب الخبراء الامنيين وتعيينهم لديها لتبناها على موقعها على الانترنت بانها تتولى قيادة صناعة الخدمات الامنية ورائدة هذه الصناعة في العراق .

وقال ميسكوفيتش في مذكرته ان من الامثلة على الفواتير المزورة التي اصدرتها الشركة، تلك التي تحدثت عن توفير الخدمات والحراسة الامنية لقافلة من السيارات التي تنقل بيوتا جاهزة من بغداد الى الموصل، حيث كانت الحاجة ماسة اليها لتقييم فيها فريق مسؤول عن تبديل يقف الامر عند عدم تقديم شركة كستريتيلز، أي خدمات امنية لهذه القافلة من الشاحنات، بل ان القافلة نفسها فقدت طيلة اسبوع كامل واضطر المسؤولون الى استخدام الخيام، فيما رصدت الشركة جائزة لمن يديها معلومات تؤدي للعثور على القافلة المفقودة.

من قبل سكوت كستر ومايكل بتلز، وتقول انها تستخدم في الوقت الحاضر حوالي ٧٠٠ موظف. وقال بيت بالدوين الذي كان مسؤول عمليات العراق في كستر بتلز، ان ما ورد في احدي الفواتير التي حررتها الشركة بصدد مهبط الطائرات، والبالغة قيمتها ٢٥٠ الف دولار يمثل بايانات زائفة ومضغلة ومفبركة بالكامل. وذكر انه كتب الى سكوت كستر والشركة، لانها لافتت الشريك في الشركة، لافتا نظره الى ممارسات مماثلة، الا انه لم يلق اذنا صاغية. اما محامي الشركة فقال انها استحضرت محاسبين الى العراق لتدقيق الدفاتر ولكنهم لم يعثروا على أي تزوير.

وكان بيتر ميسكوفيتش، الذي شغل منصب مدير للمشروع البالغة قيمته ٢١ مليون دولار لضمان امن وسلامة نقل الاموال في العراق، قد اعطى ملاحظات مريرة في مذكرته كتبها في الثامن والعشرين من فبراير الماضي الى رئيسه في ذلك الوقت تشارلز باومان يقول فيها ؟ان مراجعة السجلات تثبت لأول وهلة ان ثمة ممارسات ينطبق عليها وصف الأنشطة الاجرامية المتمدة؟.

وقد امتنع ميسكوفيتش عن التعليق على هذا الامر عندما طلبت منه الصحيفة ذلك هاتفيا.

التحليل ليس كافيا قالت قوات الدفاع الجوي الاميركية التي علقت عقد كستر بتلز، في مذكرة اعدها ان لديها شكوكا في عمليات تزوير متكررة، وتعتبر ما جاء في مذكرة ميسكوفيتش امرا ذا طبيعة خطيرة وقد يؤثر سلبا في مسؤولية الشركة في الحالي باعتبارها متعهدا للحكومة او متعهدا من الباطن لها .

وكانت وزارة العدل الاميركية امتنعت مطلع الشهر الجاري عن توجيه الاتهام الجنائي للشركة، ولكن ذلك لا يؤثر على استمرار الدعوى المدنية المرفوعة ضدها .

وقد اسس كستر وباتلز للشركة، وهما من قدماء العاملين في الجيش اميريكي، وبدأ تقديم خدمات امنية لمنظمات غير حكومية في افغانستان بعد سقوط كابول في اواخر عام ٢٠٠١، ولكن سرعان ما انتعش نشاطهما بعد ان حطت الشركة رحالها في بغداد وحصل الرجلان على عقد بقيمة ١٦,٥ مليون دولار من سلطة التحالف المؤقتة لتوفير الخدمات الامنية لمطار بغداد. ومع ان العقد الاول لم يتم تجديده، الا ان الشركة اخذت

من الحكومة الفدرالية. اما المدير الثاني الذي تم تعيينه منذ ذلك الحين في منصب رفيع في الشركة، فقد صرح مؤخرا انه تبين بعد مزيد من البحث والتحري ان اي ممارسات خاطئة نسبت الى الشركة، انما تمت على ايدي قلة من الافراد وان ليس مالكي الشركة علاقة بها .

وفي الثلاثين من سبتمبر الماضي، قامت وزارة الدفاع الاميركية، الا وهي عجز سلطة الاحتلال في العراق، وعلى الاخص في عامها الاول، وعن مراقبة اداء مئات الشركات العاملة في العراق، الصغيرة منها والكبيرة، والتي تقاطرت الى بغداد سعياً وراء العقود الجزئية في كل المجالات من مواد البناء الى اعمال الحراسة المسلحة . وكانت الشركة اسست عام

الى درجة كبيرة. وتذكر الشركة التي نمت في العراق بسرعة كبيرة وحصلت على عقود امنية بما يعادل ١٠٠ مليون دولار خلال فترة تقل عن سنة، اتهم النسوية اليها قائلة ان المسؤولين السابقين اعاقا المحاولات المخلصة لتوثيق الاعمال المنجزة بسرعة في منطقة تعصف بها الحرب، مع قيامهما بعمليات خداع متعمد، وان الشركة قامت بكل الاعمال المتعاقد عليها بموجب الاسعار المتفق عليها .

تكلفة صالغ فيها وتضمنت المذكرات وال دعاوى التي رفعها الموظفان السابقان في الشركة عددا من الحالات المحددة بما فيها عملية قيد على حساب سلطة التحالف المؤقتة بمبلغ ١٥٧ الف دولار تكلفة مريض لطائرات الهليكوبتر ، في حين تبلغ التكلفة الحقيقية ٩٥ الف دولار، واعادة صيغ ارفعات شوكية تخلت عنها الخطوط الجوية العراقية، ثم قامت ببيع الاف الاقلام بمقولة على سلطة التحالف بمقولة على الرافعات كانت مؤجرة لها . وكان احد المديرين قد طرد من منصبه في الشركة في وقت سابق، وله دور في الدعوى ، التي تنهم الشركة باختلاس عشرات الملايين من الدولارات