



في اطار العملية الانتخابية

اختلاف نظم تسجيل الناخبين .. واعتماد المفوضية العليا نظام البطاقة التموينية

في حقوق الانسان

الحقوق الاقتصادية والاجتماعية

الحقوق الاقتصادية والاجتماعية تمثل الجبل الثاني لحقوق الانسان بعد حقوقه المدنية والسياسية، واذا كانت الاخيرة لا تتطلب التدرج في الوفاء بها، او تدخل ايجابياً من قبل الحكومة بل يكفي امتناعها، مثلاً، عن التعذيب لتحقيق الحق في منع التعذيب، فإن الاولى على خلاف ذلك فهي تتطلب التدرج والتدخل الايجابي من قبل الحكومة لتحقيقها بحق التعليم وتطلب موارد مالية وطنية، وربما دولية، وخبرات وتدخل الحكومة لوضع الخطط ورسد الاموال اللازمة لتنفيذ هذه الخطط وهذا كله يعني التدرج في تأمين هذه الحقوق والتكديح يقصد به هناك فترة زمنية لازمة لجعل الحق موضع التنفيذ الكامل والملائم، ولا يناهض الالتزام الفوري من قبل الحكومة من حيث البدء في موضع الخطط والتشريعات ورسد الاموال من اجل العمل على تنفيذ هذه الحقوق.

الحقوق الاقتصادية والاجتماعية

في الاعلان العالمي لحقوق الانسان
كما تمت الاشارة اليه في مقالة سابقة، الاعلان يمثل قاسماً مشتركاً لإيمان الدول بضرورة تأمين هذه الحقوق وحمايتها، ويعتبر مرجعاً مهماً لهداه الدول في تبني بنوده في دساتيرها الوطنية، ويعد مصدراً أساسياً لجميع معاهدات وصكوك حقوق الانسان، كما يعتبر مقياساً لتحضّر الدول وتبنيها وسموها الاخلاقي على مدى التزامها بالحقوق المعلن عنها عالمياً وهذه الحقوق هي كما يلي:

- 1- حق الانسان في الضمان الاجتماعي.
- 2- حق الانسان في العمل.
- 3- الحق في شروط عمل عادلة ومرضية.
- 4- الحق في انشاء النقابات والانضمام اليها.
- 5- الحق في الراحة واوقات الفراغ ولا سيما تحديد مقول لعدد ساعات العمل.
- 6- الحق في مستوى معيشي ملائم ولا سيما المساكن والملابس والسكن والعناية الطبية والخدمات الاجتماعية الضرورية.
- 7- الحق في التعليم.
- 8- الحق في المشاركة الحرة في حياة المجتمع الثقافي.

الحقوق الاقتصادية والاجتماعية

في العهد الدولي الخاص بها

جاء العهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية ليؤكد الحقوق المشار اليها في الاعلان العالمي لحقوق الانسان وليزعم الدول الاطراف فيه بتأمين هذه الحقوق وحمايتها حيث نصت المادة (2) الفقرة (1) منه على ان (تعهدت كل دولة طرف في هذا العهد بان تتخذ، بمفردها وعن طريق المساعدة والتعاون الدوليين، ولا سيما على الصعيد الاقتصادي والثقافي، وباقصى ما تسمح به مواردها المتاحة، ما يلزم من خطوات لضمان تمتع الفعلي التدريجي بالحقوق المعترف بها في هذا العهد،

سائكة الى ذلك جميع السبل المناسبة، وخصوصاً سبيل اعتماد تدابير تشريعية) ونصت الفقرة (2) من هذه المادة على تمتع جميع الحقوق المنصوص عليها في العهد من دون تمييز على اساس العرق او اللون او الجنس او اللغة او الدين او الراي سياسياً ام غير سياسي او الاصل القومي او الاجتماعي و الشرة او النسب او غير ذلك من الاسباب ونصت المادة (1) الفقرة (1) على (تعترف الدول الاطراف في هذا العهد بالحق في العمل، الذي يشمل ما لكل شخص من حق في ان تتاح له امكانية كسب رزقه بعمل يختاره او يقبله بحرية وتقوم باتخاذ تدابير مناسبة لتفوق هذا الحق) اما المادة (7) فنصت على حق التمتع بشروط عمل عادلة ومرضية وكما يلي:

- أ - مكافأة توفر لجميع العمال، كحد ادنى، يضمن:
 - 1- اجراً منصفاً ومكافأة متساوية لدى تساوي قيمة العمل من دون اي تمييز، على ان يضمن للمرأة خصوصاً تمتعها بشروط عمل لا تكون ادنى من تلك التي يتمتع بها الرجل، وتقاضيها اجراً يساوي اجر الرجل لدى تساوي العمل.
 - 2- عيشاً كريماً لهم ولاسرهم طبقاً لأحكام هذا العهد.

ب - ظروف عمل تكفل السلامة والصحة.
ج - تساوي الجميع في فرص الترقية، داخل عملهم، الى مرتبة اعلى ملائمة، من دون اخضاع ذلك للاعتباري القديمة والكفاءة.
د - الاستراحة واطاق الفراغ، والتحديد المعقول لساعات العمل، والاجازات الدورية مدفوعة الاجر، وكذلك المكافأة عن ايام العطل الرسمية.

اما المادة (10) فنصت على (تقر الدول الاطراف في هذا العهد بما يلي:

- 1- وجوب منح الاسرة، التي تشكل الوحدة الاجتماعية الطبيعية والاساسية في المجتمع، اكبر قدر ممكن من الحماية والمساعدة، خصوصاً لتكوين هذه الاسرة وطوال نوبتها بمسؤولية تعهد وتربية الاولاد الذين تعيّلهم، ويجب ان يتخذ الزوج برضا الطرفين المزمع زواجهما رضاً لا اكره فيه.
- 2- وجوب توفير حماية خاصة للامهات خلال فترة معقولة قبل الوضع وبعده، وينبغي منح الامهات العاملات، اثناء الفترة المذكورة، اجازة ما جورة او اجازة مصحوبة باستحقاقات ضمان اجتماعي كافية.

3- وجوب اتخاذ تدابير حماية ومساعدة خاصة لصالح جميع الاطفال والمراهقين، دون اي تمييز بسبب النسب او غيره من الظروف.

ومن الواجب حماية الاطفال والمراهقين من الاستغلال الاقتصادي والاجتماعي كما يجب جعل القانون يعاقب على استخدامهم في اي عمل من شأنه افساد اخلاقهم او الاضرار بصحتهم او تهديد حياتهم بالخطر او الحاق الاذى بنبوغهم الطبيعي، وعلى الدول ايضاً ان تفرض حدوداً دنياً للسن يحظر القانون استخدام الصغار الذين لم يبلغوها في عمل ما جورة ويعاقب عليه.)

واذا كان هناك تنفيذ نسبي لبعض الحقوق اعلاه، فإن الفقرة الاخيرة تتطلب جهوداً كبيرة من الحكومة العراقية الحالية وما يعقبها من حكومات، بسبب اعدام الحقوق المشار اليها وتدهورها بشكل كبير نتيجة تراكمات السياسة الخاطئة للنظام المباد، من جهة والزام الحكومة العراقية بموجب العهد المذكور وقانون الادارة الانتقالية على تأمين هذه الحقوق وحمايتها، من جهة اخرى.

المحور

ان حق المواطنين في المشاركة في شؤون حكمهم يمثل حجر الزاوية في العملية الديمقراطية، التي تقوم على اساس الاقتراع في ظل عملية انتخابية عادلة ونزيهة، ومن اهم متطلبات ذلك هو عملية تسجيل الناخبين واعداد سجل الناخبين، وهذه العملية تكون من اكبر عمليات الانتخاب وتقترب كلفتها من ٥٠ ٪ من تكاليف الانتخابات المالية، وتفترض في المشرفين على السجل الانتخابي الدقة والمرونة التي من شأنها تسجيل جميع الناخبين وعدم تكرار التسجيل اكثر من مرة وتأمين متطلبات كمال السجل، وتختلف هذه العملية حسب الانظمة المختلفة التي تتبعها الدول تبعاً لظروفها الاجتماعية والاقتصادية والديمقراطية، هذا من جهة) وكفاءة الجهاز الانتخابي في هذا المجال، من جهة اخرى.

المبادئ العامة لتسجيل

يجب ان تخضع جميع انظمة تسجيل الناخبين الى مبادئ عامة واساسية تتيح لها اعداد لوائح كاملة، ميومة، صحيحة ومتلائمة مع الظروف المحلية:

- 1- كاملة/ يجب ان تضم اللائحة الانتخابية جميع الناخبين المقيولين، اي توفر الشروط القانونية التي يتطلبها القانون فيهم، وهذا يعني اتباع قواعد سليمة ومرنة تجنب عدم تسجيل الناخبين لأسباب ادارية او غيرها، وبعبارة اوضح، تبقى اجراءات التسجيل شكلية ومنظمة لا يفترض بها ايداً تعطيل حق التسجيل القانوني.
- 2- ميومة/ ويعني هذا المصطلح ان يظل سجل الناخبين (اللائحة الانتخابية) مواكباً للتغيير اليومي للناخبين، حيث طالما ينتهي اعداد السجل الانتخابي قبل فترة ليست قصيرة من موعد الاقتراع ويمكن ان تحدث خلال هذه الفترة تغييرات على الناخبين كالبوفا، او بلوغ السن القانونية المطلوبة للانتخاب، او فقدان شرط في الناخب يطلبه القانون، او انتقال الناخب من منطقة الى منطقة انتخابية اخرى وهكذا اذن على القائمين

على التسجيل ان يضعوا معايير عالية المرونة في مواكبة هذه المتغيرات وجعل السجل الانتخابي مطابقاً واقع الحال .

3- صحيحة ان يتضمن السجل الانتخابي الاسم والمعلومات الصحيحة عن الناخب وعند مراجعته الدائرة الانتخابية يتم التأكد من صحة اسمه ومعلوماته وتأشير اسمه حيث يدل التأشير على تزويده ببطاقة اقتراع، وهذا من شأنه ان يسير بالعملية الانتخابية بالاتجاه الصحيح ويفوت فرص التزوير.

4- شاملة/ يجب ان يكون التسجيل شاملاً لكل الشرائح والفئات والمكونات ولا تستبعد اية فئة من التسجيل او جعل التسجيل قاصراً على فئات معينة، وان تضع الهيئة المشرفة على التسجيل، نصب عينها، حالات الاقصاء الانتخابي المتمثلة بالمشردين والمستجدين والرحل والنساء ووضع المعالجات الصحيحة لهذا الاقصاء الذي يختلف كثيراً عن الاقصاء الاختياري الذي يتخذه بعضهم حقاً بسبب فكري او سياسي.

5- الملائمة للظروف المحلية/ ليست المبادئ المذكورة اعلاه ذات طبيعة عوممية، بل يجب مراعاة الظروف المحلية التي من شأنها التأثير سلباً او ايجاباً في عملية التسجيل ومن هذه الظروف مستوى الامية، المستوى الثقافي، المستوى والكفاءة الادارية، البيئة السياسية وهكذا.

طرق تسجيل الناخبين

هناك طرق لتسجيل الناخبين وعلى الهيئة المشرفة على الانتخاب اختيار الطريقة التي تلائم الظروف المحلية والتي من شأنها توفير الجهد الاداري والمالي وهذه الطرق هي:

- 1- اللائحة الدورية: وهي لائحة يعددها الجهاز الانتخابي قبل اجراء اية انتخابات ويتم اعدادها غالباً في الفترة التي تسبق موعد الانتخابات بوقت قصير وتكون معدة للانتخابات واحدة، وهذه الطريقة تعتبر صعبة وقاسية على الجهاز الاداري حيث عليه في كل الانتخابات ان يتصل مباشرة



الناخبين في الانتخابات

المواطنين وهي شائعة الاستعمال في الدول الديمقراطية في افريقيا عام ١٩٩٧، وقد تكون هذه الطريقة مفيدة في دول لا تسمح بنيتها الادارية بحفظ اسماء اللائحة الانتخابية بصورة استدمية، او تكون الحركة الديمغرافية فيها قوية، او يعارض مواطنو الدول حفظ اسمائهم لدى الحكومة او منظمة شبه حكومية مثل المنظمات والهيئات الانتخابية.

2- السجل الدائم: وهو عبارة عن سجل مستديم يحفظ عند مديري الانتخابات وتتم ادمته باستمرار من حيث المتغيرات التي تحصل على الناخبين مثل (الوفاة، بلوغ السن القانوني،

الانتقال) تحقق شرطة الاقامة او التبعية وهكذا، وهو اما يحفظ لدى الهيئات المحلية كما في بريطانيا واما على المستوى الوطني كما في استراليا وكندا، ولا يحتاج هنا الى تسجيل واتصال مباشر مع المواطنين قبل الانتخابات كما هو الحال في اللائحة الدورية، ومسؤولو الانتخاب دائماً يناقشون ايجها افضل من حيث الاقل كلفة والاكثر فعالية، ولكن تشير



تسجيل الناخبين في الانتخابات

التجارب الى قلة البلدان التي انتقلت من نظام الى آخر، اما مؤسسة انتخابات كندا فقد المحت الى ان انتقالها من نظام اللائحة الدورية الى نظام السجل الدائم سوفر لها نحو (٣٠) مليون دولار كندى.

3- سجل الاحوال الشخصية: فهذا السجل يحتوي على معلومات كاملة ومفصلة عن الاشخاص من حيث السن، والتابعية، العنوان، الجنس، على قيد الحياة وهكذا، وبالتالي يمكن اعتماد المعلومات منه لتسجيل الناخبين، وبلا شك فإنه يوفر كلفة مالية وادارية، وهو سائد الاستخدام في اوريا وامريكا اللاتينية، لكن ما يثار هنا عن تابعة هذه السجلات لوزارة معينة (غالباً ما تكون وزارة الداخلية)

فهل تكون نفسها المسؤولة عن التسجيل كما في كولومبيا ام هناك جهاز آخر يقاسمها المسؤولية في ذلك كما هو سائد في اغلب البلدان التي تأخذ بهذا النظام. وتبقى مزية هذا النظام مستقاة من عيبة، ان نظام قاعدة المعلومات يكون مكلفاً مادياً، لكن في سجل الاحوال الشخصية يستفاد منه في تسجيل الناخبين مما يمنح صرف مبالغ مالية اخرى.

ثقافة قانونية

بغداد / المدكا

الشعب

يتجسد الركن الاول لقيام الدولة بوجود شعب يتكون من مجموع السكان الذين يعيشون معاً في ترابيح وانسجام ، ومن دوتهم لا يمكن القول بوجود دولة.

السكان

يعني مجموع الافراد القاطنين على اقليم الدولة، سواء كانوا من شعبها الاجتماعي السياسي، ام من الاجانب الذين لا تربطهم بالدولة رابطة حيث لا ينتسبون الى جنسيتها وانما تربطهم بالدولة مجرد رابطة اقامة او توطن حسب الاحوال.

الشعب الاجتماعي

يتحدد مفهوم الشعب الاجتماعي في سكان الدولة الذين يقطنون اقليمها وينتمون اليها ويتمتعون بجنسيتها، وعلى هذا يشمل الشعب كل من يتمتع بجنسية الدولة رجالاً ونساء، سواء كانوا منتمين بالحقوق السياسية ام لا.

الشعب السياسي

ويقصد به مجموع الاشخاص الذين يتمتعون بالحقوق السياسية، وعلى الاخص حق الانتخاب، ووفقاً لهذا المدلول الانتخابي يضع قيوداً اخرى لم يبلغ سن الانتخاب من مفهوم الشعب، اما اذا كان قانون الانتخاب يضع قيوداً اخرى للناخب مثل مستوى دراسي، او مستوى مالي، او شرط الانتماء الى طبقة معينة، فإن هذا سيؤدي الى تضيق اكبر لنطاق الشعب السياسي.

الاجراءات حقاً قانونياً لأي شخص وبالتالي اعطى الحق كل شخص لم يظهر اسمه في السجل بان يطلب ادراج اسمه فيه بعد تقديم المستمكات المطلوبة، وجاء شاملًا، من حيث مبادئ التسجيل وفنائه، واخيراً فإنه ملائم للظروف المحلية التي يعيشها العراق واهمها الحالة الامنية المضطربة.

تقليص الجهد الاداري

والمالي

وهذا مهم جداً لنجاح القائمين على العملية الانتخابية وبالتالي نجاح الانتخابات نفسها، وغالباً ما يحدد هؤلاء بلاك اداري محدد وميزانية محددة للانتخابات وبالتالي اي اسراف او عدم ترشيد او عدم ايجاد موازنة دقيقة ستؤدي الى مصاعب تؤثر سلباً في العملية الانتخابية برمتها ويمكن ايجاد قواعد لذلك على سبيل المثال لا الحصر تتمثل في:

- ١- الاعادة بشكل جيد من تجارب للانتخابات في البلدان المتقدمة في المجال والاخذ باخر ما وصلت اليه.
- ٢- استخدام قواعد المعلومات الموجودة، وهذا ما حصل في الافادة من البطاقة التموينية.
- ٣- عند مراجعة الناخب للتأكد من اسمه يجب اعلامه بجميع ما يتعلق به في العملية الانتخابية للتخلص من الاضطرار مرة ثانية للاتصال به.
- ٤- العمل على السجل الانتخابي بطريقة تضمن استخدامه انتخابات اخرى قادمة.
- ٥- جعل نظام المعلومات من خلال قاعدة البيانات التموينية ومراجعة المواطنين، متكاملًا ويمكن الافادة منه كل ما يتعلق بالانتخابات وبماور اخرى مثل التخطيط والاحصاء ومعالجة المعلومات، وهذا غالباً ما يحدث، عندما تقوم الهيئات الوطنية المحلية بجمع او بناء المعلومات نفسها بشكل منفصل مما يؤدي الى تكرارها.

المالية تصدر قانون المصارف الجديد

وامر البنك المركزي العراقي او ظلوعه بانشطة اجرامية مثل الاحتيال وغسيل الاموال وتمويل الارهاب،وعلى صعيد آخر حدد القانون رأس مال المصرف المحلي بالدينار العراقي بأن لا يقل عن (١٠) مليارات دينار وان يضم المجلس الخاص بإدارة المصرف (٥) اعضاء من اصحاب الاسم يعينون لفترة لا تتجاوز (٤) سنوات وان لا يكونوا ضمن الموظفين لدى الوزارات اولهم مراكز في مجلس الوزراء و اعضاء في مصارف اخرى. ومنع القانون المصارف ممارسة تجارة الجملة او عملاً قطاعياً.

بغداد / سحر الخالدي

اعدت وزارة المالية قانون المصارف الجديد المتمثل بعدم جواز الغاء التراخيص و اجازات ممارسة الاعمال المصرفية الا بقرار من البنك المركزي وعلى وفق شروط صدها القانون منها يتم الالغاء في حالة تقديم المصرف قرارات كاذبة او ممارسة السوالب الاحتيال في التعامل او عدم ممارسة الاعمال المصرفية مدة (١٢) شهراً من تاريخ انشائه وكذلك يتم الغاء الترخيص في حالة عدم ممارسة الاعمال المتعلقة بالحساب النقدية او الاستثمارات في الحساب الخاص به او انتهاكه

عقوبات مرتكبي التجاوزات لا تقتصر على الغرامات، بل تشمل السجن ايضا

بغداد / المدكا

افاد السيد عمار عبيد جاسم مدير قسم الشؤون القانونية في وزارة البيئة أن العقوبات المقترحة في مسودة مشروع قانون حماية البيئة الجديد والمطروح حالياً للمناقشة لا تقتصر على العقوبات المالية فقط بل تتراوح ما بين السجن والحبس تبعاً لدرجة تجاوز المخالف للقانون، اما فيما يتعلق بالغرامات فقد تصل الى خمسمائة الف دينار إضافة الى التوقيض عن الخلل وعلى وفق احكام القانون المدني بشأن اضرار البيئة آخذين بنظر الاعترار تطبيق مبدأ الفصل بين السلطات وحالة المتجاوزين الى القضاء وفيما يتعلق بموعد



سياسيين فعلاً، وليسوا متضررين لأسباب سياسية فعليها أن تقوم بتسجيل لجنة اعضاؤها ليسوا موظفين مسلكين عاديين، وانما اشخاص لهم تجربة سياسية، وتقوم هذه

اللجان بمقابلة الاشخاص الذين يدعون أنهم اجبروا على ترك عملهم كانوا نشطاء سياسيين، ومن خلال اسئلة معينة، تستطيع اللجان استناداً إلى تجربتها السياسية، أن تتحقق من صحة ادعاء هؤلاء الاشخاص. قد يقول البعض: فنقول اين الصعوبة؟ هل الصعوبة في عدم وجود اشخاص نزيهين واصحاب تجربة سياسية ام الصعوبة في الاتفاق على الاليات السياسية هؤلاء الاشخاص؟

أأمل ان توجد وزارات الدولة التي تمكن المسؤولين السياسيين فعلاً، من العودة الى وظائفهم، وليس المتضررين لأسباب

القرار، أما الذين اجبروا على ترك عملهم هرباً من بطش النظام الصدامي، فلا يشملهم القرار، لأنهم غير قادرين على تقديم ادلة تثبت كونهم تركوا العمل لأنهم كانوا سياسيين. هنا نسال، هل كل شخص تربطه علاقة من الدرجة الاولى بشخص تم اعدامه من قبل النظام السابق يعتبر سياسياً؟ مع احترامنا لتعبير هؤلاء الاشخاص وحقهم بالعودة الى عملهم، لكن هذا لا يعني أنهم سياسيون بصورة اكيدة. ومن المحتمل جدا ان يكون قسم كبير منهم غير معن بالسياسية اصلا. ولكن بطش النظام وتهور شملهم بقرارات الفصل التعسفية. هذا التساؤل ينطبق ايضاً على المهجرين وحتى على هؤلاء فقط هم الذين يشملهم

بغداد / فاروق ابواهيم
لم يكن قرار مجلس الحكم المنحل المرقم ٥١، والخاص باعادة المصولين السياسيين الى وظائفهم، واضحاً في تحديد الآليات ومعايير تطبيق هذا القرار، وعدم الوضوح هنا كان السبب الاساسي في اجتهاد كل وزارة في تحديد هذه الاليات والمعايير. فوزارة التربية تجتهد في ان هذا القرار ينطبق فقط على الاشخاص الذين تربطهم رابطة قرابة من الدرجة الاولى بشخص معدوم لأسباب سياسية ولديهم نسخة من قرار حكم الاعداء، كذلك ينطبق على المهجرين وعلى الذين صدرت بحقهم احكام بالسجن ولديهم نسخة من مقتبس الحكم. هؤلاء فقط هم الذين يشملهم

مفصلون سياسيون أم متضررون لأسباب سياسية؟!

قسم من الذين صدرت بحقهم احكام بالسجن. جميع هؤلاء هم بالتحقيق يعتبرون متضررين لأسباب سياسية وليس بالضرورة أنهم كانوا سياسيين. أرجو ان لا يفهم من هذا الطرح على انه نوع من الاساءة باي شكل من الاشكال. فاحترامنا واعتزازنا بهم كبير لانهم متضررون من طغيان النظام الصدامي، ولكن يبقى الذين اجبروا على ترك وظائفهم وخصوصاً في الفترة بين ١٩٧٥ و ١٩٨٥؛ فخلال هذه الفترة كان معظم الذين تركوا عملهم قد اجبروا على ذلك هرباً من اضطهاد أجهزة النظام، وليس بطراً او لأسباب اقتصادية لأن راتبه الموظف كان خلال هذه الفترة، ما زال مجزياً وتركة

بغداد / فاروق ابواهيم
لم يكن قرار مجلس الحكم المنحل المرقم ٥١، والخاص باعادة المصولين السياسيين الى وظائفهم، واضحاً في تحديد الآليات ومعايير تطبيق هذا القرار، وعدم الوضوح هنا كان السبب الاساسي في اجتهاد كل وزارة في تحديد هذه الاليات والمعايير. فوزارة التربية تجتهد في ان هذا القرار ينطبق فقط على الاشخاص الذين تربطهم رابطة قرابة من الدرجة الاولى بشخص معدوم لأسباب سياسية ولديهم نسخة من قرار حكم الاعداء، كذلك ينطبق على المهجرين وعلى الذين صدرت بحقهم احكام بالسجن ولديهم نسخة من مقتبس الحكم. هؤلاء فقط هم الذين يشملهم