

## إشكالية الاقتصاد الانتقالي في العراق

## استقطاب مالي أم اغتراب اقتصادي؟

د.مظهر محمد صالح

(٢٠٢)

يلحظ أن أركان الإصلاح مهما ابتعدت أو اقتربت فإنها تلف حول المبادئ التي جاء بها قانون البنك المركزي العراقي رقم ٥٦ لسنة ٢٠٠٤ الذي ولد كمقدمة لتحرير السوق المالية وولوج اقتصاد انتقالي كلي شكل فيها البنك المركزي رأس الرمح في تطور الليبرالية المالية في العراق.

ابتدأت مستلزمات التحول إلى اقتصاد السوق حقاً في النشاط المالي أو السوق المالية دون القطاعات الأخرى التي تمثلت بتحرير الأسعار واستخدام القطاع المذكور لتحقيق الاستقرار الاقتصادي الكلي وجعل التضخم عند أدنى مستوى في التاريخ الاقتصادي القريب في العراق وإطلاق قوى الطلب المكبوتة، فضلاً عن تطوير الوسائل غير المباشرة في السياسة النقدية التي تعتمد سوقاً مالياً حراً في تحقيق الاستقرار والعمق المالي للتأثير في حركة التنمية وتطوير الاستثمار في السوق الحقيقية شريطة أن تكون تلك السوق متحوّلة ونتم بمبنية تحتية قانونية ملائمة.

فالإجراءات والإصلاحات المصرفية وتحرير سعر الفائدة والائتمان وتكييف قانون سوق العراق لأوراق المالية وتشكيل هيئة الأوراق المالية كقوة رقابية منظمة لسوق المال وإصلاح البنية التحتية القانونية للقطاع المالي التي تمثلت بإصدار عدد من القوانين واللوائح الرقابية والتنظيمية لتحول القطاع المالي إلى اقتصاد السوق، جميعها قد ولدت حقاً سوقاً انتقالية شديدة الليبرالية أمام أسواق ناقصة معطلة نسبياً لم يمسهما التحول المنشود نحو اقتصاد السوق أو تحسين بنيتها كقطاع خاص راكد لا يقوى على الحركة ما لم يتدخل رأس المال المالي للدولة أو الأهلي لتحريكه ضمن تنسيق منظومة الاقتصاد الكلي.

فالسؤال مجال الجدل، هو إذا كانت السياسة المالية تفكر إلى قدراتها في تحفيز التنمية الاقتصادية وإدارتها بصورة كفاء عبر موازنتها الاستثمارية منذ عام ٢٠٠٤ وحتى الوقت القريب، لاعتقادها أن القطاع المالي المنقل إلى اقتصاد السوق الحذر هو الذي سيمارس مثل هذه الوظيفة تمويلياً وتنفيذياً، نجد بالمقابل أن السياسة النقدية المسئلة التي انغمست في توفير مناخ الاستقرار وبلوغ مستويات مثالية منه، فإنها على الرغم من ذلك لم تحرك هي الأخرى مقدرات التنمية ودفع عجلة الاستثمار الحقيقي في مجال السوق.

لذا يلحظ، أنه لا السياسة المالية، التي تفكر إلى توافر عناصر الكفاية الإنتاجية لبلوغ أهداف التنمية التي انغمست حقاً في العدالة التوزيعية وبناء مقومات دولة الرفاهية الاستهلاكية، أصبحت قادرة على خلق مناخ الاستثمار الإنمائي وتمكين التنمية وتغذية بيئة الأعمال ولاسيما في الأسواق الضعيفة غير الانتقالية وقطاعات الإنتاج الحقيقي الملائمة لها، ولا كذلك السياسة النقدية المسئلة التي وفرت الاستقرار في أعلى مستويات من الأمثلية في البلاد، قد حفزت رأس المال المالي ليتجه نحو

الاستثمار الحقيقي المرغوب.

إن الدعوة إلى تغيير أو تعديل قانون البنك المركزي العراقي الناقد رقم ٥٦ لسنة ٢٠٠٤ هي دعوة صريحة للصدى إلى مظاهر الاقتصاد الانتقالي في العراق عبر هذه الأحادية الليبرالية في التحول إلى السوق المالي الانتقالي الحر حصراً ولاسيما بعد إطلاق قواه وتحريره من القيود التي وفرت الاستقرار كمناع مهم للتنمية ولكنها لم توفر معايير التنمية في السوق الحقيقية بسبب الإشكاليات الناجمة عن الاستقطاب العالي لرأس المال المالي في اقتصاد الدولة والسوق معا جراء غياب الاقتصاد الانتقالي المنسق الشامل.

وعلى الرغم من ذلك لا أحد قيمة للتشخيص الموضوعي في رسم مستقبل البلاد الاقتصادي مالم تضع السياسة الاقتصادية منهجاً فكرياً واضحاً لها كي يخرج الاقتصاد الوطني من أزمنة الرهانة في التنمية أي أزمة التنمية. فالرجوع إلى فكرة المركزية الشديدة مجدداً في إدارة الاقتصاد التي يطرحها البعض بين الحين والآخر أو قرأها من بين السطور هي عودة إلى لعبة الثعابين والسلام، والسالم، ولكن في هذه المرة يتفوق فيها عدد الثعابين على عدد السلام مما يدخل البلاد في مأزق دستوري يقطع مع توجهات العراق الجديد المتطلع إلى تقوية مؤسسات السوق الحر والمشروط بتحسين سلوك

السوق والانتقال به من سوق حر منفلت إلى سوق حر موجه.

فالدعوة إلى إصلاح قانون البنك المركزي العراقي الحالي باشرط الحفاظ على استقلاليتة (وإن هذه الاستقلالية لاتعني تقاطع تلك مع توفير الائتمان إلى الموازنة العامة عند بلوغ الاقتصاد مراحل حرجة تهدد أمنه الاقتصادي الوطني) ينبغي أن تلازم تلك الدعوة في إصلاح إستراتيجية الموازنة العامة بما يوفر الشروط التي تلحح فيها السياسات المالية والنقدية وتنسجم في عملها صوب تفعيل الانتقال الشامل إلى السوق الحر الموجه المتجانس، وأن إعادة لحمة الاستثمار الحقيقي وتشجيع التنمية الاقتصادية بمناخات جديدة، تستلزم اندماج السياسة الاقتصادية في سياسات السوق الحر الموجه بغية توليد أثر ارتجاعي feed back لرأس المال المالي وتحويله من الحالة السالبة إلى الحالة الموجبة الفاعلة لتمويل الاستثمارات الفعلية الملائمة لنشاط التنمية وتعميق الاستخدام المحلي بدلاً من تسريه إلى مستودعاته خارج البلاد تحت تأثير سلوك الاغتراب المالي financial alienation الذي نوهنا عنه سلفاً.

إن التفكير في إصلاح قانون البنك المركزي العراقي مع الحفاظ على استقلالية السياسة النقدية هي فكرة ينبغي



اصلاح رأس المال يتطلب اصلاح السياسة الاقتصادية

أن لا تبدأ بمعزل عن إصلاح توجهات السياسة المالية قبل بلوغ التغيير الملائم والملائم في مسارات السياسة النقدية. فينبغي على السياسة المالية أن لا تستسهل الخوض في ضريبة التضخم من خلال سهولة الحصول على النقد الرخيص أو السهل easy money كما يشار إليه متى ما تشاء وكيفما تشاء باستثناء الحالات الحرجة التي تمس المصلحة العليا للبلاد وتكون مدعاة لتهديد الأمن الاقتصادي الوطني عندها تفرض الموازنة العامة من البنك المركزي بالحدود التي يرسمها القانون. وطالما أن الربع النقطي وموارده المعاملة سنظل تشكل الفائض الاقتصادي المركزي للبلاد في الأمد المنظور فإنه لا بد من أن يأخذ باتجاهين متكاملين من الناحية الاستثمارية :

الأول: يتمثل بالموازنة الاستثمارية وتوجهاتها نحو إنتاج السلع العامة public goods. وتقتصد هنا البنية التحتية المادية أو غيرها من البنى التحتية فضلاً عن تمكين مناخ الاستثمار والتنمية في القطاع الخاص بما في ذلك توفير الشراكة الإستراتيجية بين اقتصاد السوق واقتصاد الدولة عبر ما يمكن تسميته بخلق السوق الحرة الموجهة أو المنضبط ورسم الإستراتيجيات اللازمة لذلك فورا وابتعاد الدولة عن إنتاج السلع الخاصة private goods التي تتولى إنتاجها العديد من شركات القطاع

العام.

والآخر:خلق صندوق ثروة سيادية مؤازر للموازنة العامة لمواجهة حالات الإخفاق في الإيرادات السنوية ومواجهة الانحرافات بين الإيرادات والنفقات العامة وعده مصدّة مالية fiscal buffer بمتوسط

رصيد يبلغ ١٥% من موازنات السنوات الخمس الماضية باستمرار واستثماره مالياً كحقيبة استثمارية سيادية. وقدر تعلق الأمر بإصلاح السياسة النقدية، فإن تطوير عملياتها الائتمانية صوب السوق الحر الموجه (وفق الرؤية الشخصية للكاتب) ينبغي أن تأخذ منحىً آخر في تحريك الاستثمارات الحقيقية فيها وفق تصورات لا تؤثر على استقلالية البنك المركزي تجاه السوق هذه المرة وتحافظ على الاستقرار في الوقت نفسه، وهو أمر ينسجم مع أهداف البنك المركزي في بلوغ الاستقرار والتنمية بمستوى واحد من منطلق ما يسمى بالصلاحية المزدوجة Dual Mandate، ويأتي هذا التوجه بسبب خصوصية ظروف بلادنا التي تقتضي توجيه السوق بقوة فاعلة إضافية وبأكثر من محور:منوهين بأن مجالات تمكين السوق التي يمكن أن تمارسها السياسة النقدية في التنمية والتقدم الاقتصادي وأداء دورها بهذا الشأن لا تتعدى مناطق النهوض بتمويل السلع العامة ذات الاستخدام المخصص club public good بعيداً عن الانغماس في الاستثمار في السلع الخاصة التي هي من اختصاص السوق الانتقالي الحر الموجه. و أرى من وجهة النظر الشخصية أن توفير الائتمان إلى تلك النشاطات الاستثمارية عبر الجهاز المصرفي الوطني سيدفع بمعدلات التنمية والاستثمار الحقيقي إلى مستوى مرغوب يساهم في كسر حلقة الاستنزاف المالي التي يمر بها الاقتصاد الوطني عبر خلق مناخ فاعل وجاذب يقلل من الأضرار الخارجي ويوفر مجالات شديدة الجذب لرأس المال المالي الأهلي الموجه.

إن مشهدي السياسة المالية والسياسة النقدية كما وردا آنفاً يمثلان بلا شك السير بمبادئ عمل وأجواء اقتصادية صحية شديدة التنسيق في ما بينهما وتحافظ بالوقت نفسه على مبادئ والبيات الاقتصاد الانتقالي نحو السوق الحر الموجه دون خرق دستوري وتضمن استقلالية البنك المركزي ونهني إشكاليات الصراع داخل مفاصل السياسة الاقتصادية من جهة ومفاصل منظومة رأس المال الكلي من جهة أخرى.

كما أن إقراض السوق بإجراءات اجتهادية discretion وتمكين مسارات التنمية والاستثمار الحقيقي فيها من جانب السياسة النقدية وعده محورا فاعلا صوب السوق لابد من أن يتزامن مع تكوين صندوق ثروة سيادية يعوض احتياجات الموازنة العامة عند انحراف الإيرادات ومواجهة الإخفاقات فيها.

ختاماً: إن السير في إصلاح منظومة رأس المال، يتطلب في جوهره إصلاح السياسة الاقتصادية بأركانها كافة بما يوفر الظروف الموضوعية للاقتصاد الوطني في الانتقال الشامل إلى اقتصاد السوق الحر التنافسي المنضبط أو الموجه في حزمة واحدة تحافظ على المسار الصحيح لسفينة العراق الاقتصادية القوية وضبط وصلتها في الاستقرار ومكافحة التضخم وتحقيق التنمية الاقتصادية واستهدافها بخطوط متوازنة ومتكافئة دون اللجوء إلى قوارب النجاة !

## التخوّف من الآخر!

علي عبيد

التخوّف من الآخر قد يحدث لأسباب مباشرة وواضحة، كأن يشكل مصدر أذى أو شر من أي نوع كان، ولكن ماذا نقول عندما نتردد ويتبدع عن مشاركة الآخر رأيه أو عمله أو خبراته، حتى قبل أن نتعرف عليه أو يتعرف علينا؟ أين يكمن السبب، ولماذا نلاحظ هذه الظاهرة موجودة بوضوح بين العراقيين في تعاملاتهم المختلفة مع بعضهم، إذ هناك في المجتمع العراقي عموماً، ميل نحو الإنغلاق على الذات، واللباب في حدودها، والبقاء في حالة عزل ذاتي متواصل يثير الاستغراب حقاً، ثمّة خوف غير مبرر من إشراك الآخر في قضية أو مشكلة ما، فكرياً أو شخصية أو سواها، حتى يبدو الفرد العراقي، وكأنه عالم قائم بذاته، معزول عن الآخرين، لا يأخذ منهم ولا يتعاطى معهم.

فيما تسود حالة من التوجس والخرد وربما الخوف أيضاً، من التقرب إلى الآخر، لدى الجميع تقريباً، إلا ما ندر، وهناك سبب آخر للانطواء والابتعاد عن مشاركة الآخرين، يتمثل في المكابرة، والظهور بعدم الحاجة إلى الناس، في محاولة باشئة لتكريس الذات، وتفضيلها على غيرها من دون مجبر صحيح، هذا النوع من السلوك ينم عن شخصية مريضة، مرتبكة، تكابر في شأن لا يستدعي المكابرة قط، بل يتطلب الامتثال إلى الحس الطرزي الإنساني، الذي يدفع باتجاهه مشاركة الآخرين

مشكلاتنا وهمونا بل حتى أمراضنا العضوية أو النفسية، ومن الملاحظ عندما يُصاب أحدنا بمشكلة نفسية يخفي ذلك حتى على أقرب الناس إليه، خوفاً من الاتهام بالجنون مثلاً، حتى أننا كمنجم عاثت به ويلات الحروب، ما زلنا نعيانئ ضموراً كبيراً في مجال التطبيب النفسي، فالكلمة يتعامل مع هذا النوع من الطب بسرية تامة تقريباً، مع أنه طب سموح به، بل يُشار في أهميته القصوى في البلدان المتطورة، لكننا ننظر إليه على أنه أمر مسيء لشخصيتنا، بل نظر إلى من يراجع الطبيب النفسي، على أنه مصاب بعاهة خطيرة!!، فابتعد عنه الناس ويتجنبونه، مع أن التعامل الصحيح يستلزم العكس تماماً، ويتطلب منا جميعاً تعاملًا عصرياً مع الطب النفسي الذي قبل فيه كما ورد في الوكيبيديا (هو الفرع الطبي المتخصص في الوقاية والتشخيص وعلاج الاضطرابات النفسية، ويدرس الطب النفسي الاضطرابات العقلية والسلوكية عند الإنسان الناشئة عن خطأ في عمل الدماغ، على أن تشاع بين الأطفال وشرائح المجتمع كافة وتشمل المدارس ومحيط العمل، تدعم روح المشاركة في الآراء والمشكلات الفردية والجماعية، وعدم الخشية من الآخر، أو من طرح المشكلة في إطار جماعي يحرص على تقديم المساعدة للجميع من دون خشية أو تردد.

من العوامل التي كبحت طويلًا عدم انجرار فنلندا إلى سياسات حلف الناتو كان وجود رئيسة الجمهورية تاريا هالونين (مواليد ١٩٤٢)، من الحزب الاشتراكي الديمقراطي (يسار)، التي تصنف باعتبارها تقف على يسار حزبها ، إذ تولت الرئاسة لفترتين متتاليتين التقارب مع حزب الناتو. في الانتخابات الرئاسية الأخيرة في آذار ٢٠١٢ صار لفنلندا رئيس جمهورية جديد، من قيادات اليمين التقليدي، وإلى جانبه ومن نفس الحزب اليميني(الائتلاف الوطني الفنلندي ) رئيس وزراء وصل إلى دفة الحكم في الانتخابات البرلمانية في نيسان ٢٠١١، وهذا يحصل لأول مرة في تاريخ فنلندا، أن يكون رئيس الجمهورية ورئيس الوزراء من قوى اليمين، وهكذا فإن التقارب الفكري والسياسي بينهما وصلاحيتهما الشرعية في رسم السياسة الخارجية للبلاد ، إضافة إلى نوعية تركيبة الحكومة الحالية بالأغلبية اليمينية وتوزيع مقاعد البرلمان، نعت بأن فتحت فنلندا الباب مشرعا أمام حلف الناتو لتنفيذ مناورات تدريبية وبرامج تأهيل عسكرية، وبالتالي الحديث عن إمكانية نشر منظومات صاروخية ضاربة على الأراضي الفنلندية تابعة لحلف الناتو !



رئيس الجمهورية الفنلندي ريسو روتي عام ١٩٤٢ مع هنتر خلال زيارته فنلندا للمشاركة في العيد ٧٥ ليلاد قائد الجيش الفنلندي الجنرال مانيرهايم

## العلاقات بين فنلندا وروسيا في مدار حلف الناتو!

يوسف أبو الفوز

سنوات الحرب العالمية الثانية ، فاصطاف الحكومة البيينية الفنلندية أيامها إلى جانب هتلر واستخدام القوات الهلترية النازية للأراضي الفنلندية لمهاجمة أراضي الاتحاد السوفياتي ، ومنها الحصار الشهير لمدينة لينينغراد (بترسبورغ حاليا) ، في الفترة ١٩٤٢.١٩٤١ الذي استمر ٤٥٥ يوما ، والذي لم يمكن تنفيذ لولا التعاون الفنلندي ، ولهذا السبب أرسلت محاكم الحلفاء بعد نهاية الحرب خامس رئيس جمهورية فنلندي وهو ريسو روتي (١٨٨٩ .١٩٥٦) إلى السجن كمجرم حرب ، إضافة إلى أن ستالين استقطع من الأراضي الفنلندية كعقوبة مساحة تعادل ١٢% من الأراضي الفنلندية كجزاء من الأراضي الفنلندية حتى الآن !

في عام ١٩٢٠ ، بعد الحرب الأهلية الفنلندية عام ١٩١٨ ، بين عسكري البيض والحمر ، التي وقعت فيها روسيا البلشفية إلى جانب الحمر ، وقعت أول معاهدة سلام بين فنلندا وروسيا ، ثم بعد سنوات الحرب العالمية الثانية (١٩٣٧ .١٩٤٥) وقعت بين فنلندا والاتحاد السوفياتي العديد من المعاهدات التي تضمن للاتحاد السوفياتي أمن أراضيه ولمنع أي اعتداء انطلاقا من الأراضي الفنلندية، فكانت هناك معاهدة سلام عام ١٩٤٧ ثم معاهدة

أطلقت روسيا ، على لسان رئيسها ، فلاديمير بوتين مؤخرا ، تحديرا شديدا موجهًا إلى حلف الناتو ، يتعلق بنية الحلف نشر منظومة صاروخية دفاعية في فنلندا ، وقال في تصريح للصحفيين : " إن بلاده ستتحذ إجراءات الرد في حال نشر حلف الناتو منظومات صاروخية ضاربة في فنلندا، وإن هذه الإجراءات ستثير رد الفعل الروسي " ، وأوضح " أن مشاركة أية دولة كانت ، في التحالفات العسكرية يفقدها جزءاً من استقلالها " في إشارة واضحة إلى الجارة فنلندا . من المعروف أن روسيا هي الجار الأكبر لفنلندا وتقع شرقها ، إضافة إلى السويد من الغرب ، والنرويج من الشمال ، بينما تقع إستونيا إلى الجنوب عبر خليج فنلندا، وتمتد الحدود بين روسيا و فنلندا لأكثر من ١٣٠٠ كم عبر غابات وبحيرات متشابكة . ومنذ تأسيس حلف الناتو عام ١٩٤٩ ، فإن سياسة تطويق الاتحاد السوفياتي ، وبالتالي روسيا التي ورثت ترسانته النووية ، ظلت من أهداف حلف الناتو الإستراتيجية ، ونجح الحلف في أن يضم إلى عضويته في العقود الأخيرة العديد من البلدان في أوروبا الشرقية ، التي كانت في سنوات سابقة حليفا سياسيا للاتحاد السوفياتي السابق ، وأيضا بلدان أوروبية كانت جزءاً من الأراضي السوفياتية مثل استونيا ، الجارة لكل من فنلندا وروسيا ، إضافة إلى دولتي لاتفيا ولتوانيا ، الأمر الذي دفع روسيا إلى اتخاذ إجراءات عسكرية احترازية عديدة خصوصا في مناطق القطب الشمالي حيث تضم المنطقة ثروات هائلة من الغاز والبتترول .

لم يكن جوزيف ستالين ( ١٨٧٨ – ١٩٥٣) مخطئا حين قال لمحاوره الفنلندي ، يوما ، بعد نهاية الحرب العالمية الثانية : " قد يكون لكم رأي آخر لكني لست مسؤولا عن الجغرافيا " ، فالجغرافيا ترسم دائما واقعا لا سبيل للهروب منه في العلاقات بين الدول، وكان ستالين يومها يرسل تحذيرا واضحا من اتخاذ فنلندا أي موقف معاد يضر بالاتحاد السوفياتي ، طالبا من فنلندا بأن تحافظ على خيار الحياد في الصراع بين محاور الشرق والغرب، خصوصا وأن فنلندا دعت غالبا لمن عدم حيادها في