

## الطاغية المستشار

أفرحتني رسالة محمد علاوي إلى المالكي. مفرحة لأنها حملت استقالة أول وزير في حكم المالكي، عسى أن تشيع هذه الثقافة في نفوس الفاشلين المتصقنين بكراسيهم، ولأنها أوضحت أن تدخلات رئيس الوزراء في عمل وزارته يأتي غالباً لأسباب سياسية، إضافة إلى إيضاح أن هناك عيوناً وأيدي له في كل وزارة.

استقال وزير الاتصالات من منصبه بسبب مستشارة، قال هو عنها "إنها بعثية" وإنها "هي التي أهدت صدام هانفاً خلوياً بصناعة عراقية" وإنها "وشت بأحد زملائها وكادت أن تؤدي به إلى حبس المشتنقة". كل ذلك في رجم الغيب ومنوط ببنده الوزير المستقل، لكن ما يهنا هنا هو أن مستشارة في الوزارة لها القدرة على أن تزاحم الوزير على عمله وتناكفه وتضطره أخيراً إلى ترك منصبه.

هذه مستشارة حديدية، ففي العادة يقتصر عمل المستشار على تقديم المشورة والنصح غير الملزمين، يتساوى في ذلك الذكور والإناث على حد علمي، لكن مستشارتنا كانت لها سلطة تنفيذية أيضاً بدليل قول الوزير المغلوب على أمره "أنه لا يمكن إدارة الوزارة برأسين ولا يمكن إنجاز الأعمال من قبل مرعوبين لا يعرفون بأي تهمة سيتهمون ومتى يعتقلون".

ما القوة التي تمتلكها هذه السيدة" التي يبدو أنها متعددة الاختصاصات فمن مستشارة في التعليم إلى الاتصالات"، ما القوة التي جعلت موظفين كباراً في الاتصالات يخشون الاعتقال بسببها، على حد قول محمد علاوي؟ سأقول لكم مفتاح حل هذا اللغز، هذه السيدة من حزب الدعوة

ومقرية من المالكي. وهذا هو الجواب الشافي الكافي الجامع المنع. ليس هذا فحسب، ٨٠٪ من المستشارين في الوزارات هم من الدعوة ومن أهل الخطوة عند رئيس الوزراء. سرتني بذلك اليوم قيادي كبير في التحالف الوطني.

لا غرابة أن تحقق الحكومة رقماً قياسياً في الفشل على كل الصعد، إذا كانت تمشي أمورها بهذه العقلية الاستخباراتية التي تضع مستشارين لمراقبة ومعاقبة من لا يثبت ولاؤهم. كل الأحزاب العاقديية، وليس حزب الدعوة فقط، تعتنش على مؤامرات "أحياناً مغرقة في الفجأة والصغار" وعلى دسائس وعمل مخبرين ووشاة وكتبة تقارير وتسقيط وشائعات. هذا عمل أحزاب كهذه قبل أن تقفز إلى الحكم، لكنها حين تصبح حاكمة وتستمر بهذه الروحجية البشعة فإنها تغامر بتخريب البلاد وظلم العباد، وهو عين ما يجري اليوم في العراق.

لست أسفاً على استقالة الوزير علاوي، ولا أظن أنه مثال في الكفاة بحيث نؤنسا استقالته، لكن فقرات في رسالته تبدو مضحكة حقاً وهي التي يعدد فيها امتيازات الوزراء "التي يقول انه لم يحظ بها كسائر زملائه". بيوت وأراض وسيارات مصفحة وغير مصفحة وعمولات ورتني وخدم وحشم.

يعد كل هذا من يستطيع أن يعمل بإخلاص؟ من يستطيع أن يمارس شغله بشرف إذا كان سيف مستشاري الحزب القائد مسلطاً على رأسه، ومن لم يخف من سطوة الحزب وقع في بحر الرذيلة والفساد وإغراء المال الحرام. ليست الحكومة فاشلة بالصدفة بل بسبب عمل دقيق ومتقن واستراتيجي.

حسين رشيد

البلاد

لا تزال الأزمة السياسية، تلقي بخلاها القائمة على مجمل الحياة العراقية، وبشكل خاص الاقتصادية منها والأمنية.

السلام الذي انعكس بشكل

أسمر على واقع حياة المواطن العراقي الذي يعاني

الأمريين، ويكتوي كل يوم ألف مرة ومرة، بنيران الساسة

وخلقاتهم واختلافاتهم التي لا تنتهي ولن تنتهي. ما داموا

يقدمون مصالحتهم ومصالحة أحزابهم وطوائفهم ومداهبهم

وحتى عوائلهم، على مصالحة الوطن والمواطن. الأمر الذي

جعل المواطن يعيش حالة من القلق والخوف المزمن، من

أي تطور في هذه الخلافات

والاختلافات، يقود إلى تدهور، يؤدي إلى منزلق ومنحدر

خطر جدا قد يعيدنا إلى أيام ٢٠٠٦ أو إلى ما هو أبعد وأخطر

من ذلك، إلى التقسيم، وهذا ما تعمل عليها جهات عدة خارجية

وداخلية.

البلاد

# معضلة الباقي الأقوى

يحيى الكبيسي

أثار إقرار قانون التعديل الثاني، قانون انتخاب مجالس المحافظات والأقضية والنواحي رقم (٣٦) لسنة ٢٠٠٨ في مجلس النواب العراقي في الأول من آب الجاري، اعتراضاً رئيسياً يتعلق بعدم تعديل المادة ١٣/ خامسا الخاصة بتوزيع المقاعد الشاغرة، التي تنص على أن: "تمنح المقاعد الشاغرة عند وجودها للقوائم المفتوحة الفائزة التي حصلت على أعلى عدد من الأصوات بحسب نسبة ما حصلت عليه من المقاعد لإستكمال جميع المقاعد المخصصة للدائرة الانتخابية".

على الرغم من أن مشروع قانون التعديل المقدم من الحكومة كان قد اقترح في المادة ٢ منه إلغاء الفقرة خامسا من المادة ١٣ من القانون وأحل محلها الفقرة الآتية: "تمنح المقاعد الشاغرة عند وجودها للقوائم حسب الباقي الأقوى".

وقد دفع هذا الأمر بعض الكيانات السياسية ومنظمات المجتمع المدني إلى التهديد بالذهاب إلى المحكمة الاتحادية العليا لطلن بعدم دستورية الفقرة خامسا من المادة ١٣ المشار إليها من القانون، إذ دعا القيادي في الحزب الشيوعي العراقي مفيد الجزائري إلى إطلاق حملة وطنية لإدانة موقف مجلس النواب، الرافض لقرار المحكمة الاتحادية بشأن اعتماد مبدأ "الباقي الأقوى" في توزيع المقاعد الشاغرة، كما دعم توجه بعض النواب للطن به وبما نجم عنه أمام المحكمة الاتحادية (المدى السبت ٨/ ٢٠١٢). كما وجهت منظمة تمون للتنمية الاجتماعية نداء إلى منظمات المجتمع المدني ووسائل الإعلام جاء فيه "إن تشريع هذا التعديل هو انتهاك صريح لقيم الديمقراطية، فهو يسرق صوت المواطن الذي شارك ليختار من يمثله في مجلس المحافظة". وهددت المنظمة ب"رفع دعوى قضائية على رئاسة مجلس النواب إلى المحكمة الاتحادية من أجل التراجع عن هذا التعديل غير الدستوري، والقيام بفعاليات احتجاجية متنوعة، لتبني مجلس النواب إلى الخرق الذي وقع فيه، شبيهة بالفعاليات التي أنهت الجلسة المفتوحة للبرلمان الحالي (أصوات العراق في ٨/٨/٢٠١٢). وصولاً إلى إعلان رئيس كتلة الاتحاد الإسلامي الكردستاني النائب نجيب عبد الله بتاريخ ١٧/٨/٢٠١٢ تقديم جموعة من النواب وقوى التيار الديمقراطي، طلبا للمحكمة الاتحادية لطن الفقرة (٥) للمادة (١٣) لقانون انتخابات مجالس المحافظات رقم

(٣٦)، المتعلقة بتوزيع المقاعد الشاغرة. لقد بدأت "معضلة الباقي الأقوى" مع قانون التعديل الأول لقانون انتخاب مجلس النواب رقم ٢٦ لسنة ٢٠٠٩ الذي عدل بموجب المادة ٣/رابعا منه نص المادة ١٦ من القانون انتخاب مجلس النواب رقم ١٦ لسنة ٢٠٠٥ التي كانت تنص على أن توزع المقاعد الشاغرة "باعتماد طريقة الباقي الأقوى"، حيث نصت المادة المعدلة على أن "تمنح المقاعد الشاغرة للقوائم الفائزة التي حصلت على عدد من المقاعد بحسب نسبة ما حصلت عليه من الأصوات". وقد تم رفع دعوى إلى المحكمة الاتحادية العليا بشأن هذا التعديل في العام ٢٠١٠، وكان حكم المحكمة حينها قد رأى أن "توزيع المقاعد الشاغرة قبل وبعد التعديل المشار إليه يتم بترحيل صوت الناخب من المرشح الذي انتخبه إلى مرشح آخر لم ينتخبه أصلا وخلافا لإرادته، وإلى أن "عملية تحويل صوت الناخب بدون إرادته من المرشح الذي انتخبه إلى مرشح من قائمة أخرى لم تتجه إرادته إلى انتخاب مرشح منها، يشكل اعتداء على حقه بالتصويت وتجاوزا على حرية التعبير عن الرأي وبالتالي يشكل مخالفة لنص المادة ٢٠ والمادة ٢٨/اولا من الدستور

ومن ثم قررت الحكم بعدم دستورية هذا التعديل (١٣ اتحادية ٢٠١٠ الصادر في ١٤/٦/٢٠١٠). لقد استند المعارضون إلى التعديل الأخير لقانون انتخاب مجالس المحافظات على هذا الحكم لتقرير عدم دستوريته، وإن وجدوا أن قرار المحكمة الاتحادية، وإن كان يتعلق بقانون آخر هو قانون انتخاب مجلس النواب، إلا أن علة الاستدلال تشمل المادة المتعلقة بطريقة توزيع المقاعد الشاغرة التي وردت في القانونين بالصيغة نفسها تقريبا. في حين وجد الآخرون أن النظام القانوني العراقي لا يأخذ بمبدأ السوابق القضائية، وأن القرار القضائي يشمل الواقعة المحددة التي صدر فيها القرار حصرا، ومن ثم لا إمكانية لاعتماد قرار المحكمة الاتحادية بهذا الشأن. ولكن الملاحظة التي لا يمكن تجاوزها، أن الجميع، الحكومة من خلال مشروع قانون التعديل، ومجلس النواب من خلال مناقشاته (في جلسة إقرار قانون التعديل أشار النائب نجيب عبد الله عضو لجنة الأقاليم والمحافظات في البرلمان إلى أن المحكمة الاتحادية أكدت ضرورة تثبيت مبدأ الباقي الأقوى)، والأحزاب والكيانات السياسية، ومنظمات المجتمع

المدني، لم ينتبهوا إلى أن قرار المحكمة الاتحادية يرفض الصيغتين المطروحتين معا في ما يتعلق بالمقاعد الشاغرة، فالمحكمة الاتحادية قررت، بعد استعراض قانون انتخاب مجلس النواب بصيغته الأصلية (المقاعد الشاغرة للباقي الأقوى)، والقانون بعد التعديل (المقاعد الشاغرة للقوائم الفائزة)، أن كلا من التوزيعين "قبل وبعد" التعديل غير دستوريين، لأن كليهما يرحل صوت الناخب من المرشح الذي انتخبه خلافا لإرادته إلى مرشح آخر لم ينتخبه أصلا! وبعيدا عن السبب الحقيقي وراء هذا القراراء غير الدقيقة لقرار المحكمة الاتحادية، فالقرار يضع الجميع أمام معضلة حقيقية في ما يتعلق بألية إشغال المقاعد الشاغرة، وهو يعيدنا إلى ما قلناه مرارا من أن بعض قرارات المحكمة الاتحادية ارتجالية تفقر إلى المعرفة (كما بيينا في تحليلنا قرارها المتعلق بالبيئات المستقلة مثلا)، فالمحكمة لم تحاول أن تدرس الأنظمة الانتخابية قبل إصدار قرارها، وبالتالي لم تلقت إلى طبيعة المعضلات السياسية والإجرائية التي سببها القرار لاحقا. بمعنى آخر فإن قرار المحكمة الاتحادية



لم ترفع الايادي؟

المتعلق بانتخابات مجلس النواب، وأي قرار محتمل بشأن المادة ١٣/ خامسا من قانون انتخاب مجالس المحافظات، سيفرض على الحكومة (بوصفها الجهة الوحيدة التي يفترض بها أن تقدم مشاريع القوانين تبعا لقرار المحكمة الاتحادية أيضا)، وعلى مجلس النواب، أن يخترع آلية جديدة لتوزيع المقاعد الشاغرة؛ وهو ما قد يعني تأخير انتخابات مجالس المحافظات، وربما انتخابات مجلس النواب نفسه!

والآلية البديلة، التي يمكننا التفكير فيها، هي اللجوء إلى انتخابات تكميلية بين القوائم غير الفائزة ضمن الدائرة الانتخابية ذاتها. لضمان عدم هيمنة الكيانات السياسية الكبيرة على هذه المجالس، أو على الأقل ضمان مشاركة الكيانات الصغيرة في صنع القرار من جهة، ومن أجل تحقيق فكرة التمثيل بشكل فعلي؛ حيث يكون جمهور الناخبين هو العامل الحقيقي في عملية إصبال المرشحين إلى مجلس النواب ومجالس المحافظات والأقضية والنواحي من جهة القواعد القانونية التي تحكم الانتخابات التكميلية، وعلى رأسها القاسم الانتخابي.

## دول عدم الانحياز

يعقوب يوسف جبر

٨- الحل السلمي لجميع الصراعات الدولية، وفقاً لميثاق الأمم المتحدة.

٩- تعزيز المصالح المشتركة والتعاون المتبادل.

١٠- احترام العدالة والالتزامات الدولية.

من خلال القراءة الواعية لهذه المبادئ ذات الصيغة الإنسانية ومقارنتها بما دار ويدور في الواقع الدولي، نجد أن تطبيقاتها لم تبلغ مستوى التكامل، معنى ذلك أنه هذه الحركة لم تبلغ مستوى مباشرة أكثر، للحرب الباردة التي تصاعدت بين المعسكر الغربي (الولايات المتحدة الأمريكية وحلف الناتو) وبين المعسكر الشرقي (الاتحاد السوفيتي وحلف وارسو) حال نهاية الحرب العالمية الثانية وتدمير دول المحور، وكان هدف الحركة هو الابتعاد عن سياسات الحرب الباردة، لكن هل بالفعل ثمة امتثال وتطبيق واقعي لهذا المبدأ من قبل جميع الدول المنضوية تحت ظل هذه الحركة؟

يبدو من خلال التجربة السياسية التي خاضتها دول عدم الانحياز أن هذه الدول لم تمتلك مبدأ الاستقلال الكامل، بل ما تزال تدور في فلك الصراع الدولي الدائر بين الكبار، إن حركة عدم الانحياز التي تأسست من ٢٩ دولة، وهي الدول التي حضرت مؤتمر بالندونج عام ١٩٥٥ وضعت عددا من المبادئ والمعايير التي تضمنت احترام حقوق بعضها البعض وهي كالآتي:

١- احترام حقوق الإنسان الأساسية، وأهداف ومبادئ ميثاق الأمم المتحدة.

٢- احترام سيادة جميع الدول وسلامة أراضيها.

٣- إقرار مبدأ المساواة بين جميع الأجناس، والمساواة بين جميع الدول، كبيرها وصغيرها.

٤- عدم التدخل في الشؤون الداخلية للدول الأخرى أو التعرض لها.

٥- احترام حق كل دولة في الدفاع عن نفسها، بطريقة فردية أو جماعية، وفقا لميثاق الأمم المتحدة.

٦- عدم استخدام أحلاف الدفاع الجماعية لتحقيق مصالح خاصة لأي من الدول الكبرى.

ب- عدم قيام أي دولة بممارسة ضغوط على دول أخرى.

٧- الامتناع عن القيام، أو التهديد بالقيام، بأي عدوان، والامتناع عن استخدام القوة ضد السلامة الإقليمية أو الاستقلال السياسي لأي دولة.

دولة.

أمني، يسقط خلالها عشرات الضحايا الأبرياء، أو يضطو خارجية أخذت تبعثر وأحداث وإشكالات أضاعت فرحة سقوط الصنم البعثي.

تلك هي إصلاحاتهم وغاياتها، وطرق إجرائها. أما إصلاحاتنا نحن الشعب المغلوب على أمره وخاصة طبقاته الوسطى إن وجدت!! وما تحتها من طبقات فقيرة وكادحة، وإصلاحاتنا غير ذلك، فهي تنطلق من ضرورة إجراء تعديلات على الدستور الذي أقر في وقت مرتبك جدا، كذلك تعديل الكثير من القوانين التي تضمن سير الحياة المدنية، وخاصة قانون الانتخابات، القضاء على الفساد المالي والإداري المستشري في كل مفاصل الدولة، وتقديم كل التمهين إلى القضاء لنيل الجزء العادل، اعتماد المواطنة في التعامل، والكفافة في التعينات، القضاء على البطالة وتوفير فرص عمل كافية، وتوفير الخدمات من ماء صالح للشرب وكهرباء وإسكاء الأرصفة وتبليط الشوارع ومد أنابيب الصرف الصحي، إصلاح نظام التعليم وتطوير مناهجه، والقضاء على الأمية والدروس الخصوصية والتعلم الأهلي، إعادة العمل بنظام التأمين الصحي، إعادة الحياة إلى الصناعة الوطنية والزراعة العراقية، إصلاح النظام المصرفي، ضمان حقوق المرأة والطفل، الاهتمام بالمثقف والثقافة العراقية. إلغاء كل الامتيازات التي حصل عليها النواب فهم موظفون انتخبوا من قبل الشعب لخدمة الشعب، وليس لنفخ جيوبهم بإعادة فتح وكشف كل لجان التحقيق التي شكلت في قضايا الفساد والإغتيالات والتفجيرات، إصلاحاتنا هذه إضافة إلى أخرى كثيرة، نطالب بها علنا وجمعا، فهي إصلاحات لكل العراق من أقصاه إلى أقصاه، بكل قومياته وطوائفه ومداهبها وأعراقه، إصلاحاتنا هذه لا تأتي بضغط خارجي أو تهديد، بل بالنزول إلى الشارع والضغط بقوة، حتى تتم بأسرع وقت ممكن، ولكي نخنصر الكثير من الوقت الذي أضاعه الساسة بهزائرتهم وخلافاتهم، وحتى نزيل بها كل الحواجز التي وضعت بين أبناء البلد من قبل الساسة وكتلهم، هذه إصلاحاتنا وتلك إصلاحاتهم وشتان ما بينهما.