

# عملية نهب العراق

## مجلس الامن والاشراف على النفقات



كان مجلس الامن الدولي قد انشأ بموجب قراره الرقم ١٤٨٣ مجلساً دولياً للمشورة والمراقبة للاشراف على انفاق سلطة التحالف المؤقتة من ايرادات العراق لموضوعة في (صندوق تنمية العراق) أثناء الاحتلال، ولقد تعاقد المجلس مع شركة (KMPG) الاستشارية لتدقيق الحسابات والمساعدة في تحضير سلسلة من المراجعات ذات مفهوم رجعي على ادارة سلطة التحالف المؤقتة لصندوق تنمية العراق والممارسات التعاقدية التي انصبت على تنفيذ بعض المشاريع التي اجليت الحيا عهدة الشركات الامريكية والبريطانية، وقد اعدت هذه الشركة تقريراً صدر في تموز ٢٠٠٤ شمل مراجعة حسابات صيغات النفط وعمليات حريات الحيا كانون الاول ٢٠٠٣

# موازنة العراق أمام البرلمان .. والحكومة تدعو الى انشاء ميناء البصرة الكبير

أعلنت مجلس الوزراء انه انتهت من مناقشة ميزانية عام ٢٠٠٥ المقدمة من قبل وزارة المالية التي كانت مدار بحث ومناقشة من قبل الأطراف المعنية كافة خلال الشهر الماضي .

وقال بيان صادر عن الامانة العليا لمجلس الوزراء انه "بعد اجراء التعديلات اللازمة على الموازنة ولا سيما فيما يتعلق بتوفير الدعم المالي الكافي لأغراض الأمن والدفاع الوطني أقر مجلس الوزراء في جلسته المنعقدة يوم الجمعة موازنة عام ٢٠٠٥ بناء على توصية اللجنة الاقتصادية العليا في مجلس الوزراء"، ولم يكشف البيان عن حجم الموازنة العامة للدولة العراقية لعام ٢٠٠٥ التي أقرها مجلس الوزراء بيد انه أشار إلى أنها سترفع الى الجمعية العمومية الوطنية للمصادقة عليها، إلى ذلك أقرت اللجنة الاقتصادية العليا في مجلس الوزراء العراقي مشروع انشاء ميناء البصرة الكبير بسبب اهميته في توفير موانئ تلبى متطلبات العراق في مجال المنافذ التصديرية والاستيرادية في مدينة البصرة على حد ما ورد في بيان ثان صادر عن المجلس . كما نقلت وكالة الأنباء الكويتية، وقال المتحدث في مجلس الوزراء العراقي انه "سيتم دعوة عدد من الشركات المحلية والعربية والاجنبية للاسهام في تمويل

المستندات. - الفضل في اعلام موظفي الدفع عن الافراط في الدفع لبعض العقود. - غياب تطابق قوائم السجلات مع التكاليف. - تقديم قوائم لتكاليف غير مسموح بها. ولقد ذكرت جريدة نيويورك تايمس الامريكية ان مديرين سابقين في شركة (كاستربلتز) فازت بعقود ضخمة في العراق، ابغوا كبار المسؤولين فيها ان الشركة قامت بتزوير قوائم والادعاء بالقيام بهجمات لم تنفذ وحصلت مقابل ذلك على مبالغ ضخمة وان الذكورات الداخلية التي اعدها مديران في الشركة قد تضمنت اتهامات بأن الشركة عمدت بشكل متكرر الى اصدار قوائم وقيود لقاء خدمات لم يكن لها وجود وبأسعار مبالغ فيها التي تولت تدقيق حسابات الشركات التي تولت تنفيذ مشاريع اعادة الاعمار وغيرها من النفقات الاخرى التي خصصت للوزارات والدوائر العراقية المختلفة قد كشفت كما هائلاً من التجاوزات والاختلاس، فضلا عن المبالغة في تقدير كلف المشاريع و غيرها من التجهيزات الاخرى خاصة من قبل شركة (هاليبرتون) حيث وجدت تنظيماً المحاسبية، اما غائبة تماماً او لم تتبع من قبل موظفي الشركة، مما ادى الى حصول تكاليف باهظة وكان من بين النواقص والشغرات والتجاوزات التي اعتدت تنفيذ العقود التي اشير اليها في العديد من تقارير المراجعين نذكر ما يأتي: - غياب سياسات واجراءات مكتوبة لإحساب (القوائم). - الفضل في ضبط القوائم بشكل سريع مع التغييرات في المعدلات غير المباشرة. - تحفيز غير صحيح لمستندات التحول الى عملية نهب العراق؟

# الحكومة العراقية المؤقتة تشكر الدول التي بادرت بتخفيض ديون بغداد

وبالنسبة لتكثفه من اقامة اول العلاقات المالية مع مختلف دول العالم، وتوقع البيان ان تتخذ دول مجلس التعاون الخليجي مواقف أكثر ايجابية بتجاوز النسبة التي قررها نادي باريس كما أكد حرص مجلس الوزراء المؤقت على بذل أقصى الجهود التي من شأنها للاسهام في النهوض بواقع الحياة الاقتصادية في العراق.

والمها يكن من امر فإن مثل هذه الامور لا يمكن ان تعيد الاوضاع الى نصابها الطبيعي ولا سيما ان مثل هذه الاجراءات المتأخرة حتى لو صحت، فلن تغطي الخروقات الكبيرة والمخالفات الفاضحة التي ارتكبتها الجهات المختصة في سلطة التحالف والشركات المتعاقدة معها. ويذكر ان مراجعي الحسابات في وزارة الدفاع الامريكية كانوا قد هدوا في بداية هذا العام بتجميد ١٥٪ من مبلغ تصل قيمته الى (٩٠٠) مليون دولار دفعه الى شركة (كيلوغ براون اندروت) التابعة لهاليبرتون، بعد ان اكتشفت ان الشركة افرتت في تقديم تقارير عن عدد الجوبات المقدمة للجنود حيث ذكر المدقون ان ثلث هذه الاموال غير مسوغ، بالإضافة الى ذلك فقد طالبت المشرفة على تدقيق عقود الشركة المذكورة احتجاج ١٥٪ من المدفوعات المستحقة لها عن اعمال امداد وتزويد تتجاوز قيمتها (٤) مليارات دولار بسبب مشاكل تتعلق بتقديرات التكلفة. ولعل من المعلومات المذهلة في هذه القضية انه بتاريخ ٢٤ حزيران ٢٠٠٤، اي قبيل تسلم السلطة للحكومة العراقية المؤقتة في ٢٨ حزيران الماضي.. لم تكن سلطة التحالف المؤقتة قد تركت وراءها صندوق تنمية العراق عند إنشائه.. وعلى الرغم من الفارق الكبير بين الرقمين وعدم تنفيذ اية مشاريع ذات جدوى خلال تلك الفترة، فإنه لم تقدم اية معلومات مفيدة ومفصلة عن اصول هذا الصندوق منذ انتقال ادارته الى الحكومة العراقية الجديدة برغم انه اول مصدر تمويل لعمليات الحكومة العراقية المؤقتة وللميزانية الوطنية.

# اليوم العالمي لمحاربة الفساد يهتم المال والسياسة

دعا رئيس المكتب الفرنسي لهيئة، دانييل لوبيغ، الحكومات والشركات والعلمين والصحفيين الى التمسك بالحد من الفساد وعمليات ابتزاز الاموال، وإلى رفع مستوى الشفافية. ورأى أن الحركة ضد الفساد هي معركة الجميع، اضافة إلى تعزيز تطبيق القوانين الدولية، يجب توسيع تحالف الساعين والمتزمنين بوقف الإنحرافات المالية، على مستوى الحكومات والشركات الكبرى والمؤسسات والمواطنين". واحتلت الأحزاب السياسية في ٣٦ بلدا، الموقع الأول في كونها الأكثر فسادا. وأنت البرلمات في الموقع الثاني، وتساوت أجهزة الشرطة والأنظمة القضائية في الموقع الثالث، من العامة الأكثر فسادا.

والمعنى ان نختتم هذا الموضوع نعيد التأكيد على ان ادارة الولايات المتحدة لإعادة اعمار العراق قد برهنت على وقوع العشرات لا بل مئات من المخالفات والتجاوزات التي صاحبت انفاق الاموال العراقية، وعدم التقيد حتى بالاجراءات التي وضعتها الحكومة الامريكية للحماية من الفساد والهدر والاستغلال.. ناهيك عن ان المبالغ الكبيرة التي وضعت في صندوق تنمية العراق قبل نقل السلطة للحكومة العراقية المؤقتة والتي تزيد على (٢٠) مليار دولار أصبحت بقدره قادر بعد نقل السلطة للحكومة العراقية المؤقتة في ٢٨ حزيران الماضي اقل من نصف هذا المبلغ بكثير. ازاء ذلك لم نبالغ اذا قلنا ان عملية (تحفيز الشركات) تحولت الى عملية نهب العراق؟

هذه المبالغ وغيرها من اموال صندوق التنمية العراقي وليس الخوطين بالصراف، او صرفت دون وصولات مسوغة للصراف، اي دون انجاز عمل معين او تصريف لخدمات تتناقض مع المصروفات المسموح بها وعلى العموم افتقار معاملات الصراف الى التوثيق الدقيق والسجلات المنظمة المعتادة في مثل هذه الامور. ولعل ما يثير الدهشة ايضا في مثل هذا المجال هو ان بعض المسؤولين من مجلس ادارة صندوق تنمية العراق الذي يضم عسكريين ودبلوماسيين امريكان وبريطانيين واستراليين، اضافة الى وزارتي المالية والتخطيط العراقيين من صادق على تخصيصات كبيرة لدوائر مشاريع لم تر النور في حينه، من بينها مثلا تخصيص (١٨٠) مليون دولار لهيئة ادعاء الملكية و (٢٥) مليون دولار لتسيويز ضاحيا الرئيس الخلوغ و (٥٠٠) مليون دولار لقنوات الامن العراقية على الرغم من ان الكونغرس الامريكي قد خصص مبلغ (٣٠٢) مليار لها و (١٢٥) مليون دولار لحساب تثبيت الموارد، اضافة الى حوالي (٣٢) مليون دولار لقطاع الكهرباء على الرغم من التخصيصات الامريكية و (٢٠٠) مليون الى نظام التوزيع العام الذي لا ندري ماذا يراد به، وغير ذلك من المبالغ الاخرى التي وصلت في آبار الماضي الى ملياري دولار تقريبا. لقد اثار هذه الاجراءات اعتراضات (برنامج رصد العائدات العراقية) الذي بين في تقريره الصادر في حزيران ٢٠٠٤ قائلا: لماذا تخصص هذه الكميات الهائلة من النقد المتخفظ عليه الى مشاريع قبل انشاء الاليات لتنفيذ مثل هذه المشاريع؟ ولماذا هذه الالتزامات للصراف تقدم في الدقيقة الاخيرة بدلا من ان يترك اتخاذ مثل هذه الامور للحكومة القادمة؟ ويتساءل البرنامج المذكور: لماذا لم تصرف

وكان من المفترض ان يجري تسهيل مهمة شركة التدقيق من الوجود كافة وتكبيتها من الوصول الى مختلف المستندات والعقود الخاصة بعمليات اعمار العراق. ولكن الذي حصل بكل وضوح ان شركة (MPG) قد لاقت مصاعب كبيرة في مراجعة تلك الحسابات، خاصة حينما يتعلق الامر بالاموال العراقية، وفي مقدمتها حصيلة الصادرات النفطية التي تعد المصدر شبه الوحيد لتمويل الميزانية العراقية وتغطية كلف مشاريع الاعمار. وقد اوضحت شركة التدقيق في تقريرها بعض التحديات التي واجهتها خلال عملها، خاصة في الحصول على المعلومات، اضافة الى المقاومة التي ابداه موظفو سلطة التحالف المؤقتة في ما يخص تقديم المعلومات لإستكمال اجراءات التدقيق. فقد رفض المسؤولون في سلطة التحالف الافصاح عن المعلومات التي تتعلق بالمراجعات التي قامت بها العقود الاحادية الممولة باموال عراقية. وقد اشار التقرير المذكور ايضا الى مشكلات عديدة في سيطرة سلطة التحالف المؤقتة على اصول النفقات النصف الاول واستعمالها اثناء النصف الاول من مدة الاحتلال ومن بين ذلك غياب اي قياس للنقد من اجل السيطرة على اعمال السرقة وعدم العناية بسجلات مبيعات النفط، والفضل في تسجيل ايرادات عمليات تبادل النفط، وغياب الاشراف على الانفاق من قبل الوزارات العراقية، اضافة الى ما كينته سلطة التحالف من ان عملياته غير محدودة من النفط والمنتجات النفطية هربت من العراق اثناء الاحتلال متضادة الاليات القانونية لتسويق هذه الصادرات. يضاف الى مثل هذه الامور التي تثير الدهشة ولا تتم الصبر على الحصر ان الالتزام بأصول الصرف المتعارف عليها عدم الاحتفاظ بمفاتيح الخزنة بأيد امينة وصراف الكثير من المبالغ

# المظاهر الاقتصادية للعولة

(٢-٤)

١. د. جليك شيعان البيضاني  
كيفية الإدارة والاقتصاد  
جامعة البصرة

## جدول تطور الاستثمارات الاجنبية المباشرة للفترة ١٩٨٠ - ١٩٩٣ ٪

السنة	١٩٨٠	١٩٩٥	١٩٩٠	١٩٩٣
نسبة حصة الدول لصناعة	١٧٨,٣٦	٣٣٤,٥	٨٤٠,٦	٦٩٩,٦
نسبة حصة الدول الصناعية	٢٤,٧٤	٣٠,٦٦	٤١,٣٤	٣٠,٧
اجمالي عالم	٣٠٦	٤٨٨	٦٥٢,٥	١٠٧,٧
الولايات المتحدة				

Source : u.n  
the balance of payments statistics year book  
various annual issues

١- التدفقات الكبيرة لرؤوس الاموال والاستثمارات المباشرة وغير المباشرة المتشابهة بين الدول التي مصدرها الاساس الدول الراسمالية المتمثلة بمجموعة السبع. ويبين الجدول التالي حركة تطور الاستثمارات الاجنبية المباشرة بين دول العالم والتي تقدر ب(٣٢٢) بليون دولار عام ١٩٨٠ و (٧٠١٩٠) بليون دولار عام ١٩٩٣، ولكن الاهم من ذلك هو تدفقات رؤوس الاموال والاستثمارات غير المباشرة، ذات التأثير الاكبر على عوالة الاقتصادات الوطنية وتداول النشاط الاقتصادي، ومعنى الاستثمارات غير المباشرة هنا حجم المعاملات والتداولات التي تجري في الاسواق المالية والنقدية حيث يقدر حجمها ب(١٢٠) ترليون دولار سنويا وهو ما يعادل عشرين ضعفا من حجم التجارة الدولية وسبعة اضعاف الناتج الاجمالي لعام ١٩٩٥.

٢- التمرکز الشديد في رؤوس الاموال والاستثمارات عن طريق الاندماج بين الشركات المتعددة الجنسية مما خلق انعطافا نوعيا في عملية التمرکز الذي اخذ اربع صور: الاولى، التمرکز الاقليمي المتمثل في احتواء ودمج الوحدات الانتاجية المتماثلة.

٣- التمرکز العمومي المتمثل في سيطرة الشركات متعددة الجنسية واحتكارها مختلف عمليات ومراحل الانتاج بدءا من المادة الاولى الى السلعة النهائية.

٤- التمرکز التكاملي المتمثل في السيطرة والتأثير والتملك لمراحل اخرى متعلقة بالتسويق والنقل

حركات الاسواق المالية والنقدية بحكم خضوعها لراس المال العالمي الذي تحركه الشركات المتعددة الجنسية. كما تميزت هذه المرحلة الثالثة بظاهرة شيوع اندماج كبريات الشركات العملاقة في الدول الراسمالية تحت تاثير المنافسة من جهة وتحقيق المزيد من الارباح والسيطرة على الاسواق العالمية من جهة اخرى لتؤدي فيما اذا استمر هذا الاتجاه الى التركيز، الى حالة هيمنة هذه الشركات المندمجة ومن وراءها الدول الراسمالية بقيادة الولايات المتحدة على جميع مفاصل الاقتصاد العالمي انتاجا وتوزيعا وتبادلا، لتتسجم وتتنامم هذه الاحادية الاقتصادية مع " الاحادية السياسية " في ظل مايسمى النظام الدولي الجديد.

وعليه يمكن القول ان العولة في احد مظاهرها السائدة الان ماهي الا تعبير عن شكل مكثف ومركز وسريع لعملية التنبؤ، وتعبير عن هيمنة الدول الراسمالية على الدول الاخرى. وهنا يجدر بنا ان نلاحظ بعق ان دعوات الحرية والانفتاح الاقتصادي واعتماد اليات السوق وتجميع دور الدولة والقطاع العام التي حاولت الدول الراسمالية تسويقها وفرضها على الدول الاخرى، لم تؤد الا الى السيطرة والهيمنة على الاسواق العالمية واختفاء المنافسة، التي طالما تفتت بها الراسمالية واعتبرتها اساس التطور والكفاءة في استخدام وتوزيع الموارد، تحت تاثير التركيز والاندماج بين شركاتها متعددة الجنسية ليحل محلها الاحتكار واحتكار القلعة في الاسواق لتحقيق مصالح الدول الهيمينة (المركز) والفئات المرتبطة بها على حساب مصالح الدول الاخرى خاصة النامية (الاطراف).

وعليه يمكن اختصار اهم مظاهر العولة الاقتصادية كما يلي:

اذا كانت العولة تعني عملية تحويل المتغيرات الاقتصادية فان نشأتها لايد من ان تكون ذات بعد تاريخي مرتبط بتطور العلاقات الاقتصادية الدولية والتجارة الخارجية وانتقال عوامل الانتاج. ولقد ابتدا وتطور في القرن الخامس عشر والسيطرة الاستعمارية على الدول الاخرى. وكان في مرحلته الاولى التي استمرت في الحرب العالمية الثانية يرتكز بشكل اساسي على التجارة الخارجية والتبادل السليعي ثم تطور في مرحلة الثانية بعد الحرب العالمية الثانية ليضيف الى الشكل الاخرى مظهرا جديدا تمثل في الانتقال الكبير لرؤوس الاموال بين الدول خاصة من الولايات المتحدة الامريكية الى الدول اوربية. كما ظهرت في هذه المرحلة الثانية الشركات متعددة الجنسية التي اخذت تسيطر تدريجيا على الاموال الدولية وحركات رؤوس الاموال، ثم تطور هذا الاتجاه الدولي ليكتسب السرعة والتركيز في المرحلة الثالثة التي سميت " بالعولة " تحت تاثير التطورات والثورات العلمية في مجال المعلومات والاتصالات والثقافة وذلك ابتداء من ثمانينيات القرن العشرين، وقد تعزز هذا الاتجاه في تسعينيات هذا القرن بعد تفكك الاتحاد السوفيتي وقيام المنظومة الاشتراكية وشيوع (بالترغيب والترهيب) سياسات الاصلاح الاقتصادي والانفتاح الاقتصادي واعتماد آليات السوق وتحرير التجارة الداخلية والخارجية وتطبيق وصفات صندوق النقد الدولي، كل ذلك لتشكّل نقلة نوعية في سرعة وكثافة تدوير المتغيرات الاقتصادية التي من ابرز مظاهرها التدفقات الهائلة لرؤوس الاموال بين الدول وتشكّل يوق التدفقات السليعية. اضافة الى تلاحم وتنامم