

## فيا اطار اول ممارسة ديمقراطية فيا العراق

# اختيار النظام الانتخابي الأكثر عدالة في تمثيل الناخبين

المصاحيا / حميد طاروش الساعدي



في حالة فوزها بمقاعد أقل من مرشحها على عكس نظام القائمة المفتوحة التي تعطي الحق للناخب في اختيار مرشحين من القوائم المتنافسة التي تطرحها الأحزاب ويكون القائمة الخاصة به، وكذلك يختلف عن نظام التصويت التفضيلي الذي يعطي الحق للناخب في اختيار المرشحين ضمن القائمة الواحدة وبالتالي يكون توزيع المقاعد على اساس الحصول على أكثر الاصوات داخل القائمة الواحدة وليس على اساس التسلسل في القائمة، ويرد على هذا العيب من قبل انصار نظام التمثيل النسبي بأن التصويت هنا يكون للحزب والبرامج والسياسة التي يتبناها وليس للأشخاص وتكون مسؤولية اختيار الأشخاص على الحزب عند اختيار الناخبين للحزب لأنه أكثر دراية من الناخبين في اختيار الأشخاص الذين سيضعون برامج الحزب والوعود التي قطعوها للناخبين موضع التنفيذ بأمانة واخلاص وكفاءة عالية.

ووفقاً للحالة العراقية يمكن ان يبرز نقد آخر يتمثل في وجوب شمول قائمة المرشحين على امرأة ضمن اول ثلاثة مرشحين واثنين ضمن اول ستة مرشحين وهكذا وذلك وفقاً لقانون ادارة الدولة للمرحلة الانتقالية الذي حدد تحقيق نسبة تمثيل للنساء لا تقل عن الربع من اعضاء الجمعية الوطنية، والتقد هنا لا يكون بطبيعة الحال على اساس حق مساواة المرأة بالرجل في المشاركة في الحياة السياسية، وإنما يتمثل في التفريق على اساس الجنس واعطاء المرأة اقل من حقتها في جعل النصاب واحدة مقابل اثنين من الرجال، ووضع قودي اضافية على الناخبين وعلى مقدي القوائم المتنافسة من الأحزاب والانحراف عن المعايير العامة للمرشحين وهي الكفاءة والاخلاص والنزاهة والأخلاق الرفيعة وغيرها من الصفات الحميدة بغض النظر عن الجنس لكن يمكن الرد عليه بأن ظروف العراق الانتقالية والتأسيس لدولة جديدة وظروف تهميش دور المرأة ادت الى هذا القيد والقبول به.

وتجدر الملاحظة اخيراً لما سمي بعبود او انتقادات فهي مخاوف والرد عليها فهي معالجة فهل استعدت الأحزاب لتجنب المخاوف ووضعت المعالجات موضعها الصحيح من اجل نجاح اول ممارسة ديمقراطية في تاريخ العراق ستكون بمثابة صمام الأمان لنجاح التجارب والمسيرة اللاحقة؟.

الجمعية الوطنية ممثلاً شرعياً ومقبولاً من قبل العراقيين اعتمد نظام التمثيل النسبي الذي يجعل الجمعية مرة للناخبين بشك عادل. ومؤسساتها الحاكمة، بعد تجربة مريرة في الحكم قامت على الاستبداد ومصادرة الرأي الآخر وتبديد الثروات الوطنية وحرمان المواطنين من المشاركة في الحياة السياسية وانتهاك حقوق الانسان واشعال الحروب وافتعال الأزمات وتأسيس العداة القومي والطائفي داخل العراق من اجل الاستمرار في الاستيلاء على السلطة وحرمان الشعب العراقي من ابسط حقوقه، ولتنوع مكونات الشعب العراقي القومية والدينية والطائفية والثقافية والاجتماعية ولضمان مشاركة جميع هذه المكونات في تأسيس دولة حديثة للعراق وارساء تجربة جديدة في الحكم تتجاوز سلبات التجربة السابقة وتؤمن ازدهار الشعب العراقي ورفاهيته لايمثل النواب منطقة معينة او ناخبين معينين وإنما يمثلون بلد العراق وشعب العراق، وعادة يتم

اختيارهم من قبل الأحزاب ومن الأشخاص المهمين في الأحزاب ويمكن تكرارهم اذا ما اعتمد النظام نفسه في الانتخابات التي تليها، ويرد انصار نظام التمثيل النسبي على هذا بأن ميزة للنظام وليس عيبا فيه ويؤدي الى نتيجة مفادها اشغال مقاعد البرلمان من قبل سياسيين من الطراز الأول وكضوءين بالعمل السياسي وتجنب مجيء اشخاص غير ملمين بالعمل السياسي. وانتقاد آخر مهم يوجه لنظام التمثيل النسبي يتمثل في حرمان الناخبين من اختيار مرشحين او بعبارة اخرى تكوين قائمة خاصة بالمرشحين من القوائم المتنافسة وخاصة في النظام الذي اعتمده قانون الانتخاب العراقي للجمعية الوطنية وهو نظام القائمة المغلقة التي يجب على المرشح التصويت عليها بالكامل او رفضها بالكامل وحسب التسلسل الذي تم ترتيبه في القائمة اي القائمة التي تفوز بمقعد سيكون من نصيب تسلسل رقم (١) في القائمة وهكذا وليس للناخب اختيار في تفضيل الاسماء المرشحة

الخرارطة الجغرافية التي يجب ان تمثل كل عناصر البلد بكل نسبها) اي على عكس نظام الاغلبية وكما في المثال اعلاه اذا تكرر الامر في عدة مناطق انتخابية فإنه سيؤدي الى اغلبية ظاهرة غير مطابقة تماماً لاصوات الناخبين وهذا ما اكدته الاحصائيات الرسمية في فرنسا في ظل الجمهورية الثالثة فيما يخص مقاعد مجلس النواب وينجم عن هذا ظاهرة خطيرة تمثل في مدى شرعية القوانين التي يسنها البرلمان المنتخب من قبل الشعب او اغليبيته.

اختيار النظام الانتخابي وتبقى مزايا وعيوب الانظمة الانتخابية المختلفة مسألة نسبية ويكون الفصل في اختيار النظام الانتخابي المناسب تبعاً للمعطيات السياسية والثقافية والحضارية وطبيعة الشعب والمرحلة التاريخية التي يمر بها وتجارب الحكم، وهذا ما دفع الى اختيار نظام التمثيل النسبي في انتخاب الجمعية الوطنية القادمة التي لا يمكن عددا برلماناً عادياً بل مجلساً تأسيسياً لدولة جديدة من خلال كتابته لدستور

نظام التمثيل النسبي يعالج العدالة الانتخابية ويؤمن توزيع المقاعد البرلمانية حسب القوة الحقيقية لكل حزب ومرشح اي لا تهمل الاصوات بدرجة كبيرة في هذا النظام، فإذا كانت ثلاثة أحزاب متنافسة هي (أ) و (ب) و (ج) وحصل (أ) على ١٠٠٠٠ صوت و (ب) على ٩٠٠٠ صوت و (ج) وتكافؤ الفرض قبل اي فوز من هنا يبدا الحديث عن اهمية وجود مرصد مستقل لمراقبة ورصد الانتخابات وان تصدى لهذه المهمة منظمات المجتمع المدني وخاصة منظمات حقوق الانسان الوطنية والدولية وهي تهدف الى امرين اساسيين، اولهما تقييم التجربة الانتخابية هذه ووضع اجابياتها وسلبياتها على المحك واثباتها الثقيل و الحد من احتمالات التلاعب والتزوير في الانتخابات ذلك لأن الذين يحاولون ذلك يضطرون الى التفكير أكثر من مرة في حال وجود (هياتم مستقلة للرصد) لأنها ستقوم بفضح الانتهاكات والتلاعب وتشرها على الرأي العام الوطني والعالمي وبذلك تفقد العملية الانتخابية مصداقيتها ويوضع (المرصد) في قبض الاتهام وعملية الرصد هذه تشمل ثلاث مراحل رئيسية، هي مرحلة ما قبل الانتخابات، ومرحلة يوم الانتخابات وأخيراً ما بعد الانتخابات. وتشمل مهمة مرحلة ما قبل الانتخابات شرح قانون الانتخابات وتعليمات الهيئة المشرفة مدى انسجامها مع حرية الانتخاب وحقوق الناخب والمرشح وتساوي الفرص بين المواطنين.

فقانون الانتخاب يعد حجر الزاوية في العملية الانتخابية ويحول نتوصه الى ممارسة فعلية فلا بد من مناقشة واسعة لهذا القانون وبشكل علني بواسطة الأجهزة المسومة والرئية والمقروءة، لمؤوض افضل للنصوص، أكثرها ملاءمة للمجتمع ولا يمكن ان تأتي من الخراج او تفرص من الشعب.

ويقوم (مركز الرصد) في هذه المرحلة أيضاً بمتابعة قوائم الناخبين والتعرف على مصداقيتها وانسجامها مع الحقيقة ومعرفة آراء الناس فيها وعلى أسماء المرشحين ومدى توافقها مع القانون وموقف الذين رفضت ترشيحاتهم والاسباب القانونية للرفض.

وتخص المرحلة الثانية يوم الانتخاب حيث تقوم مراكز الرصد بزيارة مراكز الاقتراع ومراقبية الاجراءات الانتخابية حتى فرز الاصوات وعلانها ورصد ما يتعرض له الناخبين وتقوم بإبلاغ اللجنة العليا او المفوضية بها ونشرها بواسطة الأجهزة الاعلامية بمصداقية وبأدلة قاطعة.

## ثقافة قانونية

# قانون الانتخابات

بغداد / وطنيا

أقصاه ٣١ كانون الثاني ٢٠٠٥ ٤ - (المجلس الوطني) تعني المجلس الوطني للحكومة العراقية الانتقالية كما ورد في قانون إدارة الدولة للمرحلة الانتقالية. ٥ - (قانون الأحزاب الكيانات السياسية) تعني القانون الذي سيحكم الاعتراف بالكيانات السياسية في العراق خلال المرحلة الانتقالية. ٦ - (كيان سياسي) تعني أي كيان سياسي كما تم تعريفه في قانون الأحزاب والكيانات السياسية. ٧ - (الحد) تعني الحد الأدنى للأصوات الضرورية للحصول على مقعد في المجلس الوطني.

### نظام التمثيل

١ - يتم انتخاب المجلس الوطني عن طريق اقتراع مباشر وعام وسري . ٤ - تماشياً مع المادة ٣١ من قانون إدارة الدولة للمرحلة الانتقالية، يتم انتخاب ٧٧٥ عضواً للمجلس الوطني. وتماشياً مع المادة ٣١ ( أ ) من القانون المذكور، يحكم قانون منفصل يتم وضعه بعد الانتخابات استبدال أعضاء المجلس الوطني في حالات الاستقالة أو الإقالة أو الوفاة. ٥ - سيكون العراق دائرة انتخابية واحدة وستقسم جميع المقاعد في المجلس الوطني بين الكيانات السياسية من خلال نظام التمثيل النسبي.

٦ - تبني صيغة تخصيص المقاعد في الدولة للمرحلة الانتقالية، يتم انتخاب ٧٧٥ عضواً للمجلس الوطني. وتماشياً مع المادة ٣١ ( أ ) من القانون المذكور، يحكم قانون منفصل يتم وضعه بعد الانتخابات استبدال أعضاء المجلس الوطني في حالات الاستقالة أو الإقالة أو الوفاة. ٥ - سيكون العراق دائرة انتخابية واحدة وستقسم جميع المقاعد في المجلس الوطني بين الكيانات السياسية من خلال نظام التمثيل النسبي.

٦ - تبني صيغة تخصيص المقاعد في الدولة للمرحلة الانتقالية، يتم انتخاب ٧٧٥ عضواً للمجلس الوطني. وتماشياً مع المادة ٣١ ( أ ) من القانون المذكور، يحكم قانون منفصل يتم وضعه بعد الانتخابات استبدال أعضاء المجلس الوطني في حالات الاستقالة أو الإقالة أو الوفاة. ٥ - سيكون العراق دائرة انتخابية واحدة وستقسم جميع المقاعد في المجلس الوطني بين الكيانات السياسية من خلال نظام التمثيل النسبي.

٦ - تبني صيغة تخصيص المقاعد في الدولة للمرحلة الانتقالية، يتم انتخاب ٧٧٥ عضواً للمجلس الوطني. وتماشياً مع المادة ٣١ ( أ ) من القانون المذكور، يحكم قانون منفصل يتم وضعه بعد الانتخابات استبدال أعضاء المجلس الوطني في حالات الاستقالة أو الإقالة أو الوفاة. ٥ - سيكون العراق دائرة انتخابية واحدة وستقسم جميع المقاعد في المجلس الوطني بين الكيانات السياسية من خلال نظام التمثيل النسبي.

## استعدادات واسعة لإنجاز الانتخابات بنزاهة في واسط

واسط / جبار بجايا  
مع بدء العد التنازلي لعملية الانتخابات التي وضفت لها امكانيات هائلة وكبيرة بغية انجاحها بالشكل الأفضل بوصفها الخيار الحقيقي لتحقيق السيادة الكاملة والاستقلال الحقيقي ومن ثم رسم المستقبل السياسي للبلد الذي كان يعيش تحت سلطة الحزب الواحد وتحت مطرقة النظام الدكتاتوري المقيت وبذلك فان المكتب الوطني للمفوضية العليا وفروعها في المحافظات يقومون الآن بمهمة التهيئة والاعداد والإشراف على الانتخابات. المهمة الوطنية وللوقوف على طبيعة عمل المفوضية في واسط التقينا السيد حيدر سامي عبد الكريم مدير المكتب في المحافظة وقال:  
ان البدء لايد من الإشارة الى ان التفاعل الذي لمسناه من قبل المواطنين للمساهمة الجادة في العملية الانتخابية كان له الأثر الكبير في نفوسنا مما دفعنا الى مضاعفة الجهود وتكثيفها والاستمرار بالعمل احياناً حتى بعد الدوام الرسمي لانجاح المهمة التي اولكت الينا، وهي بلاشك مهمة وطنية نعتز بها كثيراً، ومن المفيد ان نقول اننا قد باشرنا عملنا في وقت مبكر بعد ان شكلنا مكتب المفوضية وعلناً عن فتح مراكز تسجيل الناخبين في المحافظة التي بلغ عددها ( ٢٢ ) مركزاً في الكوت والاقضية والنواحي وقمنا بتوزيع استمارات الناخبين على وكلاء المواد الغذائية وبدأت مراكز التسجيل تستقبل المواطنين الذين ظهرت في استماراتهم بعض الأخطاء لتصحيحها، وتم التصديق والموافقة من قبل مفوضيتنا على نحو ٢٠٠ كيان سياسي. و اضاف : ان هذه الانتخابات تمثل محطة مهمة في تاريخ الشعب العراقي الذي لم يكن

يالف العملية الانتخابية بهذه الطريقة فإن ما كان يحصل في السابق من انتخابات لم يكن سوى اكنوية وكانت نتاجها محسوبة سلفاً، حتى أصبح المواطنون لا يهتمون بها لأنها لا تعنيهم بشيء لذلك فإن مهمة التوعية والتثقيف بهذه الانتخابات مهمة صعبة ولاسيما بين اوساط غير المتخفين لذلك فعلى الجميع ان يسهموا كل من موقعه في شرح طبيعة هذه الانتخابات وأهميتها وتفضيز المواطنين على المشاركة فيها، وقد قمنا ببدءية بتوزيع المخصات والكراسات الخاصة بالانتخابات في جميع أرجاء المحافظة أثناء الندوات الجماهيرية التي عقدتها المفوضية في جميع الدوائر الحكومية ومنظمات المجتمع المدني والمساجد والكتليات ومجلس المحافظة ومجالس العشائر.

لا شواء للاستمارات الانتخابية وتابع السيد عبد الكريم: ونحن بصان قانون الأحزاب والكيانات السياسية أنه لا يجوز أن يترشح كيان سياسي أو فرد إلا بعد ان يكتسب الشروط الواجب توفرها في هذا الكيان أو العدد الكافي الذي يؤيده، ويكون ذلك بموجب بيانات دقيقة ورسمية كما حددها نظام المفوضية، فلا يحق للمرشح أن يرشح في انتخابات الجمعية الوطنية ومجلس المحافظة في آن واحد، كما اشترط قانون الانتخابات أن لا يقل عمر الناخب عن ١٨ سنة والمرشح عن ٣٠ سنة، و اشترط في المرشح أن يكون حاصلًا على الشهادة الإعدادية وأن يوضع اسم امرأة في تسلسل القوائم ضمن كل ثلاثة مرشحين، كما أن الناخبين في يوم الانتخابات يجب عليهم أن ينتخبوا قائمة وليس أسماء أشخاص مرشحين بالنسبة للمجموعات، ويجب أن يحضر الناخب يوم

الانتخابات مع وثيقة تثبت هويته، ولا يحق لغيره الحيء لمركز الاقتراع مهما كانت الاسباب حيث كان النظام السابق يجيز حضور أي أحد من أفراد العائلة و يضع عدة أصوات في صناديق الانتخابات. ❖ هناك إشاعات حول قيام جهات معينة بشراء الاستمارات الانتخابية من المواطنين والترويج لجهات معينة ما هي إجراءاتكم بخصوص ذلك؟. أنها مجرد اقوال وإشاعات ولم تسجل في مفوضيتنا أية عملية من هذا القبيل وبإعتقادي لن تؤثر هذه الإشاعات على سير الانتخابات في محافظتنا وقد لمت من مواطنينا كل الحرص والمسؤولية والاستعداد الكامل والتعاون معنا لإنجاز الانتخابات بشفاية ونزاهة تامة وهذا ايضا لمسناه لدى الأحزاب والحركات والتيارات السياسية

التي تقوم (مركز الرصد) في هذه المرحلة أيضاً بمتابعة قوائم الناخبين والتعرف على مصداقيتها وانسجامها مع الحقيقة ومعرفة آراء الناس فيها وعلى أسماء المرشحين ومدى توافقها مع القانون وموقف الذين رفضت ترشيحاتهم والاسباب القانونية للرفض.

وتخص المرحلة الثانية يوم الانتخاب حيث تقوم مراكز الرصد بزيارة مراكز الاقتراع ومراقبية الاجراءات الانتخابية حتى فرز الاصوات وعلانها ورصد ما يتعرض له الناخبين وتقوم بإبلاغ اللجنة العليا او المفوضية بها ونشرها بواسطة الأجهزة الاعلامية بمصداقية وبأدلة قاطعة.

وفي المرحلة الثالثة اي ما بعد انتهاء العملية الانتخابية وعلان نتائجها واسماء الفائزين تقوم مراكز الرصد بتقييم هذه التجربة الانتخابية من خلال تقرير موضوعي (كوثية تاريخية) لإطلاع الرأي العام المحلي والدولي على اساس من الموضوعية والحيادية والاستقلالية.

فيها وعلى أسماء المرشحين ومدى توافقها مع القانون وموقف الذين رفضت ترشيحاتهم والاسباب القانونية للرفض.

وتخص المرحلة الثانية يوم الانتخاب حيث تقوم مراكز الرصد بزيارة مراكز الاقتراع ومراقبية الاجراءات الانتخابية حتى فرز الاصوات وعلانها ورصد ما يتعرض له الناخبين وتقوم بإبلاغ اللجنة العليا او المفوضية بها ونشرها بواسطة الأجهزة الاعلامية بمصداقية وبأدلة قاطعة.

وفي المرحلة الثالثة اي ما بعد انتهاء العملية الانتخابية وعلان نتائجها واسماء الفائزين تقوم مراكز الرصد بتقييم هذه التجربة الانتخابية من خلال تقرير موضوعي (كوثية تاريخية) لإطلاع الرأي العام المحلي والدولي على اساس من الموضوعية والحيادية والاستقلالية.

فيها وعلى أسماء المرشحين ومدى توافقها مع القانون وموقف الذين رفضت ترشيحاتهم والاسباب القانونية للرفض.