

دور الاستثمارات الأجنبية في الاقتصاد العراقي

د. عبد الأمير رحيمة العبود
وزير الزراعة السابق



يقصد بالاستثمارات الأجنبية هنا، تلك الأموال التي تأتي من الخارج لكي تستثمر في دولتنا في المجالات الاقتصادية، وتتخذ هذه الاستثمارات أشكالاً مختلفة، فقد يكون الاستثمار مباشراً عندما يتمتع المستثمر الأجنبي بامكانية السيطرة على كيفية إدارة مشروع الاستثمار، ويحصل ذلك عند امتلاك المستثمر الأجنبي غالبية الاسهم في الشركة، أو في حالة اقامته فرعاً لشركته الأجنبية، أو عند امتلاكه المشروع المقام في الدولة الأخرى بكامله، ويكون الاستثمار الأجنبي في هذه الحالات طويل الأجل، بينما يكون الاستثمار الأجنبي غير مباشر حينما لا يتمتع المستثمر الأجنبي بسلطة التأثير في كيفية إدارة المشروع كما تملكه جزءاً من الاسهم أو السندات أو أي شكل من أشكال الأصول المالية التي لا تمنحه امكانية السيطرة على إدارة المشروع، وقد يتخذ الاستثمار الأجنبي شكلاً من أشكال عقود نقل التكنولوجيا المتعددة، كعقود الترخيص، وعقود تسليم المفتاح، والامتياز، والادارة، والمشاركة في الانتاج.

وأهم مصدر للاستثمارات الأجنبية المباشرة هو الشركات الدولية العملاقة التي تسمى أحياناً بالشركات العابرة للقارات، لأن هذه الشركات تملك أصولاً مالية ضخمة تسمى إلى استثمارها في مختلف بقاع العالم، وهي تمتلك وتحكمر التكنولوجيا الحديثة ولها امكانات وتأثير واسع في شؤون الادارة والاتصالات والتسويق.

حاجتنا إلى الاستثمارات الأجنبية

أما عن حاجتنا إلى الاستثمارات الأجنبية فهي ملحة، ذلك أن اغلب مؤسساتنا الاقتصادية الانتاجية منها والخدمية تعاني التخلف وانخفاض الانتاجية، وورداة النوعية وارتفاع التكاليف، وانه من الصعب، وربما من المستحيل أحياناً، أن نعتمد على امكاناتنا الذاتية في معالجة هذه المشكلات، وتظهر هذه المشكلات أكثر وضوحاً في القطاع الحكومي لصناعتنا التحولية، التي يتسم الجزء الأكبر منها بالاداء الرديء، ويضع منها عاجز عن العمل، وخاسر منذ فترة، وقد ضاعفت عمليات السرقة والنهب لما يملكه بعض هذه المؤسسات من أدوات احتياطية وأجهزة ومواد مختلفة من مشكلات هذه المؤسسات بحيث أصبحت مسألة إعادة تأهيلها مسألة غير ممكنة لو اعتمدنا على امكاناتنا الذاتية.

ومن هنا تظهر الحاجة إلى الاستثمارات الأجنبية، لإصلاح بعض هذه المؤسسات وتحديثها، وانشاء مؤسسات جديدة تعتمد اساليب متطورة في التكنولوجيا والادارة. لأن الاستثمار الأجنبي يوفر لنا مصادر التمويل والتكنولوجيا الحديثة إضافة إلى ما يوفره من فرص كثيرة لتشغيل العراقيين، وموارد مالية للدولة من جراء بيع اصول المؤسسات، وعلى شكل الضرائب والأرباح التي تدفعها هذه

الشركات، وما يوفره من سلع وخدمات بمواصفات عالية الجودة في السوق علاوة على ان الاستثمار الأجنبي وسيلة مهمة لتحقيق التنمية الاقتصادية السريعة كما أثبتت التجارب في الكثير من دول العالم.

تجارب الدول الأخرى

وقد يبدو مثل هذا التوجه غريباً عن استعدادنا لقبوله، وربما مستفزاً لمشاعرنا، بخاصة عندما يتعلق الأمر ببيع سهم القطاع الحكومي إلى الشركات الأجنبية أو المشاركة معها، أو منح الشركات الأجنبية حق إقامة المشاريع وفتح الفروع، وغير هذه من الأساليب المتنوعة للاستثمارات الأجنبية التي تتصدى للملكية العامة، بعد ان تركز تفكيرنا وتحمورت أمانينا طيلة العقود السابقة نحو تحقيق الاهداف الاشتراكية التي تركزت على ملكية الدولة لوسائل الانتاج.

لكننا لو تأملنا اساليب التطور التي حصلت منذ نهاية القرن العشرين ووسائل ملاحقة عجلة النمو والحضارة في المرحلة الراهنة، التي أصبحت اليوم ترتبط ارتباطاً وثيقاً باستغلال العلم والتكنولوجيا الحديثة والمتجددة، والذي يتصف اقتناؤها والحصول عليها بتكاليف الباهظة جداً، فضلاً عن اساليب الادارة والاتصالات والتسويق الحديثة المعقدة والمتراعبة، وغير هذه من اساليب الانتاج الحديثة والتي أصبحت مولدة ومحتكرة من قبل الشركات الدولية العملاقة، لوجدنا ان اسلوب التعاون والمشاركة مع هذه الشركات، بالرغم مما يتسم به هذا الاسلوب من جوانب عدم

التكافؤ، واقترائه، أحياناً، بالاساليب والاجراءات التي لا تخلو من التأثير في السياسات الاقتصادية للدولة، المستقبلية لتلك الاستثمارات، انه امر لا مناص منه، لانه يوفر للدولة المستقبلية امكانات الحصول على وسائل التكنولوجيا الحديثة ويفتح امامها الامكانيات للتسويق والتسويق، وتحقيق مزايا التخصص والانتاج الكبير والنمو السريع مما يؤكد اهمية الاستفادة من فوائد الاستثمارات الأجنبية، هو ان غالبية دول العالم قد فتحت ابوابها امام هذه الاستثمارات، وبعضها قد حقق فوائد كبيرة منها، مثل دول شرق وجنوب شرق آسيا، ودول اوربا الشرقية والوسطى والجنوبية التي كانت تأخذ بالنظام الاشتراكي، إضافة إلى الصين التي ما زالت تأخذ فدول شرق وجنوب شرق آسيا قد حققت نمواً سنوياً في ناتجها المحلي الاجمالي قارب الـ 7٪ وهو معدل مرتفع بالقياس الدولية، ويعزى السبب الرئيس في ذلك إلى الاستثمارات الأجنبية والتجارة الدولية.

الدول الأوروبية التي كانت تأخذ بالنظام الاشتراكي، ما ان خرجت من الانظمة الاشتراكية حتى فتحت ابوابها على مصاربعها للاستثمارات الأجنبية، ويظهر انها حققت من وراء ذلك فوائد كثيرة بدليل ازدياد معدلات النمو فيها بوتائر سريعة بالقياس إلى ما كانت عليه سابقاً.

أما الصين وهي الدولة التي لا تزال تأخذ بالنظام الاشتراكي، فانها قد توسعت كثيراً في الاستفادة من مختلف نماذج

الاستثمارات الأجنبية حتى أصبحت تمنح بعضها الكثير من المزايا كوسيلة لاغرائها على الاستثمار فيها. وتشير بعض الدراسات إلى ان سياسة الانفتاح تلك الاستثمارات على الاقتصادات الأجنبية خلال مرحلة الثمانينيات والتسعينيات كان لها تأثير كبير فيما حصل في الصين من تطور.

مقومات الاستثمار الأجنبية

١- في سبيل توفير المناخ القانوني للاستثمار الأجنبي عندما ينبغي إعادة النظر في كل من قانون البنك المركزي وقانون الشركات وقانون سرق الأوراق المالية وقانون الوكالات التجارية وتعديلاتها، وكذلك نظام فتح الفروع والمكاتب للشركات الأجنبية على الوجه الذي يلغي المواد والفقرات التي تمنع أو تعرقل عمل الاستثمارات الأجنبية التي تنظم عملها كما ينبغي تشريع قانون جديد للاستثمار الأجنبي يتناول توضيح اطوار عمل هذه الاستثمارات ويشتمل على الضمانات والتسهيلات التي تتمتع بها.

٢- في سبيل تحقيق الفوائد من الاستثمار الأجنبي واختزال الاضرار التي تروك دخوله إلى البلد، ينبغي اختيار المواقع التي يتناولها الاستثمار الأجنبي بعناية فائقة، وحاطتها بالدراسة المستفيضة والنقاش واسطلاع رأي المؤسسة ان كان الأمر يتعلق ببيع احدي المؤسسات أو تأجيرها، وتفضيل تلك المجالات التي تحقق للاقتصاد الوطني ابدع الفوائد دون المساس بسيادة الدولة على

مواردها الاقتصادية. كما ينبغي ان تتضمن عقود الاستثمار الأجنبي التزام المستثمر الأجنبي لتشغيل وتدريب نسبة من العراقيين حسب ظرف كل مشروع، وتخصيص نسبة من الأرباح لتطوير المشروع وتحديثه، وقد يقتضي بعض الحالات شروط أخرى مما يقتضيه المصلحة الوطنية.

٣- أما مسألة التشغيل وهي الأكثر اهمية عند اختيار مشاريع الاستثمار الأجنبي، لأن المستثمر الأجنبي يستغني دائماً عن العدد الفائض عن حاجته من العاملين وتبدو هذه المشكلة واضحة بالنسبة للصناعات التحولية لأن التشغيل في هذه الصناعات يعاني التخمّة، بل من البطالة المقنعة. حيث ان عدد العاملين يتجاوز الحاجة الفعلية كثيراً؛ بمعنى ان بيع هذه المؤسسات أو تأجيرها سوف يؤدي بالتأكيد إلى الاستغناء عن عدد كبير من العاملين فيها

وهنا يقتضي معالجة هذا الموضوع بعناية فائقة عند التوجه لخصخصة هذه المشروعات بشكل عام، ولهذا ينبغي ان لا تتعدى الخصخصة في مراحلها الأولى للمشروعات ذات الاداء الجيد أو حتى ذات الاداء المتوسط، وهذه ينبغي تطويرها وتحديثها وبقائها ركيزة لقطاع العام. أما المشاريع ذات الاداء الضعيف والمتعطلة عن التشغيل التي تقتضي المصلحة العامة ببيعها على الشركات الأجنبية أو أجزائها ممن الممكن معالجة مشاكل التشغيل منها على النحو التالي:

بوتين يدعو المجتمع الدولي الى الاهتمام بإعادة الإعمار الاقتصادي في العراق

دعا الرئيس الروسي فلاديمير بوتين المجتمع الدولي الى ايلاء مزيد من الهمية لاعادة الاعمار الاقتصادي في العراق. وقالت وكالة انباء انترفاكس الروسية عن بوتين تأكيده اثناء تسلمه اوراق عدد من السفراء الاجانب في الكرملين ان "روسيا الانسانية للعراق وستعمل على ستواصل تقديم المساعدات الانسانية للتعاون الثاني مع هذا البلد على اساس المنفعة المتبادلة".

وذكرت الوكالة ان الرئيس اوضح ان "روسيا والعراق يرتبطان منذ زمن بعيد بعلاقات وطيدة" معرباً عن املة في ان يتمكن الشعب العراقي من تحقيق الاستقرار وتطبيع الوضع في هذه "الفترة العصيبة".

واضاف ان "تحقيق هذا الهدف يعتبر شرطاً ضرورياً لبناء عراق موحد ذي سيادة وضمأن تطوره المضطرب لصلحة جميع الفئات القومية والدينية" داعياً الى اعلاء كلمة القانون الدولي ومبادئه الاساسية بما في ذلك مبادئ احترام وحدة اراضي الدول وسيادتها وعدم التدخل في شؤونها الداخلية.

واعرب بوتين عن قناعته بان هذه المبادئ تشكل "اساساً حقيقياً" لقيام علاقات شراكة متكافئة بين الدول.

وقال بوتين ان التمسك بالسياسة القائمة على القوابل الايدولوجية ومفاهيم الاخلاف المتجاهلة والمعايير المزدوجة "تغير بناءة" قائلًا ان "هذه السياسة تؤثر سلباً على منظومة العلاقات الدولية ككل وعلى الوضع في دول بحد ذاتها".

الشتاء سيعيد سعر النفط الى ما فوق الـ ٥٠\$

عن الشراء لاعتدال الأحوال الجوية في الولايات المتحدة. وانخفض مزيج برنت في عقود شباط ٣٠ سنتاً إلى ٤٢,١٥ دولار للبرميل وتراجعت سعر السولار (زيت الغاز) ٧٥ سنتاً إلى ٤١١ دولاراً للطن بينما استقر وقود التصفية دون تغيير يذكر على ١,٣٩٧٥ دولار للغالون.

وقبل محللون إن تلك الأسعار ستتأثر في غضون الأسابيع القادمة، وبالتالي فإن الضعافات ستستمر لأشهر، من قسوة شتاء ٢٠٠٥ في الولايات الشمالية الشرقية من الولايات المتحدة.

وبعد أن تراجعت أسعار مشتقات النفط بنسبة بلغت ١٣ بالمائة مقارنة بالفترة نفسها العام الماضي، ترحب تقارير نقص المخزون وازدياد الطلب وطول فترة الشتاء الذي بدأ في الولايات المتحدة أن "تلمس" الأسعار مجدداً لما فوق الخمسين دولاراً.

وقال كبير الاقتصاديين في المؤسسة ميكايل شلاكتر "لعمامة الشتاء على التوالي سيكون البرودة أطول من العام الماضي وأضف "تتوقع أن تكون فترة البرودة أطول من العام الماضي الذي شهد أدنى درجات الحرارة ونصف كمية النفط في الولايات المتحدة تستأثر بها خمس ولايات تقع في الشمال الشرقي من البلاد وهي ماساشوسيتس وكونيكتكت ونيويورك ونيوجيرسي وبنسلفانيا.



شركة لوكهيد ومستقبل أسس الحرب أداة لدعم السيطرة على العالم

الجزء الثاني

"من دون لوكهيد، ما كان سيتم التوصل إلى إصدار قانون ممارسات الفساد الأجنبي"، بحسب جيروم ليفنسون، والذي كان مديراً لموظفي اللجنة الفرعية التابعة للكونغرس التي قامت بكشف حالة الرشوة التي تسببت فيها شركة لوكهيد في تسعينيات من القرن العشرين، حينما اعترف أحد مسؤولي الشركة ومن ثم المؤسسة نفسها، بدفع رشوى تصل إلى ١,٢ مليون دولار إلى أحد المسؤولين المصريين حتى يقوم بالتصديق على عملية بيع ثلاث طائرات شحن من طراز C-130 تنتجها الشركة.

ويقول تراسيس، كبير نواب رئيس الشركة لشؤون تطوير الأعمال، بأن الأخيرة أجرت تعديلات على سولوكياتها العامة داخل الولايات المتحدة وعبر البحار منذ آخر سلسلة من عمليات الاندماج وشراء أصول جديدة التي منحت المؤسسة شكلها الحالي في آذار ١٩٩٥، وبضيف تراسيس قائلًا: "بساطة عليك أن تخاطب الناس وجهاً لوجه كاقوي تاناكا، الذي كان رئيساً لوزراء اليابان، بتهمة تلقي رشوى.

ويقول بوب إيلرود، المدير الأقدم في لوكهيد لشؤون برنامج الـ F-35: "35: إنتظارنا فرصة عظيمة"، مضيفاً: "من الممكن أن يحقق البرنامج نجاحاً كبيراً، بمستوى ذلك المتحقق في حالة طائرة الـ F-16 إنتاج ما يفوق ٤٠٠٠ طائرة و ما يزيد على ذلك".

مما سيمثل "سيطرة عالية" للوكهيد، على وتتنامي هيمنة لوكهيد في الولايات المتحدة، حيث يتجاوز الإنفاق على الأمن الوطني الأمريكي ٥٠٠ مليار دولار سنوياً في الوقت الحالي. ويقول مسؤولوها التنفيذيون أن تركز السلطة بين أيدي المتعهدين العسكريين بعد الأكثر ضراوة من أي قطاع أعمال آخر فيما عدا قطاع البنوك. حيث تقود ثلاث أو أربع شركات كبرى - لوكهيد، جنرال دينايمكس، نورثروب غرومان، ودور ميتل للجدل لشركة بوينغ - قطاع الأعمال العسكرية، وتعمل تلك الشركات غالباً مثل المقاولين العموميين الذين يقومون ببناء المنازل وفقاً لرغبة الزبون، لكنهم يقومون بإحالة أعمال الصباغة وعمل الدوائر والأثاث التي مقاولين ثانويين أصغر، ويحصلون على نصيبهم من أموال العقود.

ويُ أعقاب أحداث ١١ أيلول، قلما كانت الكلفة عاملاً مؤثراً في نظر مخططي البنتاغون. فقد حصلت لوكهيد مؤخراً

بإنه سيأتي يوم " يستخدم فيه جميع طائرة الـ F-35 وتأمّل لوكهيد بأن تباع بين ٤,٠٠٠ إلى ٥,٠٠٠ طائرة، بحيث يذهب ما يقارب نصف هذا العدد لدول أجنبية، بضمنها تلك التي اشترت طائرات الـ F-16 في السابق.



يعمل به البنتاغون في التاريخ، لكن من المحتمل أن الكلفة تقوق ذلك الحد. فطائرة الـ F-35 ما زالت في مراحل التطوير الأولى في فورت وورث؛ وتطلب الحواسيب المحمولة على متنها ما يصل إلى ٣,٥ مليون سطر من ايعازات البرمجة. ويطلب كل قسم من أقسام القوات

والأسلحة إلى أكثر من ٤٠ دولة. ويعمل دافعو الضرائب الأميركيون على تمويل الكثير من تلك العقود. فعلى سبيل المثال، تنفق إسرائيل معظم المساعدة العسكرية الأمريكية السنوية البالغة ١,٨ مليار دولار لشراء طائرات الـ F-16 التي تنتجها لوكهيد.

وتستخدم ٢٤ دولة ذلك النوع من الطائرات، أو في طريقها إلى ذلك قريباً. وينشغل مصنع عن ساحة المعركة من حولهم. "نحن نرغب في معرفة ما الذي يجري في أي وقت، و أي مكان على سطح الأرض." كما قال لورين أم. مارتين، نائب رئيس وممثل قسم أنظمة القيادة والسيطرة والاتصالات المشتركة التابع للشركة.

ويتنامى التأثير العالمي للوكهيد كذلك. حيث قادها "الحجم المؤثر" من المبيعات التي أن تنتج بضائع عالمية صنعت من أجل أسواق عالمية. على حد قول روبرت أج. تراسيس جونيور، النائب الأقدم لرئيس الشركة لشؤون تطوير الأعمال المشتركة، ويفضل موقعها المهيمن على صناعة المقاتلات النشابة والصواريخ والقذائف وغيرها من الأسلحة، تستعمل تكنولوجيا لوكهيد على توجيه الإنفاق الأمني للكثير من حلفاء الولايات المتحدة في العقود القادمة. ففي الوقت الحالي تباع الشركة الطائرات