

من بيت حقوق الإنسان:

رقابة الرأي العام لأعمال الحكام

ان رقابة الرأي العام هي العامل الرئيسي في ردع الحكام واجبارهم على احترام الدستور بصورة عامة، وحقوق وحرريات الافراد بصورة خاصة، والملاحظ انه وكلما كانت هذه الرقابة قوية، كلما كان التقيد بالدستور قويا، وكلما كانت رقابة الرأي العام ضعيفة او معدومة، كلما كان احترام الدستور واحترام حقوق الافراد بالتبعية ضعيفا او معدوما، وان كان الدستور قد احتوى الضمانات المثلى لاحترامه، ولعل هذا السبب بالذات هو الذي دعا الكثيرين من الفقهاء الدستوريين الى القول بان الضمانات الدستورية ليس قانونا بكل معنى الكلمة، وذلك لضعف الالتزام فيه، وهذا بخلاف القوانين العادية التي تستمد قوتها من قوة الطبقة الحاكمة وسهرها على حمايتها وعقاب المخالفين لها.

ان مرد احترام قواعد القانون الدستوري يرجع قبل كل شيء الى مراقبة الافراد- المنظمات- النقابات وكل المنظمات والهيئات المدنية- للهيئات الحاكمة وتصرفاتها وتفرداتها السلطوية وان هذه المراقبة امر مرهون بدرجة الوعي والنضج وهو ما ليس متسيرا بقدر واحد لكل الشعوب، فقد يأتي هذا النظام (نظام رقابة الرأي العام) ويأخذ الثمرات في دولة معينة في حين يفشل فشلا ذريعا في دولة اخرى.

والخير كل الخير في ضمانه الرأي العام لانها تحدد بالسلطة التنفيذية الى الحد في استعمال غير مشروع لسلطاتها، فتحمي بذلك الافراد من الاضرار التي يمكن ان تصيبهم من اعتداء تلك السلطة والتي لا يكون من سبيل الوقها او ازالتها او التويض عنها الا بجهة ومعانة ديمقريين.

على ان ضمانه الرأي العام وتأثيرها قد وضحت ادوارها بتجارب الشعوب العديدة في كساحها الدستوري لتثبيت الحقوق والضمانات، ولعل تجربة المرة العراقية القريبة من الغاء التجاوزات على حقوقها خير شاهد على ما نقول، اذ حقق فيها ما يلزم للمرة وحتى البسيطة ان تحس بالبرغبة بالمشاركة في تلك المسائل التي تهمها وهي رغبة تحتاج في ادائها الى قيام احداث مثيرة ومناقشات واسعة.

وتظهر رقابة الرأي العام في كتابات الصحف، وفي آراء الاحزاب السياسية والمنظمات الاجتماعية والمهنية وفي الاجتماعات العامة، وفي اقوال الناس والمفكرين وكتاباتهم واقفاهم... الخ، ان هذه الرقابة هي التي تجعل اشتراك الشعب فعليا في ادارة شؤون الدولة، وبذلك تتحقق سيادة الشعب فلا لا حكاما، في صيانة الحرية والمساواة السياسية، والواقع انه لا يهيم من ناحية ضمان الحريات وكفالتها وكذلك من ناحية تحقيق المساواة السياسية بين الافراد، ان يكون البرلمان هو الذي له حق اقتراح المسائل والموضوعات، ان يكون ذلك للحكومة، اذا كانت جميع نواحي النشاط في الدولة تخضع لرقابة الرأي العام القوية الفعالة، ان هذه الرقابة هي المميز الحالي والبارز للديمقراطية في العصر الحاضر، والحكومات التي تسعى للسيطرة على الافراد وبكل السبل الاجتماعية والدينية، تشعر بقلق بالغ من السماح بتكوين رأي عام، وتبذل قصارى جهدها في محاربة الاسباب التي تساعد على تكوينه، لقد عرف عن بعض الحكام انهم كانوا يحاربون العلم والتقدم، ولم يجسروا غضاضة في ان يصرحوا بأن الشعب الجاهل الجائع أسس قيادا في يد حاكمه.

على ان التاريخ الخبز بدماء الضحايا والذي لم يجد سبيله للظهور الا مؤخرا سوف يكون من اقوى العوامل على تكوين رأي عام يحارب ضد تركيز السلطة والاستبداد، يؤمن بضرورة القانون وسيادته، ويكافح من اجل الديمقراطية، الحقيقية، ويسعى الى الحفاظ على كيان الفرد والجموع وتقويته وكفالة حقوقه وحرياته، على ان اساس الحقوق الفردية جميعها هو حق الحياة اذ ليس هناك من معنى في التملك من الحقوق ان لم يضمن للفرد اي فرد هذا الحق الاول ثم الحقوق والحريات السياسية والاقتصادية والدينية والسياسية وضرورات الحياة والتطور وهي الحقوق والحرية الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، وكلما اتسع مجال هذه الحقوق يتصاعد تطور الرأي العام ويباشر دوره فهو لم يتسبد الى يد الدول التي حظيت شعوبها بفرص وافرة للارتقاء بافرانها اقتصاديا وثقافيا واجتماعيا.

محرر الشؤون القانونية

يجب التمييز بدقة بين شكل الدولة وشكل الحكومة فشكل الدولة يتحدد بوحدة السلطة، وتعدد مراكزها، بينما يتحدد شكل الحكومة بأسلوب اختيار الاشخاص الذين يمارسون هذه السلطة او السلطات والشكل الذي تمارس فيه، وليس من تطابق او تلازم بين شكل الدولة وشكل الحكومة، ففي الدولة البسيطة يمكن ان نجد النظام البرلماني او الرئاسي او الفردي، وهي اشكال متباينة من اشكال الحكم، ويمكن لهذه الانظمة ان توجد في دولة مركبة بدون ان يغير ذلك من صفتها، على ان الفقه التقليدي يصنف الدول وتبعاً لمبدأ السيادة الى دول كاملة السيادة وهي التي لا يخضع سلطانها لاي سلطان اخر، خضوعاً مقررًا بقواعد قانونية الا ما يرضه القانون الدولي العام بمحض ارادتها، ودول ناقصة السيادة والدول المحمية او التابعة او الموضوعة تحت الوصاية، ويرتب الفقهاء على ذلك حرية الدول تامة السيادة في اختيار نوع الحكومة التي تخضع لها وحريتها في تغييرها بمحض ارادتها، والحقبة ان الفئدة الثانية لاتعتبر دولا قد استكملت مقومات وجودها القانوني كما ان مبدأ السيادة غير محدد المفهوم ويكتنفه الكثير من الغموض والابهام فضلا عن انه موضع جدل بين الفقهاء ويذهب البعض منهم مثل (ديجي) الى عدم الاخذ به.

على ان الدول من حيث تركيب السلطة وتكوينها تقسم الى دول بسيطة او موحدة، ودول مركبة وذلك تبعاً لوحدة مركز السلطة فيها او تعدده.

الدول الموحدة او البسيطة كما يدل عليها اسمها، هي دول تتميز بوحدة المؤسسات الحكومية والدستورية، او بمركز موحد للسلطة وتتجلى هذه الوحدة في النواحي التالية:

١- من حيث تنظيم السلطة السياسية: فالوحدات السياسية (السلطة التشريعية، والتنفيذية والقضائية) يتولى كل منها جميع الوظائف التي تقوم بها الدولة كما يرسمها دستور واحد يسري على جميع انحاء الدولة.

٢- من حيث الاقليم: يكون الاقليم وحدة تخضع في جميع اجزائها لتنظيم سياسي واحد، بدون اعتبار للفرق الاقليمية او المحلية. ووحدة شكل الدولة لا يعني الاخذ

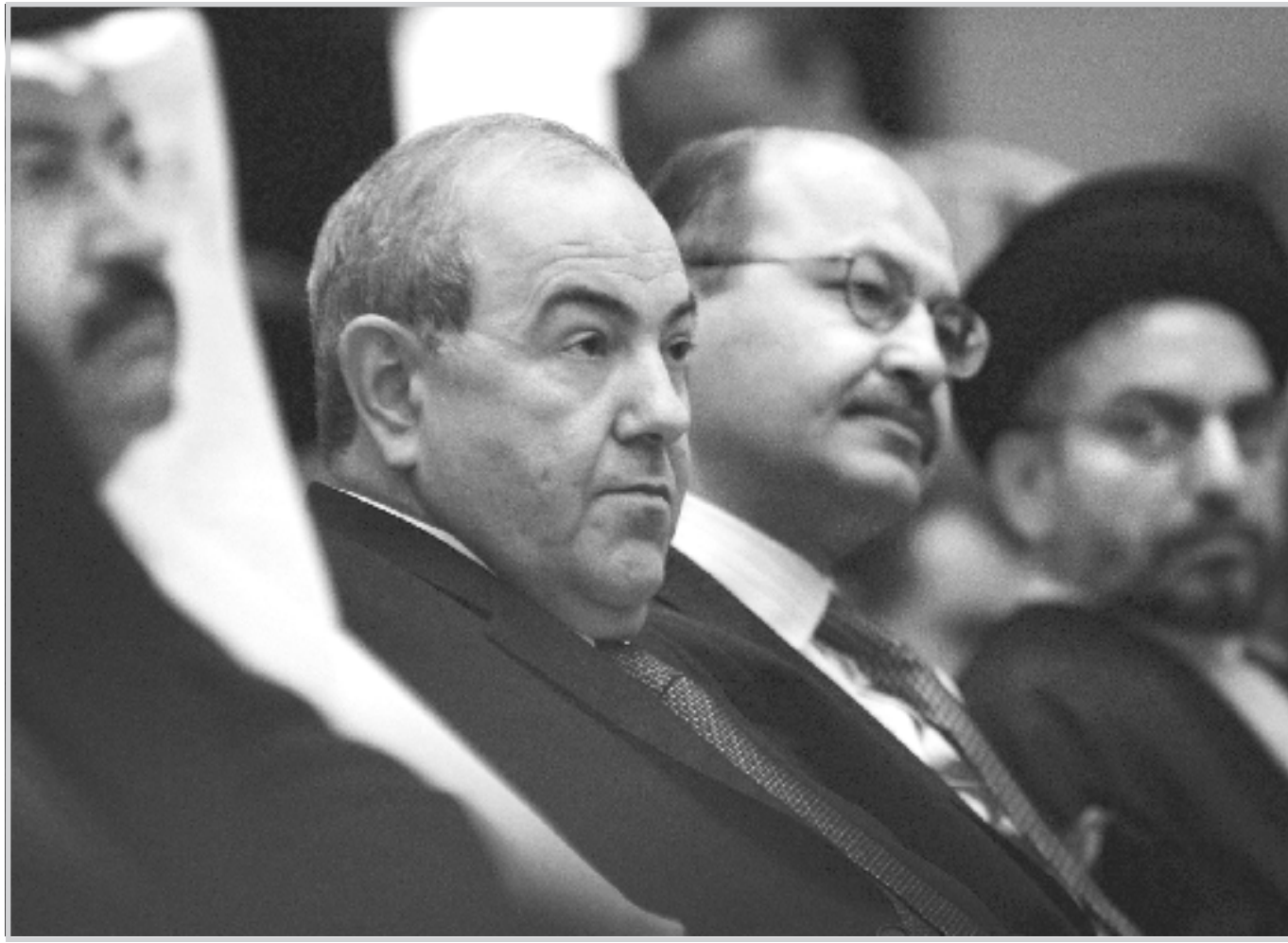
الفيدرالية.. النظام الافضل لادارة العراق

المصاحبا / هاتفا الاعوججا

الاختصاصات الدولية التي يمكن اجمالها في حق الحرب وحق عقد المعاهدات وحق التمثيل الخارجي. ويذهب بعض الفقهاء ومنهم الدكتور حسن الجبلي في مؤلفة القانون الدولي العام صفحة ٢٣٦، الى ان الدولة الاتحادية مسؤولة وحدها عن الجرائم التي ترتكها الدويلات الاعضاء، وان جميع موظفي الدولة الاتحادية بصرف النظر عن رعايتهم للدول الاعضاء يتمتعون بجنسية الاتحاد، ومن حيث وحدة الاقليم- تظهر الدولة الاتحادية من الناحية الدولية وكأنها كتلة واحدة، وتمتلك الدولة الاتحادية دستورا كاملاً مقروا ويسرى على التنظيم السياسي للدولة الاتحادية، ولها اصدار تشريعاتها الى رعايا الدول الاعضاء الذين هم رعاياها وتطبق في جميع انحاء الدولة الاتحادية ووفقاً للدستور وتملك الدولة الاتحادية سلطات الادارة التي يحددها دستورها ولها حق القضاء في محاكمها الخاصة وبصورة خاصة المحكمة العليا التي تحسم المنازعات التي قد تنشأ مع الدويلات الاعضاء.

وفي العراق اصبح الفيدرالية حقيقة واقعة موجودة في كردستان العراق منذ اكثر من ثلاث عشرة سنة فكان دعوة عراقية واقعية وموضوعية لاسن نظام لادارة العراق وتوزيع صلاحيات المركز وتحقيق لامركزية حقيقية في الادارة والشؤون الثقافية والمحلية والخاصة، لقد اكتسبت الفيدرالية اهميتها لانها ممارسة ديمقراطية في الحكم والادارة العصرية وممارسة لحق الشعوب في تقرير مصيرها.

فبعد اتصافية اذار ١٩٧٠ ورد في الدستور مايلي: (يتكون الشعب العراقي من قوميتين رئيسيتين هما القومية العربية والقومية الكردية ويقر هذا الدستور حقوق الشعب الكردي القومي). وهنا فالشعب الكردي هو حقيقة دستورية له الحق الكامل في تقرير مصيره وفعل ذلك فعلا بالاتحاد الاختياري الحر مع شقيقه الشعب العربي في العراق، واختار المجلس الوطني الكردستاني وبالاتحاد قراره في الاتحاد الاختياري اي الفيدرالية الاتحادية مع الشعب العربي في العراق، وبهذا يكون العراق جمهورية ديمقراطية فيدرالية تعددية بعيدا عن الازهاب والحكم الاستبدادي الشمولي.



ويحدد صلاحيات الدولة الاتحادية ودولة الاقليم الدستور المشرع لكل منهما، وقد برهنت حياة الشعوب من ان النظام الفيدرالي طريقا في الحكم يتجاوب مع الديمقراطية والمستقبل.

نشوء الدول الاتحادية وتنشأ الدول الاتحادية بأحد اسلوبين.

١-الاتحاد بالتجمع: وهو ان تحدد دول كانت في الاصل مستقلة وتنظم في دولة اتحادية، كالولايات المتحدة، والاتحاد السويسري، والمانيا الاتحادية، واستراليا وكندا وغيرها.

٢-الاتحاد بالتفكك وينتج عن تفكك دولة بسيطة الى عدة دويلات تنظم في اتحاد يجمعها كما حدث في الاتحاد السوفيتي سابقاً والبرازيل والارجنتين والمكسيك.

وتكون الدولة الاتحادية دولة واحدة في المجال الدولي اذ تظهر وحدها في مجال العلاقات الدولية وتمارس

ان يستردها او يعدلها على نحو مايشاء، بدون حاجة الى موافقة السلطات الادارية.

وخلافا للدولة الموحدة التي تتميز بوحداية مركز السلطة الموحدة الاداري، وقد تأخذ الدولة الموحدة اخيرا دون ان يغير ذلك من صفتها لهذه السلطة تتشكل من مركز عام هو السلطة الاتحادية ومراكز خاصة تتمثل فيها السلطات المحلية، فتجد من جهة، دستورا عاما للدولة، وهيئات، تشريعية وتنفيذية وقضائية يشمل اختصاصها جميع انحاء البلاد (الادارية) وانتخاب الهيئات المحلية شرط اساس لتتميز نظام اللامركزية الادارية عن نظام اللاتركز الاداري، وايضا كانت صورة التنظيم الاداري- نظاما مركزيا أم لامركزيا، مع تركز اداري او بدونه، فانها لاتخل بوحدة الدولة لان مركز السلطة يبقى واحدا، وهو الذي يمنح السلطات الادارية صلاحياتها واختصاصاتها ويملك

الموظفين في المحافظات مع بقائهم خاضعين رئاسياً للسلطة المركزية، وفي هذه الحالة فان نظام المركزية الادارية يقتصر بنظام اللاتركز في ايدي السلطة الادارية المركزية، ويترتب على الاخذ بنظام المركزية الادارية، اخضاع جميع الهيئات الادارية المنتشرة في مختلف انحاء الاقليم ومصالح الدولة المختلفة للسلطة الرئاسية في العاصمة، وتدرج تلك الهيئات فيما بينها تدرجا هرميا تشكل السلطة المركزية في العاصمة قمته، وتتكون قاعدته من صغار الموظفين المنتشرين في القرى والمصالح الادارية المختلفة، والاخذ بالمركزية الادارية في هذه الحالة يقتصر بنظام التركيز الاداري نظراً لان القرارات تصدر كلها من المركز (العاصمة) وقد يخول موظفو السلطة المركزية في المحافظات والاقاليم سلطة خاصة بحيث لاتصدر عن المركز الا بعض القرارات، وتصدر بقية القرارات من

بأسلوب معين في التنظيم الاداري فقد تأخذ الدولة بنظام المركزية الادارية، بحيث تتجمع المظاهر المختلفة للوظيفة الادارية في الدولة في ايدي السلطة الادارية المركزية، ويترتب على الاخذ بنظام المركزية الادارية، اخضاع جميع الهيئات الادارية المنتشرة في مختلف انحاء الاقليم ومصالح الدولة المختلفة للسلطة الرئاسية في العاصمة، وتدرج تلك الهيئات فيما بينها تدرجا هرميا تشكل السلطة المركزية في العاصمة قمته، وتتكون قاعدته من صغار الموظفين المنتشرين في القرى والمصالح الادارية المختلفة، والاخذ بالمركزية الادارية في هذه الحالة يقتصر بنظام التركيز الاداري نظراً لان القرارات تصدر كلها من المركز (العاصمة) وقد يخول موظفو السلطة المركزية في المحافظات والاقاليم سلطة خاصة بحيث لاتصدر عن المركز الا بعض القرارات، وتصدر بقية القرارات من

مبدأ التناسب في العمليات العسكرية للقوة متعددة الجنسيات في العراق

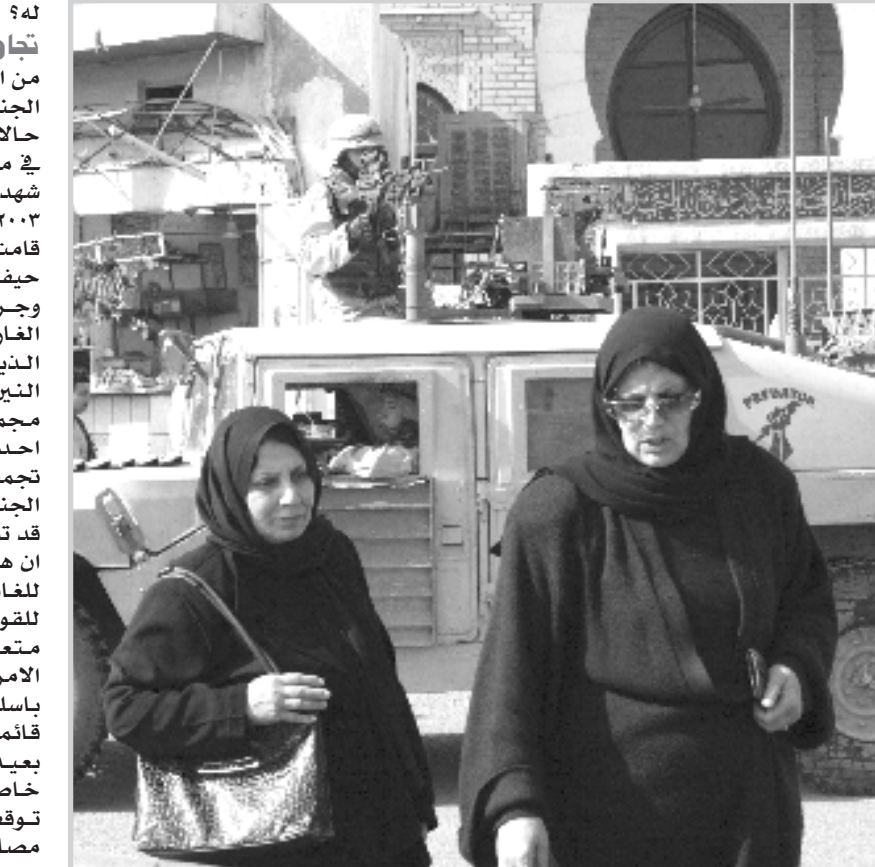
الدكتور حيدر ادهم الطائجا

٩٤ له تجاوزات مبدأ التناسب من استعراض مجمل عمليات القوة متعددة الجنسيات لا يستطيع أحد ان ينكر وجود حالات متعددة تمثل تجاوزاً لمبدأ التناسب في معالجة حالات الانفلات الامني التي شهدتها العراق بعد تاريخ التاسع من نيسان ٢٠٠٣ ومنها على سبيل المثال الهجوم الذي قامت به احدى المروحيات الامريكية في شارع حيفا والذي اودى بحياة ثلاثة عشر شخصاً وجرح اخر من ضمنهم مراسل جريدة الغارديان البريطانية حتى ان الطيارين الذين قاموا بالعملية أكدوا ان الضحايا الذين كانوا قد تجمهروا في الشارع بعد مجموعة من العمليات قادت الى تدمير احدى المدرعات الامريكية وان الضحايا تجمعوا حول هذه المدرعة بعد ان تم اخلاء الجنود منها حيث كانت العمليات العسكرية قد توقفت.

ان هذه الحادثة تعد مثلاً واحداً بسيطاً للغاية في مسلسل التجاوزات والانتهاكات للقوانين والاعراف الدولية من جانب القوة متعددة الجنسيات واذا كانت حجة الامريكان ان هناك مصادر نيران قد توجهت بأسلحتها الى الطائرات فان السؤال يبقى قائماً وهو لماذا اذن لم تحلق هذه الطائرات بعيداً عن الاجواء المحيطة بشارع حيفا خاصة وان العمليات العسكرية كانت قد توقفت فمن الضروري تجنب الرد على مصادر النيران اذا كانت هناك فرصة لذلك لتجنّب المدنيين الام ومعاناة مثل هذه الردود غير المحسوبة وغير الضرورية، فمن غير المقبول ان يقوم العسكريون التابعون للقوة المتعددة الجنسيات برون من النوع المذكور ونجد هناك من يدافع عن مثل هذا التصرف الذي لا يمكن ان يوصف بالاعتباره يمثل شكلاً من اشكال الانتقام.

ان الممارسات التي تقوم بها القوة متعددة الجنسيات لاقتضت على الرد المتجاوز لمبدأ التناسب في مناطق تعد ساحة عمليات عسكرية في لحظة معينة لكن يلاحظ ايضاً وجود سلوكيات وممارسات لا يقبلها الانسان العراقي لتنازها عن طبيعتها والخصائص النفسية المكتونة للشخصية العراقية فضرب المركبات المدنية من جانب الجنود الامريكان بهراوات خشبية طولية لفتح الطريق امامهم، فضلاً عن اطلاق النار بالقرب من المواطنين العراقيين او قرب مركباتهم المدنية في شوارع المدن العراقية كلها ممارسات تنتهك اسبق القواعد التي تحكم مثل هذه الاوضاع، والحقيقة ان ما افرزته ممارسات القوة متعددة الجنسيات في المرحلة السابقة لاتشجع على القول بوجود أمل في تجاوز هذه الممارسات في المستقبل.

ان مبدأ التناسب المنتهك اكثر من رسالة كتبها مواطنون عراقيون حملت في طياتها حجم المعاناة والأمم.



أسباب هي: السبب الاول ان الامور حين وقوع العدوان، وحلوله تجري على وفق وثيرة زاهرة او ثرية بالحركة السريعة تكون الضحية فيها في وضع لا يمتنعها، فرصة التدبير والتروي لانتخاب الوسائل المناسبة والمكافئة لرد العدوان وردعه، فالمسألة تحمل في طياتها طابع الضفاء والبقاء وعند الحاجة والضرورة يلجأ الى مايجوز وما لايجوز بحسب طبيعته ابداً.

السبب الثاني ان صرف التناسب الى معنى التساوي يسقط ويعدم فكرة غاية الردع في جوهر الدفاع عن النفس باعتبار ان هذا الحق يهدف الى رد العدوان وردع القاتم بأمره عن الاستمرار فيه، او العودة اليه مستقبلاً ضد الضحية التي اضطلعت بعبد دفعه لوقوع التعارض بين غاية الردع التي تتطلب، مواجهة خطر العدوان بقوة تزيد في جسامتها نسبياً عن جسامته ذلك الخطر، ومداه وبين التناسب بالمعنى السالف البيان المقضى لوجوب التكافؤ والتساوي بين جسامته فعل الدفاع وجسامته فعل العدوان، وأخرها ان الياس التناسب يوجب التساوي يعطل حق الدفاع عن النفس ويهدد حكمة تقديره أحياناً وعلى وجه الخصوص حين تجد الدولة الضحية نفسها في وجه عدوان يسير لا يمكن لها دفعه الابدفاع جسيم، ففي

فضلاً عن الاعتبارات الاخلاقية والدينية، ففي اطار المسيحية يجد هذا المبدأ أساسه النظري في النظرية المسيحية الخاصة بالحرب العادلة ومضمونه ان هناك متطلبات عديدة تدفع باتجاه اعمال تقييم حقيقية ما اذا كان مجمل الشر او الدمار الذي يمكن ان تسببه الحروب سيكون متوازناً مع المنافع والخير الذي ستأتي به فاننا في هذه الحالة سنكون أما حرب عادلة، أما في اطار الشريعة الاسلامية فان الرد على المعتدي يجب ان يكون بالنقد اللازم لرد الاعتداء، والحقيقة ان المبدأ العام الذي يستقى سواء من الممارسة الوطنية في اطار النظام القانوني الداخلي ام من العرف الدولي بصورة اساسية في اطار القانون الدولي يرتكز على افتراض مهم هو ان عدم الامتثال لالتزام قانوني هو أمر لا يمكن تبريره الا بقدر ما يثبت استحالة التصرف بطريقة اخرى غير الطريفة التي تعارضها مع مآقتضى في قواعد القانون وتمت الاشارة الى ان العمل الذي يراد ايجاد مبرر له يجب ان يكون مقصوداً، سواء فيما يتعلق بنطاقه او بمدته على ماهو ضروري الحال فاذا قبلنا معنى الكلام المتقدم يصحح من السهل الاقرار بالنطاق العالمي لمبدأ التناسب حتى نفاذ اتفاقيتي الحقوق المدنية والسياسية والحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية لعام ١٩٧٦،

والسلامة الوطنية وعلى اساس ما تقدم نحدد مسألة هي ان مبدأ التناسب من المبادئ العتري بها في نطاق القوانين الداخلية، وعلى وجه التحديد فيما يتعلق بمدى امكانية فرض حالة الطوارئ او بعد فرضها من حيث الاجراءات التي تتبع او يتم اللجوء اليها غالباً ما تفقد حق تعطيل حقوق اساسية للانسان اقرتها القوانين والدساتير الوطنية للدول اضافة الى الاتفاقيات الدولية المعنية بحقوق الانسان.

في اطار المعنى العام لهذا المبدأ يلاحظ انه يبدو كرابطة قانونية تربط بين الجهة التي تلجأ الى استخدام القوة نتيجة اعتداء واقع عليها ولكنها لا تستطيع الا ان تستعمل القدر الضروري من القوة لصد العدوان وابعاد الخطر، ومع الاقرار ان بساطة فهم المعنى المتقدم لا يفي بوجود صعوبة في التطبيق اذ لا يوجد معيار منضبط يمكن لهجة محايدة اللجوء اليه لكي تتحقق من ان الالتزام بهذا المبدأ قد تم او العكس وبهذا الخصوص يشير أحد الحقوقيين الى ان مبدأ التناسب ذاته لفظ مطلق، لأنه قد يوهم بضرورة قيام التكافؤ والتساوي بين جسامته فعل الدفاع، وجسامته فعل العدوان الموجه ضدها، وهو معنى او مضمون غير مراد في التناسب بكل تأكيد، لان طلبه بهذا المعنى، لايعود ان يكون تكليفاً للضحية بغير المستطاع، لثلاثة

لم تكن العمليات العسكرية التي قامت بها القوة متعددة الجنسيات في مدينة النجف الاشرف في مدينة الصدر الابدائية لمرحلة جديدة او لسياسة تنوي الحكومة العراقية اتباعها والسير بمقتضاها لتشمل مدناً عراقية اخرى وبصرف النظر عن الاسباب التي تستدعي ذلك، وهو ما تم فعلاً، اذ بعد الانتهاج من الازمة مع التيار الصدري توجهت الالة العسكرية المتفوقة للقوة متعددة الجنسيات التي تشكل القوات الاكبر الى مدينة الفلوجة الواقعة غرب بغداد وبعدها الى مدينة الموصل وريما سببت هذا النشاط العسكري ليشكل مدناً اخرى بعد الانتخابات طالما بقي الوضع الامني ثابتاً لا يغير من مسيطر عليه، ونحن في هذه الظروف لاغور ان نعالج او نسلط الضوء على جانب قانوني واحد يخص العمليات العسكرية التي قامت بها القوة متعددة الجنسيات سواء في مدينة الصدر ام في مدينة النجف الاشرف ام الفلوجة ام المناطق الاخرى الواقعة في شمالي وجنوبي العراق والمدن الواقعة على الطريق المؤدي الى مدينة الحلة، وهذا الجانب يتعلق بمبدأ التناسب الذي يعد واحداً من المبادئ القانونية التي من الضروري بل من الواجب مراعاتها عند القيام بمثل هذه العمليات بهدف تجنب اكير قدر ممكن من الاثار الضارة وغير المرغوب بها والتي تنشأ نتيجة استخدام القوة العسكرية، فما هو هذا المبدأ وكيف تقويم حجم النشاطات العسكرية للقوة المتعددة الجنسيات واسلوب استخدامها للوقاية في عملياتها التي قامت بها في المدن العراقية؟

التدابير وخطورة الازمة

غالباً ما يلعب هذا المبدأ دوراً مهماً في نطاق الدراسات والمفاهيم القانونية، وهو يؤكد على ضرورة ايجاد تناسب بين التدابير التي يتم اعتمادها وخطورة الازمة اي ان ما يرض عن قيود لتعليق الحقوق او تعطيل العمل بالحالة الطبيعية يجب ان يكون متناسباً مع خطورة الازمة اي ان يكون بحدود الضرورة التي تقتصر على تحقيق مآتمتله مقتضيات الوضع وبشكل صارم، وقد تبين امر الدفاع عن السلامة الوطنية هذا المبدأ في المادة الثانية منه حيث اشارت الى تحديد الفعل بحالة الطوارئ من حيث الزمان والمكان، فضلاً عن تفاصيل السلطات التي يتمتع بها رئيس الوزراء عند اعلان حالة الطوارئ الواردة في المادة الثالثة، ونحن نجد اعلاناً اوثقياً لهذا المبدأ وبطريقة مماثلة في كل من العهدين الدوليين الخاصين بالحقوق المدنية والسياسية والحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، وفي الاتفاقية الأوروبية لحقوق الانسان، وفي اتفاقية البلدان الامريكية، فهناك اساس قانوني يستند على قواعد القانون الدولي العام بضرعه المتعددة يبرر العمل بهذا المبدأ،