

بعض السبل لمعالجة ضعف الوعي الضريبي في العراق

الحلقة الثالثة



د. توفيق المصراياتي

الاقتصاد العراقي بعد عامين من سقوط النظام

بعد عامين من غزو العراق وسقوط النظام السابق، لا يزال الاقتصاد العراقي يعاني بشدة، بسبب مشاكل الوضع الأمني التي تعيق التنمية وإعادة الأعمار من ناحية، وبسبب الفساد المالي والسياسي من ناحية أخرى. وعلى الرغم من الارتفاع الكبير في رواتب الموظفين الذين عادوا للعمل، إلا أن كلفة المعيشة ارتفعت أكثر، في وقت لم تصل فيه النسبة الأكبر من المنح والمساعدات الدولية التي وعد بها العراقيون. وتشير الأرقام التقديرية للبنك الدولي إلى أن الناتج المحلي الإجمالي العراقي تراجع عام ٢٠٠٣ بنسبة الثلث تقريباً، أما في عام ٢٠٠٤ فنما بنحو الربع ويتوقع نموه العام الجاري باقل من الربع. ولابد من التذكير بأن كل تلك الأرقام تقديرية لصعوبة الحصول على مؤشرات دقيقة في ظل وضع انتقالي تولته سلطة التحالف وحكومة مؤقتة. وعلى الرغم من أن عائدات مبيعات النفط قدرت بأكثر من خمسة عشر مليار دولار، حالت الظروف الأمنية دون تطور كبير في عملية إعادة الأعمار، أما للانفاق على الأمن او بسبب خوف الشركات. وحين طلبت من المسؤولين في البنك الدولي معلومات أكثر عن

بناء الملاجئ للجنود في بريطانيا وثلاثة لبناء الأثر (الخالد) للفنان المحتل (مود)، وكانت تلجأ إلى وسائل مختلفة لجمع المال دون أي اعتبار للمستوى العيشي للسكان وقد اتخذت اساليب شتى للحصول على الأموال كاحتكار بيع الخمر المحلية والسماح ببيع (الترياق)، ويبدو أن السلطة المحتلة لم تتوان عن أخذ رسوم على جثث الموتى التي تخدش في مقابر محافظة النجف تحت اسم (ضريبة الدفنية) وهناك ضريبة أخرى تتمتع للضريبة المذكورة انفا تسمى ضريبة (الحجر الصحي)، الكرتينين(٥). لقد سعت الادارة البريطانية الى فرض ضرائب ثقيلة الوطأة على السكان وشددت بالتدقيق على جمعها ومحاسبة المتهربين منها، حيث رفعت الضرائب الى ثلاثة اضعاف ما كانت عليه قبل الاحتلال البريطاني ولم يتضابق العراقيون من الضرائب فقط، بل أن تطبيق بعض

يدفعونه من ضرائب لن يتفق على مصالح بلدهم، كل ذلك ولد اثرًا سلبيًا انعكس على العقلية الضريبية والانضباط الضريبي وحتى الخلق الضريبي أيضا والذي نلمسه في الوقت الحاضر بصورة جلية في تفكير وسلوك الأفراد المكلفين في دفع الضرائب، وأن الأوضاع السقيمة التي سادت في العهد العثماني من حيث الالتزامات المالية والتكاليف العامة، كان من شأنها تصوير الضرائب وكان العراق يلتزم أمره ويضمنه ضريبيا الولاة العثمانيون، فإن وفي الوالي البالغ الملم بتوريده للباب العالي كان المطلوب، والا فإنه يحاسب على تقصيره، فكان هم أغلب الولاة هو الربح بأي وسيلة كانت. ومن الصور الصارخة في طريقة الالتزام المطبقة في العراق في عهد العثمانيين هي ان حصة الضرائب كانت تجبي (بالمزاد) الذي يرسو على المزايد الأعلى سعرا ولدة سنة واحدة اعتياديا، وهذا المزايد الأعلى إذ يدفع مبلغ الضريبة المتفق عليه الى الحكومة فأنة ينتزع الحد الأقصى من الضريبة الممكن انتزاعه من الخاضعين لها(٤).

وخلاصة القول ان توريد مبالغ الضريبة المنتزعة بها من قبل الولاة الذين حكموا العراق الى خزينة الدولة العثمانية مع ما صاحب جباية الضرائب من ظلم وتعتسف وقسوة، كذلك شعور المواطنين العراقيين بأن ما

مغفيرة بتغير ادارته، إذ تركت كل دولة اثرا يعيش أوضاع الماضي ويضسر ما جرى على مجتمعا وما تقرر عليه الى الحد الذي يعرف بماهية الحكم ونفسيات الحاكمين ونهجهم في إدارته وتصريف شؤونه المالية وما آل اليه من اضطرابات بفعل القسر والظلم تجاوز حدا لا والشعب(١). لقد امتد الظلم الضريبي خلال السيطرة العثمانية الى اسلوب الجباية والحصول من حيث الوسائل المتبعة ومن حيث التوقيت، فالفلاح كان يدفع الضرائب في أوقات غير مناسبة (قبل جني المحصول) عن طريق القوة، فيتعرض للأذى ووسائل التعذيب، يضاف الى ذلك أن جزءا من حصيلة الضرائب والرسوم كان يذهب الى جيوب الموظفين والوسطاء، ولم تكن على قدراتها المالية وكذلك على الطريقة التي يتم بموجبها توزيع وجباية الضرائب، فسوء المركز المالي للمكلف وزيادة العبء الضريبي على مقدرة المالية مع عدم توفر مبدأ العدالة في توزيع الأعباء الضريبية فضلا عن استخدام اساليب القهر والقسوة في جباية الضرائب. كل ذلك يولد لدى المكلفين شعورا بالظلم الذي من شأنه ان يدفعه الى التهرب من دفع الضرائب.

وفي العراق كانت الضرائب من العرض السابق للعمال الاقتصادي تستطيع استنتاج حقيقة في غاية الأهمية وهي ان تدهور الأحوال الاقتصادية في العراق بصورة عامة وانخفاض مستوى الدخل خلال العام ١٩٥٦، ومن ثم مستوى معيشة غالبية السكان خاصة، كان له الأثر السلبي على الطبقة المشوقة من الناحية الاقتصادية والاجتماعية والنفسية والسياسية، فكلما زادت حدة تفاوت توزيع الدخل والثروة، أدت الى توليد الشعور بالاضطهاد لعدم تحقيق العدالة الاجتماعية في التوزيع وكذلك الى توليد الكراهية ضد الطبقات المسيطرة اقتصاديا أولا والثروة من الدولة ومؤسساتها ثانيا، ادت ضعف الوعي الضريبي.

تراجم البورصات الأمريكية

نيويورك- تراجعت أسعار الأسهم الأمريكية الاحتياطي، سعر فائدة الأموال الاتحادية ربع نقطة مئوية إلى ٢,٧٥، وهو ما سيكون سابع زيادة على التوالي منذ يوليو عام ٢٠٠٤ بحسب وكالة رويترز. ويانتظر الى المخاوف بشأن التضخم ولاسيما مع ارتفاع أسعار النفط الى مستويات قياسية جديدة الاسبوع الماضي يتوقع التجار أن يتيسر مجلس الاحتياطي الاتحادي في تقريره إلى انه سيتحول الى اتخاذ موقف حاسم في مجال تضيق الائتمان، بدل الموقف الحذر الذي يتخذه حاليا. وفي حركة أسعار العملات، بلغ سعر اليورو ١,٣١٦٥ يورو مقارنة مع ١,٣٢١٥٧ يورو أواخر التعامل في نيويورك. وفي أسواق آسيا انخفضت الأسهم اليابانية في تعاملات الظهر ببورصة طوكيو في أعقاب التراجع في السوق الأمريكية. وبنهاية جلسة التعامل الصباحية عند الظهر في بورصة طوكيو انخفض مؤشر نيكبي اليابانية الكبرى ٢٧,٠٧ نقطة أي بنسبة ٠,٢ في المئة إلى ١١٨٥٢,٧٤ نقطة. وقفز مؤشر تويكس الأوسع نطاقا بنسبة ٠,٠٩ في المئة إلى ١٢٠٤,٥ نقطة بعد ان تقلب صعودا وهبوطا في وقت سابق من جلسة التعامل.

- ١) عباس العزاوي، تاريخ الضرائب لب العراقية، بغداد، ١٩٥٨، ص. ٦.
- ٢) د سعيد ماهر حمزة، مصدر سابق، ص. ٢٠٩.
- ٣) كرتود بيلى، فضول من تاريخ العراق القريب، ترجمة جعفر خياط، بيروت، ١٩٧١، ص. ٢٥٤.
- ٤) عبد الله فياض، الثورة العراقية الكبرى، ١٩٢٠، بغداد، ١٩٦٣، ص. ١٩٦٥، ٣٤٢.
- ٥) فهد جنكو، العراق في النضال من اجل الاستقلال، موسكو، ١٩٨٢، ص. ٩٠، ترجمة سليم علي الوردى، مصدر سابق، ص. ٢٠.

اليوم العالمي للمياه: الفقراء يجارون بالشكوى

الأمم المتحدة تسعى لتقليص المحرومين من مياه الشرب ومحاربي الصرف الصحي الى النصف بحلول سنة ٢٠١٥، بمناسبة اليوم العالمي للمياه. وتشرن الأمم المتحدة ابتداء من ٢٢/٣/٢٠٠٥ المقبل عقدا بعنوان "المياه من أجل الحياة، المياه للجميع" بهدف تقليص عدد الأشخاص المحرومين من مياه الشرب ومحاربي الصرف الصحي الى النصف بحلول سنة ٢٠١٥. ويتوقع أن ٢٢ ألف شخص كل يوم بسبب أمراض تنقلها المياه غير الصالحة للشرب. ففي السبب الأول للوفيات في العالم قبل سوء التغذية. والتيفوئيد والكوليرا والملاريا والأمهال من الأمراض التي تنقلها المياه الملوثة. فالياه تشكل رهانا حيويا لنحو ٢,٤ مليار شخص لا تتوفر لديهم مجاري للصرف الصحي، مثل المرحاض والمجاري العامة، كما أن هناك ١,١ مليار شخص محرومين من المياه الصالحة للشرب. في السبب الأول للمياه الملوثة. وقد تعهدت الاسرة الدولية قبل خمس سنوات، أي أثناء القمة العالمية في العام الفين، بأن تخفض الى النصف عدد الأشخاص المحرومين من مياه الشفة من الآن حتى سنة ٢٠١٥. وخلال قمة الأرض في ٢٠٠٣ توسع هذا التعهد ليشمل المحرومين من مجاري الصرف الصحي لكن من دون تحديد الية جمع التمويلات المناسبة. والاسوأ من ذلك ان المساعدات مجعدة، وتفيد منظمة التعاون والتنمية الاقتصادية ان المساعدات الحكومية المخصصة لقطاع المياه تقلصت من ٢,٧ مليار دولار في ١٩٩٧ الى ١,٤ مليار دولار في ٢٠٠٢، ثم استقرت منذ ذلك الحين لكنها تبقى بعيدة عن حجم التحدي. ومع تراجع المساعدات الحكومية، ظهرت اشكال جديدة من التعاون منذ التسعينات هي "الشراكات بين القطاعين العام والخاص". وقد دافع ميشال كامديسو المدير العام السابق لصندوق النقد الدولي في

العراق يتطلع الحانور لقهق قوفا الضلام

الولايات المتحدة تحمل وطأة النقد بينما تعود انقطاعات الكهرباء بالفائدة على المخربين



يسوء الوضع طوال الوقت". وعبر العاصمة، تجد الكثير من القصص المماثلة لأحاس تأثروا بإنقطاعات الطاقة الكهربائية، و أمزجة تتراوح من حالات السخطة الشديدة حتى الإستسلام للأمر الواقع، وهي إشارة مزعجة في خضم التفاوض الذي ساد عقب إنتخابات كانون الثاني الماضي والإدعاءات المتنامية بتلاشي الإرهاب. ويقول المسؤولون ان الهجمات الأخيرة على أنابيب الغاز و النفط الغذائية منشآت توليد الطاقة الكهربائية تعهد إستراتيجية تزداد تعقيدا وتطورا أكثر فأكثر لوضع بغداد تحت حراسة من الحصار الاقتصادي. فقد اعتاد سكانها البالغ عددهم ستة ملايين نسمة على بنبة تحثية مشابهة لما هو موجود في دول العالم المتقدم منذ السنوات الأولى من عمر النظام السابق، و يغذي الكهرباء هذه البنية مشاعر الكره لسلطات الاحتلال. ونجد الكهرباء قابعة في المرتبة الثانية في سلم الأولويات بعد مشكلة الأمن، وبشكل إصلاح هذا القطاع إختبارا لمداقية الحكومة العراقية التي تحظى بدعم اميركي. ويدافع ريك ويتيكر، الذي يدير مشاريع البنية التحتية العراقية لصالح الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية، عن تلك الخدمات السيئة بالقول: "يعتقد (الناس) بأنهم يعرفون فيما إذا كنا نؤدي أعمالنا كما ينبغي أم لا، حينما يضعون أناملهم على الفاتح الكهربائية التي تشغل مصابيح بيوتهم". يدعي ويتيكر بأن الشبكة الوطنية لم تعطل سوى نصف

اليوم العالمي للمياه: الفقراء يجارون بالشكوى

الأمم المتحدة تسعى لتقليص المحرومين من مياه الشرب ومحاربي الصرف الصحي الى النصف بحلول سنة ٢٠١٥، بمناسبة اليوم العالمي للمياه. وتشرن الأمم المتحدة ابتداء من ٢٢/٣/٢٠٠٥ المقبل عقدا بعنوان "المياه من أجل الحياة، المياه للجميع" بهدف تقليص عدد الأشخاص المحرومين من مياه الشرب ومحاربي الصرف الصحي الى النصف بحلول سنة ٢٠١٥. ويتوقع أن ٢٢ ألف شخص كل يوم بسبب أمراض تنقلها المياه غير الصالحة للشرب. ففي السبب الأول للوفيات في العالم قبل سوء التغذية. والتيفوئيد والكوليرا والملاريا والأمهال من الأمراض التي تنقلها المياه الملوثة. فالياه تشكل رهانا حيويا لنحو ٢,٤ مليار شخص لا تتوفر لديهم مجاري للصرف الصحي، مثل المرحاض والمجاري العامة، كما أن هناك ١,١ مليار شخص محرومين من المياه الصالحة للشرب. في السبب الأول للمياه الملوثة. وقد تعهدت الاسرة الدولية قبل خمس سنوات، أي أثناء القمة العالمية في العام الفين، بأن تخفض الى النصف عدد الأشخاص المحرومين من مياه الشفة من الآن حتى سنة ٢٠١٥. وخلال قمة الأرض في ٢٠٠٣ توسع هذا التعهد ليشمل المحرومين من مجاري الصرف الصحي لكن من دون تحديد الية جمع التمويلات المناسبة. والاسوأ من ذلك ان المساعدات مجعدة، وتفيد منظمة التعاون والتنمية الاقتصادية ان المساعدات الحكومية المخصصة لقطاع المياه تقلصت من ٢,٧ مليار دولار في ١٩٩٧ الى ١,٤ مليار دولار في ٢٠٠٢، ثم استقرت منذ ذلك الحين لكنها تبقى بعيدة عن حجم التحدي. ومع تراجع المساعدات الحكومية، ظهرت اشكال جديدة من التعاون منذ التسعينات هي "الشراكات بين القطاعين العام والخاص". وقد دافع ميشال كامديسو المدير العام السابق لصندوق النقد الدولي في

العراق يتطلع الحانور لقهق قوفا الضلام

يسوء الوضع طوال الوقت". وعبر العاصمة، تجد الكثير من القصص المماثلة لأحاس تأثروا بإنقطاعات الطاقة الكهربائية، و أمزجة تتراوح من حالات السخطة الشديدة حتى الإستسلام للأمر الواقع، وهي إشارة مزعجة في خضم التفاوض الذي ساد عقب إنتخابات كانون الثاني الماضي والإدعاءات المتنامية بتلاشي الإرهاب. ويقول المسؤولون ان الهجمات الأخيرة على أنابيب الغاز و النفط الغذائية منشآت توليد الطاقة الكهربائية تعهد إستراتيجية تزداد تعقيدا وتطورا أكثر فأكثر لوضع بغداد تحت حراسة من الحصار الاقتصادي. فقد اعتاد سكانها البالغ عددهم ستة ملايين نسمة على بنبة تحثية مشابهة لما هو موجود في دول العالم المتقدم منذ السنوات الأولى من عمر النظام السابق، و يغذي الكهرباء هذه البنية مشاعر الكره لسلطات الاحتلال. ونجد الكهرباء قابعة في المرتبة الثانية في سلم الأولويات بعد مشكلة الأمن، وبشكل إصلاح هذا القطاع إختبارا لمداقية الحكومة العراقية التي تحظى بدعم اميركي. ويدافع ريك ويتيكر، الذي يدير مشاريع البنية التحتية العراقية لصالح الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية، عن تلك الخدمات السيئة بالقول: "يعتقد (الناس) بأنهم يعرفون فيما إذا كنا نؤدي أعمالنا كما ينبغي أم لا، حينما يضعون أناملهم على الفاتح الكهربائية التي تشغل مصابيح بيوتهم". يدعي ويتيكر بأن الشبكة الوطنية لم تعطل سوى نصف

توجه : عمارة أسعد
عن صحيفة الغارديان