

## سياسات الإصلاح الاقتصادي في العراق وتحرير التجارة الخارجية

د. ستار جبار خليل



في البداية ينبغي الإشارة الى أهمية الإصلاح الاقتصادي وضرورته بالنسبة للاقتصاد العراقي في ضوء واقعه المعاصر، وإذا كان هذا الإصلاح بحد ذاته بهذه الأهمية، فإن السياسات المعتمدة فيه، تعد الأكثر أهمية وضرورية.

وفي هذا الإطار، وعلى الرغم من ان استراتيجية التنمية الوطنية ٢٠٠٧-٢٠٠٥ بجميع تفاصيلها، قد مثلت مشروعاً طموحاً لاعادة ترتيب البيت العراقي واصلاحه اجتماعياً واقتصادياً، بل حتى سياسياً، فإنها كادت من ضمن ما كادت عليه على سياسات الإصلاح الاقتصادي التي ستكون مجالاتها: تعزيز القطاع الخاص وتطوير المؤسسات الحكومية وتخفيض الدعم بنوعيه المباشر وغير المباشر واصلاح الشركات الحكومية وتحرير التجارة الخارجية.

ان الاهتمام بتحرير التجارة الخارجية يأتي بهدف زيادة تشابك الاقتصاد العراقي مع الاقتصاد العالمي وإزالة التشوهات في الاسعار وتعزيز القدرات التنافسية بعد ان تم تخفيض الرسوم على الاستيراد وتوحيدها في رسم موحد بنسبة (٥%) مع قيمة السلع المستوردة باستثناء الغذاء والدواء.

هنا من الممكن ان يثار السؤال الاتي: ايها يحظى بالأولوية، الاندماج بالاقتصاد العالمي، أم تعزيز القدرات التنافسية لصناعتنا المحلية؟ وان كانت الخطوة الأولى مهمة لتحقيق التنافسية، فما استعدادات الاقتصاد العراقي للاستفادة من فرص التكيف مع الاقتصاد العالمي وامكانياته؟

فكما هو معروف، ان القاعدة الصناعية في العراق اليوم ضعيفة بما لا يمكنها من الانتفاع من فتح الأسواق الخارجية بالنسبة الى التجارة الصناعية، ثم ان تحرير التجارة والخدمات وحماية حقوق الملكية الفكرية ليس في مصلحتها بوجه عام بعد ان مر. ويمر. بطورف مازالت صعبة للغاية، اكثرها وضوحاً الحروب وحصار الاقتصادي الذي امتد لأكثر من عقد، ثم مرت بعد سنتان اثر الاحتلال اتمت بعدم الاستقرار السياسي والاقتصادي والاجتماعي والامن، مما أدى الى تخريب القواعد التنمائية وتدميرها لأسباب معروفة مثل أعمال النهب وسوء الظروف الأمنية، وغلق بعض المصانع لعدم توافر

المواد الأولية أو بسبب انقطاع التيار الكهربائي، ثم المشكلة الكبرى التي تمثلت في فتح الحدود ومنح السلع الأجنبية ومن مناشئ مختلفة حرية الدخول واغراق السوق العراقية، هذا علاوة على ان الاقتصاد العراقي في حقيقته يصف من ضمن الاقتصادات أحادية الجانب، أي التي تتميز بعدم تنوعها، ولهذا فإن الاحتمالات تبدو ضئيلة لحدوث زيادة في صادراته نتيجة تحرير التجارة ربما باستثناء النفط الذي لم يدخل أصلاً في اتفاقيات منظمة التجارة العالمية. مقابل ذلك فإن الاحتمالات تبدو قوية لزيادة الواردات المقترنة بارتفاع فاتورة الغذاء المستورد وارتفاع كلفة استيراد التقانة والمنتجات المرتبطة بحقوق الملكية الفكرية

بما ان تحرير التجارة الخارجية وتحرير أسواقه قبل ان ينمي قدراته التنافسية والخطر هنا . بشكل عام . كما يقول (د. ابراهيم العيسوي) هو خطر (الهبم في الكبار) بكل ما تحمله الكلمة من معنى، وما ينطوي عليه من عدم تكافؤ أو حتى غياب التقارب . في القوة الاقتصادية (الكبار) هنا، هم بالطبع الدول الرأسمالية والكبرى والشركات العملاقة متعددة الجنسيات والتكتلات الاقتصادية الإقليمية التي تتمتع فيها تلك الدول والشركات ذاتها بالنفوذ الأكبر والسيطرة الأعظم، ونتيجة هذا الوضع معروفة، فما لم يسبقه

مواجهة اعباء المدفوعات الدولية في ظل ظروف صعبة لايزال العراق يعاني فيها ضعفاً في قدراته على الوفاء بالتزاماته الدولية.

ومما لا شك فيه ان خطراً كبيراً قد يهدد الاقتصاد العراقي في ظل البيئة الاقتصادية العالمية المعاصرة التي صنعتها العولمة ومنظمة التجارة العالمية، اذا ما قام العراق بفتح ابواب أسواقه على مصاريهها وذهب الى مسافات بعيدة في تحرير تجارته الخارجية وتحرير أسواقه قبل ان ينمي قدراته التنافسية والخطر هنا . بشكل عام . كما يقول (د. ابراهيم العيسوي) هو خطر (الهبم في الكبار) بكل ما تحمله الكلمة من معنى، وما ينطوي عليه من عدم تكافؤ أو حتى غياب التقارب . في القوة الاقتصادية (الكبار) هنا، هم بالطبع الدول الرأسمالية والكبرى والشركات العملاقة متعددة الجنسيات والتكتلات الاقتصادية الإقليمية التي تتمتع فيها تلك الدول والشركات ذاتها بالنفوذ الأكبر والسيطرة الأعظم، ونتيجة هذا الوضع معروفة، فما لم يسبقه

استعداد لتحسين كل من القدرة التنافسية والقدرة التفاوضية، فعلى أقل تقدير يتم استبعاد الدول الصغيرة والضعيفة اقتصادياً وتهميشها وتبعيتها ان لم نقل اسحقها.

لقد اندفعت دول جنوب شرق اسيا على طريق الإصلاح الاقتصادي فقامت بتحرير الاقتصاد والأسعار والتجارة الخارجية وإزالة القيود المفروضة على الأسواق وسارعت للاندماج الشديد في الاقتصاد العالمي، الأخرى بسوئها.

وإذا كان الأمر كذلك، كيف يمكن للعراق أن يندمج في الاقتصاد العالمي واقتصاده يعاني اليوم تحللاً شديداً ولماذا التسرع قبل ان تكون مؤهلاً لمواجهة الآثار السلبية التي يمكن ان تتركها عملية الانفتاح الاقتصادي وتحرير التجارة الخارجية؟

وحتى تقديم بعض الدعم للصادرات العراقية في الأقل في المراحل الأولى من عملية الإصلاح، كلها خطوات مهمة ينبغي الاهتمام بها قبل الاقدام على تحرير التجارة الخارجية، وكذلك فان دور الدولة له أهميته في وضع السبل لإنشاء صناعات تنافسية لبعض صناعتنا المحلية، وفي هذا الإطار يأتي دعم القطاع الخاص ودوره الفاعل في عملية الإصلاح الاقتصادي عندما يستجيب لطبيعة المتغيرات الاقتصادية المحلية والاقليمية والدولية

وإذا كان الأمر كذلك، كيف يمكن للعراق أن يندمج في الاقتصاد العالمي واقتصاده يعاني اليوم تحللاً شديداً ولماذا التسرع قبل ان تكون مؤهلاً لمواجهة الآثار السلبية التي يمكن ان تتركها عملية الانفتاح الاقتصادي وتحرير التجارة الخارجية؟ ان اعادة هيكلة مؤسساتنا الاقتصادية بعد دراسة جواهرها الاقتصادية والعمل على رفع معدل الادخار المحلي والاهتمام بتنمية الموارد البشرية وتوفير قاعدة البيانات والمعلومات وتسخيرها لخدمة رجال الأعمال والمستوردين والمصدرين

وحتى تقديم بعض الدعم للصادرات العراقية في الأقل في المراحل الأولى من عملية الإصلاح، كلها خطوات مهمة ينبغي الاهتمام بها قبل الاقدام على تحرير التجارة الخارجية، وكذلك فان دور الدولة له أهميته في وضع السبل لإنشاء صناعات تنافسية لبعض صناعتنا المحلية، وفي هذا الإطار يأتي دعم القطاع الخاص ودوره الفاعل في عملية الإصلاح الاقتصادي عندما يستجيب لطبيعة المتغيرات الاقتصادية المحلية والاقليمية والدولية

### في غياب الضوابط والمؤهلات

## قفز عدد شركات السفر والسياحة الى اكثر من الف!

عشرة دولارات فاذا ما سيرنا عشر قوافل سياحية وفي كل قافلة ثلاثون سائحاً فهذا مبلغ لا يستهان به من اصل ربحنا. وسألنا صاحبة شركة اديبة للسفر والسياحة عن معاناة شركات السفر في الوقت الحاضر فقالت: نحن نعاني من الدخلاء على هذا القطاع، فالقطاع حساس ويتعامل مع راحة السياح بينما هجمت علينا مئات الشركات الوهمية الجديدة مستغلة الفراغ الإداري للدولة فقامت مجاميع عديدة بفتح شركات دون الرجوع الى ضوابط الهيئة العامة للسياحة مما أساء البنا وساء الى السائح العراقي. فوما الضوابط التي ضربت عرض الحائط؟ . من جملة الضوابط ان تكون لمؤسس الشركة والعاملين بها خبرة لا تقل عن ثلاث سنوات في المؤسسات السياحية او

مكاتبنا وهذا معناه ان الجانب الأمني يؤثر سلباً على عملنا والاعمال السياحي ترتفع امام مكاتب السفر وتتضاعف في بغداد والحافظات، ومعروف ان هذا السوق قد عانى ركوداً واضحاً طوال عقدين من الزمن، ففي العقد الاول انشغل البلد في حروب خارجية، وفي الثاني الحرب الاقتصادية التي تمثلت بالحصار الاقتصادي الذي فرض على النظام المباد ودفع ثمنه شعبنا الصابري. ونحن نغير الوضع السياسي في العراق تبع ذلك تغير واضح في الاقتصاد العراقي، إذ بدأت القطاعات تستعيد عافيتها وكان لزاماً على قطاع السياحة ان يتأثر بذلك.

«الحدث الاقتصادي» قامت بجولة في هذا السوق، اخترنا شارع السعدون الذي تنتشر فيه مكاتب السفر والسياحة سابقاً ولاحقاً ووقفنا كانت مع السيدة دينا تحسين مديرة مبيعات شركة الصقور للسفر والسياحة لتحدثنا عن مستجدات هذا السوق بالقول: . كما هو معروف ان الموسم السياحي يبدأ مع بداية موسم الصيف، ولا سيما بعد انتهاء السنة الدراسية بكل مراحلها، ففي هذا الموسم اتفقنا مع شركات تركية ومصرية وسورية للبدء بإرسال القوافل السياح من بغداد الى مدن تلك الدول وهناك برامج معدة تفري القاديين او العازمين على التسريع السياحي للسفر مع شركات السفر المنافسة . الا ان الاسبوع الماضي الذي شهد عدة تفجيرات في هذا الشارع حال دون وصول المستثمرين او الذين يرومون الحجز الى

الإسلامية أصبحت جزءاً رئيسياً ضمن النسيج المالي العالمي، كما أنها أصبحت أساسياً في العمل المصرفي الإقليمي والدولي، مشيراً إلى أن حجم الصكوك الإسلامية مازال ضعيفاً مقارنة بالسندات التقليدية عالمياً والتي تعد بالتربليون دولار، ولكن كل التحليل والإحصاءات تشير إلى أن نسبة النمو السنوي لإصدار الصكوك الإسلامية تمثل أضعاف نسبة النمو للسندات التقليدية. وأوضح أن الاستثمار في الصكوك الإسلامية غير مقصور على المسلمين فقط، بل يمكن لغير المسلمين الاكتتاب فيها، مشيراً إلى أن رواج الصكوك الإسلامية لا يقتصر على البلاد الإسلامية فقط، حيث لاقت إقبالا في البلاد الأوروبية.

## ١٠ مليارات دولار إصدارات الصكوك الإسلامية المتوقعة عام ٢٠٠٦

توقعت مصادر مصرفية أن يتم إصدار صكوك إسلامية بقيمة ١٠ مليارات دولار خلال عام ٢٠٠٦ وأن تجتذب البنوك والمؤسسات المالية الإسلامية ما بين ٤٠٪ و ٥٠٪ من المدخرات الدول الإسلامية خلال السنوات العشر المقبلة. وقدر محافظ مؤسسة نقد البحرين (البنك المركزي) رشيد العراج بحسب ما نشرت جريدة «الشرق الأوسط» اللندنية الثلاثاء ١٧-٥-٢٠٠٥ حجم الصكوك الإسلامية الصادرة خلال العام المقبل بما يقارب ١٠ مليارات دولار. وأضاف أنه، وفقاً لإحدى الدراسات، فقد زادت استثمارات الصكوك ٣ أضعاف في عام ٢٠٠٤ إلى ٦,٧ مليار دولار، ونما سوق الصكوك الإسلامية (السندات) في منطقة الخليج ليبلغ ٤ مليارات دولار في نهاية عام

٢٠٠٤، وأن صكوك حكومة باكستان البالغة ٦٠٠ مليون دولار أمريكي أضافت قيمة كبيرة إلى الأسواق الدولية. معتبراً أن أسواق الصكوك قد أخذت في الانتعاش والتضخم مع زيادة مؤشرات النجاح. من جانبه، توقع الأمين العام للمجلس العام للبنوك والمؤسسات المالية الإسلامية عز الدين خوجة أن تجتذب البنوك الإسلامية ما بين ٤٠٪ و ٥٠٪ من المدخرات الإسلامية العالمية خلال الأعوام العشر المقبلة، مدلاً على ذلك بحجم الدوائ الإسلامية في حساب الاستثمارات الخليجية التي تضاعفت أكثر من مرتين ونصف المرة خلال السنوات الخمس الأخيرة.

وقال في افتتاح المؤتمر الدولي لأسواق المال الإسلامية بالبحرين إن الصناعة

## شركات الإمارات تجمع ١,٥ مليار دولار في اكتتابات أسهم جديدة

وحول ظاهرة طفوية الاكتتابات الرقم المستهدف عشرات المرات في العديد من الاكتتابات السابقة. قال إن تجاوز الاكتتابات للأسهم المطروحة يرجع جزئياً إلى وفرة السيولة وإلى قوانين دولة الإمارات التي تنص على أن وزارة الاقتصاد يجب أن توافق على قيم الشركات التي تدرج في السوق. وعادة ما يكون ذلك بأسعار دون القيمة السوقية.

ويشأن القواعد التي تقضي بأنه يتعين على الشركات طرح ٥٥٪ في الأقل من أسهمها للاكتتاب العام. قال إنه سيتعين على أسواق رأس المال أن تتطور وتبني قوانين وأنظمة جديدة بمرور الوقت للبناء في مسارها والا فان الشركات ستنتقل إلى أسواق أسهم أخرى في ظل وجود منافسة. وأضاف ان سوقي دبي و(أبو ظبي) تخاطران بفقد شركات لمصلحة سوق دبي المالي الدولي الجديدة المقرر ان يبدأ العمل فيها في ٢٦ أيلول ٢٠٠٥. وتسمح للشركات بإدراج ٢٥٪ فقط من أسهمها ويسعر السوق دون تدخل من الحكومة. وذكر ان شركته تجري محادثات مع شركات عربية في دول مجلس التعاون الخليجي بشأن تسجيل أولى محتتمل في سوق دبي المالي الدولي. وأن هذه الشركات ما زالت تفكر فيما إذا كانت ستدرج أسهمها في مرحلة اختبار أولية وتكسب صفة أنها من أوائل الشركات التي أدرجت أسهمها في السوق أم تنتظر لتري ما سيحدث.

المنتظرة وأن هذا الوقت رائع لطرح أسهم للاكتتاب العام. مشيراً إلى أن معدل السعر إلى العائد في سوق الأسهم في الإماراتية يماثل المعدل السائد في الأسواق الكبرى ومنها الولايات المتحدة وأوروبا. وأضاف أن أسهم شركات الإمارات «مقومة بسعر معقول» حالياً مشيراً إلى الاحتمالات الجيدة لنمو أرباح الشركات المدرجة أسهمها بالسوق في المستقبل. لكنه استدرج قائلاً: «ن أقول إنها تمثل فرصاً» وأشار إلى أنه إذا اردت شركة زيادة رأس المال فان أرخص سبيل في الوقت الحالي هو طرح أسهم وليس من خلال الدين.

تقترب شركات في دولة الإمارات العربية المتحدة من جمع نحو ٥,٥ مليار درهم (قريبة ١,٥ مليار دولار) من خلال إصدار أسهم للاكتتاب العام أول مرة خلال الفترة القادمة وحتى نهاية العام. وذلك حسب ما صرح به الرئيس التنفيذي لشركة «المستثمر الوطني» كريم الصلح. بينما قالت مصادر أخرى إن عدداً آخر من الشركات أحجم عن طرح أسهم بسبب الضوابط المفروضة من جانب وزارة الاقتصاد وسوقي دبي وأبو ظبي الماليين. وقال الصلح إن «المستثمر الوطني» ومقرها أبوظبي ستؤلي إدارة نحو نصف الإصدارات

## اسعار العملات أمام الدينار العراقي

العملة	سعر الشراء	سعر البيع
الدولار الاميركي	١٤٦٠	١٤٧٠
اليورو	١٨٥٠	١٨٧٠
الجنيه الاسترليني	٢٦٢٥	٢٦٧٥
الدينار الاردني	٢٠٤٠	٢٠٦٠
الدرهم الاماراتي	٣٩٥	٤٠٠
الريال السعودي	٣٨٥	٣٩٠
الليرة السورية	٢٧	٢٨

