

# من قضايا الدستور العراقي الدائم رؤى ومقاربات أولية

**لا ريب في ان دستور أي بلد هو ميثاق الشرف الأكبر لك مكونات المجتمع ، ولا شك ان الدستور بالقدر الذي يعكس الحقائق التاريخية والاجتماعية والاقتصادية للمجتمع فانه ينطلق منها نحو تطوير المجتمع علما خلفية تلك الحقائق ، فهناك جدلية بين واقع الناس السائد ، وبين طموحات الدستور المستقبلية المكتوبة فيه ، فليس من السانئ ان يقفر الدستور علما الماضي ، او الحاضر لتنظيم صورة المستقبل ، وليس من السانئ ان لا يركب احتياجات المستقبل ويقف عند متطلبات الحاضر والمنظور من المستقبل القريب ، وهذه الاشكالية ذات علاقة بـ (كيف ننظر قواعد تعديل الدستور؟) فهل يغمرنا الخوف من التعديل حفاظاً علما الاستقرار؟ ام نفتح الباب لتعديل الدستور كلما تطلبت الحاجة لتعديل سعياً وراء تطور مطرد.**



والقطاعين الخاص والمختلط بحيث ترسم بينها معادلة التكامل والعمل على الافادة القصوى من حصة العراق من مياها النهرين لتطوير الواقع الزراعي وتحقيق الامن الغذائي. ولا بد من رسم سياسة صناعية مدنية متطورة لتلبي احد الامور التي تحتاج الى دراسة عميقة وجدية، فهل تستمر العراق بالاستثمارات الأجنبية؟ ام يشجع الدستور الاستثمار العراقي (الاموال والخبرة) سواء كان العراقيون المداخل ام في الخارج (المغتربين)؟ فمن جهة: ان البلد لما كان بحاجة الى حملة كبرى للاعمار والتحديث ولأن مكونات راس المال الوطني

وتوظيف المعادن الأخرى في تعاضم ايرادات الميزانية العراقية والعمل على الافادة القصوى من حصة العراق من مياها النهرين لتطوير الواقع الزراعي وتحقيق الامن الغذائي. ولا بد من رسم سياسة صناعية مدنية متطورة لتلبي احد الامور التي تحتاج الى دراسة عميقة وجدية، فهل تستمر العراق بالاستثمارات الأجنبية؟ ام يشجع الدستور الاستثمار العراقي (الاموال والخبرة) سواء كان العراقيون المداخل ام في الخارج (المغتربين)؟ فمن جهة: ان البلد لما كان بحاجة الى حملة كبرى للاعمار والتحديث ولأن مكونات راس المال الوطني

الفرص على اساس الحقائق الديموغرافية والكفاءة التقنية. لتتجمع المواقف حول وسط توافقى اساسه (قاعدة المواطنة العراقية) التي يكتب الدستور على اسسها الفلسفية والقانونية ولا بد من ضمانات تطوير الدستور وتعديله كلما ضعفت الخصوصيات وقويت القاعدة المركزية ، المواطنة. وهنا ثمن نص المادة الرابعة من قانون ادارة الدولة (ان النظام الاتحادي يقوم على اساس الحقائق الجغرافية والتاريخية والفصل بين السلطات وليس على اساس الاصل او العرق او الاثنية او القومية او المذهب). فالحقائق الجغرافية تتسع لطيف والحقائق التاريخية واقع قائم اما الخصوصيات الثانوية فهي طبع لديكتاتوريات ولعل نظاما (العراقيين العرب) انما من (طفمة مارسسته) لمنافعها الخاصة وتكوينها وتشكلها الاجتماعي-سياسي.

لذلك، يجب ان ينظر لمخاوف الكرد بالفهم العميق في الوقت الحاضر بالقدر الذي تجب ازالته في المستقبل القريب، وعلى اخوتنا الكرد ان يتفهموا هواجس شركائهم من تفكك البلد وتقسيمه ولعل هذا الامر نفسه او يقرب منه نجده عند الشيعة الذين عانوا من الاضطهاد والقسوة اللامعقولة لمجرد الانتماء المذهبي الذي صار ظرفاً شديداً في الحالات المتشابهة وهذا ربما يفهمهم للخوف من ان تتكرر المأساة، والسطوة وتغيب الديمقراطية وتتعارض الحريات، فيرون ان الدستورية والديمقراطية والحقوقي الاساسية للأغلبية يجب ان يكفلها الدستور، وربما هذه هواجس التركمان والمسيحيين. فهل يستطيع الدستور المرتقب ان يضع بلما على كل هذه الهواجس؟ وهل ستعارض التطمينات المتعددة فيما بينها؟ ما السبيل الى توافق التطمينات وتكاملها؟ فألجل ان لا نستبدل الحكومات العممية بحكومات اقاليم متعددة بلا تكامل ولاجل ان لا تستبدل طائفة مقبورة بطائفة مضادة تولد من رحم الاضطهاد التاريخي لا بد ان يؤسس الدستور على حق المواطن العراقي- بلا خصوصيات في بلده حقا ومتساويا مع المواطن الآخر، ولا بد ان يفتنر مع مبدأ المساواة في الحقوق الاساسية العدل في

د. عبد الامير كاظم زاهد

من ثغرات اضطهاد مكون ما او تهميشه او اقصائه عن ممارسة وضع القرار، ومن الحقائق الاجتماعية ان شعب العراق من شعوب منطقة الشرق الاوسط (العالم الاسلامي) وقد ترسخ تاريخيا انه من الشعوب التي يعد نظام الاسرة فيه الخلية الاولى للتكوين الاجتماعي فلا بد من حماية نظام متطور لعلاقات الاسرة ودعم قوانينها. تجدا اجتماعياً: نجد ضرورة الربط بين التصعد بسبب الحرمان الاقتصادي. فلا بد من نظام يؤسس للأفراد فرص العمل، على اساس مهارات العمل، ولا بد من الموازنة المستدامة بين الاجور والاسعار ولا بد من نظام اعانات للعاطلين عن العمل (جسرا) وللعجزة والموقنين والمرضى بامراض مزمنة بلا معيل لهم. ولا بد من دعم المتقاعدین نفسياً ومعاشياً مع ضرورة الافادة من خبرات من يستطيع منهم ان يقدم مشورة او خبرة تقنية في مجال عمله، سعياً وراء تراكم الخبرة المؤسسية والصحية لا تقل أهمية عن مجانية العلاج الصحي كما اعتقد ان فرص التعليم يجب ان توفر مجاناً للجميع في مرحلتى الابتدائية والثانوية، وترسم سياسة تكاملية للتعاون بين الكليات الرسمية والأهلية في التخصص والمعايير الأكاديمية، وكلما كان المجتمع فاضلاً ونبیلاً ومتسامحاً وكریماً ويمتلك دستوراً اخلاقياً في وجدانه، كلما افز حكومة شفافة ومؤسسات نزيهة، فأجل ان يحارب الفساد الاداري والمالي، لا بد من اعادة تأهيل المناهج الدراسية على اساس من القيم النبيلة، وكرم التعامل وسمو العلاقات على المضاع الضيقة والمحسوبة. ولا بد من برامج لازالة النزعة العدوانية والميل الى العنف سياسياً ودينياً ومنطقياً ومذهبياً وعشائرياً ببرنامج مدرسو، لا بد من تطور نظام القضاء نحو الاندماج الانساني في مؤسسات المجتمع المدني، وسوائل جوس النضج اليومي للشارع العراقي، ولعل ما يتوافق مع هذه المتطلبات نظام جمهوري برلماني تتعدت فيه مراكز القرار، لكي لا تتاح فرصة لديكتاتورية جديدة او للارهاب او للتدخل الاجنبي للدخول الى الساحة العراقية

# الدستور الدائم ومهمة الاصلاح السياسي في العراق

د. فلام اسماعيل حاتم

عنصرأ أمياً، ولا سيما في زمن العولمة إذ يتشابك الاممي بالوطني في مجالات كثيرة؛ ربما يكون من بين ابرزها مسألة حقوق الانسان، فيما نرى نحن ان الاصلاح الداخلي يعد مسألة في غاية الصعوبة ان لم تكن مستحيلة ذلك لان مجرد البدء به يتطلب الغاء كاملاً لمنظومة مقسدة من التشريعات والنظم القانونية وتغيير جذري لأجهزة الدولة ومؤسساتها المختلفة بما في ذلك اشكال الحكم والنظم السياسية، وربما تطلب الامر تغيير شكل الدولة المساحتي أيضاً خصوصاً في الدول ذات التعددية القومية والدينية ذلك ان منح المكونات الاستقلالية في معالجة القضايا ذات الطبيعة المحلية امر لا مفر منه وبهذا الخصوص، لا بد من اشكال التذكير بان انتقال الدول الاوربية من الحكم الوراثي المطلق الى تأسيس الجمهوريات والمكليات البرلمانية مر (الانتقال) خلال بحار من الدماء فيما بات يعرف بالثورة الرسامالية (او البرجوازية) وعليه فان صندوق الاقتراع سيكون السبيل الوحيد والحل الامثل للكثير من المعضلات المرتبطة بمسألة الاصلاح السياسي. وما يثير الدهشة حقا الموقف الغريب الذي اتخذه الكثير من المثقفين منها ما كان بإمكان العراقيين حتى مجرد البدء بمشروعهم الاصلاح، ان ما تم حتى الآن لم يكن سوى الخطوة الاولى في طريق طويلة ومملوءة بالمنعطفات الخطيرة، إذ ان هناك المزيد من المهمات التي تترتب على السلطات العراقية الوليدة ومؤسسات المجتمع المدني القائم بها وتقف في مقدمتها تلك المهمات احلال الامن واعداد مسودة الدستور الدائم لاستفتاء الشعب عليه واجراء الانتخابات العامة وبناء مؤسسات الدولة الدائمة، كل ذلك وغيره الكثير يشكل الاساس الضروري لعملية الاصلاح العراقية الرائدة.

هذا النوع سيكون ذا اهمية قصوى لضمان مستقبل العملية السياسية. وصمام امان للديمقراطية الوليدة. وما زلنا بصدد الحديث عن القواعد القانونية ودورها في تفعيل عملية الاصلاح نرى من غايبة الاشارة الى ان الاستاير الختلفة تضمن المزيد من تلك القواعد اذ تضمنت هذا ليس فقط وجود القاعدة في الدستور؛ بل توفير آليات تطبيقها، ففظرية القانون الدستوري تميز بين القاعدة - المبدأ والقاعدة- الهدف؛ ففي حين تقوم الاولى بتنظيم علاقات اجتماعية موجودة فعلا وتطبيق برنامج محدد: تحيل الثانية مهمة التطبيق الى المستقبل ويكمن هذا التصنيف في اساس التمييز بين الدستور في دولة القانون ودستور الدولة ذات النظام الشمسوي (التوتاليتاري)؛ إذ يعج دستور الأخيرة بالقواعد - الاهداف، هذا عادة ما يكون تنفيذها مؤجلاً هذا من جهة ومن جهة اخرى فان منزلة الدستور في المنظومة القانونية للدولة تلعب هي الأخرى دورا ليس بالقليل ففي حين يحتل الدستور في الدول الديمقراطية الحقيقية المكان الاسمي في تلك المنظومة، تتدنى منزلته في دولة الانظمة اللاديمقراطية الى مستوياتها الدنيا مما يفقده قوته القانونية (وهي الأهم).

عند الحديث عن الاصلاح بشكل عام والاصلاح الجساري الان في العراق على وجه الخصوص لا بد من الاشارة الى الجدل الدائر حاليا، ان على المستوى الرسمي ام في روفة مؤسسات المجتمع المدني بشأن معادلة العاملين الداخلي والخارجي في موضوعة الاصلاح. ففي حين يرى بعض من الساسة والباحثين ان هذه القضية تعد مسألة داخلية وان تناولها من قبل الدول الاجنبية يعد مساساً بالعمل المشترك للمعارضة العراقية الشؤون الداخلية للامم المتحدة، إذ يرى آخرون في مسألة الاصلاح

السيطرة المدنية للحكومة الانتقالية، فيما حصر واجبات دائرة الاستخبارات بجمع المعلومات وتقييم التهديدات الموجهة للامن الوطني وتقديم المشورة للحكومة العراقية واخضع المشروع نشاط هذه الأجهزة لسلطة التشريعية، الفقرة (من المادة الثالثة والثلاثين)، وهذه من دون شك سابقة في تاريخ التشريع لجميع بلدان منطقة الشرق الاوسط الكثير من البلدان النامية، إذ ذهبت تشريعات تلك الدول الى ربط مسائل الامن والاستخبارات بالقائد العام للقوات المسلحة أي رئيس الدولة، اضافة الى ذلك فقد سعى المشروع العراقي لاستيعاد أي تأخير للقوات المسلحة في رسم السياسة الداخلية والخارجية للدولة؛ إذ نصت الفقرة (ب) من المادة الثامنة والعشرين على انه (لا يجوز بائية حال من الاحوال ان يكون المنسب للقوات المسلحة عضوا في الجمعية الوطنية او وزيراً او عضواً في مجلس الرئاسة قبل مضي ثمانية عشر شهراً على استقالته من القوات المسلحة او حالته الى التقاعد منها". (التأكيد لنا). وتجدر الاشارة هنا الى ان تأكيد الدستور العراقي المرتقب ما ورد اعلاه الى جانب الفقرة (أ-ب-ج) من المادة السابعة والعشرين من قانون ادارة الدولة للعراقية قد وضعت الاساس لاستقرار الوضع السياسي مما يؤثر ايجاباً في تفعيل عملية البناء والتنمية الاقتصادية.

من واحدة من القضايا الجوهرية التي كانت على الدوام في صلب موضوعة الاصلاح السياسي هي قضية حقوق الانسان وضمانات الدفاع عنها في العراق؛ تلك القضية التي لم تعد مسألة وطنية او اقليمية بل امتلكت طابعاً دولياً واصبحت سبباً لاضفاء الشرعية على شن الحروب واسقاط الانظمة السياسية (يوغسلافيا، افغانستان،

ويكتسب النقاش الدائر بشأن الدستور العراقي المرتقب اهمية كبيرة، ذلك سيشكل الاساس الذي لا يمكن ان نستقيم من دونه دولة الحق والمؤسسات، على انه لا بد من الاشارة هنا الى ان هنالك ارثا سيكون لزاماً على المشروع العراقي العودة اليه عند الاعداد لصوغ الدستور الدائم؛ إذ تضمنت قانون ادارة الدولة العراقية للمرحلة الانتقالية جملة من المبادئ والاسس القانونية والتي يمكنها ان تكون مصدراً تشريعياً بالغ الاهمية، فقد اسس القانون المذكور (برغم نواقصه) لسابقة في ارساء الاساس القانوني لمنط جديد من العلاقات بين المواطن والحاكم؛ علاقة تبدو غريبة على مجتمعاتنا التي تعود فيها المواطن على ان يكون عنصراً سلبياً في منظومة شائكة من الروابط لم يعد فيها العنصر المصدر الاول للبناء الفوقي (السلطة) مع انه يمنح تلك السلطة، رغماً عنه مشروعية الاستمرار من خلال مبايعته الدورية لها؛ وطالما تمت تلك المبايع (الانتخاب) بأسلوب قريب الى الهمجية منه الى الصواب في العاصرة في التصويت؛ إذ يقوم الناخب بكتابة اسم المرشح (الوحيد طبعاً) بدمه تأكيد الحب والولاء لهم السلطة؛ فيما اخذت تلك الهيئة تناى بنفسها بعيداً عن ناخبها واضعة امامه حواجز مستحيلة الاختراق من الاجهزة الامنية والشعب الخاصة ولجان امن الدولة والمباحث والمنظمات الحزبية وفرق الضدائين .. ما الى ذلك اضافة الى كون هذه الاجهزة غير منتجة اساساً فانها تشكل جيشاً طفيلياً يتقل كاهل خزينة الدولة ويعيق اقتصادها المنهك اساساً، وبهذا الخصوص لا بد من الاشارة الى ان المشروع العراقي قام بخطوة بالغة الاهمية حين قرر في المادة الخامسة من قانون ادارة الدولة للمرحلة الانتقالية ان تخضع القوات المسلحة العراقية

وتكتسب النقاش الدائر بشأن الدستور العراقي المرتقب اهمية كبيرة، ذلك سيشكل الاساس الذي لا يمكن ان نستقيم من دونه دولة الحق والمؤسسات، على انه لا بد من الاشارة هنا الى ان هنالك ارثا سيكون لزاماً على المشروع العراقي العودة اليه عند الاعداد لصوغ الدستور الدائم؛ إذ تضمنت قانون ادارة الدولة العراقية للمرحلة الانتقالية جملة من المبادئ والاسس القانونية والتي يمكنها ان تكون مصدراً تشريعياً بالغ الاهمية، فقد اسس القانون المذكور (برغم نواقصه) لسابقة في ارساء الاساس القانوني لمنط جديد من العلاقات بين المواطن والحاكم؛ علاقة تبدو غريبة على مجتمعاتنا التي تعود فيها المواطن على ان يكون عنصراً سلبياً في منظومة شائكة من الروابط لم يعد فيها العنصر المصدر الاول للبناء الفوقي (السلطة) مع انه يمنح تلك السلطة، رغماً عنه مشروعية الاستمرار من خلال مبايعته الدورية لها؛ وطالما تمت تلك المبايع (الانتخاب) بأسلوب قريب الى الهمجية منه الى الصواب في العاصرة في التصويت؛ إذ يقوم الناخب بكتابة اسم المرشح (الوحيد طبعاً) بدمه تأكيد الحب والولاء لهم السلطة؛ فيما اخذت تلك الهيئة تناى بنفسها بعيداً عن ناخبها واضعة امامه حواجز مستحيلة الاختراق من الاجهزة الامنية والشعب الخاصة ولجان امن الدولة والمباحث والمنظمات الحزبية وفرق الضدائين .. ما الى ذلك اضافة الى كون هذه الاجهزة غير منتجة اساساً فانها تشكل جيشاً طفيلياً يتقل كاهل خزينة الدولة ويعيق اقتصادها المنهك اساساً، وبهذا الخصوص لا بد من الاشارة الى ان المشروع العراقي قام بخطوة بالغة الاهمية حين قرر في المادة الخامسة من قانون ادارة الدولة للمرحلة الانتقالية ان تخضع القوات المسلحة العراقية