

لجنة صياغة الدستور

بين الاستحقاقات الانتخابية

ومستقبل الدولة

د. فلاح اسماعيل حاتم

اثار تشكيل الجمعية الوطنية العراقية لجنة صياغة الدستور العراقي الدائم نقاشا واسعا في صفوف السياسيين والحقوقيين والمهتمين بالشأن العراقي عام. ويتأتى الاهتمام الكبير باللجنة المذكورة ليس فقط لانها ستقوم بانجاز واحدة من اكثر القضايا اهمية في تاريخ العراق؛ بل لان اسلوب تشكيلها بدأ يلقي ظلالا من الشك حول مدى امكانية نجازها لتلك المهمة السبيرة وبالشكل الذي يؤمن انتقالا سليما لوطننا من حالة اللقائون والدولة منقوصة السيادة الى دولة الحق والمؤسسات؛ تلك الدولة التي يراد لشعبها ان يكون مصدرا حقيقيا للسلطات، لكن الاسلوب الذي ذهبت اليه الجمعية الوطنية في تشكيلها للجنة كتابة الدستور العراقي الدائم يجعل الحريصين على مستقبل العراق السياسية في بلادنا ينظرون بقلق مشروع لما سيتمخض عن اللجنة المذكورة. فنشكيلها من الكتلتين البرلمانيتين الرئيسيتين يجعل قراراتها مرهونة بايديولوجية وتطلعات التيارين المذكورين مما يشكل خروجا عن التوافق الوطني والذي اريد له ان يكون مبدأ فاعالا؛ في الاقل في الفترة الانتقالية والشديدة الحرجة التي يمر بها بلدنا.

ان من الحقائق الجلية والمسلم بها في علم القانون الدستوري هي ان الدستوروكيفية سياسية يراد لها تثبيت وتنظيم العلاقات بين مختلف القوى الاجتماعية؛ اي صراع تلك القوى والسلب اتقاقها (وفق القانون الفلسفي وحدة وضراع الاضداد). وفي احيان اخرى على العكس؛ يقوم الدستور بتثبيت سيطرة قوى اجتماعية معينة وحتى مجاميع عسكرية- سياسية صغيرة تقف بالضد من ارادة شعوبها؛ وهذا ما يمكن تلمسه في الدساتير التي تتم صياغتها واقرارها في دول الانقلابات العسكرية وبلدان الانظمة الشمولية. وفي جميع الاحوال فان الدستور باعتباره القانون الاساسي للدولة يقوم بعكس مستوى تطور البلد السياسي ويتضمن؛ وان بمستويات متفاوتة؛ الخطوط البرنامجية العامة لتطور المجتمع. وهذه الخاصية بالذات ما يجعل الدستور مقبولا لدى الكثير من مكونات المجتمع ذلك انها تجد فيه برنامجا مستقبليا تتفق بنوده مع سياسة تلك القوى وبرامجها. هذا من جهة؛ ومن جهة اخرى ليس عجيبا ان تجد اتفاقا لتلك القوى مع جوانب في الدستور واختلافا (وحتى معارضة) لجوانب اخرى. لكن الحقيقة التي تبقى قائمة هي التزام الجميع بالقانون الاساسي للدولة؛ ذلك ان الاطلاق للجمعية في اثناء الانقلابات العسكرية؛ او خلال الازمات السياسية التي عادة ما تقضي اليها ما يطلق عليه في لغة السياسة الانقلاب الدستوري؛ حيث تقوم كتلة برلمانية ما بالانقلاب على القواعد الدستورية؛ وحتى التنصل من القرارات التي سبق وان اقرت من ذات الكتلة (جورجيا واورانيا مثالا).

لا شك ان الانتخابات العراقية التي اجريت في نهاية كانون الثاني المنصرم شكلت خطوة هائلة في تاريخ العراق المعاصر؛ وليس هنالك من شك ايضا في التأثيرات المتنامية لهذه التجربة الجبارة ليس على مستقبل العراق فحسب؛ بل على تحديد مستقبل العملية السياسية في الكثير من بلدان الشرق الاوسط ايضا. الا ان ذلك لا يعني بأي حال ان يرتهن مستقبل العراق السياسي بنتائج تلك الانتخابات؛ برغم قسيتها ومشروعية نتائجها؛ سيما ان تداول السلطة بوسيلة الاقتراع الشعبي العام سيكون تقليدا طبيعيا في النهج السياسي للعراق الجديد. بمعنى اخر ان القوى التي اوصلتها صناديق الاقتراع وفي ظل اوضاع شاذة خالجت اجريت فيها تلك الانتخابات قد تجد نفسها حتى خارج الاجهزة التنفيذية للدولة؛ وتلك من شروط اللعبة السياسية المعروفة للجميع. في حين يراد للقواعد القانون الاساسي للدولة ان تكون منظما دائما للصور؛ غير متأثر موسمية القوى السياسية وتقلبات لغيتها السياسية. وعليه فان الارتهان الى الاستحقاق الانتخابي في ايجاد آليات كتابة الوثيقة الاله في الدولة سيدفعنا الى التوقفي في مطلب التطلبات الراهنة والمؤقتة التي يتعارض مع مبدأ ديمومة وثبات القواعد الدستورية. اضافة الى ذلك فان كتابة دستور الدولة تحت ضغط المزاج الجماهيري العام ستكون له اثار سلبية بالغة الخطورة. ولنا في التجربة الدستورية للبلدان التي نشأت على انقاض النضال السوفيتي السابق خير مثال؛ حيث وجدت تلك الدول نفسها اسيرة قواعد دستورية جامدة اريد لها اذنذاك معالجة وضع استثنائي طارئ فأصبحت عقبة كاداء في وجه متطلبات الظروف الناشئة مما يدفع اصحاب القرار؛ في اغلب الاحيان؛ الى استنباط وسائل مختلفة للاستئصال على القواعد الدستورية التي عجلت في سننها واقرارها تحت تأثير (نشوة النصر العابرة)؛ وربما تقبل الخطوات التي اتخذها الرئيس الروسي خلال السنوات القليلة الماضية والهادفة الى توسيع اختصاصات الاجهزة المركزية للدولة على حساب الصلاحيات الدستورية لاطراف الفيدرالية خبير دليل على ما ذهبا اليه. وما زلنا بصدد الحديث عن الانتخابات العراقية السابقة لايد من الاشارة الى المعضلات السياسية الكبيرة التي اعتبرت تلك الانتخابات والتي ما زالت تلقي بظلالها على مجمل العملية السياسية في بلادنا؛ وربما كانت مسألة تشكيل الحكومة الانتقالية في مقدمة تلك المعضلات؛ حيث اعتمد اسلوب المساومة بين جناحي البرلمان الرئيسيين لتوزيع الحصائب الوزارية وتمهيش مؤسف لقوى سياسية فاعلة شاعت شروط اللعبة الانتخابية وتشتتها وقصورها في ادارة تلك اللعبة ان جعلها قليلة التمثيل في الجمعية مما يؤدي الى ابعادها عن المسامحة في صياغة الدستور الدائم للبلاد برغم ما يمتلكه (تلك القوى) من خبرات وامكانيات وحرص لا غبار عليه على مستقبل الوطن بجميع مكوناتها. وهنا احد لزاما على الاشارة الى ان الخلافات التي راقتت تشكيل الحكومة الانتقالية ولجان الجمعية الوطنية واتبع اسلوب المحاصصة والمساومة ستسحب من دون شك على كيفية صياغة الدستور؛ خصوصا ان موضوعات كثيرة يمكنها ان تصعب مادة لتلك المساومات ومن ضمنها؛ على سبيل المثال لا الحصر؛ الموقف من العلاقة بين الدين والدولة وموقع الشريعة في سلم المصادر القانونية اضافة الى نوع الفيدرالية القادمة ومعضلة المدن والقصبات المتنازع عليها وحجم وكيفية توزيع الاختصاصات بين المركز الفيدرالي والاطراف. وهنا اري ان اشد ما يهك خشيته في الوقت الراهن هو فقدان القضايا التي قد تبدو صغيرة للوهلة الاولى (الحريات الشخصية للافراد) في خضم الصراع من اجل "الغنائم الكبرى".

وبهذا الخصوص تبدو لي عسيرة؛ وربما مستحيلة؛ مهمة اقناع احد طرفي المعادلة في الجمعية الوطنية بان فصل الدين عن الدولة وتحول مؤسساته الى مرافق اجتماعية خيرية والاستفادة من تعاليمه الانسانية لاغناء وتربية القيم الاخلاقية لدى المواطنين بدلا من اعتبار قواعده بدبلا للقواعد الوضعية وخصوصا اذا تمت صياغة الاخيرة بالشكل الذي لا يشكل اساءة لتطلبات المواطن الروحية. مثلما هي عسيرة مهمة اقناع الطرف الاخر في المعادلة بان قضايا مثل الامن والدفاع وما يتفرع عنهما من مؤسسات تدخل ضمن الاختصاص الحصري للسلطات المركزية وان مبدأ التدخل؛ وحتى الاجتياح اذا تطلب الامر؛ ماخوذ به في اغلب الدول التي اتخذت من الفيدرالية شكلا للدولة.

انني اري ان انجاز مهمة صعبة وبياغة الالهية بالنسبة للدولة العراقية وفي الاجال التي حدها قانون ادارة الدولة العراقية لشكله الانتقالية وهي منتصف شهر اب من العام الجاري ستكون بالغة الصعوبة؛ ان لم تكن مستحيلة؛ ما لم يتم الاتفاق على الثوابت الاساسية لدولة الحق المرتقبة من دون الارتهان على استحقاقات اللعبة الانتخابية المؤقتة.

✦ استاذ جامعي متخصص بالقانون الدستوري

كوبلاء / المدى

بعد سقوط النظام السابق اكتشف المواطنون ان التغييرات التي حملوا بها والأمنيات التي حُلقت في المخيلة وأصبحت واقعا يسيرون في اتجاهه. (المدى) عقدت ندوة مع ثلاثة من الناشطين في المعرفة القانونية والدستورية لكي يجيبوا على سؤالين تعتقد أنهما يلفان بعباءتهما الكثير من الأسئلة الأخرى. فضيقت الدكتور علي حمزة الخفاجي رئيس القسم العام في كلية القانون بجامعة كربلاء والمحامي علي عبد الحسين كمونة رئيس مجلس اهالي كربلاء والمحامي الباحث مهدي الكناني رئيس جمعية مراقبة حقوق الإنسان العراقية المدعى، بعد مرحلة التعيين عن مواد الدستور كمفهوم وثقافة شائعة.. وبعد ان كان الدستور مادة قابلة للإزالة أو التغيير.. بات المواطن أسير مفاهيم متعددة لعنى الدستور لتلك فإننا نسأل كيف تسيطر هذا المفهوم للمواطن لكي يكون قريبا منه ومن ثم باستطاعته أن يعرف كيف يصوت عليه إذا ما طرحت مسودة الدستور عليه في الأشهر القادمة ؟

الدستور لغويا

أجاب الدكتور علي الخفاجي.. علينا أولا معرفة معنى الدستور الذي هو الأساس أو القاعدة وقد تفيد معنى الإذن والتفويض. فهو من الناحية اللغوية مجموعة القواعد التي تحدد الأسس العامة لطريقة تكوين الجماعة وتنظيمها إذا يمكن أن يكون لكل جماعة دستور خاص بها كالأسرة والقبيلة أو النقابية أو الحزب السياسي.. أما المعنى الاصطلاحي للدستور مجموعة من القواعد المتعلقة بتبنيان مصدر السلطة وتنظيم ممارستها وانطلاقها والعلاقة بين الضابضين عليها وكذلك تلك المتعلقة بالحقوق والحريات العامة في الدولة سواء وجدت هذه القواعد في صلب الوثيقة الدستورية أم خارجها.. وقد حصل خلاف بين الفقهاء حول مسألة طبيعة الدستور ومن أي يستمد قوته القانونية بحيث لا يمكن للدولة أو أية جهة أخرى خرق الدستور أو مخالفته وينبغي أن يراعى الأول إلى ان هذا السمو أو الطول نأى عن كون هذه القواعد الدستورية تحت قمة الهرم القانوني في الدولة ومن ثم فهي تعلق على غيرها من القواعد القانونية الأخرى للدولة.. بينما يذهب الرأي الآخر إلى القول بان هذه القواعد الدستورية تقتصر إلى هذه الطبيعة القانونية وهيأوا إلى ان القاعدة الدستورية ينضغها عنصر الجزاء. ولكن الرأي الراجح هو ان هذه القواعد الدستورية تشكك الجزاء المرسل (غير المنظم) في حماية القاعدة الدستورية الذي يتحمل في الضغط الشعبي والاضرابات والتظاهرات والنشورات وذلك بعد काफी الاضغاء الطبيعية القانونية على القاعدة الدستورية وان ما يدغم هذا الرأي هو السلطة العامة عندما تخالف بعض القواعد الدستورية لا تعترف بتلك المخالفة وإنما تحاول ان تضع التبريرات لتصرفها بما يظهر أمام الرأي العام وكانها لم ترتكب أية مخالفة دستورية ومن هذه النقطة فان العراق مر خلال تطوره بثلاث مراحل هي فترة الحكم العثماني حيث أخذت تطبق بعض المبادئ الدستورية الغربية المحدودة خاصة بعد عام ١٩٠٩م وفي فترة العهد الملكي التي شهدت صدور القانون الأساسي العراقي للمملكة العراقية عام ١٩٢٥ ثم لنها عقد العهد الجمهوري التي بدأت بحبة ثورة ١٤ تموز عام ١٩٥٨م. وفيها العهد صدر الدستور المؤقت في ٢٧ تموز عام ١٩٥٨م وفي اثر ذلك سقط النظام الملكي وأعلنت الجمهورية.. لقد شهدت مرحلة الجمهورية حالة من عدم الاستقرار الدستوري فقد صدرت خلالها خمسة دساتير عراقية مؤقتة في الأعوام ١٩٥٨ و١٩٦٢ و١٩٦٣ وتشرين الثاني ١٩٦٨ و١٩٦٨ وأخيرا عام ١٩٧٠م..

ومع ان الدستور الأخير من دساتير العهد الجمهوري قد بقي العمل به لفترة طويلة ولكن ذلك لا ينفي كثرة التعديلات التي طرأت عليه من قبل النظام الحاكم والسلطة الحاكمة وهذه السمة بالتأكيد تؤكد سمة عدم الاستقرار الدستوري التي تميزت بها هذه المرحلة منذ سقوط النظام الملكي.

فقدان الثقافة الدستورية

في حين أجاب المحامي علي كمونة: علينا أولا ان نؤمن انه لا توجد ثقافة دستورية في العراق وهذه النقطة تعتبر من النقاط التي يجب معالجتها جيدا من خلال برامج وخطط تصل إلى المواطنين ان كان عن طريق الصحف أو البرامج التلفزيونية لأن ما سيكتب في الدستور يعنيه ويعني حياته ومستقبله وأطفاله. ففي العراق سابقا كما في العديد من اقطار العالم التي عانت آفة عقائدنيات القرن العشرين كان الإنسان مختزلا بالشعب والشعب بالثورة والثورة بالحزب والحزب بالفئدة.. فإذا بالإسنان فرد يربح تحت طبقات من الإنفاغ تستبج لخصوصيته وتجعل منه مادة للاستهلاك أما دفاعا مرموعا عن الوطن أو اقتصاصا مفترضا لحق الثورة أو فداء بالأرواح ويالدم لشخص

فج ندوة لـ (المدى) عن الدستور.. مفهومه وأهميته ومحتواه رجال قانون ومحامون: ما نحتاجه قبل الاستفتاء على الدستور هو إشاعة الثقافة الدستورية



* الدكتور علي الخفاجي: إن مواد الدستور يجب أن تأخذ كل ما يلطمح إليه الشعب العراقي. * المصاحي علي كمونة: العراق الجديد لا بد أن يعيد لإنسان اعتباره كأساس للسيادة ومنطلق للتشريع. * المصاحي مهدي الكناني: أن يكون الدستور ضامنا لحقوق الفرد الحياتية كونه إنسانا له حقوق يجب الا تمس.

شؤون بلاده دون إكراه أو قيد أو تمييز..وعلى الرغم من ان موضوعه حق الترشيح بالنسبة للشباب منصوص عليها في معظم الدساتير فان عراق الغد لا بد ان ينطلق من إعادة الاعتبار لهذا الإنسان الضرد المواطن كأساس للسيادة ومنطلق للتشريع والعراقي كما غيره يصر على حقه بالكرامة والحرية والعدالة والسلام وان الإقرار بهذا الحق هو الحجر الأساس في عراقنا الجديد باعتبارها تشكل القاعدة الأولى في كتابة الدستور بل في مستقبل العراق وكذلك ضمان حق المرأة واعتماد مبدأ الحوار المبني على أسس وثقافة دستورية ما زالت قاصرة لدى الكثيرين الذين يعدون الدستور وكأنه تابع لفئة معينة أو طائفة وان بإمكان هذه الفئة أو الطائفة أو القومية أن تسيطر على مقدرات الناس اجمع وهذا مآت من غياب الثقافة الدستورية.

مرورا بالانتخابات التي تشكل المدخل الأساسي للمشاركة الفردية في السياسة العامة وصولا إلى تمكن المجتمع المدني من خلال جميع المنظمات من تولي دور الرائد والناقد المتابع لممارسات الحكومة.. وأيضاً الانتماء بالشفافية أصلاً وأساساً انطلاقاً من مفهوم إن مصدر السيادة هو المواطن فالدولة قائمة لخدمته.وإذا ما أردنا أن نكون في حالة من الوعي فان ذلك يحتاج إلى ثقافة دستورية وهذا لا يتأتى إلا من خلال مساهمة وسائل الإعلام بنشر كل ما يتعلق بالثقافة الدستورية.

بمما أجاب الدكتور علي الخفاجي.. ان ما حدث بعد سقوط النظام كان المساعدة العامة وقضا للمبادئ القانونية هي انه بسقوط النظام سقط الدستور من الناحية الفعلية ولكن ليس كل ما يتعلق بمواد الدستور وإنما فقط ما يتعلق بممارسة السلطة وذلك إن أي تغيير للنظام السياسي السابق يؤدي إلى فقدان لقوته القانونية التي يستند إليها وهي الدستور. وكما قلنا فان ذلك لا يؤثر في النصوص الدستورية المتعلقة بحقوق الأفراد وحمايتهم وذلك لان هذه الحقوق وتلك الحريات لا تتصل بشكل مباشر بالتنظيم السياسي للدولة وبالتالي يجب ان تكون واجبة الاحترام لأنها كما يقال استقرت في ضمير الأفراد وأصبحت أسس من النصوص الدستورية الوضعية وهذه النصوص تكون مجموعها ما يمكن ان نسميه بالدستور الاجتماعي الذي لا يتغير بتغير النظام السياسي في الدولة.لذلك وبما ان الدستور هو مجموعة القواعد المتعلقة بتنظيم ممارسة السلطة وانتقالها في الدولة فهو اما ان تصدر تشريعاته في الدستور ويكون مدوناً في وثيقة رسمية تسمى بالدستور المدون وإما يكون وليد العرف والسوابق القضائية والتاريخية من دون ان يدون في وثيقة رسمية وهو ما يطلق عليه الدستور غير المدون..أما ما نريد تضمينه أو تضمينه من العراق بعد الإطاحة بالنظام السابق فان الدساتير تختلف فيما بينها اختلافاً واضحاً على ما تحويه من مبادئ وأحكام وقيم وطريقة معالجة كل ذلك.. فهناك من الدساتير ما يركز اهتمامه بالدرجة الأولى على الجانب السياسي أي المتعلق بممارسة السلطة وهناك دساتير إضافة إلى اهتمامها بالتنظيم

مواد غير مدونة

مواد أساسية

الدستور بعيون الفنانين التشكيليين

نريد دستوراً توافيقياً

المساهمة بمشروع كهذا...ولمعرفة ما يدور في أفكار الفنانين التشكيليين من رؤى وطروحات وينظورون احرمن الإحساس والخصوصية كان هذا الاستطلاع مع نخبة من الفنانين التشكيليين في كردلاء الدستور واستيعاب التيارات يقول الفنان التشكيلي عايد ميران: مما لاشك فيه إن الغالبية المثقفين والفنانيين يبحثون عن التغيير وعن تحطيم الهيئات والقيود التي تحد من حرية الإنسان الفئان الثقافي الإنساني الذي نعيش فيه وتفترض موته القصدى في السوعي في الخطاب والوجود وهذا لا يتأتى إلا من خلال صياغة واعية لدستور يجمع الوان الطيف العراقي ويكون أجمل لوحة يمكن لها أن تعبر عن صدق الوعي

الفنان التشكيلي حسام محمد يقول: هويتنا الحضارية هوية دائمة الإشعاع والى الإنسان العراقي أن يحافظ على كرامته.. أرى ان الدستور القادم بما يحمل من تفاصيل يجب ان يرفع له شعار الهوية العراقية والكرامة أولاً فمن يدونهما لا يمكن رسم الطريق الصحيح خلال ذلك سنكتشف ان الإنسان العراقي بطبيعته محب لكل ما هو منظم ومرتب وليس من طبعه يتجاوز على الحريات والحقوق ومحب للتعاشيش مع جميع القوميات خلال ذلك سنكتشف ان الإنسان العراقي بطبيعته محب لكل ما هو منظم ومرتب وليس من طبعه يتجاوز على الحريات والحقوق ومحب للتعاشيش مع جميع القوميات والطوائف والأديان ولديه الرغبة الشديدة لتطبيق القوانين السماوية بحكم اختصاصهم...

المواطن بمستوى ما لدينا من تاريخ وحضارات وان لا يتأطر ببطار مرجل لأنه سوف يكتب للأجيال الحاضرة والقادمة وهذا مسؤولية كبيرة تقع على عاتق من يسهم بكتابتها لأنهم الأعراف والأجدر بحكم اختصاصهم...

المواطن بمستوى ما لدينا من تاريخ وحضارات وان لا يتأطر ببطار مرجل لأنه سوف يكتب للأجيال الحاضرة والقادمة وهذا مسؤولية كبيرة تقع على عاتق من يسهم بكتابتها لأنهم الأعراف والأجدر بحكم اختصاصهم...