

## رؤية

■ ساطع راجي

### خرافة الانتخابات

من يراقب الانتخابات في العراق منذ عملية تشريع قوانينها الى تشكيل مفوضياتها وصولاً الى إجرائها وطريقة اعلان نتائجها ومنهج التصرف بالنتائج ثم المقطع الختامي في استجواب مجالس المفوضيات المتعاقبة، سيصل الى نتيجة واحدة هي إن الانتخابات خرافة تنتج لنا سلطة تحكمنا بأسلوب خرافي.

تصر القوى الحاكمة على وضع قوانين انتخابية في ظروف برلمانية ملتبسة تشوبها عدم الشرعية وتكون نصوصها غامضة وكأنها تؤسس لعملية احتيال يصعب فهمها على المتخصصين وبالتالي لا يمكن الناخب أن يعرف مصير صوته ومن صعد به الى البرلمان، ولذلك لا يكون النائب مديوناً للناخب وليس بينهما أي التزام، فمعظم من دخلوا البرلمان إنما دخلوه بفضل جهدهم الشخصي وعلاقاتهم الخاصة بزعيم القائمة الانتخابية وأحياناً بضرية حظ، ونتيجة لذلك لا تجذب جلسة واحدة للبرلمان يقتر عد الحضور فيها من ٢٠٠ ولا حتى ٢٥٠ نائباً.

كما يتزامن تشكيل مجلس مفوضية الانتخابات دائماً مع أزمات طاحنة، وفي الأيام الأخيرة للمفوضية القائمة ومع كل عملية تشكيل للمجلس يظهر الاقتراح المصل عن التمديد للمجلس الحالي، ثم النقاش الفلسفي العميق عن معنى كلمة "المستقلة" الصعبة بمفوضية الانتخابات وهو نقاش يرقى الى عملية نصب مكتسوفة، ففي كل مرة تنتهي الى اختيار اعضاء حزبيين أو ورشختهم احزاب من بين مئات المتقدمين في مسرعية باسمة ومكلفة انتهت أحدث نسخها باتفاق مكتوب بين كتلتين على تقاسم خدمات عضو واحد.

أما يوم إجراء الانتخابات فهو كما تصفه وسائل الاعلام الحكومية والحزبية "عرس ديمقراطي" وتمنح الاصابع الملوثة والمرفوعة دلالة جادة لكلمة "عرس إذ تدار الانتخابات وكان الناخب سيقبل بكل شيء ينتج عنها باستسلام وسيرضى بما سيحصل له على أيه الفائزين، وإنها عرس تكون العواطف والنفوس هي السائدة، وإذا ما وجد أي طرف فتورا، عند الناخبين فلن يتردد عن استخدام التحريض الطائفي والعنصري وبفكرة الأخبار الكاذبة.

تعتبر السرعة في إعلان النتائج غير الرسمية للانتخابات دليلاً على شفائيتها ونزاهتها، لكن في بلادنا يتطلب الأمر أسابيع عدة، تقريباً شهر عسل، وعندما تبدل الحكاية يعلن النصر الكبير الذي يتبين لاحقاً في جلسة برلمانية لاستجواب المفوضية ان علاقة به بتصوير الناخب، فالنتائج تصنعها السيرفرات التي تضربها فايروسات أو تقطع عنها الكهرباء بينما يمتلك باسووردها موظفون غامضون، ليتبين إن نتائج الانتخابات لا علاقة لها بالتصويت.

تصل الخرافة الى ذروتها في طريقة التعامل مع النتائج، فالمرشح الخاسر الذي يرفضه الناخب قد يفوز بوزارة تعادل خمسة مقاعد نيابية أو يصبح رئيساً لهيئة "مستقلة" أفضل من وزارتين أو سفيرا، ثم ينتهي الى المطالبة بإلغاء البرلمان كلياً رغم أن المطالبين كانوا الأشد حماسة للمشاركة في "عرس" انتخابه، وسيكررون المشاركة ويكررون طلب الإلغاء كما يتكرر كل شيء في انتخاباتنا بما لا يدعو الى الكتابة عنها لولا محاولة تدوين هذه الخرافة عسى أن ننحدر من أسرها بانتخابات حقيقية.



**يتزامن تشكيل مجلس مفوضية الانتخابات دائماً مع أزمات طاحنة، وفي الأيام الأخيرة للمفوضية القائمة ومع كل عملية تشكيل للمجلس يظهر الاقتراح الممل عن التمديد للمجلس الحالي.**

### لييسار در

## برنامج مرشح الرئاسة

من المفترض أن تشهد مصر في الفترة من ٨ فبراير/ شباط ٢٠١٨ وحتى ٨ مايو/ أيار ٢٠١٨ انتخابات جديدة لرئاسة الجمهورية، حيث تنتهي الفترة الحالية (٤ سنوات) للرئيس عبد الفتاح السيسي في ٧ يونيو/ حزيران ٢٠١٨، طبقاً للدستور (المادة ١٤٠) تبدأ إجراءات انتخاب رئيس الجمهورية قبل انتهاء مدة الرئاسة بمدة وعشرين يوماً على الأقل، ويجب أن تعلن النتيجة قبل نهاية هذه المدة بثلاثين يوماً على الأقل.

وبالمخالفة للدستور والقانون الخاص بانتخابات رئاسة الجمهورية والذي ينص في المواد (٦) البند السابع والثامن على قيام لجنة الانتخابات الرئاسية الهيئية الوطنية للانتخابات حالياً) بتحديد تاريخ بدء الحملة الانتخابية ونهايتها، ووضع القواعد المنظمة للدعاية الانتخابية (١٨) على أن تبدأ الحملة الانتخابية بدءاً من تاريخ إعلان القائمة النهائية للمرشحين حتى قبل يومين من التاريخ المحدد للاقتراع، و(٢٢) أن يكون الحد الأقصى لما يتغفله كل مرشح على الحملة الانتخابية عشرين مليون جنيه، بالمخالفة لذلك فتلجأ ببدء

أعمال الرئيس الحالي للجمهورية " عبد الفتاح السيسي" والمتوقع، بل المؤكد، ترشحه لفترة ثانية، حملته الانتخابية منذ أسابيع وبنايئة ودعم غير مباشر من أجهزة رسمية في الدولة . كانت البداية ماسية ب "حملة عشان تبنيها" التي فتحت ٣٠ مقراً في محافظات مصر لتوزيع وتوقيع استمارات ترشيح الرئيس " عبد الفتاح السيسي" لفترة ثانية بعد أن فشلت محاولة زيادة مدة رئيس الجمهورية من أربع سنوات إلى ست سنوات. ثم قرر حزب "مستقبل وطن" الذي لعبت أجهزة أمنية وسيادية الدور الرئيس في إنشائه، الانضمام رسمياً لحملة "عشان تبنيها" التي أعلنت أخيراً أنها جمعت ٣ ملايين توقيع من الناخبين .

وأعلن فرج عامر رئيس نادي سموحة ورئيس لجنة الشباب بجلس النواب، أنه تم تشكيل لجان داخلية على مستوى فروع نادي سموحة وإعداد مقترات لملء وتجميع استمارات حملة "عشان تبنيها" لتأييد ترشيح الرئيس السيسي لفترة ثانية، وهو ما يخالف القانون الذي يمنع ممارسة العمل الحزبي والسياسي في الفرق الرياضية والاجتماعية .

وأعلنت الشعبة العامة للمخابر في اتحاد الغرف

الجديدة، والانجاز في قطاع الطاقة خاصة الكهرباء، وشبكة الطرق والسكك الحديدية، وزراعة ٢٠ مليون فدان، وحل مشكلة طوابير الخبز، وكذلك المواجهة الأمنية للإرهاب .

واظن أن غالبية المواطنين والأحزاب والقوى السياسية لا تختلف حول قيمة هذه الإنجازات وأهميتها، رغم وجود ملاحظات وآراء نقدية حول ترتيب الأولويات، والتكلفة العالية لبعض المشروعات نتيجة الإصرار على تنفيذها في فترة زمنية أقل كثيراً من المعدل الطبيعي "قناة السويس الجديدة نموذجاً" .

وغياب البعد الاجتماعي عن هذه المشاريع . ولكن الخطأ الأساس في السياسات الاقتصادية والاجتماعية التي اعتمدها الرئيس عبد الفتاح السيسي، هو تبني السياسات المتبعة في مصر منذ عام ١٩٧٤ والقائمة على روثنة صندوق النقد والبنك الدوليين وهيئة المعونة الأمريكية، وجورها على انسحاب الدولة من الاستثمار ومن عملية التنمية، والرهان على القطاع الخاص المحلي والأجنبي وآليات السوق الرأسمالي في الاستثمار والتنمية وهي السياسات التي ثبت فشلها، وأدت إلى تراجع التنمية وارتفاع نسب الفقر والبطالة وشلوع الفساد، وكانت أحد أسباب ثورة ٢٥ يناير ٢٠١١ وموجتها الثانية في ٣٠ يونيو ٢٠١٣ .

ورغم حديث الرئيس السيسي المتكرر عن العدالة الاجتماعية ومحاربة الفقر، فقد إنحاز بشكل واضح لمن يطلق عليهم "رجال الأعمال" والجزء الغالب منهم ينتمي للقطاع الطفيلي غير المنتج من الرأسمالية المصرية، فتراجع الرئيس عن فرض ضريبة على أرباح البورصة، وتم تخفيض الحد الأدنى لضريبة الدخل إلى ٢٢,٢% بدلا من ٢٥% (تتراوح ضريبة الدخل في الدول الرأسمالية ما بين ٢٥/٢٥ و٦٥%)، وترك الأسعار تتحدد طبقاً لأليات سوق رأسمالي منفلت تهيمن عليه الاحتكارات، مما أدى إلى انفجار الأسعار، وهو ما أصاب الطبقات الدنيا والوسطى في مقتل وخفض مستوى معيشة الغالبية العظمى من المواطنين .

وعلى المستوى السياسي جرى تجاهل الدستور وتجميده عملياً، ومارس الرئيس "السيسي" سلطات رئيس الجمهورية كما كانت في دستور ١٩٧١، وليس طبقاً للدستور القائم دستور ٢٠١٤ ليظل هو صاحب القرار السياسي والتنفيذي والتشريعي الوحيد في مصر .

يعتبر تضخم العمالة الحكومية والبطالة المقنعة وترهل الجهاز البيروقراطي من أهم مظاهر تبييد المال العام. ومن هنا يمكن تفهم بشكل منصف يتناسب مع التشكك العبادي بهذه الأرقام. كل هذه الخلافات ونقاط الجدل تطرح بقوة ضرورة استحداث نظام قانوني واضح لتوزيع الموارد المالية (وعلى رأسها النفط)، ليس فقط بين المركز والإقليم وإنما أيضاً بين المركز والمحافظات، ولتنظيم العلاقات المالية بين هذه الكيانات، وذلك بالاستناد إلى أحكام الدستور ومبادئ الحوكمة الرشيدة وبالاستفادة من تجارب دول أخرى سبقت العراق في هذا المضمار.

من دون شك، شكّل اعتماد دستور البلاد بعد ٢٠٠٥ مبدأ اللامركزية في إدارة الدولة نقلة نوعية غير مسبوقة في تطور النظام السياسي في العراق، فقد كفل الدستور للسلطات المحلية استقلالية كبيرة وصلاحيات واسعة، وبما يُعْتَل صمام أمان للحيلولة دون عودة النظام الشمولي، غير أن هذه الاستقلالية الإدارية تبقى حبراً على ورق من دون توفر الاستقلالية المالية ومن دون حصول هذه الأجهزة على

## الميزانية العراقية وعقدة حصة الإقليم

لا تزال تداعيات "معركة" استفتاء إقليم كردستان تفرّض نفسها على المشهد السياسي العراقي، ولكن هذه المرّة في الجانب المالي، فبعد أن حُسمت سياسياً و"عسكرياً"، أصبح الجدل يتركز الآن على حصة الإقليم في ميزانية العام المقبل. وهذا يجد ذاته يعتبر تطوراً إيجابياً، لأن الصراع بات يدور حالياً حول أرقام ملموسة، وليس حول قضايا "عاطفية" تختلط فيها المصالح بمشاعر قومية ووطنية .



□ د. ناجح العبيدي

إيرادات تكفل قيامها بأعبائها ومسؤولياتها. لهذا الغرض تؤكد المادة ١١٢ من الدستور على توزيع عائدات النفط والغاز بشكل منصف يتناسب مع التوزيع السكاني في جميع أنحاء البلاد. ولو أخذنا آخر تقديرات الجهاز المركزي للإحصاء حول توزيع السكان حسب المحافظات للشك، أن الحكومات المحلية لم تول اهتماماً كبيراً لتطوير الاقتصاد المحلي، وبقيت تعتمد أولاً وأخيراً على المدفوعات المالية من ميزانية الدولة الاتحادية في تمويل نفقاتها، الأمر الذي يعني غياب علاقة متكافئة بين المركز والأطراف. كما لا يوفر هذه الوضع حوافز كافية لكي تؤدي كل جهة الدور المطلوب منها في حشد الموارد المالية المتاحة والحرص على ترشيح الإنفاق ومحاربة التبذير في المال العام. تشير تجارب السنوات السابقة إلى أن النظام الفيدرالي في العراق يبقى أعرج ويقف على قدم واحدة طالما أنه يفترق الى أسس مالية منتهية، وتكمن المشكلة الأساسية في عدم تطبيق نظام مالي فيدرالي يقوم على مبادئ العدالة والتضامن والحوكمة الرشيدة على المستويين الاتحادي والمحلي. لا تكفي المادة ١١١ من الدستور

### قضية المناقشة

## وعود المواهب والأفكار

المدارس، ويحث الأغباء على الإسهام في هذا العمل الوطني الجيد، ولا يخفي علينا أن إصلاح التعليم الآن يسير عكس منهج طه حسين. ويدخل المؤتمر في هذه الدورة الى منطقة شائكة هي توظيف التراث القبضي في الرواية المعاصرة، وهو بحث كتبه "دينا محمود عبد الرحمن" ، ولابد أنه سيكون موضوعاً نقاش واسع، ورغم كل هذه الجهود الشريفة

والنبيلة التي يبذلها القائلون على المؤتمر، لا تزال هناك فتوة واسعة بين المبدعات والمبدعين في الأقاليم من جهة، وبين المنابر الاعلامية والثقافية التي تقدمهم لجمهور الخلق من جهة أخرى، وهي معضلة امتد البحث في جنورها منذ المؤتمر الاول، ولا تزال في حاجة إلى علاج مؤسسي وليس فورياً، خاصة بعد

ما تنوي مواهبهن وسط الحصار المادي والمعنوي، وقيليات هن اللاتي يفلتن من هذه الحصار. ونحن مطالبون هنا بأن نطبق مبدأ التغيير الإيجابي للمشاركة خاصة من بين المقيمات في الاطراف البعيدة اعمالاً للمبادئ والقيم العليا التي قام عليها هذا المؤتمر أي المساواة والحرية والكرامة الإنسانية، وهي القيم والمبادئ التي استقرت في صلب النسيج الاجتماعي بعد موجات الثورة رغم كل اشكال التدهور القبضي والاخلاقي الذي أخذ يظهر بقوة في بعض سلوكيات المصريين.

سوف يبقى مؤتمر ابداع مصر إنجازاً كبيراً في حياتنا الثقافية وهو رغم كل شيء يعدنا بالوهاب والأفكار.

### فريدة النقاش

تنعقد في منتصف ديسمبر/ كانون الأول الدورة الثانية والثلاثون للمؤتمر العام لأدباء مصر، والذي كان في بداية نشأته يُعقد باسم مؤتمر أدباء الأقاليم، وبدأ كان هؤلاء الأباء هم صنف آخر من المبدعين لأنهم قادمون من خارج القاهرة. إن القاهرة هي قلب الدولة المركزية التي تستحوذ على كل شيء.

ومن تابع تطور هذا المؤتمر منذ تأسيسه- مثلي- سوف يرى بوضوح مقدار تضخمه المتعاظم والتعقيد من التوجهات ضد اسرائيل ومن اجل الديموقراطية وحرية الفكر والتعبير والتي أصبحت عنواناً له قد كانت منته من قبل هذه السلطات التي حاصرت المجال الديمقراطي، وإنما هو- أي هذا التسميح- في واقع الأمر نتاج الاصرار والنداب والمثابرة والدفاع المستميت عن الحق في الحرية والتعبير والعيش بكرامة، وعن الحق في اختيار الرؤية والموقف بعيدا عن الضغوط، وهو ما تجلّى في الإبداع الذي لعدة اجيال من المبدعات والمبدعين الذين أسهموا مباشرة أو بشكل غير مباشر في اعمال المبدعات التي انبثقت عن نسبة غير معقولة (٣٥%)،

• إعادة الاعتبار للحملة الوطنية (الجنيه) ووقف تدهور قيمته .

• اعتبار التنمية الصناعية والزراعية أساس التنمية وإعطائها أولوية في الاستثمارات العامة والخاصة .

• إعادة النظر في الاتفاق مع صندوق النقد الدولي لتحرير الاقتصاد المصري من الوصاية المباشرة للصندوق.

العراقي التي تنص على "أن النفط ملك كل الشعب العراقي في كل الأقاليم والمحافظات" لحل هذه المشكلة. صحيح أن هذه المادة تراعي العدالة في تقاسم عائدات النفط، لكن مبدأ العدالة نفسه يتطلب أيضاً مكافأة المحافظات المنتجة للنفط التي تسهم بقسط أكبر في رفد الموازنة العامة للدولة. هذه المشكلة بالذات بقيت دون حل عملي واضح، فعلى الرغم من أن قوانين ميزانيات الأعوام السابقة وكذلك مسودة ميزانية ٢٠١٨ تنص على منح المحافظات ٥% من إيرادات النفط والغاز المستخرج من أراضيها، إلا أن هذا النظام لم يجد طريقه الى التطبيق العملي، الأمر الذي يعزز شعور هذه المحافظات بالغبن.

من جانب آخر يتعيّن استخدام النظام الضريبي كحافز للسلطات المحلية للعناية بالاقتصاد المحلي. وإن يتحقق ذلك من دون إعطاء المحافظات نسبة معينة من الضرائب التي تجبى في مناطقها. بهذه الطريقة تحصل السلطات المحلية على مورد مالي ذاتي بعيد عن سطوة المركز، وتكون لها في نفس الوقت مصلحة في دعم الشركات والمشاريع والأنشطة الصناعية والتجارية والسياحية في مناطقها.

واستناداً الى تجربة الدول التي سبقته العراق في تطبيق النظام المالي اللامركزي، يمكن لاعتماد المبدأ الفيدرالي في توزيع الفوائد والموارد أن يساهم في تخفيف حدة الصراعات السياسية والمذهبية والقومية والمناطقية الدائرة في البلاد وفي إرساء مبدأ العدالة وكذلك في تعزيز المنافسة بين المناطق المختلفة، وبما يصعب في النهاية في مصلحة الجميع.