

## كيف يمكن للحكومة توفير فرص عمل للشباب؟

هل حقاً يمكن توفير فرص عمل لأكثر من ثلاثة ملايين شاب وشابة عاطلين عن العمل في يومنا الحالي في العراق؟

□ د. محمد توفيق علاوي\*

قدمت دراسة متكاملة بهذا الشأن تحت عنوان ((وضع سياسة جديدة بهدف القضاء على البطالة)) عندما كنتُ وزيراً للاتصالات في بداية عام ٢٠١١ إلى رئيس الوزراء نوري المالكي وإلى الكثير من لجان مجلس النواب، وبالذات الدكتور حيدر العبادي الذي كان رئيساً للجنة الاقتصاد والاستثمار في ذلك الوقت وإلى الأمانة العامة لمجلس الوزراء وإلى جميع المحافظين ورؤساء مجالس المحافظات لجميع المحافظات العراقية. وأقولها لإنصاف، إن السيد المالكي اهتم بالدراسة في وقتها وأرسلها إلى هيئة المستشارين لدراستها وإبداء رأيهم، وتلقيت عدة ردود وتعليقات من أطراف عدة، ولكن للأسف الشديد، بقيت الدراسة والتعليقات والردود حبراً على ورق ولم ينفذ منها إلا النزر اليسير من قبل البنك المركزي في توفير القروض للقطاعين الصناعي والزراعي، ولكن دون منهج أو برنامج متكامل، كما كان متكوراً في الدراسة. واضطرت إلى أن أطرح مختصراً عن الدراسة في الإعلام في بداية عام ٢٠١٦ تحت عنوان (جيل الشباب نحو الضياع.... أو؟؟؟)؛ وأعيد هنا ذكر العناصر المهمة لتلك الدراسة، لعل اصحاب الشأن يأخذون بها الآن أو بعد الانتخابات للنهوض بالبلد كما يجب أن يكون وكما يستحق.

وقبل طرح هذه الدراسة نتساءل عن إجمالي الناتج المحلي السنوي للفرع العراقي والبالغ (بحدود ٢٠٧٠٠) دولار من غير النفط في السنة، أما في دولة مثل تركيا التي لا تختلف عن العراق إلا في منتجاتها السياحية، فإجمالي الناتج المحلي للفرع يبلغ حوالي (١٠,٨٠٠) دولار في السنة، وإنتاج المواطن التركي من الزراعة

والصناعة وباقي الفعاليات من دون السياحة يبلغ حوالي (٩.٦٠٠) دولار في السنة. خلاصة الأمر أن المواطن العراقي غير منتج، ومن دون النفط يمكن أن ينهار الاقتصاد بالكامل، وهذا ما يحذر منه بشكل كبير خلال أقل من عقد من الزمان، وتتساءل هنا هل يمكن أن يبلغ الناتج المحلي للفرع العراقي بمقدار الناتج المحلي للفرع التركي، الجواب بالتأكيد: نعم؛ ولكن من هو المسؤول عن هذا الواقع المتردي الآن في العراق، هل المواطن نفسه؟ الجواب: كلا؛ المسؤول الأول والأخير هو الحكومة المسؤولة عن وضع ورسم السياسات الاقتصادية للبلد، لا أقول إن (سياساتنا الاقتصادية غير صحيحة) بل التعريف الصحيح هو (إننا لا نمتلك سياسة اقتصادية) بسبب إن الكثير من المتصددين من الحكومات المتعاقبة منذ عام ٢٠٠٣ حتى يومنا هذا هم أناس إما جهلة، أو إن مهمهم الأساس هو مصالحهم الخاصة والفساد ولا اهتمام لهم بمصالح الشعب أو مصلحة المواطن الشريف الذي لا يقبل أن يفسد أو أن يغترب من أموال

الفرع. إن السياسة الاقتصادية التي يجب تبنيها لتغيير الوضع ذات أربعة محاور:

المحور الأول: توجيه الشباب، وبالذات خريجي الجامعات، للعمل للاستثمار في مجال المشاريع الصغيرة والمتوسطة. المحور الثاني: توجيه الشباب من غير خريجي الجامعات للعمل الحر الخاص. المحور الثالث: إقامة مشاريع ضخمة تقطع مختلف في مختلف القطاعات (الصناعية، الزراعية، السياحية والخدمية الأخرى). المحور الرابع: توجيه الشباب للعمل على

مستوى شركات ومؤسسات القطاع العام القائمة بعد إعادة هيكليتها وتحولها إلى شركات ومؤسسات رابحة ومنتجة. يحتاج هذا الأمر إلى توفير ثلاثة عناصر أساسية، الأول هيئة للمشاريع الصغيرة والمتوسطة، والثاني مراكز التدريب، والثالث مصرف الاستثمار. وستتناول أدناه كل من هذه العناصر الثلاث:

١. تشكيل هيئة المشاريع الصغيرة والمتوسطة؛ لتتولى أعداد دراسات جدوى للمشاريع الصغيرة والمتوسطة، كالمشاريع الزراعية وتربية الحيوانات والألبان والمشاريع الصناعية المختلفة والمشاريع السياحية والأخرى. ويرد الطلبة على العناصر الواجب توفرها لإنجاح المشروع ومكان إنشائه وكلفته والأرباح المتوقعة، وطرح نماذج حية لمشاريع قائمة ناجحة ومشاريع فاشلة، مع التعريف

ومجلس الوزراء ومجلس النواب لإصدار التعليمات والتشريعات والقوانين التي تسهل تحقيق مثل تلك المشاريع وتحقيق الربح المتوخى.

ليس بالضرورة أن يقتصر مركز التدريب على قبول خريجي الجامعات، بل يمكن قبول خريجي المعاهد بل حتى الطلبة ذوي التحصيل العلمي الضئيل من خريجي المدارس المتوسطة أو الابتدائية، حيث هناك بعض المشاريع التي لا تحتاج إلى تحصيل علمي كبير، ويمكن أيضاً توفير التدريب حتى موظفي الدولة الذين يرومون إنشاء المشاريع الخاصة والمتقاعدين للعمل ضمن مجموعات، حيث إذا أريد للبلد أن يكتفي زراعياً وصناعياً واتخذت مثل هذه المشاريع الصغيرة والمتوسطة ستلقى رواجاً واسعاً ونجاحاً كبيراً، وسيزداد إنتاج الفرد العراقي، وتتوقف عملية استيراد الكثير من البضائع المصنعة والمحاصيل الزراعية، بل يتحول البلد إلى مصدر لهذه المنتجات.

– يجب تخصيص ما لا يقل عن مليار دولار سنوياً من الميزانية للمصرف المزمع إنشاؤه لمثل هذه المشاريع ويتم زيادة المبلغ إلى حوالي ثلاثة مليارات دولار في زيادة اعتماداً على الحاجة والمشاريع المطلوب إنشاؤها. وإذا استعملنا لغة الأرقام واقترضا جدلاً، إن معدل كلفة المشروع الواحد بحدود ثلاثمائة ألف دولار، وإن مثل هذا المشروع يمكن أن يستوعب عشرة إلى عشرين عمالاً، فمعنى ذلك إنه يمكن إنشاء حوالي عشرة آلاف مشروع بمقدار ثلاثة مليارات دولار، وذلك يعني إمكانية تشغيل حوالي مئة ألف إلى مئتي ألف شخص، وبذلك يمكن امتصاص حوالي نصف الزيادة السنوية للقوى العاملة من الشباب.

لو تم الأخذ بهذه التوصيات وطبقت منذ عام ٢٠١١، فضلاً عن التوصيات اللاحقة، لما كانت هنالك بطالة اليوم ولأمكن زيادة إجمالي الناتج المحلي للفرع العراقي بشكل كبير، بحيث يمكن امتصاص الآثار السلبية لانخفاض أسعار النفط في يومنا الحالي.

(بقية المحاور في الحلقات المقبلة)

✕ وزير ونائب سابق

صالح الملك وسليم الجبوري، الذي تحول من الإخوانية إلى المدنية؛ وظهور كيانات تعدت الخمسين بينها من أطلق على نفسه مسميات: (تجمع القلعة)، (عراق الأرض)، (التيار الوطني العشائري)، (برلمان الشعب)... (وآر الله)!!

وصحيح أيضاً، أن القوى المدنية الديمقراطية توزعت على أربعين حزباً وكياناً سياسياً، وشهدت خروج الحزب الشيوعي عن التيار المدني الديمقراطي.. لكن الأخطر منها هو قيام متطرفين ومحللين سياسيين، بأن إمكانية التغيير مستحيلة، بعضهم يتلقى مكافآت من أحزاب السلطة

وحار صريح، أثمر في ٢٠١٥ بجلوس الصريدين والعلمانيين معا في خيام المعتصمين قبالة المنطقة الخضراء في مشهد يسجل سابقة تاريخية حققت ما كنا ندعوا إليه قبل أربع سنوات.

وفي ٢٠ نيسان ٢٠١٦، كتبتنا مقالة في المدى بعنوان (العلمانيون والدينيون.. هل يلتقون في تحالف انتخابي؟ الصريديون والشيوعيون يتعرضون له من خيبات عبر أربع عشرة سنة موحجة، ونسبة بطالة بين يصفه البعض بأنه (مفرط)، ليس أبعد أو أكثر استحالة من تحالف يحصل بين تيار ديني نجفي مرجعي وحزب شيوعي كان قد حكم عليه أعلى مرجع نجفي بأنه (كفر والحاد)..

صحيح أن عوامل إعادة انتخاب نفس الوجود موجودة، لاسيما في عدم عدالة قانون الانتخابات، ونفوذ أحزاب السلطة في مفوضية الانتخابات، وما تملكه من مال ووسائل دعاية وأغراء، فضلاً عن مستفيدين من الفاسدين وطوائف عشائريين منتخبين لـ(الجماهير البنفسجية). لكن عوامل التغيير موجودة أيضاً، أهمها ما حصل من انشقاقات في صفوف حزب الدعوة الحاكم بقائمتي العبادي والمالكي، وانسحاب كتلة الفتح التي تضم بدر وعصاب أهل الحق والمجلس الإسلامي الأعلى، بعد تحالف مات في ساعة ولادته، وتبادل اتهامات بالفساد بين رجال دين معتمدين، ودعوة رجال دين مقاطعة الانتخابات، وما حصل من تحالفات أخرى جمعت بين خليط غير متجانس وضمت فاسدين، أبرزها تحالف السيد إيد علاوي مع السيدين

## أيها المثقفون: حذار من سيكولوجيا التئيس



□ د. قاسم حسين صالح

اذا تعرض إلى اضطهاد وبذل جهده ولم يجد فرصة للخلاص منه، فإنه يستسلم ولن يحاول حتى لو توفرت له الفرصة، وتفسير باحث أميركي من جامعة ستانفورد (فيليب زيماردو) بأن الأشخاص العاديين يختلف مستوىاتهم الاجتماعية والثقافية، مُعرضون للانصياع والطاعة للعباء، عندما يتعرضون لنظام أيديولوجي يحظى بدعم اجتماعي أو تأييد مؤسسي.. فهل هذا هو الذي حصل للعراقيين؟ وهل فعلاً ستعيد انتخابات (٢٠١٨) نفس الفاسدين؟

**التغيير .. سيحصل**  
يتهمني متفقون ومفكرون بينهم الصديق الدكتور كاظم حبيب، بأني متفائل بإفراط. واعترف بذلك لسببين، الأول، أننا نحن السيكلوجيين ندعاة أهل.. وإن رسالتنا السيكلوجية هي إشاعة التفاؤل بين الناس، والثاني إن الرهان على العراقيين مضمون إن فرنا بين الجماهير البنفسجية وبين جماهير أوسع تضم وطينيين وتقدميين وديمقراطيين ودينيين مفتحين وخمسة ملايين عقل عراقي في بلدان الشتات.

**الشيوعيون والصريديون .. نموذجاً**  
وتوكيداً لصحة تفؤلنا.. نورد شاهداً، أننا في أيار ٢٠١٣، شاركنا بنسوة فكرية عن (الحوار العربي الكردي) عقدت في النجف، فالتقينا (نحن العلمانيين: حيدر سعيد، عزيز خيون، ناظم حسن، عراقي مقيم في اميركا، وأنا) برجال دين يمثلون مرجعيات مختلفة بينها التيار الصدري، دعونا فيه إلى التقارب بين الفريقين في

من عادتني أنني استطلع الرأي في القضايا التي تخص الوطن ونهيم الناس، ولأن أهم حدث يعيشه العراقيون الآن هو انتخابات(٢٠١٨) التي انفردت بثلاثة أحداث: كثرة وتنوع القوائم الانتخابية، وانشقاقات وتفكك قوى كانت مؤتلفة، واتحاد قوى كانت مختلفة، فأنتني توجهت بأكثر من استطلاع عبر وسائل التواصل الاجتماعي بينها رأيهم بما يمارسه محللون سياسيون ومتفقون يعمدون إلى إشاعة سيكولوجيا التئيس بأن الحال لن يتغير.

توزع المستجيبون على ثلاثة أصناف: الموقف الأول، يائس تماماً من أن (التاريخ القريب والبعيد يؤكد.. نفس الطاس ونفس الحمام)، وإن (تحزيب الشعب سعيد نفس الوجوه إلى دفة الحكم)، وأن (الشعب مقيت وعيه، مخدر، مسيز، مغفل، جاهل)، في ما بررها آخرون بأمر فنية تتعلق بقانون الانتخابات الذي (فضلته الأحزاب الدينية على مقاساتها)، وفي لجنة المفوضين التي تمثل هذه الأحزاب، لتصل حالة التئيس إلى قولهم بأن القوائم الجديدة والمرشحين النزيهين، عليها من الآن أن (تمسح أيديها بالحياط).. ويشكل هذا الموقف نسبة الثلث من المستجيبين.

الموقف الثاني، يرى إمكانية التغيير، لكنه يتباين في نسبة حصوله، بين نسبة لا تتعدى (١٠٪)، وآخرون يرون بأننا (سنخلص من بعض الوجوه الكالحة حتماً، فحظوظ المالكي واتباعه الفاسدين قليلة، وهناك أمل في اخراق هيئة أحزاب الإسلام السياسي في وسط وجنوب العراق). اما الموقف الثالث، فهو بين من لا رأي له وغير مكترت بما يجري، واصفا الانتخابات بأنها لعبة سخيفة وأن من يشارك فيها (سخي أو جاهل). ومع هذا الموقف يدخل أيضاً جماعة الذين يدعون لمقاطعة الانتخابات، وإن من يشارك فيها يعطي الشرعية لبقاء الفاسدين. ومن هذا الاستطلاع نخرج باستنتاج هو أن أكثر من (٨٠٪) يائسون من إمكانية التغيير. وتذكرني هذه النتيجة بتجارب سيكولوجية أجرتها جامعات اميركية وبريطانية، خلاصتها أن الإنسان

تحت سن ١٥ عاماً عشرة أعوام أخرى حتى بعد الإعلان عن التزامها بإنهاء عمالة الأطفال. لم يسبق أن خلق الاقتصاد المعولم الازدهار، بل تسبب في المشكلات للبلاد المتخلفة في كل فترة من فترات التاريخ عندما تتولى العقول الاستغلاية زمام الأمور. يمكن تقديم مثال آخر في مقال نُشر في صحيفة الإندبندنت البريطانية، يصف أنشطة كبرى شركات التبغ في أفريقيا بالكلمات التالية:

"استغلت شركات التبغ تراخي قواعد التسويق في البلاد النامية، إذ إنها تروج بقوة للسجائر لصغار المستهلكين، بينما تستخدم المحامين وجماعات الضغط والإحصاءات المخترارة برحرص كي ترهب الحكومات التي تحاول التصدي لهذه الصناعة في الغرب". يمكن استشعار ممارسات إشكالية مشابهة مع شركات التعدين الدولية التي تعمل في أفريقيا أيضاً، تدفع هذه الشركات ضرائب منخفضة جداً إلى الحكومة على الرغم من تحقيق دخول هائلة، يوظف معظم الموظفين من بلاد هذه الشركات، ومعظم البضائع والخدمات تشتريها بلادهم مرة أخرى، لذا فلا يقتصر الأمر على أنهم لا يسهمون بأي شيء لاقتصاد تلك البلاد أو مستويات التشغيل لديها، بل إنهم يدفعون أيضاً أسعاراً قليلة بدرجة تبعث على السخرية لحياة ترليونات الدولارات التي تدرها هذه الشركات الطبيعية التي تنتمي شرعياً إلى شعب ذلك البلد. وفي نهاية المطاف، تسوء حالة المالكين الحقيقيين لهذه الثروات الطبيعية مع مرور الوقت. من المؤكد أن مبدأ الاقتصاد المعولم لا ينبغي أن يلام وحده على الجوانب السلبية التي يجلبها، إذ إن حجم التجارة الدولية، والإنتاج، والاستثمار المشترك العابر لحدود البلاد، واستيعاب الأيدي العاملة على مستوى العالم تُعد جميعها ضمن الفرص التي يقدمها الاقتصاد العالمي لمنفعة وازدهار جميع الشعوب. على الرغم من هذا، يبدو أن الإداريين الصادقين والجديرين بالثقة، وكذلك التشريعات الدولية المزممة –وواجبة النفاذ– التي تمنع التداعيات السلبية، مثل استغلال الأجور والإساءة إلى العمال، تعتبر جميعها من المتطلبات الضرورية لتحقيق هذه الفوائد.

✕ كاتب أكاديمي تركي

## العولمة الاقتصادية لا تجلب الازدهار للجميع



□ هارون يحيى\*

سوف ينمو البلد المعني بسرعة، وحتى إذا بدا الأمر منطقياً على الورق، الحقيقية لا تبشر بالتفاؤل دائماً. نقل عديد من العلامات التجارية المعروفة والعالمية ومتعددة الجنسية خطوط إنتاجها إلى بلاد مثل الصين، وإندونيسيا، وساحل العاج عن طريق مقاولي الباطن من أجل الاستفادة عن طريق استخدام العمالة الرخيصة، على الرغم من أن ذلك على النقيض مما زعم من قبل، تسببت الشركات في أن تتحول الظروف في هذه البلاد من سيئ إلى أسوأ.

نشر ناشط يدعى جيف بالينجر في عام ١٩٩١ تقريراً في إندونيسيا ليوثق الأجور المنخفضة وظروف العمل المتدهورة التي يعانها العمال في واحد من أشهر مصانع العلامات التجارية العالمية التي تنتج الأحذية الرياضية، وفقاً لما ورد في التقرير، كان مقاولو الباطن التابعون للشركة يستغلون العمال عن طريق إعطائهم أجراً أقل من الحد الأدنى للأجور في إندونيسيا، وفي الوقت ذاته تمنعت الشركة بتحقيق أرباح مرتفعة. وعلاوة على هذا، كان يجري توظيف عمال من الأطفال في خطوط الإنتاج وكانت العلامات أحياناً يتعرضن للضرب بالحداء من مشرفيهم بسبب أخطاء الخياطة الناقصة، وكان هذا العقاب شائع الحدوث. شوهد مثال آخر من الإساءة داخل إطار العولمة الاقتصادية في ساحل العاج: كانت الشوكولاتة التي تنتجها أشهر العلامات التجارية في إنتاج الغذاء من الكاكاو المحلي، يجمعه أطفال خطفوا من أهلهم أو باعهم أبائهم إلى الأفراد والجماعات التي تستغل الأطفال. من ناحية أخرى، استمرت هذه الشرقة في توظيف الأطفال

كان ماركو بولو رائداً في الاقتصاد العالمي منذ ٧٠٠ عام، عندما جلب منتجات من الصين إلى إيطاليا عبر طريق الحرير. ومنذ ذلك الحين، وفي ظل تطور التجارة العابرة لحدود البلدان، اكتسبت عولمة الاقتصاد زخماً كبيراً. وفي الوقت الحالي، ليس من المستغرب على الإطلاق أن تنتج إحدى الشركات منتجات في بلد غير موطنها الأصلي ثم تباع منتجاتها في بلاد أخرى حول العالم. أصبح الاقتصاد العالمي شديد الانتشار لدرجة بدأت في التأثير على سياسات الدولة، والعلاقات الدولية، والقانون الدولي والديناميات الاجتماعية، ولكن هل تجلب عولمة الاقتصاد، التي تمتلك تأثيراً عميقاً على العالم، الازدهار للشعوب؟ يجيب المدافعون عن العولمة والمعارضون لها عن هذا السؤال بإجابات مختلفة، إذ يجادل المدافعون عن الاقتصاديات الليبرالية الكلاسيكية بأن المنافسة وإمكانية تحقيق الربح الكبير في الأسواق سيفضي طبيعة الحال إلى أكفا صورة من توزيع الموارد، يرى هؤلاء أن عولمة الاقتصاد تشكل فرصة لزيادة مستوى الازدهار حول العالم، ونظراً لأن الميزة الكبرى لعولمة الاقتصاد أن اللعبة تمارس بين الفائزين والفائزين الآخرين، فإن إحدى الأفكار المركزية كان مفادها أن العولمة يمكن أن تزيد من ثراء الأثرياء وتقلل من فقر الفقراء. تستند الأحجية التي يعتمد عليها مؤيدو العولمة على الفرضية التالية: سوف تفضل أي شركة عابرة لحدود البلاد أي بلد أقل تطوراً وذي تكاليف عمالة منخفضة من أجل الإنتاج، وبهذه الطريقة، سوف تنتهي البطالة، وهي المشكلة المزممة في البلاد المتخلفة، ومع ارتفاع نسب التوظيف