

في نظام الحكم المقترح للعراق:

البرلمانرئاسي (٣)

تأثر كويم

يعمل النظام البرلماني على اختلاف تنوعياته ليس على وفق مبدأ تقسيم السلطات بل بناء على منطق المشاركة بالسلطات بين الهيئة التشريعية والهيئة التنفيذية، البرلمان والحكومة . يتبلور هذا المنطق في بنية معينة للسلطة السياسية يعطى من خلالها الحزب المعنى صلاحيات جمهورية لرئيس الحزب ان يقوم بادارة تنفيذ سياسات الحزب وبرامجه حكوميا.

من هنا فان مضمون النظام الحزبي لاسيما طبيعة الاحزاب القائمة وتركيبتها عدديا ونوعيتها تنظيميا ونمط علاقة قادة الاحزاب بهيكلها الداخلية كلها تؤثر ليس فقط في مستوى المشاركة بالسلطة بين البرلمان والحكومة بل مباشرة في طبيعة العلاقة بين رئيس الحكومة وحكومته.

لنأخذ بعض الامثلة بغية توضيح هذه العلاقات. نظام رئاسة الوزراء البريطاني، مثلا، الذي يساهم في ترسيخه الى حد بعيد نظام الاغلبية الانتخابي (فائز واحد من كل منطقة) يستند مباشرة إلى نظام حزبي ثنائي الهيمنة بحيث يبقى الحزب الثالث غير قادر على تجميع اصواته المشتتة على امتداد البلد. ويتسم الحزبان بالتزام تنظيمي عال داخليا. وحالما يجري انتخاب رئيس للحزب- وهو طريق شاق ديمقراطيا ومعقد سياسيا لكل قيادي فانه يبدأ بعدها بالتنمّع بصلاحيات واسعة النطاق حالما يفوز حزبه في الانتخابات. لعل أبرز هذه الصلاحيات هو حرية تصرفه في تعيين او اقالة وزرائه. يأخذ الفائز في بريطانيا كل شيء: يهيمن داخل الحزب على شؤون الحكومة حتى فيما يتعلق بتعيين او اقالة الوزراء ويهيمن الحزب على مقاليد الحكومة بمفرده. ليس هناك من مشاركة سياسية بين الحزب الحاكم والحزب الاحرار المعارضة هناك (اذا استثنينا الحالات النادرة التي يتعرض لها البلد الى حروب واسعة النطاق او كوارث كبيرة يمكن ان تنتج احزاب وحدة وطنية).

اما النموذج الالماني فهو اقل حدة من النموذج البريطاني خصوصا انه ينطوي دوما على اقامة حكومات ائتلافية من عدة احزاب بمعنى ان الحاسر الانتخابي يمكن ان يامل المشاركة في صنع القرار السياسي. والسبب الاساسي لهذه الامكانية هو وجود ثلاثة احزاب متمائلة القوة الانتخابية الى حد كبير، وهو ما يساعد عليه نظام انتخابي نسبي يقوم بترجمة نصيب كل حزب من الاصوات الكلية المستحصلة وطنيا من خلال دوائر مناقضية متعددة العضوية الى نسب متماثلة في البرلمان. وهو نظام تشترك به المانيا الى جانب اسرائيل وهولندا والدانمارك وجنوب افريقيا ونيوزيلندا، لهذا يمكن حتى للاحزاب الصغيرة في المانيا ان تنجح في دخول التشريع مع الحزب الاقوى (حزب الخضر الصغير الذي يشارك في حكومة ائتلاف الاشتراكي الديمقراطي منذ سنوات). وفي ظل احتمال تكوين حكومات ائتلافية فانه ليس هناك من معنى لاي حزب ان يختار بصفة ثابتة مرشحه لرئيس الوزراء اذ ان مثل هذه الترشيحات خاضعة لتفاوضات لاحقة بين الاحزاب المؤتلفة او الساعية للائتلاف. وفي هذه الحالة فان الاستمرار الالماني يجري انتخابه في البرلمان بما يتربط عليه بتسيير اقوى للهيئة التشريعية ولكن لا يحق للبرلمان ان يسحب الثقة منه من دون وجود مستشار منتخب آخر برلمانيا يحل محله مباشرة. وعلى خلاف الانظمة البرلمانية الاخرى فان الهيئة التشريعية في المانيا لا تنتخب كل اعضاء الحكومة بل رئيسها فقط وهو ما يؤكد قوة مكانة الاخير قياسا لوزرائه.

هل تصلح الصيغة البرلمانية في بريطانيا للعراق؟ كلا ابدا. من المستبعد ان يهيمن (انتخابيا) في العراق حزب سياسي واحد او حتى حزبين او ثلاثة. ليس هناك احزاب مرشحة لهذا الدور- على الصعيد الوطني ككل بالطبع وليس المحلي الذي يمكن ان تهيمن عليه احزاب قليلة عدديا مثل الحزبين الكرديين في كردستان. ومثلما بينت تجربة انتخابات ٣٠ كانون الثاني فان اقق التحالفات السياسية هو الاكثر حظا لى في تسهيل دخول الاحزاب السياسية في الحكومة الوطنية بل ايضا في تأهيلها لتكوين الحكومة والسيطرة على عملية صنع القرار الوطني بالرغم من ان تمثيلها النسبي قد يكون جزئيا ومحدودا.

اما النموذج الالماني فيمكن عده (جزئيا) الاقرب لامكانية تخيل تطور نظام الحكم في العراق. يمكن ان تكون مهمة الجمعية الوطنية انتخاب رئيس الوزارة فقط وهذا بدوره يقوم بتعيين وزرائه. وجريا على مبدأ هذا النظام فانه حتى تستطيع الجمعية الوطنية ان تسحب الثقة من وزارة معينة لاي سبب من الاسباب فان من الضروري ان تكون هناك آلية معينة لتعيينه وانتخاب رئيس وزراء آخر في حال سحب الثقة من الازل. وهنا بالضبط يأتي دور رئيس الجمهورية. اي عوضا عن انتخاب رئيس وزراء بديل فان رئيس الجمهورية نفسه يمكن ان يشكل الانظمة البرلمانية الاخرى فان الدولة مباشرة.

ان وجود آلية معينة لانتخاب رئيس الحكومة وعبادة الانتخاب او سحب الثقة منه بناء على معايير واضحة شرط لازم لقيام نظام ديمقراطي مستقر وحكومة عراقية فعالة في ان واحد. ان استعداد رئيس الجمهورية اخذ دور رئيس الوزراء بشكل عامد بانع الاهمية في توفير محفزات ايجابية لحكومة رئيس الوزراء من اجل تنفيذ سياسات ناجحة. وان وجود رئيس جمهورية قادر على تحمل مسؤوليات الوزارة في اللحظة المطلوبة يمكن ان يشكل ايضا عنصر ضغط واضح على عمل رئيس الوزراء بما يؤثر على العواقب الجدية ببقدان السلطة في حال سحب الثقة. وفي الحقيقة فان استعداد الرئيس لقيام بالواجبات الحكومية يعطي موقعه مضمونا لكثيرا مصاديقية تتجاوز حالة الشكلية غير واضحة المعالم التي يتمتع بها الان. فضلا على كونه رمزا للهيئة الوطنية الموحدة فان وجود امكانية دستورية قابلة للتحقق عمليا في ان يتحول رئيس الجمهورية من مجرد رمز وطني بصورة شكلية الى اداة فعلية لتفعيل السياسات الازلامية ويجعلها ذات معنى عميق. ففرنسيس الجمهورية ورئيس الوزراء وكلاهما منتخبان من البرلمان فان لهما صلاحيات مكملة ادهامها الى الاخر وبالتاليفوت نيطوي دورهما على تناقص حقيقي.

حتى تزهّر هذه البلاد يوما ما فانها بحاجة ماسة الى استقرار سياسي وفعالية تنفيذية وكلاهما يمكن ان يساعد الدستور على انتاجهما: لنتخار نظام حكم يمزج بين ايجابيات النموذجين البرلماني والرئاسي. لنتخار نظام حكم برلماني.

وعجبت من أنه برغم جدية المخاطر التي يتعرض لها هؤلاء، وكثير منهم غير منتم لحزب أو حركة ما، فإنني لم أجد في الخطة الأمنية المعلنة من قبل حكومة السيد الجعفري أي برنامج عمل واضح لحماية هؤلاء باعتبارهم ضمير الأمة وساعدها للتنمية، فمنهم الجامعي الذي ربما قضى عشرات الأعوام منكمبا على تخصصه ومنهم من استمر في دوره حتى في زمن الحصار الاقتصادي وواصل مهماته من دون تملل، ومنهم الطبيب الذي يفترض أن يمارس عمله في ظروف طبيعية وهو غير مستشعر بخاطر على حياته وحياء ذويه لكي يداوي المريض والجريح والمهندس الذي يتوقع أن يحظى بأمان وصفاء ذهن ليخطط ويبنى ما بوسعه لنصب في مشرع العراق الجديد الخراج من حروب ومتهات. لقد أزعجني أيضا أن الأوضاع الأمنية في البلد جعلت حدود توقف نشاطها في العراق في العام الماضي، وذكرت في تقريرها حجم المخاطر التي تواجه العاملين في مجال الصحة بالعراق واستهداف ممار عملهم أو استهدافهم شخصا من الجماعات الإرهابية التي يعزز عليها أن تقوم بتفجير فينجد منه جريح ويداوى على يد الأطباء والعاملين بالحقل الصحي، ولكن برغم فرار الأطباء الأجانب وبالطبع حرمان العراق من التساهل الذي كان يتم بين خبراتهم والأطباء المحليين فإن أحدًا من المسؤولين لم يعلق على الأمر ولا طالب بحماية لأطباء العراق مثلا وكأنهم استراحوا مهنة الطب بالعراق إلى أن شن بعض منسبي الجيش العراقي هجوما يوم ٢٠٠٥-٣-٢٠ وافضل على مستشفى بالقرب وسط بغداد، وإنهالوا بالضرب والشتم على الأطباء والعاملين بلسجدها علينا نحن بل أخرجوا مراجعكم على من

يقوم بهذه الأعمال التفجيرية إرهابي ببغداد وقام المعتدون بتجميع الأطباء وإنهالوا عليهم بالضرب المبرح والسب والشتم إضافة إلى استخدامهم العصي الكهربائية وسط دهشة وذهول الجميع مما حدا بأحد الأطباء إلى أن يفقد أعصابه ويصرخ بوجه الضابط من الجيش العراقي أن مراجعكم لا تستعرضوها علينا نحن الجاهدين في أعمالكم الصحي بل أخرجوا مراجعكم على من

يقوم بهذه الأعمال التفجيرية واستعرضوا قوتكم أمامهم " ولست أعلم حتى الآن هل اعتذرت قيادة الجيش العراقي عن هذا التصرف أم لا. وقد نشرت نيويورك تايمز نهاية أيار الماضي تقريرا يقول: إن أفضل أطباء العراق يفرّون من المستشفيات ويهاجرون إلى الخارج خوفا من القتل وأن خاطفين "أعطوا طبية سدسا وطلبوا منها قتل سائقها وهددوها بقطع يدها وإرسالها

مع جثته إلى ابنها" وأن رسائل مجهولة المصدر وصلت إلى المستشفى الرئيس لأمراض القلب في بغداد اواخر نيسان الماضي تهدد كبار أطباء المستشفى وتحذره بوجوب ترك وظائفهم في الحال. ولأن أحدا لم يبادر بطمأننة الأطباء المستشفيات ويهاجرون إلى الخارج خوفا من القتل وأن خاطفين "أعطوا طبية سدسا وطلبوا منها قتل سائقها وهددوها بقطع يدها وإرسالها

أربعة من كبار جراحي المستشفى عن الذهاب إلى العمل. إضافة إلى ستة من كبار أطباء القلب، وبعضهم غادر البلد. وقد قتل مدير مستشفى في ١٧ أيار الماضي وهو في طريقه إلى العمل، وخلال العام الماضي غادر أو أرمع على مغادرة العمل نحو ١٠ في المائة من إجمالي قوة العمل الطبية في بغداد البالغة ٣٢ ألفا من الأطباء المسجلين، وفقا لمعلومات الجمعية الطبية العراقية.

الأمر لا يقتصر على معاناة الأطباء فقط في العاصمة بغداد، بل حتى في مدينة كابلصرة- الهادئة مقارنة بمدن أخرى بالعراق، لم ينح الأطباء أيار الماضي وهو في طريقه إلى العمل، وخلال العام الماضي غادر أو أرمع على مغادرة العمل نحو ١٠ في المائة من إجمالي قوة العمل الطبية في بغداد البالغة ٣٢ ألفا من الأطباء المسجلين، وفقا لمعلومات الجمعية الطبية العراقية.

أحمد عبد العال الصكبات

خصوصا الأطباء وأساتذة الجامعات وسجلت عدة حالات اغتيال دفعت بالعديد من الأطباء إلى الهجرة أو التوجه صوب كردستان العراق، أو إلى خارج البلد.

لقد أسعدنا ما أعلن عنه مؤخرا الأخ وزير التعليم العالي والبحث العلمي من خطة لاستقدام الأساتذة العراقيين من الخارج ومضاعفة رواتب الموجودين حاليا بالبلد، وبرغم مضاعفة حدود الراتب الهزيل للأساتذة الجامعي (١٣٠-٥٥٠ دولارا) فإن هذه الفئة بانتظار المزيد من التمكين المادي والأمان الفعلي لتنهض بواجباتها وتحصل على ما تريد من مصادر ومراجع غالبها مكلفكمسا أن وزارة التعليم العالي والبحث العلمي لن تستطيع أن توفر بنفسها الحماية اللازمة لأعضاء هيئات تدريسيها، وكان من باب أولى أن تعلن وزارة الداخلية العراقية من تلقاء نفسها توفير طاقم حراسة خاص بهؤلاء... باعتبار أن الوزارات تتعاون فيما بينها ولا تتخطف تكليفا أو طلبا رسميا لذلك. إننا نتوقع أن تسارع الجهات المسؤولة عن الوضع الأمني بالعراق ليبحث هذه المشكلة الخطرة المتمثلة في الاستهداف المنتظم للملاكات العلمية والمهنية والتي لا نذكر أنه بدأ منذ سقوط النظام بلطبع سعدنا بالقرار الذي صدر باعتبار كل طبيب يستهدف ويقتل على يد الإرهابيين أو عصابات الخطف والسطو شهيدا، لكن ليس هناك حل آخر لحماية الأطباء بدلا من تكريمهم بعد استهدافهم؟ وربما لا نماذج إذا طابنا كل مسؤول بالحكومة بالاستغناء عن ٢٠٠ من حراسة "حماس" باعتراف خالد المشعل. أو لحماية مستشفى أو معمل أو جامعة، فمن يسكن هذه الأماكن ثروة بشرية لا تقتصر على عمر حكومة أو دورة تشريعية، إنهم باقون لخدمة العراق ونذروا أنفسهم لهذا الفرض وليست أرواحهم أهلية من أرواح بعض الساسة المتنافسين على الكراسي والمناصب ونسوا أن هناك دما مازال يراق بالبد.

هل يأتي الإخوان المسلمون بالطوفان الأكبر؟

د. شاكر النابلسي

لهزيمة هتلر النازي. وتحادث الفيتناميون (الأعداء) مع الأمريكيين لإنهاء حرب فيتنام. وجرت اتصالات بين دول أوروبية (الكفرة) وبين "حماس" باعتراف خالد المشعل. وكانت دائم مع بريطانيا في أثناء احتلالها مصر (١٨٨٢-١٩٥٤). وسبق للاتحاد السوفياتي أن تحادث وتحالف مع حزب البعث في سوريا والعراق والأردن ولبنان. وتباحث معظم الدول العربية مع إسرائيل سرا وعلانية. وتحالفت فرنسا مع أمريكا (أعداء الأمس) لإصدار القرار ١٥٥٩ الخ.

وعندما تتحدث جماعة الإخوان المسلمين عن الإدارة الأمريكية فهذه دلالة على مدى افتقار هذه الجماعة ومدى برامجيتها السياسية، ووعياها للمرحلة السياسية التي تعيشها الآن. وهذا الحوار مرغوب ومرحب به من الاتحاد الأوروبي لعدة أسباب منها "أن الأساس كان التلق الكبير الذي يشعر به معظمنا أو كلنا في أمريكا وأوروبا والذين هم قلقون جدا ومهتمون من حيث، انه عندما يرفع سقف التوقعات حول الإصلاحات والتغيير ولا يسمح لبعض هذه الحركات بالمشاركة، فإن هذه الحركات - التي وضمت بوصمة الإرهاب، وهناك من يطالب بأن تعزل الجماعة الإسلامية الدولية" (قناة الجزيرة"، برنامج "يلا حدود" ٢٣/٥/٢٠٠٥) فلا حرمان في السياسة.

والسياسة ليست فقط هي "فن الممكن" كما قال بسمارك القائد الألماني، ولكنها "فن جعل الممكن ضروريا" كما قال جاك شيراك. وهذا الممكن أصبح ضروريا الآن للإخوان المسلمين وللأمريكان، كأكبر قوتين في الداخل والخارج. وهذا هو "الطوفان الأكبر" الذي يشهده بعض الأحزاب اليسارية، وتمثل هذه القضية صراحة في قول الناشط السياسي اليساري المصري د. رفيعت السعيد للباحث الفرنسي كزافييه تيرنسيان من أن: "الخطر الأكبر هو أن يتحالف الإخوان مع الأمريكان، عندئذ لا يستطيع أحد أن يقف في وجه هذا التحالف".

فهل يأتي الإخوان المسلمون بالطوفان الأكبر، الذي لا يستطيع أحد الوقوف في طريقه؟!

لا أريد التعرض هنا للإنفاق الضخم على مقار ومسالك المسؤولين بالعراق فالأمر شرحه يطول ، ولا تحثا على حراسة بعضهم المبالغ فيها ، فلننا يعلم استهداف الكثيرين منهم ، ولكن أزعجني للغاية أن أقرأ مؤخرا تقريرا عن الهجرة المتوالية للملاكات المتخصصة بالبلد مت أطباء وأكاديميين وعلماء بسبب الأوضاع الأمنية واستهدافهم بعمليات خلف أو قتل لمجرد أنهم يقيمون بواجبهم فيا عملية إعادة إعمار العراق وبلا تفريق على أساس طائفهم أو مذاهبهم ،



مع جثته إلى ابنها" وأن رسائل مجهولة المصدر وصلت إلى المستشفى الرئيس لأمراض القلب في بغداد اواخر نيسان الماضي تهدد كبار أطباء المستشفى وتحذره بوجوب ترك وظائفهم في الحال. ولأن أحدا لم يبادر بطمأننة الأطباء المستشفيات ويهاجرون إلى الخارج خوفا من القتل وأن خاطفين "أعطوا طبية سدسا وطلبوا منها قتل سائقها وهددوها بقطع يدها وإرسالها

يقول: أن يكون لهم "حزب ديني سياسي"، ولكنه قال: "حزب سياسي" فقط. بلا صفة الديني. كما أن حبيبا تخلى عن فكرة الإخوان لمحق ومحو الآخر عندما يتسلمون الحكم. فعندما تسلم الإخوان الحكم في السودان مثلا، شنقوا المكر الإصلاحي الكبير محمود طه بقرار من حسن الترابي زعيم داخل هذه الحركة تعلق عليه "الإخوان الجدد (New - Bros)لوجدنا أن هذا التيار قد قام بما يشبه الثورة البيضاء" في الخطاب السياسي الإخواني. يقول: "الاتفاق على التعددية السياسية والموقف من المرة أمور فيها اجتهادات جديدة من جانب الإخوان تماشى المستندات التي تعيشها الأمة الإسلامية الآن". وهذا يعني أن الإخوان تخلوا عن نظرية "الحاكمية لله" التي نادى بها سيد قطب، واتباع أصول الديمقراطية في التشريع التي تعني التسليم بحق البشر في اختيار ما يرونه من تشريعات وعقائد. وهذا يعني أيضا أن جماعة الإخوان المسلمين قد اقتنعت أخيرا بأن النص كما عرفه الفقهاء الشوكاني والأصفهاني هو: "زوال الحكم بزوال أسباب النزول".

فهل هذه استراتيجية جديدة أم كتبتك للوصول إلى كرسي الحكم؟ إذا لم تعد جماعة الإخوان المسلمين حركة دينية، ولكنها أصبحت حركة سياسية محضة. لا تأخذ من الدين أي جانب سياسي، حيث لا سياسة في الدين تؤخذ لهذه الأيام المعاصرة. وإنما تتبنى أفكارا سياسية غربية مئة بالمئة (الديمقراطية، الانتخابات، الحريات السياسية، النضال الدستوري، إقامة المجتمع المدني، إقامة الدولة المدنية ولتسيب الدينية.. الخ)، وهو ما جاء على لسان محمد السيد حبيب عضو مكتب الإرشاد في مصر، وعلم

آخر من أعلام (الإخوان الجدد New Bros) الذي قدم شعارات سياسية حديثة وليبرالية جديدة للإخوان مقابلة صحفية على موقع (الإخوان المسلمون) في الانترنت في ٢٨/٢/٢٠٠٤، فيما يعتبر انتفاضة سياسية إخوانية مثيرة. وكان من أهم هذه الشعارات الجديدة:

١- (الإخوان لا يسعون لأن يكونوا بديلا لأحد. وهم حريصون على أن يكون لهم حزب سياسي". وحبيب لم يقول: "حزب سياسي" ولكنه قال: "حزب سياسي" فقط. بلا صفة الديني. كما أن حبيبا تخلى عن فكرة الإخوان لمحق ومحو الآخر عندما يتسلمون الحكم. فعندما تسلم الإخوان الحكم في السودان مثلا، شنقوا المكر الإصلاحي الكبير محمود طه بقرار من حسن الترابي زعيم داخل هذه الحركة تعلق عليه "الإخوان الجدد (New - Bros)لوجدنا أن هذا التيار قد قام بما يشبه الثورة البيضاء" في الخطاب السياسي الإخواني. يقول: "الاتفاق على التعددية السياسية والموقف من المرة أمور فيها اجتهادات جديدة من جانب الإخوان تماشى المستندات التي تعيشها الأمة الإسلامية الآن". وهذا يعني أن الإخوان تخلوا عن نظرية "الحاكمية لله" التي نادى بها سيد قطب، واتباع أصول الديمقراطية في التشريع التي تعني التسليم بحق البشر في اختيار ما يرونه من تشريعات وعقائد. وهذا يعني أيضا أن جماعة الإخوان المسلمين قد اقتنعت أخيرا بأن النص كما عرفه الفقهاء الشوكاني والأصفهاني هو: "زوال الحكم بزوال أسباب النزول".

فهل هذه استراتيجية جديدة أم كتبتك للوصول إلى كرسي الحكم؟ إذا لم تعد جماعة الإخوان المسلمين حركة دينية، ولكنها أصبحت حركة سياسية محضة. لا تأخذ من الدين أي جانب سياسي، حيث لا سياسة في الدين تؤخذ لهذه الأيام المعاصرة. وإنما تتبنى أفكارا سياسية غربية مئة بالمئة (الديمقراطية، الانتخابات، الحريات السياسية، النضال الدستوري، إقامة المجتمع المدني، إقامة الدولة المدنية ولتسيب الدينية.. الخ)، وهو ما جاء على لسان محمد السيد حبيب عضو مكتب الإرشاد في مصر، وعلم