

سلطة القانون

احمد زكي الانباري

لأجل ان نحس بإننا احرار، وبنائنا موجودون، وجودا واقعيا على هذه الأرض، ولكل منا شخصيته وفرديته التي يعززها باستقلالها وامتلاكها لتأنيدها وجودها، وافكارها التي تحب ان تمارسها باعتبارها ثقافتها التي هي سلوكها الذي تبنى نفسها تعيش فيه، نريد سلطة لقانون.

ولأجل ان نكون احراراً في انتمائنا الفكري والسياسي والاجتماعي، ولأجل ان نكون احراراً، نسير لا يتبعنا إلا ظلنا.. نقف هنا، أو نقعد هناك ، نتكلم حول هذه الظاهرة أو تلك.. نؤيد، نعارض، نتنقد، نمارس حياتنا بالشكل الذي نريد، دون خشية، أو خوف من رقيب يتربص بنا بحسب علينا انفسنا، ولا حسب علينا.. يتعسف باحكامه وقائمة ممنوعاته وتحذيراته وحزم خطوطه الحمر، التي تلتف حولنا كسج عنيكبوت، لتلبسنا بالتالي حق الوجود، نريد سلطة القانون، الذي اتفقنا عليه فكتبناه بأيدينا... من أجل ان نحقق ما نريده ويصبح قول الشاعر حقيقة نعيشها:

وكل امرئ يسي ويصبح سالماً
من الناس إلا ما جرى لسعيد

لذلك نريد من الدستور العتيد حماية الحرية الشخصية وذلك من خلال ان ينص على (ان لا يحق لأي كان، مهما كان، ان يتدخل، ويأى شكل من الاشكال في حرية الفرد العراقي، أو ان يحاول ان يضرض عليه مضاهيمه وميتنيباته الاعتقادية وان يقنن سلوكه، وتحت أي اعتبار إلا الاعتبار القانوني الذي وافق عليه العراقيون عبر استفتاءهم عليه.

نعم يحق لكل كيان سياسي أو ديني أو اجتماعي، ان يبشر بمبادئه ومضاهيمه بكل حرية وفي اطار القانون، وان لكل كيان الحق في حرية الكلام والنشر والنقد والوعظ والنصح والارشاد.. ولكن دون ان يمنع نفسه سلطه التدخل لأجل ان يفرض ما يؤمن هو به على الناس بالقوة والتهديد، لان الذي ينظم الحياة هو القانون/ الدستور الذي يعنى ويبيح أية ممارسة من قبل الافراد والجماعات، وهو الذي يحمي الحرية الشخصية من كل من ينصب نفسه حاكماً على سلوك الناس، ويقنن تصرفاتهم تحت أي شعار، لأن مثل هذه الأمر إذا ما حدث سيكون أداة جديدة للسلط والاضطهاد الأخر، وهذا منزلق خطير سيعيد المجتمع العراقي إلى فترة هي أشد قسوة ونكابة من الدكتاورية.

من صلب الموضوع

عن الدستور وكتابه استطلعت (المدى) آراء عدد من أساتذة الجامعة التقينا أولاً الدكتور حميد جاعد معاون عميد كلية الاعلام للدراسات العليا وأسأناه ماذا تريد من لجنة كتابة الدستور؟ فأجاب: عندما يشرع في كتابة الدستور تجب مراعاة حقوق الدولة والمجتمع وبالتالي فان مصالح العراقية تتقدم على كل المصالح المذهبية والفئوية كما ان مصالح الفرد لا تتوقف عند حدود معينة كحرية الحصول على المعلومات وحرية التفكير وانتهاء بممارسة المعتقدات، ضمن هذا الإطار يمكن تجاوز كل المشكلات التي تعيق إمكانية بناء دستور متقدم يعبر عن حقيقة الإنسان العراقي ومطالباته، الملاحظ منذ عام ١٩٥٨ حتى الآن ان كل الحركات والسياسة ومن دون استثناء كانت تسير على معادلة خاطئة تعتمد الابدولوجية وذلك من خلال ان عليه يجب ان تقلب هذه المعادلة الان بان يتقدم الإنسان على كل شيء ويصبح محور هذا الدستور ويتنوع ونحن نطمح الى دستور يحفظ حقوقنا كأفراد ومجتمع وضمن اطار الاستزمامات المتبادلة. أما في ما يخص الجانب الاعلامي فيفترض كما درجت عليه معظم الدساتير ضمان حرية حصول المواطن على المعلومة التي تخصه وتخص مجتمعه وذات تأثير في



شؤونه العامة والخاصة، بما يفتح آفاق الحرية لحركة الاعلام وتداول المعلومات، واعتقد ان من الإنصاف ان يستدعي أصحاب الاختصاص للمشاركة في بناء الجوانب المتعلقة بالاعلام وحرية وحدود ممارسته مثلما يستدعي رجال الدين في المسائل الفقهية والتشريعية وكذلك رجال الاقتصاد في تحديد الاتجاهات للاقتصاد العراقي. ومسألة اشراك الاعلاميين ليست مسألة ابراز دور قد لا يستحقونه، ولكنه اصبح شرطاً ملزماً لمن يريد ان يبني دستوراً، فمسألة المعلومات

الدستور يجب ان يقلب معادلة (الأيديولوجيا والأرض والإنسان) بجعل الإنسان أساساً لكل شيء

بغداد / كريم جاسم السوداني

مصادر التشريع وليس المصدر الوحيد. والتقينا طالب الدراسات العليا علاء مصطفى وأسأناه عما يريده من أعضاء لجنة كتابة الدستور فأجاب: لا مطالب لي اطلاقاً، لانني لمست حقيقة مفادها.. وجود أناس أمناه كلفتهم الجمعية بصياغة الدستور وان هؤلاء الامناء يشعرون بمعاناة الشعب ويعرفون تطلعاته ورغباته وهم أدري كيف يقرؤون المتغيرات وينتقون المضردات ليصيغوا لنا دستوراً لا يتقاطع مع عاداتنا وقيمنا التي هي ذات القيم التي يؤمنون بها. إذا كنا ثقة بلجنة صياغة الدستور وكل مطالبنا الدعاء لهم بالنجاح والوفيق في مساهم الذي يتطلع إلى نتائج الشعب بفارغ الصبر. اما محمد العموري طالب ماجستير في جامعة بغداد فقال: "اعتقد ان جميع الاقاليم ستندلجها وسيكتب دستور العراق الدائم بأيد عراقية وسيكون امتدادا لعراقة العراقيين في مجال القانون والدساتير حيث شرع حورابي أول قانون عرفته البشرية قبل آلاف السنين. اتمنى ان يضمن الدستور الحريات الفردية ويصون وحدة البلاد وان تشارك في صياغته جميع أطراف الشعب العراقي ويصبح الحجر الأساس لبناء دولة متحضرة.

بالنسبة للاستفتاء فيجب ان يتم التصويت عليه فقرة فقرة ، وعلى المواطن ان يصوتوا (باتفاق) وإلا (اتفق) وعلى ان يكون على دراية بكيفية اجراء الاستفتاء والتصويت والسؤال عن كل فقرة لأن المواطن يجهل طريقة التصويت. وعلى الدستور الجديد ان يستمد مواده من الواقع وتسهل فقراته بناء دولة القانون وتحفظ فيها كرامة وحقوق الإنسان وبالنتيجة تصل إلى دولة متكاملة تكون نسيتها الأولى النظام والعدل والسواوة. في حين طالب الصحفي خليل ابراهيم فاخر العائقي على كتابة الدستور تثبيت كل ما يتعلق بالحريات العامة وحرية التعبير عن الرأي والتظاهر والتعبير المطبوعات وتأسيس الجمعيات والنقابات والأحزاب. فمن الضروري ان تعمق مساحات الحرية وان تلغى القيود، اما عن المسائل التي يتوقع ان تكون محورا للخلاف مثل (الفيدرالية ودور الدين والنظام الانتخابي) فإني اعتقد ان مطالبات الأحزاب والفرقاء لايد ان تتسم بالعقلانية. وبخصوص دور الدين فإني اطلع إلى ان تواصل المرجعيات الدينية دورها الإيجابي في دعم العملية السياسية من دون التدخل في التفاصيل وان يكون الدين احد

العراقية القديمة بكتابة الدستور الجديد، فضلا عن الاستفادة من دساتير من دول اخرى كالدول التي تمتاز بتنوع طائفي وعرقي أشبه بحالة العراق. وأكد على ضرورة اجراء حملة اعلامية لكي يطلع الشعب العراقي على مجريات كتابة الدستور من خلال نشرها في الصحف اليومية أو التقدير بإصدار صحيفة يومية متخصصة باخبار كتابة الدستور للاطلاع أبناء الشعب على آخر مستجدات كتابة الدستور أما

وتداولها اصبحت محورا لبناء ديموقراطية ويصبح العنصر الرئيس المتحكم في القرارات الممكنة وغير الممكنة للتنفيذ لذلك يجب النظر إلى الاعلام بوصفه حركة موازية للنظرة السياسية أو الاتجاه السياسي لمستقبل العراق ومؤسسته. أما الدكتور علي الشمري فقد قال ان بالامكان اشراك جميع الطوائف وجميع الاطراف في اعداد فقرات الدستور والاستفادة من الدساتير

استطلاع لشغيلة الرمادي حول الدستور الجديد

الرمادي / بيان البكري

فهم انفسنا على اننا عراقيون لا سنة ولا شيعية، وإذا تطلب الأمر فلنترك الدين الذي يفرقنا، لا بسببه ولكن بسببنا نحن كدلت اقتنع عندما خرجت من العمل وخرجت وانا متأكد من شيء واحد وهو ان نقوم بدلا من افضل شيء لنا هو ان نتفق مع امريكا في رغبتها ان تصوت برفض الدستور لكي تعاد الانتخابات ولكي تبقى اطول فترة ممكنة. ولو انهم اخرجوا قواهم من مراكز المدن لكانت متأكد ما اقول ولكنني لحد الان احز فقط ونتاج الى نقاشات وحوارات كثيرة ومتعددة حتى اجراء الاستفتاء، وأرى ان تكون حوارات مفتوحة لكل اطراف الشعب لكي نتوصل الى رأي واحد وعلينا في الوقت نفسه ان نعيد

منهم بمقاطعة لا لشيء الا من اجل توزيع السرفات.بينما اعترضني محمود المهندس قائلا اننا اؤمن بالدستور وسأشارك في التصويت عليه اذا كان يلي ما نريد اول ما نريد ان لا يتكرر الحكم الدكتاتوري في العراق وان لا ينفرد احد بالسلطة، وان يصدر قرار يمنع تشكيل اي نوع من الميليشيات المسلحة وان لا تتم الموافقة على تشكيل اي حزب اذا لم يكن يجمع ثلث الاعضاء من الشيعة ولتلمح من السنة والثلث الاخير من الاكراد بينما اعترض رجل كبير في السن لم يذكر لنا اسمه خوفا من شيء لا نعرفه فقال: يا اخوان امريكا تريدنا ان لا نوافق على الدستور

المستويات إلى اذناها؟ وبعد ذلك ماذا سيقول الدستور غير تكريس الاحتلال وتقسيم العراق .نعم سيكون لدينا دستور ولكننا سندم عليه طيلة العمر ويبدو ان ابا عبيد لم يتفق معه فقال : لا يمكن النظر الى هذه المشكلة بهذا الشكل المستعجل والسوداوي اريد ان اقول لكم اذا كنتم مخلصين نريد مسألة واحدة لا تقسموا العراق وستشارك في الدستور والا فلان نشترك في جريمة. فقلت لهم مهلا ليس ما تتحدثون عنه تقسيما بل هو اتفاق على حكم فدرالي متعدد فقالوا سمه ما شئت، انه تقسيم ودفق للاكراد والشيعية والسنة الى ان ينفرد كل

لكي نتعرف على آراء الشغيلة في الرمادي عن الدستور اتجهنا مباشر إلى معمل زجاج الرمادي الذي التقينا فيه بمجموعة منهم تجمعوا حولنا ليدلوا بأرائهم، فسألت احدهم وهو ابو مكرم عن رايه في وضع دستور عراقي جديد للبلد فقال : لم يكن للعراق طيلة تاريخه اي دستور والصراحة اننا سعداء بانجاز كهذا ولكن الكثير من العقبات التي تعترض طريق انجاز مثل هذه الخطوة من الممكن طرحها واولها كيف يمكن وضع دستور في بلد محتل؟ وثانيا كيف يمكن ايضا وضع دستور في ظل بلد يعج بالخربكين والمنتفعين وبالوصوليين والانتهازيين والسراق من أعلى

المستويات التي تقسمها الى اقسام مختلفة. فقلت لهم مهلا ليس ما تتحدثون عنه تقسيما بل هو اتفاق على حكم فدرالي متعدد فقالوا سمه ما شئت، انه تقسيم ودفق للاكراد والشيعية والسنة الى ان ينفرد كل

من اجل دستور عراقي دائم وديمقراطي

المصاحبي حسن شعبان

المنسق العام لمنظمة حقوق الإنسان والديمقراطية

ويرحابة صدر إلى الفائزين الجدد. وهذا المبدأ الديمقراطي والعدل اذا ما ترسخ واصبح نصاً وحقيقة يقبل به ويحترمه الجميع ويعمل به وكأنه امر لا يمكن المساس به أو تجاوزه تكون قد ضمننا النظام الديمقراطي في العراق الحديث. ٤. في سيادة الدستور.. المحكمة الدستورية العليا من دون الخدمات الأفضل بين الأقاليم لصلحة سكانها وهي من دون نقاش تمنح المواطنين مزيداً من المشاركة في صنع قراراتهم المحلية والوطنية. وهناك حقيقة ينبغي ان لا تغيب عن ذهن أحد مفادها وجود قوميتين رئيسيتين في العراق العرب والاكرد شركاء في هذا الوطن ليس الا ان بل منذ آلاف السنين وهم اكثر من أشقاء تحملوا الآم وأمانى الوطني على حد سواء. تعرض الشعب الكردي (والحق يقال) إلى أشد الانتهاكات لحقوقه وكرامته أي أيدي اعنى الانظمة رجعية وشوفينية ولعل مجازر حلبجة والانفال سينتي الصيت دليل لا جدال فيه. ومن حق في العراق الجديد وفي دستوره القادم ان يتمتع بكل حقوقه القومية المشروعة ويضمنها حق تقرير المصير، إذا كانت اتفاقية ١٩٧٠ التي اشرفت عليها سلطة الحزب الواحد قد أقرت في ديباجتها صراحة بحق الشعب الكردي في تقرير مصيره. ولو كان ذلك على الورق فقط. إلا انه حق أقرته الشرعية الدولية وتقره الشرائع السماوية والوطنية. ومن حق الشعب الكردي في العراق الجديد الواحد ان يتمتع بتكامل الفيدرالية تماماً كما تتمتع الأقاليم الأخرى ضمن عراق حر وسعيد. لم تكن هذه (المنافسة) التي بدت على عجل لتفكيك الدستور حقة ذلك لأنه بحاجة إلى أكثر من جهة وأكثر من فرد ولعل تشكيل مركز للدراسات الدستورية خطوة بهذا الاتجاه.

والحكومة تريدنا ان نصوت بالموافقة عليه والسنة كذلك وحتى اتجاهات المقاومة الوطنية ولا ندري ماذا سنفعل؟ هل نتفق مع الامريكان لانهم لا يريدون حكومة الجعفري؟ ام نتفق مع الاتجاهات الأخرى؟ اعتقد ان افضل شيء لنا هو ان نتفق مع امريكا في رغبتها ان تصوت برفض الدستور لكي تعاد الانتخابات ولكي تبقى اطول فترة ممكنة. ولو انهم اخرجوا قواهم من مراكز المدن لكانت متأكد ما اقول ولكنني لحد الان احز فقط ونتاج الى نقاشات وحوارات كثيرة ومتعددة حتى اجراء الاستفتاء، وأرى ان تكون حوارات مفتوحة لكل اطراف الشعب لكي نتوصل الى رأي واحد وعلينا في الوقت نفسه ان نعيد

ويعهد المناسبة تؤكد ان يتضمن وعلى الدستور ان يتضمن حدود وصلاحيات السلطة التنفيذية بشكل دقيق وواضح ذلك لأنها السلطة الأكثر أفضلية في تجاؤها على السلطات الأخرى بسبب طبيعة عملها وان لا يسم لها بالتجاوز او تحدي السلطات الأخرى لاي سبب كان وعلى ان يتعرض منتهكو الدستور والقانون الى المسائلة القانونية الصارمة. ٢. لا بد للجنة إعداد الدستور من ان تراعي في نصوصه الالتزام بمبادئ حقوق الانسان التي أقرتها الشرعية الدولية بدءا بالاعلان العالمي لحقوق الانسان ومروراً بالاتفاقيات والصكوك والاعلانات الدولية وانتهاء بقانون محكمة الجزاء الدولية. وبهذه المناسبة تؤكد ان يتضمن (الدستور) القادم إلزام الحكومة العراقية بالانضمام إلى قانون هذه المحكمة اسجاساً مع دولة القانون والعدالة. هذه المواثيق والنصوص الدولية التي اصبحت ملزمة وطنياً ولها ذراع قضائية تحميها وتلزم الآخرين دولاً وافراداً باطاعتها في كل المجالات ومساواة الجميع من دون تمييز بسبب الجنس او اللون او العرق او المعتقد السياسي او الذهني. ٣. مبدأ التداول السلمي للسلطة، على لجنة اعداد الدستور ان تراعي أهمية هذا المبدأ حيث يعد صمام الأمان لعراق جديد تعديدي وديمقراطي وموحد وان يلتزم فيه الجميع سواء من فاز بصناديق الاقتراع ام الذي في طريقه إليها. وبعبارة أكثر دقة وصراحة من يأتي عبر صناديق الاقتراع إلى السلطة ان يقبل ويقر بوجود الأقلية كحكومة ظل تمارس نشاطها بحرية تامة وتدافع عن اهدافها وبرامجها وتتمتع بحرية التعبير بكل وسائل التعبير المكتوبة او المسومة أو المرئية وعلى حكومة الفائزين مغادرة السلطة عندما تحجب صناديق الاقتراع أكثرتهم بشكل سلمي بشافية عالية



والاجتماعية ذلك لأنه عانى ما عاناه من استنثار السلطة التنفيذية وتجاوز اجهزتها القمعية على السلطات الأخرى خاصة السلطة القضائية. وقد عبر الشعب العراقي عن إرادته هذه في الانتخابات حيث منح السلطة التشريعية (الجمعية الوطنية) صلاحيات الكاملة والمستقلة عن السلطة التنفيذية. وعلى الدستور ان يتضمن نصاً صريحاً في استقلالية السلطة القضائية وان لا سلطة ولا سلطان عليها سوى القانون والناس جميعاً أمام القضاء سواسية لا فرق ولا تمييز لأي سبب كان، وان يحرم أي تدخل أو تأثير على القضاة وعزلهم وتعيينهم ومحاسبتهم تتم من خلال (مجلس القضاء) حيث لا تلوم في الحق لومة لائم وله ماض مشهود في النزاهة والوطنية والقانونية وقد اتى بإرادة الشعب العراقي وليس بإرادة أية سلطة كانت. ذلك لأن القوانين ينبغي ان يطول حتى رئيس الجمهورية ذاته وأي مسؤول في الدولة اذا ما خالف القانون أو تجاوز صلاحياته والحدود التي رسمها

السلطة التنفيذية حيث لم يمارس الشعب أي دور فيها ومررت بعيدة عن إرادته. ونحا الحكم الفردي منحى خطيراً في تعطيل النصوص الدستورية وسلك طريق التعديلات الدستورية بعيدا عن إرادة الشعب حيث مارس ما سماه (بمجلس قيادة الثورة) صلاحيات تقوץ سلطة وتصوص الدستور ويات بامكانه حذف أو وقف عمل أي نص دستوري أو قانوني يتعارض مع مصالح سلطته المطلقة وروج لفكرة ان هذه النصوص من صنع البشر وبالتالي فإنها مجرد كلمات يسطرها الانسان بإمكانها خلق نص دستوري أو قانوني كلمة حق اريد بها باطل. جراء ذلك تم خنق الحريات العامة وزاح الرأي الآخر تماماً وانتهكت حقوق الانسان بأعلى صور الانتهاك وبشكل صارخ وفق ولم يعد للنصوص الدستورية والقانونية أي معنى طالما ان سلطة الفرد الواحد بإمكانها ان تقول لشيء كن فيكون! وبناء عليه وبغض النظر عن طبيعة وأشكال النظم

لم يعد هناك مجال للجدل في ان الدستور اي دستور. يتضمن نصوصاً فيها قوة الإلزام والامرية لغيره من القوانين، وله شكلية خاصة تصدرها سلطة مختصة ينظم طبيعة وعمل وعلاقة السلطات الثلاث والمجتمع ويأتي إجراء عقد اجتماعي تتوافق على إعداده وسنه كل أشتيات ومكونات المجتمع. اجمع فقهاء القانون على ان مثل هذا الدستور يفوق غيره من القوانين شكلاً وموضوعاً ذلك لأنه يتضمن مجموعة من القواعد التي تحدد طبيعة النظام السياسي ومكونات الدولة والمجتمع ومن خلاله تنشأ وتسب فان أي تعد أو انتهاك للدولة يعد انتهاكاً لإرادة الأمة وتعدى على رغباتها وإرادتها والدساتير تسن عادة إما في حالة انشقاق دولة جديدة أو تعرض نظام بكامله إلى الازاحة وهذا ما حدث في العراق عندما أطيح بنظام الاستبداد ومؤسسته القمعية التي كانت تشكل الأساس في دولته بعيداً عن الدستور والقانون. وغالباً ما تسن هذه الدساتير بإحدى الطريقتين. ١. عن طريق الجمعية التأسيسية التي ينتخبها الشعب وتختصر مهمتها في وضع الدستور وتثبيت الفكرة الدستورية السائدة للمجتمع وتنتهي مهمتها في تشريع الدستور وهي سلطة تأسيسية واسعة الاختصاص والصلاحيات. وهذا ما حصل فعلاً في العراق بعد الانتخابات التي جرت في كانون الثاني ٢٠٠٥ وانبثقت عنها الجمعية الوطنية. ٢. اللجوء إلى لجنة من خبراء القوانين الدستوري والاختصاصيين والسياسيين والعاملين في حقوق الانسان تكون مهمتها اعداد مسودة دستور تضمن للشعب سيادته المطلقة وتطرح أمام الشعب وحزباؤه ومنظمات المجتمع المدني ليعبر الرأي العام عن رايه في هذه المبادئ والصياغة. وتجتمع لجنة اعداد الدستور هذه وتأخذ بالملاحظات والاقتراحات التي نالت رغبة الأغلبية لتدخل