

# الديونية الخارجية وانعكاساتها على الاقتصاد العراقي

الدكتور باتم خليفة الكبيسي  
الخبر في وزارة التخطيط والتعاون الانمائي



النفطية واجهزة الاتصال والنقل وخطوط الماء والكهرباء. وشهدت مستويات الصحة والتعليم انحدارا شديداً بعد ان كانت من افضل المستويات في الشرق الاوسط، وهنا سوف اركز الضوء على بعض الجوانب المهمة والمتمثلة بما يلي:

اولاً: الديون الخارجية اشكالية مكلفة للاقتصاد العراقي: تدل الاحصائيات التي قامت بها منظمة التعاون والتنمية الاقتصادية (O.C.D.E) المنوه بها وبعض المؤسسات المالية الأخرى، ان مجموعة التزامات العراق ازاء دائنيه المختلفين يبلغ (٤٢,١) مليار دولار حتى نهاية عام ١٩٩١ موزعة على النحو التالي: (١٢) مليار دولار قصيرة المدى و(٣٠,١) ديون بعيدة المدى ولا يضم هذا الرقم المبالغ التي قدمتها دول الخليج العربي خلال الحرب العراقية - الايرانية حين اعتبرت في حينها "منحاً" ومساهمات" ولكن بإضافة هذه الديون يصل الاجمالي إلى (١٧٠) مليار دولار وهو رقم مذهل خصوصاً عند مقارنته بالدخل السنوي المتوقع من النفط والذي يبلغ بحدود (١٧) مليار دولار. وفي كل الأحوال فان حساب الفائدة السنوية (المسدر بـ ٨٪ وفق السلطات العراقية المعنية) فان اجمالي الدين قد وصل إلى (٧٢,٢) مليار دولار حتى نهاية عام ١٩٩٧، وهو رقم يتضمن بحسب خبراء البنك الدولي قيمة تراكم على الفائدة التي بلغت (٣٠,١) مليار دولار إضافة إلى أصل الدين الخارجي غير ان خبراء البنك الدولي يرون ان الدين العراقي يمكن ان يوزع كما يلي: (٢٠,٦) مليار ديون + فوائد قصيرة الأجل (٥,٨) مليار دولار. ثانياً: الديون الخارجية والعوائد النفطية:

تعتبر نسبة مدفوعات الدين إلى حجم الصادرات النفطية في العراق أحد المؤشرات المهمة للوصول إلى تقدير الحجم الحقيقي للدين الخارجي وهذه الوضعية تدفع الخبراء إلى التساؤل هل يكون العراق قادراً على احترام تعهداته المتراوحة بين (٥,٨) و(١٠,٨) مليار دولار سنوياً قد يكون الجواب نعم اذا ما قدرنا حجم الصادرات النفطية المحتملة فيسقط النفط المصدر الوحيد الذي يؤول العراق لسداد ديونه، وعلى هذا الصعيد تدل الدراسات التي

تكشف البيانات التي تصدرها منظمة التعاون والتنمية الاقتصادية التابعة لصندوق النقد الدولي واحصاءات صندوق النقد العربي والبنك الدولي ان الديونية العامة الخارجية للعراق قد تزايدت بشكل سريع ومذهل خلال الخمسة وعشرين سنة الأخيرة وعلى الاخص منذ قيام الحرب العراقية / الايرانية وتحديداً منذ النصف الثاني من عام ١٩٨٢ حيث اعتمدت الحكومة على القوائيم التي تحكم الدبلوماسية الاقتصادية الدولية للحصول على الدعم اللازم.

وقد كانت النتائج في هذا المجال متعنة، غير انها وقعت الحكومة في فخ الديون الخارجية، وحتى اندلاع حرب الخليج الثانية كانت الديون العراقية لا تزال معقولة على المدى البعيد لكنها كانت غير معقولة على المدى القريب ومع النتائج المدمرة التي ترتبت على الحرب المذكورة أصبح كبرى الديون الخارجية مشكلة موضوعة يتنامى خطرها يوماً بعد يوم وسيستمر لعدة عقود من الزمن ويكفي ان نضيف اليها الرقم المسجل كتعويضات لدى الامم المتحدة في جنيف (٨٢ مليار دولار تطالب بها ٦٠٠٠ جمعية و(١٣٠) مليار دولار تطالب بها الدول) لكي تقدر حجم الصعوبات الاقتصادية التي تواجه الاقتصاد العراقي بالإضافة إلى المبالغ التي سوف يحتاجها العراق لإعادة الاعمار نتيجة للاهمال والتدهور في البنى التحتية والخدمات الاجتماعية حيث اهدمت الحكومة الاستثمار في البنى التحتية نتيجة للحصار الاقتصادي والعقوبات المفروضة من قبل الامم المتحدة على العراق اذناك، شاهيك عن ما دمته الحرب الاخيرة وحوادث السلب والنهب التي حصلت بعد ٩ / ٤ / ٢٠٠٣، وقد نتج عن المباني العامة وخطوط الانابيب

لمعالجة مشروع إلغاء دعم المشتقات النفطية:

## (المدى) في أول حلقة دراسة اقتصادية

حسام الساموك

تلقتني صباح اليوم نخبة مختارة من الباحثين والأكاديميين الاقتصاديين لإحياء الحلقة الدراسية التي نظمتها (المدى) بشأن مشروع إلغاء دعم أسعار المشتقات النفطية وتداعياته على الواقع الاقتصادي وما يمكن أن يصعد من حالة التضخم النقدي، فيما سعت (المدى) لتوجه الباحثين المشاركين نحو دراسة بدائل تبني إنصاف المواطن من آثار الارتضاع الحاد المنتظر في أسعار تلك المشتقات مع الأخذ بنظر الاعتبار تجاوز ما يلحق الضرر بالثروة الوطنية، فضلاً عن التعاطي مع اشتراطات صندوق النقد الدولي وبما يخفف آثارها السلبية على تداولات السوق اليومية.

وحيث نتج هذا الشأن، إنما نتطلع لأن يكون نهجنا في الساحة الاقتصادية حضوره بما يدعم انتاج السياقات العلمية في تخصص أية حالة ومعالجتها بما ينسجم والبرامج المنهجية المعتمدة. لقد افلحنا في هذه الفعالية أن ندعو جمعاً خيراً يمثل أكثر من جهة أكاديمية رصينة، فيما أبدت ثلاثة مراكز للبحث العلمي المتصنعية، ومركز بحوث السوق وحماية المستهلك في جامعة بغداد ومركز بغداد للبحوث الاقتصادية إضافة إلى الجمعية العراقية لحماية المستهلك، فيما تضافرت معنا كوكبة أخرى من الباحثين في وزارة التخطيط والتعاون الإنمائي والبنك المركزي العراقي وممثلي الوزارات المعنية معززين بمجموعة سائدة من أساتذة الجامعات العراقية.

إن الحلقة الدراسية الاقتصادية الأولى، والتي تبنتها (المدى) مناقشة موضوعة بالغة التأثير في تفاعلات حياتنا الاقتصادية، إنما نعدنا (أول غيث) نسعى بكل جد لبثه ثمرات طيبة في مشروعات عالية الخصوبة تستعد لانتهاج تواصلها تأكيداً لفاعلية الشأن الاقتصادي في كل مفردات حياتنا الجديدة، لما للاقتصاد من حضور عظيم الأثر في مستقبل عالم اليوم والغد على السواء.

وبمقدار ما يحققه المشاركون في حلقتنا الدراسية المتواضعة لا بد أن يتحقق الدافع الأكبر اثره في إنجاز مشاريعنا القابلة عبر حلقات دراسية وطاولات مستديرة وندوات تستعرض كل مفردات مشكلاتنا الاقتصادية المؤثرة، سعياً لأن يكون للبحث العلمي والفكرة الشافية، والتشخيص الموضوعي والمعالجة المنهجية، المكانة المتقدمة في تحديد مسارات كل مفردات العملية الاقتصادية وما ينبغي أن تنتج من برامج تنموية وخطط استثمارية وشتى فعاليات البناء والإعمار والنماء. بكل لهفة، تتساءل بعباءة ثر لباحثينا في الحلقة الدراسية الخاصة بمشروع إلغاء الدعم عن المشتقات النفطية، وناهران إننا لا بد أن نفلح هذا الميدان الربح من ميادين البحث والاستقصاء والإبداع بما يخدم العراق العزيز ويرفد اقتصاده وبيئته غده الأزهر.

## البحوث الزراعية ودورها في تنمية الاقتصاد الزراعي

بغداد / رياض القوه غوليا

للبساتين في ابي غريب وقد اعطى نتائج ايضا كبيرة وواعدة في مكافحة آفة حفار ساق الحمضيات. اما في مجال مكافحة دودة جوز القطن فقد تم اختيار مفرسين محليين لطوري (الببضة والبرقة) لهذه الدودة وجرى اطلاقها في ثلاثة مواقع تمتد على مساحة (٢٠ - ٥٠) دونما.

ومن النتائج الاخرى اكتشاف فطر ممرض لحشرة السنة التي تنتشر على محصول الحنطة، حيث تم نقله من مستوى البحوث المختبرية إلى الحقلية. وختم السيد المدير العام للهيئة العامة للبحوث الزراعية حديثه بالقول انه تم استنباط صنف من الرز اطلق عليه "فواح" وهو الآن في طور الاعتماد بالإضافة إلى ايجاد خطوط وراثية للذرة مقاومة للظروف المناخية والبيئية، إلى جانب استخدام (٢٥٠٠) صنف من الحنطة والرز خلال عامي (٢٠٠٤ - ٢٠٠٥) من المكسب مقاومة للجفاف والاملاح ونجري تجربتها والعمل على تكيفها للظروف المحلية.



وطنية تتولى مهمة تقديم المشورة العلمية في مجال البحوث الزراعية للمستفيدين وطلبة الدراسات العليا علاوة على مشاركة باحثي الهيئة في اللجان العلمية البحثية مع الوزارات الأخرى وفي تنمية وادارة البرامج الوطنية الانمائية منها مشروع حوضي دجلة والفرات إضافة إلى مشروع بحثي في المجال البيئي... ومن الانجازات المهمة المتحققة والتي ستعزز من واقع القطاع الزراعي ودوره الاقتصادي اعتماد المكافحة الحيوية بدلا من المكافحة الكيماوية والتي تسبب اضرارا بيئية كبيرة حيث تم اطلاق مفترس محلي في خمسة مواقع لبساتين الحمضيات واعطى نتائج كبيرة وستعمل الهيئة على التوسع في نشر هذا المفترس خلال العام المقبل لحماية بساتين الحمضيات وايضا تفورها نتيجة الامراض الفتاكة التي تعرضت لها والتي لم تحد منها عملية استخدام المبيدات الزراعية.

كما تم اطلاق مفترس محلي آخر في منطقة الكربعات ببغداد كونها مركزا لشاقل الحمضيات وفي موقع آخر

وممتلكات الدولة الثابتة. لذا فان عبء الدين الخارجي لا بد ان يعمل باتجاه الدولة على الاستيرادات من السلع والخدمات لاعادة اعمار ما دمرته الحرب او زيادة الاختلال في ميزان المدفوعات.

مما تقدم فان مديونية العراق قد تقضي بالفعل على الامل في انشاء نظام من شبكات الضمان الاجتماعي الذي تحتاجه البلاد كثيرا، كما انه سيقلل من قدرة السلطات على ادارة الخدمات الضرورية مثل المرافق العامة والتعليم والرعاية الصحية وتوفير السلع العادية للامن والاشغال العامة فهذه الخدمات هي جزء من العقد الاجتماعي الذي ما زال الشعب العراقي يتوقع من الحكومة ان تواصل ادارة نطاق واسع من الخدمات، لذا لا بد من وقفة جديده لمواجهة هذه المرحلة بتبني مجموعة من الاجراءات والسياسات الاقتصادية والتي من شأنها تصحيح هذا الاختلال بتدابير مؤسسية لوضع حلول ناجعة للمديونية الخارجية قبل استفحال هذا الخطر الذي يهدد الاقتصاد العراقي لذلك نوصي بالآتي:

١- مواكبة مهمات المديونية الخارجية للعراق وتدعيم مركزه المالي الدولي يتطلب استحداث جهة مركزية يرأسها موظف بدرجة خاصة تتوخى حصر وتبويب المستحقات التي بذمة العراق وذلك بالغائها او تلغيتها او جدولتها نظراً لتشتت الدوائر المسؤولة عنها في الوقت الحاضر.

٢- استمرار القطاع العام في مسك دفة الامور للسياسة الاقتصادية للدولة مع ترك الأنشطة في مجال الزراعة والصناعة والخدمات في يد القطاع الخاص مع مراقبة مصداقيته بالعمل من اجل النهوض بالاقتصاد العراقي.

٣- الطلب من جامعة الدول العربية بمبادرة لتحقيق المصالحة العربية لمعالجة التحديات التي باتت تهدد العراق وذلك بشرءه جزء من ديونه من قبل هذه الدول وايضاً الفائدة السنوية على هذه الديون ولدة لا تقل عن خمس سنوات حتى يتمكن العراق من الايفاء بالالتزامات المترتبة عليه واعادة جدولة ديونه الحالية او شطبها هذا من ناحية واعطاء فرصة لمشاريع التنمية التي هي بحاجة إلى العملات الصعبة من ناحية أخرى.

٤- التكيف مع التطورات الحالية في اطار جهود الاصلاح

اجرتها (الابويك) ان الاحتياطي النفطي العراقي يبلغ نحو (١١٢) مليار برميل وهو مرشح لان يبلغ بحسب راي الخبراء الروس والفرنسيين (٢١٤) مليار برميل يضاف إلى ذلك (٣٦٠) مليار متر مكعب من الغاز الطبيعي. لكن استخراج هذه الكميات يفترض استثمار نحو (٢٠) مليارات دولار مما يجعل السيناريو الخاص بذلك مستحيلًا في الوقت الحاضر. وقبل الدخول في تحليل هذه الأرقام واثرها على مستقبل الاقتصاد العراقي لا بد من التفكير بالمنهج المعتمدة لدى المؤسسات المالية الدولية، لحساب معدل خدمة الدين وهذا ما ينطبق ايضا على تثبيت درجة الدين فبحسب البنائئ الدولي يعتمدها صندوق النقد الدولي والبنك الدولي والائتقاد، فان كل بلد تبلغ قيمة خدمة الدين إلى ديونه (٨٥٪) او اكثر من قيمة عائدات صادراته يعتبر مفلساً لكن اذا تراوتت هذه القيمة بين (٨٥٪ و٢٥٪) فهذا يعني ان البلد دخل دائرة خطر فقدان السيولة، حتى ولو كان يدفع مستحقاته السنوية لان هذا الالتزام لا يمكن ان يؤدي في هذه الحالة إلا على حساب حاجاته للتنمية

## لعبة المضاربة بالدولار ودورها في تعريض السوق للازمات

بغداد / يحيى الشم

تصوير: نهاد العزاوي



بسر واليوم الثاني يحدد بسر آخر. وقال كريم جاسم (احد المضاربين في السوق) ان هبوط سعر الدولار يعود بالفائدة على المواطن بشكل مباشر اذ تشهد الاسعار استقراراً لجميع مفردات السوق باتجاه مصلحة المواطن لكن تذبذبه وصعوده وحكمة من قبل مضاربين بالاتفاق مع البنك يزعم حركة واستقرار الشارع وكذلك لا يساعد على استتباب الامن وأشار إلى ان سوق التداول بالدولار لم يشهد استقراراً منذ اكثر من شهرين في حين شهد استقراراً دام ستة اشهر في النصف الثاني لعام ٢٠٠٤.

سعيد محمد مواطن مصري صاحب مكتب النهضة شارك برأيه قائلاً: للاسف المواطن هو من يدفع فروقات ارتفاع الدولار اذ يضاعف التجار اسعار موادهم ثلاث مرات وربما اكثر حين سماعهم ان الدولار ارتفع نقطة او اثنين. والبنك المركزي بدوره يساهم في التهاب الاسعار التي تحرق المواطن وامانيه.

انحى عدد من اصحاب مكاتب الصيرفة باللانمة على البنك المركزي العراقي بسبب تحكمه بسعر صرف الدولار مقابل الدينار العراقي. واضافوا في احاديثهم ل (الحدث الاقتصادي) ان عدم استقرار سعر صرف الدولار وتذبذبه في اليوم مرتين يعود إلى اتفاقيات مبطنة يبرمها عدد من التجار الكبار مع بعض المسؤولين في البنك تعود بالفائدة على هؤلاء التجار.

وقال سجاد ياسر صاحب مكتب الرفع للصيرفة اننا لا نستطيع ان نقف على سياسة سعرية ثابتة من قبل البنك فقد اشترينا اسماً الدولار ب (١٤٨) الف وتم بيعه ب (١٤٨,٢٥٠) واليوم كان سعر شراء الدولار ب (١٤٧,٥٠٠) الف وتم بيعه ب (١٤٨) الف دينار وهذا الشيء بالنسبة لاصحاب مكاتب الصيرفة مكلف اقتصادياً وكذلك لاصحاب الدخل المحدود الذين سيتأثرون تأثيراً كبيراً ومباشراً بسبب تذبذب وصعود

## اسعار العملات أمام الدينار العراقي

العملة	سعر الشراء	سعر البيع
الدولار الاميركي	١٤٧٠	١٤٨٠
اليورو	١٨٠٠	١٨٧٥
الجنيه الاسترليني	٢٦٢٥	٢٦٦٥
الدينار الاردني	٢٠٤٠	٢٠٦٠
الدرهم الاماراتي	٣٩٥	٤٠٠
الريال السعودي	٣٨٥	٣٩٠
الليرة السورية	٢٧	٢٨

## سوق الفواكه والخض



البطاطة	٤٠٠
الطماطا	٣٥٠
بادنجان	٣٥٠
بامية	٤٠٠
فاصوليا خضراء	٣٥٠
خيار	٥٠٠
قلقل أخضر	٤٠٠
بصل	٢٥٠
برتقال مستورد	١٥٠٠
تفاح احمر مستورد	١٥٠٠
تفاح عراقي	٣٥٠
عنب	٤٥٠
خوخ محلي	٥٠٠
خوخ مستورد	١٢٥٠
مشمش مستورد	١٢٥٠
إجاص	٧٥٠
موز مستورد	١٠٠٠
رقي	٢٥٠
بطيخ	٢٥٠