

الفكرة الفيدرالية والثورة الفيدرالية

نظرية المحافظين الجدد الصيانية

تشارلوايا ويسا

قبل كتابة هذه المقالة، تجاوز عدد الجنود الأمريكيين الشبان الذين لقوا مصرعهم في العراق ١٨٠٠ قتيل. وتصل كلفة حربي العراق وأفغانستان معا إلى ٣٤٠ مليار دولار. وهذا ما يحدث عندما نتخبط أناسا يرفضون قبول الحدود التي يضعها دستور الولايات المتحدة. لقد حدد لنا الدستور حكومة تحكم أمريكا وليس العالم. ولا يعنينا البتة أي أشكال من الحكم توجد في الدول الأخرى، كما لا يعنينا بالمره تماما ما إذا كانت النساء في دولة ما يرتدين البرقع أو (البكيكي).

وما من شك في أن الجميع يدركون الآن أن إدارة بوش كانت تعرف ان العراق لم يكن يملك أسلحة دمار شامل، أو أنها كانت غبية بما يكفي لكي تصدق أن العراق كان يملكها بالفعل. وفي ١١ أيلول ٢٠٠١ كان أماننا عدو واحد تمثل في تنظيم يسمي نفسه القاعدة. وبدلا من أن يقتصر على القضاء على ذلك التنظيم، أعلن الرئيس جورج بوش الحرب على العالم. وتبنت النظرية غير الواقعية التي لفتها محافظون جدد مولون لـ "إسرائيل"، تقول إن بحدوث الإطاحة بصدام حسين وإقامة ديمقراطية جيفرسونية في العراق، وإن هذا النموذج الرائع سينشر الديمقراطية الليبرالية في الشرق الأوسط برمته. وقال أولئك المحافظون الجدد إن ذلك السيناريو سيكون زهيد التكلفة وسهلا. ولم تكن النظرية صيانية وتبسيطية فقط، بل كانت غبية. هذه النظرية كان لا بد من توقعها من مجموعة أكاديميين لم يسمعوا أبدا صوت إطلاق النار، ولا يقرأون العربية أو يتحدثونها، بل لم يفتضوا أي وقت في الشرق الأوسط.

وفي حرب العراق كنا المغفل الذي ضحك عليه الجميع. فأحمد الجليبي تعامل معنا كمغفلين، و"الإسرائيليون" تعاملوا معنا كذلك. وقد حصل كل من الجليبي و"الإسرائيليون" على ما أراد، وهو القضاء على حكومة صدام من دون إنفاق دولار واحد من أموالهم أو فقدان قطرة واحدة من دمائهم. وبدلا من أن يدفع نطق العراق تكاليف الحرب، كما وعد المحافظون الجدد، ندفع ٦١ دولاراً لبرميل النفط. وبعد عامين من الاحتلال الأمريكي للعراق، لا يزال الشعب العراقي يفتخر إلى (١) الأمر، (٢) السلطة التي يعتمد عليها، (٣) البنزين الزهيد الثمن والمتوفر، (٤) الماء النظيف، (٥) شبكة مجاز ملائمة، و(٦) اقتصاد قابل للبقاء. ويمكن للإمبرياليين الخادعين في واشنطن أن يعزوا ذلك إلى المقاومة، ولكنني أؤكد لكم أن الشعب العراقي يلقي مسؤولية ذلك علينا.

وهناك في الوقت الحاضر المزيد من الإرهاب وليس العكس. والشرق الأوسط الآن أقل استقرارا وليس العكس، ولن نصل في خاتمة المطاف إلى تحقيق الديمقراطية في العراق. وسينتهي بنا الأمر إلى ظهور ثيوقراطية في العراق متحالفة مع إيران، أو إلى حرب أهلية أو تشكيل حكومة أخرى استبدادية، إلى آخر تلك البدائل السيئة. وفي الوقت نفسه، فإن حريتنا تتقلص. وما نسميها خطى ديمقراطية (شكل حكومتنا جمهورية وليس ديمقراطية) تطورت عبر القرون من بلدنا الأم، أي المملكة المتحدة. ولم تترسخ أقدامها في أي مكان آخر من العالم إلا في الدول الناطقة بالإنكليزية، ولم تجد لها مكاناً حتى في قارة أوروبا. وهي إنكليزية تماما استنادا إلى القانون العام الإنكليزي.

ويتعين على المرء أن يكون أبله أو جاهلاً تماما بالعالم الإسلامي لكي يتوقع إمكانية فرض ذلك النظام في العراق تحت تهديد السلاح. وتفترض واشنطن إلى الفطرة السليمة إلى حد مدهش يجعلني في بعض الأحيان أفكر في أنه ينبغي علينا أن نعهد بوزارة الخارجية إلى تيمسترن يونيون (نقابة عمال أمريكية تتكون أساسا من سائقي الشاحنات) ويعمل الاستخبارات إلى المافيا.

وفي الأسبوع الماضي قتلت مجموعة من أفراد المليشيات المسلحة، الذين لم يكونوا قد تلقوا أي تدريب رسمي، ١٤ من "أفضل الجنود في العالم تدريباً وتسليحاً" بقنبلة واحدة محلية الصنع. ويعرف المسلحون شيئا واحدا فات على أذكاء واشنطن البارعين: إن طريقة مواجهة جيش يملك التقنية المتقدمة هي أن تحاربهم بتكتيكات وأسلحة التقنيات العادية. وما دمنا نحفظ بقواتنا في العراق، سيموت بعض من جنودنا لأن المرء عندما يقتل رجلاً في ذلك الجزء من العالم يكتب تلقائياً عداوة عائلته. ويكلمات أخرى، إننا نضع مقاتلين ومقاومين جددا في كل مرة نقتل واحدا من المسلحين. وكما كان الحال مع قوات الفيتكونغ في فيتنام، يعرف المسلحون أنهم لا يستطيعون التغلب علينا في ميدان القتال، ولكنهم يعرفون أنهم سيكونون موجودين على المدى الطويل في العراق، ونحن لن نكون هناك.

عن:
المركز الدولي لدراسات أمريكا والغرب

احسان عبد الهادي النائب

الفيدرالية هي فكرة ترتبط أهميتها بالقانون الطبيعي في تعريف العدالة والحق الطبيعي في صياغة جذور المجتمع السياسي ودستوره الملائم. وبرغم ان هذه الاسس تراجعت نوعا ما منذ التحول نحو النظريات العضوية والوضعية في السياسة منذ منتصف القرن التاسع عشر، فان الفيدرالية كشكل للتنظيم السياسي، اخذت بالنمو باعتبارها عاملا في تشكيل السلوك السياسي.

تكون قضايا سياسية رئيسة في هذا الجبل وفي القرن المقبل. فهناك اليوم نحو ثلاثة آلاف مجموعة اثنية او قبلية في العالم لها وعي بهويتها، ومن بين مجموع الدول المستقلة سياسيا، هناك اكثر من مئة واربعين دولة متعددة الاثنيات وان ٥٨% منها تعتمد ترتيبات تستخدم المبادئ الفيدرالية بطريقة او باخرى.

كما ان معظم الدول الجديدة في آسيا وافريقيا يمكن ان تتعامل مع قضية تعدد الاثنيات، وهي قضية يمكن التكيف معها سلميا من خلال تطبيق المبادئ الفيدرالية التي تستجيب للفرقة (أساس الاثنية) والتوافق (أساس الحكومة الديمقراطية) في ترتيبات سياسية حيوية محمية دستوريا تشمل مجتمعات اقليمية وغير اقليمية. فالشرق الاوسط ليس استثناء عن هذه الحركة، وفي الحقيقة ان الكثير من المشكلات الراهنة في هذه المنطقة تعود الى تفكك الامبراطورية العثمانية، التي نجحت في جمع تنوع مجتمعي داخل دولة شاملة لعدة قرون. والحروب والصراعات التي قامت والقائمة الآن، فضلا عن المشكلات الاقليات في هذه المنطقة، تقدم شهادة لهذا الواقع، لكن الشرق الاوسط يحتاج اكثر من غيره الى فيدرالية ما بعد الحداثة التي لا تستند الى الحدود الاقليمية، بل تعترف بوجود شعوب راسخة من زمن طويل.

ونود ان نشير الى وجود نوع من الفيدرالية او نوع من الترتيبات الفيدرالية تحت عنوان(Cosociational) او ما تعرف بالفيدرالية غير الاقليمية ان في منتصف الخمسينيات من القرن الماضي اعيد الاهتمام بمصطلح (الديمقراطية من دون

الغلبية او ديمقراطية الاغلبية) التي تدخل هذه الفيدرالية ضمنها كمنادج متميزة للتنظيم السياسي لها قواعدها الخاصة وتفهم ايضا من اطرها الخاصة. وتعتبر كتعبيرات ناقصة لدييمقراطية الاغلبية.

ان الانظمة الفيدرالية تعتمد على اغليات مشتتة على اساس اقليمي عمومها، بينما انظمة في هذه الفيدرالية تعتمد على اغليات متداخلة غير اقليمية في طبيعتها. وكلاهما يتضمن بناء نظام الاجماع الذي لا تتضمنه الانظمة القائمة على الاغلبية، ومن الامثلة على الاغليات المشتتة للانظمة الفيدرالية، الانتخابات الرئاسية في الولايات المتحدة والاستفتاء الدستوري في سويسرا. اما في الفيدرالية التي تقصدها، اي انظمة الاغليات المتداخلة في السياسات فنجدها في رواندا والاتلاف النمساوي الواسع.

في هذه الحالات لا نقول ان الاغلبية لا تحكم، بل ان سمة ائتلاف الاغلبية والجهد الضروري لبنائها اكثر جوهرية، ويتم تصميمها للحصول على اجماع اوسع داخل مجتمع سياسي ككل قياسا بحال الاغليات البسيطة.

ان الفيدرالية بالشكل المتعارف عليه (الفيدرالية الاقليمية) نظام اكثر صرامة من هذه الفيدرالية (الفيدرالية غير الاقليمية) فبينما الاخيرة مرنة جدا، فان الاولى اكثر صرامة من حيث الترتيبات الفيدرالية وتستند الى ساتيرس تؤسس لاطر واضحة نسبيا في التنظيم الحكومي لا يمكن تجاهلها بسهولة.



منها مباشرة مع مواطنيه.

ان هناك توزيعا دستوريا رسميا للسلطة التشريعية والتنفيذية وتخصيص العوائد بين التشكيلين الحكوميين يضمن بعض محاولات الاستقلال الذاتي والحقيقي لكل تشكيل.

تحديد مستوى تمثيل وجهات النظر الاقليمية المختلفة في اطار مؤسسات صنع السياسة الفيدرالية، وهو ما يحدث غالبا من خلال شكل معين لمجلس فيدرالي ثان. فان يكون هناك دستور اعلى مكتوب غير قابل للتعديل بشكل احادي ويطلب موافقة نسبة كبيرة من الوحدات المشكلة للبلد.

تأسيس نظام قانوني يفضي النزاعات بين الحكومات (الادارات الفيدرالية) ايجاد عمليات ومؤسسات لتسهيل التنسيق بين الحكومات في تلك المجالات التي تتداخل فيه المؤسسات الحكومية. وهنا يجب ان نشير الى بضع نقاط مهمة: اولاً: هناك فرق بين الشكل الدستوري والواقع العملي، ففي الكثير من الانظمة السياسية هناك اشياء غير الممارسة السياسية، في الطريقة التي يعمل الدستور بموجبها، ففي كندا والهند مثلا، كان الدستور الاول شبه فيدرالي يحتوي بعض السلطات المركزية المشابهة لما هو موجود في الانظمة الوحيدة، لكن هذه السلطات قد تم التخلي عنها في كندا، اما في الهند فبرغم انها ما زالت مستخدمة الا ان هذا الاستخدام قد تم تعديله، وبالتالي فان الواقع العملي في الحاتين يقترب اكثر من شكل الفيدرالية الكاملة وهناك امثلة بارزة عن تأثير الممارسة العملية نجدها في سويسرا وروسيا وبلجيكا. وبالتالي من اجل ان نفهم الانظمة الفيدرالية عموما والفيدراليات خصوصا، بغد ضروريا ان ندرس اطرها القانونية الدستورية وسياستها العملية والطريقة التي يتفاعلان بها. ثانياً: اذا كانت معرفة الخصائص

كيف يضمن الهاشميون المستقبل؟

ولذا، يبدو الأردن مرتتهناً للآخر العربي والغربي. وأن قراراته الداخلية والخارجية المصرية تتأثر تأثراً كبيراً بالعامل الاقتصادي وبجزم الدين المتراكم عليه. وأن الذي يدفع هو الذي يقدر. إضافة إلى ذلك، فإن الأردن يفقره وقلة موارده، ويضخمه دينه العام (نحو ٢٠ مليار دولار، في ٢٠٠٥) قياساً لموارد الطبيعة التي تنتجها القومي العام، وتكفل مبالغ طائلة للصراف على المؤسسة الملكية التي يعيش معظم أفرادها على ما تدفعه لهم خزينة الدولة الفقيرة. وهذا يعني أن المؤسسة الملكية الهاشمية الأردنية مؤسسة مكلفة بالنسبة لبلد فقير كالأردن، وأن على هذه المؤسسة أن تقدم للأردن ما يبهر هذه التكلفة أو جزءاً منها، وذلك بالقيام بإصلاحات دستورية جذرية، وبالتالي عن كثير من صلاحيات الملك التي أقرها دستور ١٩٥٢، في ظل ظروف



وكان من نتيجة كارثة ١١ سبتمبر أن لا بلد عربياً مدلاً أو مسكوتاً عنه، احتفظ بهذا الوضع كما كان عليه الحال قبل ١١ / أيلول، وفي أثناء الحرب الباردة. وأن الإصلاحين السياسيين والاقتصاديين اللذين لا تطالب بهما أمريكا اليوم بالنسبة لبلد عربي معين، وتغض الطرف عن الفساد والتسيب والتجاوز الديمقراطي، شأن لن تسكت عنه في المستقبل القريب. إن الإصلاح أصبح مصلحة أمريكية قبل أن يكون مصلحة عربية، فأمريكا تريد هذا الشرق (أرض الذهب الأسود، وأكسبر الصناعية) بحيرة هائلة ساكنة، تدر يومياً أكثر من عشرين مليون برميل من

ولذا، يبدو الأردن مرتتهناً للآخر العربي والغربي. وأن قراراته الداخلية والخارجية المصرية تتأثر تأثراً كبيراً بالعامل الاقتصادي وبجزم الدين المتراكم عليه. وأن الذي يدفع هو الذي يقدر. إضافة إلى ذلك، فإن الأردن يفقره وقلة موارده، ويضخمه دينه العام (نحو ٢٠ مليار دولار، في ٢٠٠٥) قياساً لموارد الطبيعة التي تنتجها القومي العام، وتكفل مبالغ طائلة للصراف على المؤسسة الملكية التي يعيش معظم أفرادها على ما تدفعه لهم خزينة الدولة الفقيرة. وهذا يعني أن المؤسسة الملكية الهاشمية الأردنية مؤسسة مكلفة بالنسبة لبلد فقير كالأردن، وأن على هذه المؤسسة أن تقدم للأردن ما يبهر هذه التكلفة أو جزءاً منها، وذلك بالقيام بإصلاحات دستورية جذرية، وبالتالي عن كثير من صلاحيات الملك التي أقرها دستور ١٩٥٢، في ظل ظروف

سياسية محلية واقليمية وعالية لم تعد قائمة الآن، ويحويل الأردن إلى ملكية دستورية وليس إبقاؤه ملكياً مطلقاً كممالك القرن التاسع عشر في أوروبا، وكما هي الحال الآن في الأردن، ومنذ الاستقلال ١٩٤٦

النفط، بكل سلاسة ويسر وتدفق وأمان واستمرار، ومن دون وجود حكام ديكتاتوريين، يتحكمون في مخزونات النفط الهائلة، ويهددون بها الغرب من حين إلى آخر، أو يسرقون النفط، فتصبح بلادهم بلاد الثروات والاضطرابات والنزاعات السياسية، مما يعيق تدفقه، ويعود على الغرب بالخرابة وتوقف الحياة.

وكان من نتيجة كارثة ١١ سبتمبر أن لا بلد عربياً مدلاً أو مسكوتاً عنه، احتفظ بهذا الوضع كما كان عليه الحال قبل ١١ / أيلول، وفي أثناء الحرب الباردة. وأن الإصلاحين السياسيين والاقتصاديين اللذين لا تطالب بهما أمريكا اليوم بالنسبة لبلد عربي معين، وتغض الطرف عن الفساد والتسيب والتجاوز الديمقراطي، شأن لن تسكت عنه في المستقبل القريب. إن الإصلاح أصبح مصلحة أمريكية قبل أن يكون مصلحة عربية، فأمريكا تريد هذا الشرق (أرض الذهب الأسود، وأكسبر الصناعية) بحيرة هائلة ساكنة، تدر يومياً أكثر من عشرين مليون برميل من

سياسية محلية واقليمية وعالية لم تعد قائمة الآن، ويحويل الأردن إلى ملكية دستورية وليس إبقاؤه ملكياً مطلقاً كممالك القرن التاسع عشر في أوروبا، وكما هي الحال الآن في الأردن، ومنذ الاستقلال ١٩٤٦