

# مسودة الدستور العراقي الدائم

المادة(٩٢) :

قرارات المحكمة الاتحادية العليا باثة وملزمة للسلطات كافة .

ثالثا : احكام عامة

المادة(٩٣):

يحظر انشاء محاكم خاصة او استثنائية .

المادة(٩٤) :

ينظم القانون تكوين المحاكم وانواعها ودرجاتها واختصاصاتها، وكيفية تعيين وخدمة القضاة، واعضاء الادعاء العام، وانضباطهم، واحالتهم على التقاعد.

المادة(٩٥) :

القضاة غير قابلين لل عزل الا في الحالات التي يحددها القانون كما يحد القانون الاحكام الخاصة بهم وينظم مساءلتهم تأديبيا .

المادة(٩٦) :

يحظر على القاضي وعضو الادعاء العام ما يأتي:

اولا: الجمع بين الوظيفة القضائية والوظيفية التشريعية والتنفيذية واي عمل آخر .

ثانيا: الانتماء الى اي حزب او منظمة سياسية، او العمل في اي نشاط سياسي .

المادة(٩٧):

ينظم بقانون، القضاء العسكري، ويحدد اختصاص المحاكم العسكرية التي تقتصر على الجرائم ذات الطابع العسكري التي تقع من افراد القوات المسلحة، وقوات الامن، وفي الحدود التي يقرها القانون .

المادة(٩٨):

يحظر النص في القوانين على تحصين اي عمل او قرار اداري من الطعن .

المادة(٩٩):

يجوز بقانون، انشاء مجلس دولة يختص بوظائف القضاء الاداري، والاقتاء، والصياغة، وتمثيل الدولة وسائر الهيئات العامة امام جهات القضاء الا ما استثنى منها بقانون .

## الفصل الرابع

### الهيئات المستقلة

المادة(١٠٠) :

تعد المفوضية العليا لحقوق الانسان والمفوضية العليا المستقلة للانتخابات، وهيئة النزاهة، هيئات مستقلة تخضع لرقابة مجلس النواب، وتنظم اعمالها بقانون .

المادة(١٠١):

اولا: يعد كل من البنك المركزي العراقي، وديوان الرقابة المالية، وهيئة الاعلام والاتصالات ودواوين الاوقاف، هيئات مستقلة ماليًا وإداريًا، وينظم القانون عمل كل هيئة منها .

ثانيا: يكون البنك المركزي العراقي مسؤولًا امام مجلس النواب، ويرتبط ديوان الرقابة المالية وهيئة الاعلام والاتصالات بمجلس النواب .

ثالثا: ترتبط دواوين الاوقاف بمجلس الوزراء .

المادة(١٠٢) :

تؤسس هيئة تسمى مؤسسة الشهداء ترتبط بمجلس الوزراء وينظم عملها واختصاصاتها بقانون .

المادة(١٠٣)

تؤسس هيئة عامة لضمان حقوق الاقاليم والمحافظات غير المنتظمة في اقليم في المشاركة العادلة في ادارة مؤسسات الدولة الاتحادية المختلفة والبعثات والزمالات الدراسية والوفود والمؤتمرات الاقليمية والدولية وتتكون من ممثلي الحكومة الاتحادية والاقاليم والمحافظات غير المنتظمة في اقليم وينظم بقانون .

المادة(١٠٤) :

تؤسس بقانون هيئة عامة لمراقبة وتخصيص الواردات الاتحادية وتتكون الهيئة من خبراء الحكومة الاتحادية والاقاليم والمحافظات وممثلين عنها وتضطلع بالمسؤوليات الاتية :

اولا: التحقق من عدالة توزيع المنح والمساعدات والقروض الدولية بموجب استحقاق الاقاليم والمحافظات غير المنتظمة في اقليم .

ثانيا: التحقق من الاستخدام الامثل للموارد المالية الاتحادية واقتسامها .

ثالثا: ضمان الشفافية والعدالة عند تخصيص الاموال لحكومات الاقاليم او المحافظات على وفق نسب مقررة .

المادة(١٠٥)

يؤسس مجلس يسمى مجلس الخدمة العامة الاتحادية يتولى تنظيم شؤون الوظيفة العامة الاتحادية بما فيها التعيين والترقية، وينظم تكوينه واختصاصاته بقانون .

المادة(١٠٦) :

يجوز استحداث هيئات مستقلة اخرى حسب الحاجة والضرورة بقانون .

## الباب الرابع

### اختصاصات السلطات الاتحادية

المادة(١٠٧) :

تحافظ السلطات الاتحادية على وحدة العراق وسلامته واستقلاله وسيادته ونظامه الديمقراطي الاتحادي .

المادة(١٠٨):

تختص السلطات الاتحادية بالاختصاصات الحصرية الاتية :

اولا: رسم السياسة الخارجية والتمثيل الدبلوماسي والتفاوض بشأن المعاهدات والاتفاقيات الدولية وسياسات الاقتراض والتوقيع عليها وإبرامها ورسم السياسة الاقتصادية والتجارية الخارجية السيادية .

ثانيا: وضع سياسة الامن الوطني وتنفيذها، بما في ذلك انشاء قوات مسلحة وادارتها لتأمين حماية وضمان امن حدود العراق، والدفاع عنه .

ثالثا : رسم السياسة المالية والكمركية وصدار العملة وتنظيم السياسة التجارية عبر حدود الاقاليم والمحافظات في العراق ووضع الميزانية العامة للدولة ورسم

السياسة النقدية وانشاء بنك مركزي وادارته .

رابعا: تنظيم امور المقاييس والمكاييل والاوزان .

خامسا: تنظيم امور الجنسية والتجنس والاقامة وحق اللجوء السياسي .

سادسا: تنظيم سياسة الترددات البثية والبريد .

سابعا: وضع مشروع الموازنة العامة والائتمارية .

ثامنا: تخطيط السياسات المتعلقة بمصادر المياه من خارج العراق وضمان مناسب تدفق المياه الى العراق، على وفق القوانين والاعراف الدولية .

تاسعا: الاحصاء والتعداد العام للسكان .

المادة(١٠٩):

النفط والغاز هما ملك كل الشعب العراقي في كل الاقاليم والمحافظات .

المادة(١١٠) :

اولا: تقوم الحكومة الاتحادية بادارة النفط والغاز المستخرج من الحقول الحالية مع حكومات الاقاليم والمحافظات المنتجة معا برسم السياسات الالزامية اللازمة لتطويرثروة النفط والغاز بما يحقق اعلى منفعة للشعب العراقي معتمدة احداث تقنيات مبادئ السوق وتشجيع الاستثمار .

المادة(١١١):

كل ما لم ينص عليه في الاختصاصات الحصرية للسلطات الاتحادية تكون من صلاحيات الاقاليم والصلاحيات الاخرى المشتركة بين الحكومة الاتحادية والاقاليم في حالة الخلاف تكون

الاولوية لقانون الاقليم .

المادة(١١٢) :

تكون الاختصاصات الاتية مشتركة بين السلطات الاتحادية وسلطات الاقاليم :

اولا: ادارة وتنظيم الكمارك بالتنسيق مع حكومة الاقليم، وينظم ذلك بقانون .

ثانيا: تنظيم مصادر الطاقة الكهربائية الرئيسية وتوزيعها .

ثالثا: رسم السياسة البيئية لضمان حماية البيئة من التلوث والحفاظة على نظافتها بالتعاون مع الاقاليم .

رابعا : رسم سياسات التنمية والتخطيط العام .

خامسا: رسم السياسة الصحية العامة بالتعاون مع الاقاليم .

سادسا: رسم السياسة التعليمية والتربوية العامة بالتشاور مع الاقاليم .

## الباب الخامس

### سلطات الاقاليم

المادة(١١٣):

يتكون النظام الاتحادي في جمهورية

العراق من عاصمة واقاليم ومحافظات لامركزية وادارات محلية .

المادة(١١٤):

اولا-تتكون الاقاليم من محافظة او اكثر،ويحق لاقليمين او اكثر ان ينتظموا في اقليم واحد .

ثانيا-يحق لمحافظة او اكثر تكوين اقليم بناء على طلب بالاستفتاء عليه يقدم باحدى طريقتين:

أ-طلب من ثلث اعضاء كل مجلس من مجالس المحافظات التي تروم تكوين الاقليم .

ب-طلب من عشر الناخبين في المحافظات التي تروم تكوين الاقليم.

ثالثا-

أ-يجري الاستفتاء العام من قبل سكان المحافظات المعنية بشأن ما ورد في البند(اولا)من هذه المادة،ويكون الاستفتاء في مدة دورة مجالس المحافظات،ويعد الاستفتاء ناجحا بموافقة اقلية المصوتين.

ب-لا يعاد الاستفتاء مرة اخرى،الا اذا تقدم ثلثا اعضاء كل مجلس من مجالس المحافظات،او ربع سكان المحافظات ذات الشأن لطلب الاستفتاء مجددا .

المادة(١١٥):

تتكون سلطات الاقاليم من السلطات التشريعية والتنفيذية والقضائية.

المادة(١١٦):

اولا-لحكومات الاقاليم الحق في ممارسة السلطات التشريعية والتنفيذية والقضائية وفقا لهذا الدستور باستثناء ما ورد فيه من اختصاصات حصرية للسلطات الاتحادية.

ثانيا-يحق لسلطة الاقليم تعديل تطبيق القانون الاتحادي في الاقليم في حالة وجود تناقض بين القانون الاتحادي وقانون الاقليم بخصوص

مسالة لا تدخل في الاختصاصات الحصرية للسلطات الاتحادية.

ثالثا-يجوز تفويض السلطات التي تمارس الحكومة الاتحادية الى الحكومات الاقليمية وبالعكس بموافقة الحكومتين.

رابعا-تخصص للاقاليم حصة عادلة من الابدادات المحصلة اتحاديا ،تكفي للقيام بعبائتها وواجباتها مع الأخذ بنظر الاعتبار مواردها وحاجاتها .

خامسا-تؤسس مكاتب للاقاليم والمحافظات في السفارات والبعثات الدبلوماسية لمتابعة الشؤون الثقافية والاجتماعية والتنمية المحلية.

## الفصل الاول

### السلطة التشريعية للاقليم

المادة(١١٧):

تتكون السلطة التشريعية للاقليم من مجلس واحد يسمى المجلس الوطني للاقليم.

المادة(١١٨):

ينتخب اعضاء المجلس الوطني للاقليم من سكان الاقليم بالاقتراع العام السري المباشر.

المادة(١١٩):

اولا-يقوم المجلس الوطني للاقليم بوضع دستور الاقليم،وسن القوانين،بما لايتعارض مع هذا الدستور.

ثانيا-يعرض دستور الاقليم على سكان الاقليم للاستفتاء عليه ،ويعد نافذا بعد موافقة مواطني الاقليم عليه بالاغلبية ونشره في الجريدة الرسمية.

## الفصل الثاني

### السلطة التنفيذية للاقليم

المادة(١٢٠):

تتكون السلطة التنفيذية للاقليم من رئيس الاقليم،ومجلس وزراء الاقليم.

المادة(١٢١):

تمارس السلطة التنفيذية للاقليم جميع الصلاحيات المخولة لها بموجب دستور الاقليم،بما لايتعارض مع هذا الدستور.

المادة(١٢٤)

ينظم دستور الاقليم صلاحيات رئيس الاقليم والسلطات المقررة للهيئات الدستورية الاقليمية بما لايتعارض مع هذا الدستور.

المادة(١٢٥):

مجلس الوزراء هو الهيئة التنفيذية العليا في الاقليم،يمارس سلطاته تحت اشراف وتوجيه رئيس الاقليم.

المادة(١٢٦):

يتألف مجلس الوزراء من رئيس المجلس ومن عدد من الوزراء حسبما يحدده دستور الاقليم.

المادة(١٢٧):

يمارس مجلس الوزراء الصلاحيات المخولة له بموجب دستور الاقليم.

المادة(١٢٨):

اولا-تتكون ايرادات الاقليم من الحصة المقررة من الموازنة العامة للدولة ومن موارد الاقليم المحلية.

ثانيا-يقوم مجلس وزراء الاقليم باعداد الموازنة السنوية للاقليم والحساب الختامي ويصدر بها قانون من المجلس الوطني للاقليم ويقوم مجلس وزراء الاقليم بتسليم نسخة من الموازنة العامة للاقليم والحساب الختامي لوزارة المالية الاتحادية بعد مصادقة المجلس الوطني للاقليم عليهما.

المادة(١٢٩):

تختص حكومة الاقليم بكل ما تتطلبه ادارة الاقليم وبوجه خاص اشاء وتنظيم قوى الامن الداخلي للاقليم كالشرطة والامن وحرس الاقليم.

## الفصل الثالث

### السلطة القضائية للاقليم

المادة(١٣٠):

تتكون السلطة القضائية للاقليم من مجلس قضاء الاقليم والمحاكم ودوائر الادعاء العام وتعد محكمة تمييز الاقليم اعلى سلطة قضائية فيه .

المادة(١٣١):

تنظم انواع المحاكم ودرجاتها واختصاصاتها بقانون السلطة القضائية للاقليم على الاي يعارض مع هذا الدستور .

## الفصل الرابع

### المحافظات التي لم تنتظم في اقليم

المادة(١٣٢):

اولا-تتكون المحافظات من عدد من الاقضية والنواحي والقرى .

ثانيا-تمنح المحافظات التي لم تنتظم في اقليم الصلاحيات الادارية والمالية الواسعة بما يمكنها من ادارة نفسها على وفق مبدأ اللامركزية الادارية وينظم ذلك بقانون .

ثالثا-يعد المحافظ الذي ينتخبه مجلس المحافظة الرئيس التنفيذي الاعلى في المحافظة لممارسة صلاحياته المخول بها من قبل المجلس .

رابعا-ينظم بقانون انتخاب مجلس المحافظة وصلاحيتهما .

خامسا-لايخضع مجلس المحافظة لسيطرة او اشراف اية وزارة او اية جهة غير مرتبطة بوزارة وله مالية مستقلة.

المادة(١٣٣):

يجوز تفويض سلطات الحكومة الاتحادية لمحافظات او بالعكس وبموافقة الطرفين وينظم ذلك بقانون.

## الفصل الخامس

### العاصمة

المادة(١٣٤):

بغداد بحدودها البلدية عاصمة جمهورية العراق،وتمثل بحدودها الادارية محافظة بغداد،وينظم وضع العاصمة بقانون.

## الفصل السادس

### الادارات المحلية

المادة(١٣٥):

يضمن هذا الدستور الحقوق الادارية والسياسية والثقافية والتعليمية للقوميات المختلفة للتركمان،والكلدان والاشوريين،وسائر المكونات الاخرى،وينظم ذلك بقانون.

## الباب السادس

### الاحكام الخاتمة والانتقالية

### الفصل الاول

### الاحكام الختامية

المادة(١٣٦):

اولا-لرئيس الجمهورية ومجلس الوزراء مجتمعين او لخمس ( ١ / ٥) اعضاء مجلس النواب،اقتراح تعديل الدستور.

ثانيا-لايجوز تعديل المبادئ الاساسية الواردة في الباب الاول من الدستور،الا بعد دورتين انتخابيتين متعاقبتين،وبناء على موافقة ثلثي اعضاء مجلس النواب عليه،وموافقة الشعب بالاستفتاء العام ومصادقة رئيس الجمهورية خلال سبعة ايام .

ثالثا-لايجوز تعديل المواد الاخرى غير المنصوص عليها في البند ثانيا من هذه المادة الا بعد موافقة ثلثي اعضاء مجلس النواب عليه،وموافقة الشعب بالاستفتاء العام،ومصادقة رئيس الجمهورية خلال سبعة ايام.

رابعا-لايجوز اجراء اي تعديل على مواد الدستور بما ينتقص من صلاحيات الاقاليم التي لاتكون داخلية ضمن الاختصاصات الحصرية للسلطات الاتحادية الا بموافقة السلطة التشريعية في الاقليم المعني وموافقة اقلية سكانه باستفتاء عام.

خامسا-يعد التعديل نافذا من تاريخ نشره في الجريدة الرسمية.

المادة(١٣٧):

لايجوز لرئيس الجمهورية ورئيس واعضاء مجلس الوزراء ورئيس مجلس النواب ونائبيه واعضائه واطراف الخاصة ان يستغلوا نفوذهم في ان يشترتوا او يستأجروا شيئا من اموال الدولة او ان يؤجروا او يبيعوا لها شيئا من اموالهم او ان يقاضوها عليها او ان يبرموا مع الدولة عقدا بوصفهم ملتزمين او موردين او مقاولين.

المادة(١٣٨):

تصدر القوانين والاحكام القضائية باسم الشعب.

المادة(١٣٩):

تنشر القوانين في الجريدة الرسمية ،ويعمل بها من تاريخ نشرها،مالم ينص على خلاف ذلك.

المادة(١٤٠):

تبقى التشريعات النافذة معمولا بها،ما لم تلغ او تعدل وفقا لاحكام هذا الدستور.

المادة(١٤١):

كل استفتاء وارد في هذا الدستور يكون صحيحا بالاغلبية البسيطة للمصوتين مالم ينص على خلاف ذلك.

## الفصل الثاني

### الاحكام الانتقالية

المادة(١٤٢):

اولا-تكفل الدولة رعاية السجناء السياسيين والمتضررين من الممارسات التعسفية لنظام الدكتاتوري المباد .

ثانيا-تكفل الدولة تعويض اسر الشهداء والمصابين نتيجة الاعمال الارهابية.

ثالثا-ينظم ما ورد في البندين اولًا وثانيا من هذه المادة بقانون.

المادة(١٤٣):

يعتمد مجلس النواب في جلسته الاولى النظام الداخلي للجمعية الوطنية الانتقالية،لحين اقرار نظام داخلي له.

المادة(١٤٤):

تستمر المحكمة الجنائية العراقية العليا باعمالها بوصفها هيئة قضائية مستقلة بالنظر في جرائم الحكم الدكتاتوري المباد ورموزه ولمجلس النواب الغاؤها بقانون بعد اكمال اعمالها .

المادة(١٤٥):

اولا- تواصل الهيئة الوطنية العليا لاجتثاث البعث اعمالها بوصفها هيئة مستقلة وبالتنسيق مع السلطة القضائية والاجهزة التنفيذية في اطار القوانين المنظمة لعملها وترتبط بمجلس النواب.

ثانيا-لمجلس النواب حل هذه الهيئة بعد انتهاء مهمتها بالاغلبية ثلثي اعضاءها .

ثالثا-يشترط في المرشح لمنصب رئيس الجمهورية ورئيس واعضاء مجلس الوزراء ورئيس واعضاء مجلس النواب ورئيس واعضاء مجلس الاتحاد والواقع المتناظرة في الاقليم واطرافها الانتقالية في العراق

ثانيا-تواصل هيئة دماوى للمكية اعمالها بوصفها هيئة مستقلة وبالتنسيق مع السلطة القضائية والاجهزة التنفيذية وفقا للقانون وترتبط بمجلس النواب.

ثانيا-لمجلس النواب حل الهيئة بالاغلبية ثلثي اعضاءه.

المادة(١٤٧):

يؤجل العمل باحكام المواد الخاصة بمجلس الاتحاد اينما وردت في هذا الدستور الى حين صدور قرار من مجلس النواب بالاغلبية الثلثين وفي دورته الانتخابية الثانية التي يعقدها بعد نفاذ هذا الدستور.

المادة(١٤٨):

اولا-يحل تعيين (مجلس الرئاسية)محل تعيين(رئيس الجمهورية) اينما ورد في هذا الدستور ويعاد العمل بالاحكام الخاصة برئيس الجمهورية بعد

اولا-يحل تعيين (مجلس الرئاسية)محل تعيين(رئيس الجمهورية) اينما ورد في هذا الدستور ويعاد العمل بالاحكام الخاصة برئيس الجمهورية بعد

اولا-يحل تعيين (مجلس الرئاسية)محل تعيين(رئيس الجمهورية) اينما ورد في هذا الدستور ويعاد العمل بالاحكام الخاصة برئيس الجمهورية بعد

اولا-يحل تعيين (مجلس الرئاسية)محل تعيين(رئيس الجمهورية) اينما ورد في هذا الدستور ويعاد العمل بالاحكام الخاصة برئيس الجمهورية بعد

اولا-يحل تعيين (مجلس الرئاسية)محل تعيين(رئيس الجمهورية) اينما ورد في هذا الدستور ويعاد العمل بالاحكام الخاصة برئيس الجمهورية بعد

اولا-يحل تعيين (مجلس الرئاسية)محل تعيين(رئيس الجمهورية) اينما ورد في هذا الدستور ويعاد العمل بالاحكام الخاصة برئيس الجمهورية بعد

اولا-يحل تعيين (مجلس الرئاسية)محل تعيين(رئيس الجمهورية) اينما ورد في هذا الدستور ويعاد العمل بالاحكام الخاصة برئيس الجمهورية بعد

اولا-يحل تعيين (مجلس الرئاسية)محل تعيين(رئيس الجمهورية) اينما ورد في هذا الدستور ويعاد العمل بالاحكام الخاصة برئيس الجمهورية بعد

اولا-يحل تعيين (مجلس الرئاسية)محل تعيين(رئيس الجمهورية) اينما ورد في هذا الدستور ويعاد العمل بالاحكام الخاصة برئيس الجمهورية بعد

دورة واحدة لاحقة لنفاذ هذا الدستور.

ثانيا:

أ-ينتخب مجلس النواب رئيسا للدولة ونائبين له يؤلفون مجلسا يسمى(مجلس الرئاسية) يتم انتخابه بقائمة واحدة وبالاغلبية الثلثين.

ب-تسري الاحكام باقالة رئيس الجمهورية الواردة في هذا الدستور على رئيس واعضاء هيئة الرئاسة.

ج-لمجلس النواب اقالة اي عضو من اعضاء مجلس الرئاسة بالاغلبية ثلاثة ارباع اعضاءه بسبب عدم الكفاءة او النزاهة.

د-في حالة خلو اي منصب في مجلس الرئاسة ينتخب مجلس النواب بثلثي اعضاءه بديلا عنه.

ثالثا-يشترط في اعضاء مجلس الرئاسة ما يشترط في عضو مجلس النواب على ان يكون:

أ-تم الاربعين عاما من عمره.

ب-تمتعنا بالسمعة الحسنة والنواهة والاستقامة.

ج-قد ترك الحزب المنحل قبل سقوطه بعشر سنوات اذا كان عضوا فيه.

د-ان لا يكون قد شارك في قمع الانتفاضة في عام ١٩٩١ والانفال

ولم يقترب جريمة بحق الشعب العراقي.

رابعا-يتخذ مجلس الرئاسة قراراته بالاجماع ويجوز لاي عضو ان ينيب احد العضوين الاخرين مكانه.

خامسا:

أ-ترسل القوانين والقرارات التي يسنها مجلس النواب الى مجلس الرئاسة لغرض الموافقة عليها بالاجماع واصدارها خلال عشرة ايام من تاريخ وصولها اليه.