



## المعايير الدولية لحرية التعبير

# أفضل طريقة لمعرفة الحقيقة هي التبادل الحر للأفكار

## لكل جميع الدول العربية لا تجيز دخول حتى المطبوعات العربية بدون رقابة مسبقة باستثناء العراق الآن

صلاحيات غيرها، وإيجاد التوازن بين السلطات، إن سلطة بدون رقابة تصبح تسلطاً، وأي تسلط بدون رقابة يصبح سلطناً يسلطن وسلطنة والسلطنة في اللغة هي ما تفعله حشيشة الكيف.

وهناك السلطة الرابعة التي اكتسبت هذا الوصف تاريخياً من قول البرلماني البريطاني الراحل "Edmond Burke" وكانت السلطات الثلاث (آنذاك (The Lords, Clergy and Commons) وتاريخياً فإن أول أشكال الرقابة على الطباعة اكتسبت طابعاً دينياً، فعندما اخترع غوتنبرغ الطباعة حرّمته الكنيسة وتم رد الاعتبار له عام ١٩٩٥ فقط.

وتزايد استخدام مصطلح السلطة الخامسة في إشارة إلى دور منظمات المجتمع المدني. إن الدفاع عن حرية التعبير قديم يعود لعدة مساهمات دينية وفكرية وسياسية من مختلف دول العالم وحضاراته.

ومن الأصول التاريخية لأهمية حرية التعبير ما جاء في: وثيقة (الماغنا كارتا) لعام ١٢١٥،

لائحة الحقوق لعام ١٦٨٨ (التي منعت مساواة أو محاكمة عضو البرلمان عن أي قول خارج البرلمان).

كتابات عدد من المفكرين ومنهم جون لوك (١٦٣٢-١704) وجون ستورارت ميل (١٧٣٢-١٨٣٦).

قانون حرية الطباعة للسويد - فنلندا عام ١٧٦٦ الذي تضمن أفضل حماية لحرية التعبير في أوروبا

آنذاك، (المفكر Andre Cjydenius قال: إن أفضل طريقة لمعرفة الحقيقة هي التبادل الحر للأفكار، وأن السبب الوحيد لمنع ذلك هو الخسوف من ظهور الحقيقة).

الإعلان الفرنسي لحقوق الإنسان والمواطن عام ١٧٨٩ (الذي نص على أن حرية التعبير هي من الحريات الأساسية للإنسان).

التعديل الدستوري الأمريكي الأول عام ١٧٩١ - الاتفاقية الأوروبية لحقوق الإنسان الموقعة في روما عام ١٩٥٠ حيث تنص المادة ١٠ على حرية التعبير.

العهد الدولي لحقوق الإنسان الموقّع في كوستا ريكا عام ١٩٦٩ حيث تنص المادة ١٣ على حرية التعبير.

مع إنشاء الأمم المتحدة عام ١٩٤٥ تم وضع المفاهيم الأولى والأسس القانونية لحماية حقوق الإنسان التي تحدثت عن حرية التعبير.

وقد قررت الهيئة العامة للأمم المتحدة في أول اجتماع لها في ١٢/١٤/١٩٤٦: "إن حرية المعلومات هي حق أساس للإنسان، وحجر الزاوية لجميع الحريات التي تنادي بها الأمم المتحدة". (القرار ٥٥٩-١).

وكان صدور الإعلان العالمي لحقوق الإنسان في ١٢/١٠/١٩٤٨ نقطة الانطلاق في التأثير على تطوير تشريعات حقوق الإنسان عالمياً وطنياً وإقليمياً.

نشر الاتفاقيات الدولية لحقوق الإنسان على نطاق واسع لضمان إدراك وتوعية المواطنين بحقوقهم.

أشارت إليه التزاماً منها في احترام حقوق الإنسان. ويقول رئيس القضاة الباكستاني الأسبق محمد سليم: "إن الإعلان العالمي لحقوق الإنسان أصبح ماغنا كارتا الجنس الإنساني، ويشكل قلب لائحة الحقوق المدنية العالمية للإنسان".

المادة ١٩: "لكل شخص الحق في حرية الرأي والتعبير، ويشمل هذا الحق حرية اعتناق الآراء دون تدخل، واستقاء الأنباء والأفكار وتلقيها، وإذاعتها بأية وسيلة كانت، دون تقيد بالحدود الجغرافية".

العهد الدولي لحقوق الإنسان الموقّع في كوستا ريكا عام ١٩٦٩ حيث تنص المادة ١٣ على حرية التعبير.

مع إنشاء الأمم المتحدة عام ١٩٤٥ تم وضع المفاهيم الأولى والأسس القانونية لحماية حقوق الإنسان التي تحدثت عن حرية التعبير.

وقد قررت الهيئة العامة للأمم المتحدة في أول اجتماع لها في ١٢/١٤/١٩٤٦: "إن حرية المعلومات هي حق أساس للإنسان، وحجر الزاوية لجميع الحريات التي تنادي بها الأمم المتحدة". (القرار ٥٥٩-١).

وكان صدور الإعلان العالمي لحقوق الإنسان في ١٢/١٠/١٩٤٨ نقطة الانطلاق في التأثير على تطوير تشريعات حقوق الإنسان عالمياً وطنياً وإقليمياً.

نشر الاتفاقيات الدولية لحقوق الإنسان على نطاق واسع لضمان إدراك وتوعية المواطنين بحقوقهم.

حرية تكوين الجمعيات والنقابات

١- لكل فرد حق في حرية تكوين الجمعيات مع آخرين، بما في ذلك حق إنشاء النقابات والانضمام إليها من أجل حماية مصالحه.

٢- لا يجوز أن يوضع من القيود على ممارسة هذا الحق إلا تلك التي ينص عليها القانون وتشكل تدابير ضرورية، في مجتمع ديمقراطي، لصيانة الأمن القومي أو السلامة العامة أو حماية حقوق الآخرين وحرياتهم. ولا تحول هذه المادة دون إخضاع أفراد القوات المسلحة ورجال الشرطة لقيود قانونية على ممارسة هذا الحق.

٣- لا يجوز إرغام أحد على الانتماء إلى جمعية ما. وأصدرت محكمة حقوق الإنسان الأمريكية، ومحاكم أوروبية عدة قرارات حول عدم قانونية الإلزامية في جمعيات ونقابات (الصحفيين) المادة ٢٧

لا يجوز، في الدول التي توجد فيها أقليات أجنبية أو دينية أو لغوية، أن يحرم الأشخاص المنتمين من حق الأقليات المذكورة من حق التمتع بثقافتهم الخاصة أو المجاهرة بدينهم وإقامة شعائرهم واستخدام لغتهم، بالاشتراك مع الأعضاء الآخرين في جماعتهم.

الاتفاقية الأوروبية لحقوق الإنسان (المادة ١٠)

١- لكل إنسان الحق في حرية التعبير. هذا الحق يشمل حرية الرأي وحرية

وتقديم المعلومات والأفكار دون تدخل من السلطة العامة، وبصرف النظر عن الحدود الدولية. وذلك دون إخلال بحق الدولة في أن تطلب الترخيص بنشاط مؤسسات الإذاعة والتلفزيون والسينما.

١- هذه الحريات تتضمن واجبات ومسؤوليات. لذا يجوز إخضاعها لشكليات إجرائية، وشروط، وقيود، وعقوبات محدودة في القانون حسبما تقتضيه الضرورة في مجتمع ديمقراطي، لصالح الأمن القومي، وسلامة الأراضي، وأمن الجماهير وحفظ النظام ومنع الجريمة، وحماية الصحة والآداب، واحترام حقوق الآخرين، ومنع إفساء الأسرار، أو تدعيم السلطة وحياد القضاء.

٢-٢٠ من الإعلان العالمي: لا يجوز إرغام أحد على الانتماء إلى جمعية ما.

وأصدرت محكمة حقوق الإنسان الأمريكية، ومحاكم أوروبية عدة قرارات حول عدم قانونية الإلزامية في جمعيات ونقابات (الصحفيين) المادة ٢٧

لا يجوز، في الدول التي توجد فيها أقليات أجنبية أو دينية أو لغوية، أن يحرم الأشخاص المنتمين من حق الأقليات المذكورة من حق التمتع بثقافتهم الخاصة أو المجاهرة بدينهم وإقامة شعائرهم واستخدام لغتهم، بالاشتراك مع الأعضاء الآخرين في جماعتهم.

الاتفاقية الأوروبية لحقوق الإنسان (المادة ١٠)

١- إن ممارسة حرية الرأي والتعبير وحرية الإعلام المحترف بها كجزء لا يتجزأ من حقوق الإنسان وحرياته

الأساسية، هي عامل جوهري في دعم السلام والتفاهم الدولي. المادة ٣: إن على وسائل الإعلام أن تقدم إسهاماً في دعم السلام العالمي والتفاهم الدولي وفي مكافحة العنصرية والفصل العنصر والتحرير على الحرب.

الميثاق العربي لحقوق الإنسان أقر مؤتمر القمة العربية في تونس (٢٠٠٤) الميثاق العربي لحقوق الإنسان. تنص المادة ٣٢ منه:

١- يضمن هذا الميثاق الحق في الإعلام وحرية الرأي والتعبير وكذلك الحق في استقاء الأنباء والأفكار وتلقيها ونقلها إلى الآخرين بأية وسيلة ودونما اعتبار للحدود الجغرافية. (جميع الدول العربية لا تجيز دخول حتى المطبوعات العربية بدون رقابة مسبقة) باستثناء العراق الآن.

٢- تمارس هذه الحقوق والحريات في إطار القومات الأساسية للمجتمع ولا تخضع إلا للقيود التي يفرضها احترام حقوق الآخرين أو أمن الوطني أو حماية الأمن الوطني أو الصحة العامة أو الآداب العامة.

أهم المآخذ على الميثاق: ١- خلوه من كلمتي "الديمقراطية والانتخاب". ٢- عدم وجود محكمة عربية لحقوق الإنسان.

٣- عدم النص على تعويض من انتهكت حقوقهم، ومحكمة المحققين. (ويعد الميثاق مثالا لتوقيع الدول على المواثيق الدولية دون إعمالها).

## جمعية الأمل العراقية

# هدفنا المساهمة في إعادة بناء الإنسان العراقي

بغداد / عليا المالكي  
أكدت جمعية الأمل العراقية حضورها الفاعل من خلال العديد من الإنجازات والفعاليات والأنشطة التي حققتها. ونقدم للقرءاء تعريفاً بهذه الجمعية الفاعلة، طبقاً لمنشور التعريف الخاص بها.

### تاريخ وعلاقات

ورد في البطاقة التعريفية بجمعية الأمل أنها (منظمة عراقية غير حكومية، غير سياسية ذات توجه إنساني تنموي، لا تبغي الربح، ينشط أعضاءها في مجالات التنمية الاجتماعية والاقتصادية تقوم الجمعية بتنفيذ مشاريع توليد الدخل للأسر الفقيرة والأرامل في المناطق الريفية، وفي المجال الثقافي فتح المراكز الثقافية، وتنظيم دورات التقوية للطالبات وتعليم اللغات والقيام بالفعاليات الثقافية ومعارض الفنون التشكيلية، وتأسيس وفتح صفوف لمكافحة الأمية ودورات تعليم الخياطة والاهتمام بالتوعية الاجتماعية والقانونية والاشتراك في الأنشطة وبناء المدارس والمراكز الصحية وتنفيذ مشاريع المياه وفي مجال الجنز الإنسانية والتنمية (النوع الاجتماعي) وحقوق الطفل والنساء والمشاركة في إعادة الإعمار من خلال بناء المدارس والمراكز الصحية وتنفيذ مشاريع المياه.

### الاستعداد للكوارث

ولأول مرة في عمل منظمات المجتمع المدني، تقوم منظمة مثل جمعية الأمل العراقية (إدا

المتمر مع عدد من الوكالات المتخصصة للأمم المتحدة مثل اليونيسيف.

### أنشطة متنوعة

ولجمعية الأمل العراقية فعاليات وأنشطة متنوعة منها إدارة ثلاث عيادات طبية في إقليم كردستان وتنظيم دورات التثقيف الصحي، وتقوم ببناء مستشفى للولادة في أربيل. وفي مجال التنمية الاجتماعية والاقتصادية تقوم الجمعية بتنفيذ مشاريع توليد الدخل للأسر الفقيرة والأرامل في المناطق الريفية، وفي المجال الثقافي فتح المراكز الثقافية، وتنظيم دورات التقوية للطالبات وتعليم اللغات والقيام بالفعاليات الثقافية ومعارض الفنون التشكيلية، وتأسيس وفتح صفوف لمكافحة الأمية ودورات تعليم الخياطة والاهتمام بالتوعية الاجتماعية والقانونية والاشتراك في الأنشطة وبناء المدارس والمراكز الصحية وتنفيذ مشاريع المياه وفي مجال الجنز الإنسانية والتنمية (النوع الاجتماعي) وحقوق الطفل والنساء والمشاركة في إعادة الإعمار من خلال بناء المدارس والمراكز الصحية وتنفيذ مشاريع المياه.

### إعادة بناء الإنسان

وتحت عنوان (برامج الفترة الانتقالية)، تؤكد الجمعية أنها (تدرك أن التحديث الأساس الذي يواجه العراق هو: بناء مجتمع مدني ديمقراطي، بما في ذلك معالجة الجروح والأمراض الصحية والاجتماعية المزمنة والدمار على مختلف الأصعدة الذي خلفته سياسات الحروب والحصار والقمع، إضافة إلى إعادة إعمار البنى التحتية، ووسائل الإنتاج وصولاً إلى بناء المجتمع المدني الديمقراطي.

وتخطط الأمل للمشاركة في (إعادة بناء الإنسان)، والتأثير في (الوعي الاجتماعي العام)، بوضع البرامج التي تستهدف مكافحة كل أشكال العنف والتمييز، ونشر ثقافة حقوق الإنسان والتسامح والسلام الاجتماعي، والعمل على تمكين الفئات الاجتماعية الضعيفة المتضررة، بتقديم الخدمات النفسية والاجتماعية والمهنية لتأهيلهم واندماجهم في الحياة العامة، والمطالبة بالإصلاح القانوني من أجل سيادة القانون والعدالة في المجتمع).



## رابطة المرأة العراقية:

# عراق السلم والديمقراطية ضمانه لسواة المرأة وسعادة الطفولة

١١- التضامن مع نساء المنطقة والعالم في نضالهن ضد الفقر والعنف، وضد النتائج السلبية للعولمة.



# توصيات المحور الاقتصادي والاجتماعي للمؤتمر الثاني لمنظمات المجتمع المدني

١٢- تركيز مؤسسات المجتمع المدني على تحقيق النفع العام للمجتمع العراقي في كل المجالات. ١٣- أن تفتتح مؤسسات المجتمع المدني على بعضها لتنسيق العمل المشترك، أما بالنسبة لعلاقتها مع المؤسسات الدولية فيجب أن يكون العمل معها بالتنسيق مع وزارة الشؤون الدولية لشؤون المجتمع المدني. ١٤- ضرورة أن تكون وزارة الشؤون الدولية تابعة لها بحيث تستطيع متابعة أعمال المؤسسات ومراقبتها ودعم الجيد منها ومحاسبة الوهيبة.

٨- تخصيص نسبة من صادرات النفط العراقي لدعم مشاريع منظمات المجتمع المدني ووضعها في صندوق خاص. ٩- ضرورة وجود دعم وطني لتدريب وخارجي منظمات المجتمع المدني داخل وخارج القطر. ١٠- تفعيل صيغ التعاون بين مؤسسات المجتمع المدني والمؤسسات الحكومية لتفعيل الدور الريادي للمنظمات. ١١- التعاون التام والمطلق مع مفوضية النزاهة العامة.

١٠- العمل مع وزارات (المرأة، حقوق

١- سن القوانين الخاصة باعتماد مبدأ الإعفاء الضريبي لمن يساهم في دعم منظمات المجتمع المدني. ٢- إعطاء دور أساسي لمنظمات المجتمع المدني في مراقبة عمل الجهاز التنفيذي والمساهمة في الحد من ظاهرة الفساد الإداري. ٣- التأكيد على إعطاء الأولوية للمشاريع التي تصب في صالح توفير الخدمات الضرورية للمجتمع العراقي. حيث السلطة التشريعية على الإسراع في

١- سن القوانين الخاصة باعتماد مبدأ الإعفاء الضريبي لمن يساهم في دعم منظمات المجتمع المدني. ٢- إعطاء دور أساسي لمنظمات المجتمع المدني في مراقبة عمل الجهاز التنفيذي والمساهمة في الحد من ظاهرة الفساد الإداري. ٣- التأكيد على إعطاء الأولوية للمشاريع التي تصب في صالح توفير الخدمات الضرورية للمجتمع العراقي. حيث السلطة التشريعية على الإسراع في

١- سن القوانين الخاصة باعتماد مبدأ الإعفاء الضريبي لمن يساهم في دعم منظمات المجتمع المدني. ٢- إعطاء دور أساسي لمنظمات المجتمع المدني في مراقبة عمل الجهاز التنفيذي والمساهمة في الحد من ظاهرة الفساد الإداري. ٣- التأكيد على إعطاء الأولوية للمشاريع التي تصب في صالح توفير الخدمات الضرورية للمجتمع العراقي. حيث السلطة التشريعية على الإسراع في

١- سن القوانين الخاصة باعتماد مبدأ الإعفاء الضريبي لمن يساهم في دعم منظمات المجتمع المدني. ٢- إعطاء دور أساسي لمنظمات المجتمع المدني في مراقبة عمل الجهاز التنفيذي والمساهمة في الحد من ظاهرة الفساد الإداري. ٣- التأكيد على إعطاء الأولوية للمشاريع التي تصب في صالح توفير الخدمات الضرورية للمجتمع العراقي. حيث السلطة التشريعية على الإسراع في

١- سن القوانين الخاصة باعتماد مبدأ الإعفاء الضريبي لمن يساهم في دعم منظمات المجتمع المدني. ٢- إعطاء دور أساسي لمنظمات المجتمع المدني في مراقبة عمل الجهاز التنفيذي والمساهمة في الحد من ظاهرة الفساد الإداري. ٣- التأكيد على إعطاء الأولوية للمشاريع التي تصب في صالح توفير الخدمات الضرورية للمجتمع العراقي. حيث السلطة التشريعية على الإسراع في

١- سن القوانين الخاصة باعتماد مبدأ الإعفاء الضريبي لمن يساهم في دعم منظمات المجتمع المدني. ٢- إعطاء دور أساسي لمنظمات المجتمع المدني في مراقبة عمل الجهاز التنفيذي والمساهمة في الحد من ظاهرة الفساد الإداري. ٣- التأكيد على إعطاء الأولوية للمشاريع التي تصب في صالح توفير الخدمات الضرورية للمجتمع العراقي. حيث السلطة التشريعية على الإسراع في