



## هذا المقال جزء من سلسلة دراسات وأفكار من شاركوا معهد الدراسات الاستراتيجية في الندوات والنقاشات حول مسودة الدستور قبل الاستفتاء، وبعد إقرار الدستور من أجل استكماله بتشريعات ولوائح تعزز التوازن السياسي وتكفل الحريات، والحقوق المدنية وحقوق المرأة والأسرة، والمجتمع المدني.

### ومما يسرنا أن مبادرتنا هذه تتكاتف مع مبادرات رديفة مثل نداء "عهد العراق"، الذي تنصب جهوده على حماية جانب أساسي من الحريات المدنية والسياسية مما تدعو إليه قطاعات واسعة من الرأي العام).

معهد الدراسات الاستراتيجية  
حصة تعديل الدستور

(٢-١)

# الدستور العراقي وقانون الأحوال الشخصية



إثناء انعقاد مجلس الدولة، على تحقيق مطلب إعادة القوانين والشرائع التي قبلها؛ أورنامو، ولييت عشتار بن أنليل، واشنوننا (عبد مرعي، قوانين بلاد ما بين النهرين)، لكن ما العبرة بهذه الخلفية الحضارية وقد عاش البلد في فترات عديدة بلا قانون. لم يبق من تلك الشرائع ولا التي خلفتها شيئاً مذكورا، حتى طلب هارون الرشيد من قاضي القضاة أبي يوسف (ت ١٨٢/٧٩٨م) كتابة دستور يسير بموجبه الولاة والقضاة، وسماه بكتاب الخراج، فهو حسب مقدمة صاحبه: "إن أمير المؤمنين أيده الله سألني أن أضع له كتابا جامعاً يعمل به في جباية الخراج، والعشور، والصدقات، والجوالي (أهل الذمة)" (١). والقصد من الإشارة إلى هذا التكليف أن الدولة العباسية، والإسلامية عموماً لم تكن بالحقوق المدنية، ولم تحتج إلى دستور في سياسة البلدان، مثلما اهتمت بعصب وجودها وهو ضمان المورد المالي. وحتى ١٩٠٦ وهو عام المشروطة والمستبدة لم يتذكر العراقيون من ارتهم الشرائع القديم شيئا، لذا استقبلوا دستور سنة ١٩٥٨، ورغبة في تثبيت قواعد الحكم وتنظيم الحقوق والواجبات لجميع المواطنين نعلن الدستور الموقت هذا للعلم بأحكامه في فترة الانتقال إلى أن يتم تشريع الدستور" (الدستور الموقت ١٩٥٨). وظلت الدساتير الموقته تلغى بعضها بعضاً حتى كتابة مسودة الدستور الحالية، التي قلما شهد العراق خلافاً على قضية مثل الخلاف عليها.

إثناء انعقاد مجلس الدولة، على تحقيق مطلب إعادة القوانين والشرائع التي قبلها؛ أورنامو، ولييت عشتار بن أنليل، واشنوننا (عبد مرعي، قوانين بلاد ما بين النهرين)، لكن ما العبرة بهذه الخلفية الحضارية وقد عاش البلد في فترات عديدة بلا قانون. لم يبق من تلك الشرائع ولا التي خلفتها شيئاً مذكورا، حتى طلب هارون الرشيد من قاضي القضاة أبي يوسف (ت ١٨٢/٧٩٨م) كتابة دستور يسير بموجبه الولاة والقضاة، وسماه بكتاب الخراج، فهو حسب مقدمة صاحبه: "إن أمير المؤمنين أيده الله سألني أن أضع له كتابا جامعاً يعمل به في جباية الخراج، والعشور، والصدقات، والجوالي (أهل الذمة)" (١). والقصد من الإشارة إلى هذا التكليف أن الدولة العباسية، والإسلامية عموماً لم تكن بالحقوق المدنية، ولم تحتج إلى دستور في سياسة البلدان، مثلما اهتمت بعصب وجودها وهو ضمان المورد المالي. وحتى ١٩٠٦ وهو عام المشروطة والمستبدة لم يتذكر العراقيون من ارتهم الشرائع القديم شيئا، لذا استقبلوا دستور سنة ١٩٥٨، ورغبة في تثبيت قواعد الحكم وتنظيم الحقوق والواجبات لجميع المواطنين نعلن الدستور الموقت هذا للعلم بأحكامه في فترة الانتقال إلى أن يتم تشريع الدستور" (الدستور الموقت ١٩٥٨). وظلت الدساتير الموقته تلغى بعضها بعضاً حتى كتابة مسودة الدستور الحالية، التي قلما شهد العراق خلافاً على قضية مثل الخلاف عليها.

أعلن ببغداد الدستور العثماني تموز (١٩٠٨)، وكتبت عبارة بالتركية على واجهة سراي الحكومة تقول: "حريت عدالت مساوات اخوت" (٢). وبالوقت الذي استبشر فيه الشيعة من مقلدي أصحاب المشروطة تحقيق حياة دستورية اجتمع وجهاء أهل السنة، والفضوا جمعية مناهضة للدستور باسم "المشور" دفاعاً عن الشريعة ومقاومة الأفكار اللادينية (٣)، وشد جمعية الاتحاد والترقي التي حققت الدستور. وكان في مقدمة المحرضين على الديمقراطية أول رئيس وزراء عراقي، عبد الحميد، وفيه من الزعم النقيب. تظاهر هؤلاء بالدفاع عن الشريعة المحمديّة ضد الدستور مع أن شيخ الإسلام، وهو مفتي السلطنة الرسمي، حت السلطان عبد الحميد،

المتعلقة بالصابنة المندائين والأيزيديين. ومعلوم أن هاتين الطائفتين أو الديانتين لم تعترف بعهده أي "إلى ابتعاد غالبية الناس العظمى عن المحاكم الشرعية" (٨). وفي هذا الصدد "نقل عن أحد قضاة مدينة كربلاء أنه مكث في منصبه تسعة أعوام لم ير فيها ولا دعوى واحدة" (٩). فالشريعة الرسمية المتبادلة بين الشريعة الزوجية وفسخها، والحقوق والواجبات المتبادلة بين النساء والرجال، والأبساء والأولاد، والعبيد والسادة، إلا أن الأنظمة الإسلامية تركتها للعلم بأحكامه في فترة الانتقال إلى أن يتم تشريع الدستور" (الدستور الموقت ١٩٥٨). وظلت الدساتير الموقته تلغى بعضها بعضاً حتى كتابة مسودة الدستور الحالية، التي قلما شهد العراق خلافاً على قضية مثل الخلاف عليها.

المتعلقة بالصابنة المندائين والأيزيديين. ومعلوم أن هاتين الطائفتين أو الديانتين لم تعترف بعهده أي "إلى ابتعاد غالبية الناس العظمى عن المحاكم الشرعية" (٨). وفي هذا الصدد "نقل عن أحد قضاة مدينة كربلاء أنه مكث في منصبه تسعة أعوام لم ير فيها ولا دعوى واحدة" (٩). فالشريعة الرسمية المتبادلة بين الشريعة الزوجية وفسخها، والحقوق والواجبات المتبادلة بين النساء والرجال، والأبساء والأولاد، والعبيد والسادة، إلا أن الأنظمة الإسلامية تركتها للعلم بأحكامه في فترة الانتقال إلى أن يتم تشريع الدستور" (الدستور الموقت ١٩٥٨). وظلت الدساتير الموقته تلغى بعضها بعضاً حتى كتابة مسودة الدستور الحالية، التي قلما شهد العراق خلافاً على قضية مثل الخلاف عليها.

العدل أمراً بتشكيل لجنة من أربعة أعضاء عهدت إليها وضع لألحة قانون الأحوال الشخصية، وانجزت هذا المشروع (١٣). إلا أن اللجنة لم تتمكن من تجاوز المادة (٧٧) من القانون الأساسي العراقي (١٩٢٥)، والتي نصت على أن القضاء في المحاكم الشرعية إنما يجري وفقاً للأحكام الشرعية الخاصة بكل مذهب من المذاهب الإسلامية. لذا "أخذت الفقه الإسلامي أساساً لمشروعها كوحدين أساسيين، هما المذهب السني والمذهب الجعفري، فدونت ما أمكن الاتفاق عليه، ولم يقدر لهذا المشروع أن يصح قانوناً يعمل به" (١٤).

ويبدو أن المعارضة الدينية لعبت دورها في حجب هذا القانون الذي فيه إضعاف لسلطة الفقيه الشرعية بوجود المحاكم المدنية، وأن التقريب بين المسائل الفقهية بين المذهبين سيقصص من خصوصية هذا المذهب أو ذلك، ويؤثر على مجمل التمايز الطائفي، وهذا بالتأكيد ليس من مصلحة المؤسسة الدينية عموماً، التي تستمد قوتها من التنافس الأتباع حولها في أمور الشريعة. أفصح آية الله السيد محسن الحكيم عن معارضة مشروع ١٩٤٥ لسن قانون الأحوال الشخصية في رسالته إلى قيادة انقلاب ١٩٣٢ في المادتين التاسعة والسبعون والثمانين من القانون الأساسي العراقي ١٩٢٥ ما نصه: "تنظر المجلس الروحانية، في المواد المتعلقة بالنكاح، والصدوق، والتفريق، والنفقة الزوجية، وتصديق الوصايات، مالم تكن مصدقة من كاتب العدل، خلا الأمور الداخلة ضمن اختصاص المحاكم المدنية في ما يخص أفراد الطائفة، عدا الأجناب منهم. المادة الثمانون: تعين أصول المحاكمات في المجالس الروحانية الطائفية، والرسوم التي تؤخذ فيها بقانون خاص، وتعين أيضاً بقانون الوراثة وحرية الوصية، وغير ذلك، من مواد الأحوال الشخصية التي ليست من اختصاص المجالس الروحانية الطائفية".

بعدها جرت عدة محاولات لتشريع قانون يوحد البت بالأحوال الشخصية على أساس مدني، كانت البداية ١٩٣٣ عندما "جرت محاولة لإصدار قانون الأحوال الشخصية، قام بها التدوين القانوني، وضعت لائحة لهذا المشروع، غير أنها تعثرت (١٥). ثم جرت محاولة أخرى العام ١٩٤٥ عندما "أصدرت وزارة

(٢-١)

## زمن السلطة وتاريخ البديل الشرعي

عندما نقول، بان العراق يقف أمام مفترق طرق، أو انه يعاني من ثقل عقدة فعلية بين التاريخ والزمن فيه، فان ذلك مؤشر على طبيعة وحجم الخلل الفعلي في استمرار طيبة الحالة الأولى بما تميزت نفسية وذهنية القوى السياسية التقليدية والعامرة، بينما الثانية هي الصفة اللازمة لقوى الحرية والديمقراطية والتقدم الاجتماعي. وذلك لأن غاية الأولى هي الإبقاء على نفسية العوام التقليدية وذلك لسهولة توظيفها السياسي بما يخدم المصالح الضيقة للنخب السياسية، أما غاية الثانية فهي نقل المزاج الاجتماعي إلى مصاف الرؤية السياسية الواقعية، بوصفه الأسلوب الملائم لبلوغ التحرر الاجتماعي الفعلي. كل ذلك يحدد قيمة وأهمية وفاعلية المقارنة التاريخية بالنسبة للوعي السياسي، انطلاقاً مما فيها من قدرة على صنع الوحدة الثقافية في الوعي الاجتماعي من جهة، وشحن الرؤية النقدية في الوعي السياسي من جهة أخرى. وهي جوانب غاية في الأهمية بالنسبة للوعي الوطني الذي تعرض، كما هو الحال في تاريخ العراق المعاصر، إلى تهديم وتخريب هائلين، أي إلى انقطاع راديكالي دمر بصورة لا مثيل لها تراكمه الذاتي (العراقي).

عندما نقول، بان العراق يقف أمام مفترق طرق، أو انه يعاني من ثقل عقدة فعلية بين التاريخ والزمن فيه، فان ذلك مؤشر على طبيعة وحجم الخلل الفعلي في استمرار طيبة الحالة الأولى بما تميزت نفسية وذهنية القوى السياسية التقليدية والعامرة، بينما الثانية هي الصفة اللازمة لقوى الحرية والديمقراطية والتقدم الاجتماعي. وذلك لأن غاية الأولى هي الإبقاء على نفسية العوام التقليدية وذلك لسهولة توظيفها السياسي بما يخدم المصالح الضيقة للنخب السياسية، أما غاية الثانية فهي نقل المزاج الاجتماعي إلى مصاف الرؤية السياسية الواقعية، بوصفه الأسلوب الملائم لبلوغ التحرر الاجتماعي الفعلي. كل ذلك يحدد قيمة وأهمية وفاعلية المقارنة التاريخية بالنسبة للوعي السياسي، انطلاقاً مما فيها من قدرة على صنع الوحدة الثقافية في الوعي الاجتماعي من جهة، وشحن الرؤية النقدية في الوعي السياسي من جهة أخرى. وهي جوانب غاية في الأهمية بالنسبة للوعي الوطني الذي تعرض، كما هو الحال في تاريخ العراق المعاصر، إلى تهديم وتخريب هائلين، أي إلى انقطاع راديكالي دمر بصورة لا مثيل لها تراكمه الذاتي (العراقي).

عندما نقول، بان العراق يقف أمام مفترق طرق، أو انه يعاني من ثقل عقدة فعلية بين التاريخ والزمن فيه، فان ذلك مؤشر على طبيعة وحجم الخلل الفعلي في استمرار طيبة الحالة الأولى بما تميزت نفسية وذهنية القوى السياسية التقليدية والعامرة، بينما الثانية هي الصفة اللازمة لقوى الحرية والديمقراطية والتقدم الاجتماعي. وذلك لأن غاية الأولى هي الإبقاء على نفسية العوام التقليدية وذلك لسهولة توظيفها السياسي بما يخدم المصالح الضيقة للنخب السياسية، أما غاية الثانية فهي نقل المزاج الاجتماعي إلى مصاف الرؤية السياسية الواقعية، بوصفه الأسلوب الملائم لبلوغ التحرر الاجتماعي الفعلي. كل ذلك يحدد قيمة وأهمية وفاعلية المقارنة التاريخية بالنسبة للوعي السياسي، انطلاقاً مما فيها من قدرة على صنع الوحدة الثقافية في الوعي الاجتماعي من جهة، وشحن الرؤية النقدية في الوعي السياسي من جهة أخرى. وهي جوانب غاية في الأهمية بالنسبة للوعي الوطني الذي تعرض، كما هو الحال في تاريخ العراق المعاصر، إلى تهديم وتخريب هائلين، أي إلى انقطاع راديكالي دمر بصورة لا مثيل لها تراكمه الذاتي (العراقي).

## العقدة العراقية

(٢-١)

عندما نقول، بان العراق يقف أمام مفترق طرق، أو انه يعاني من ثقل عقدة فعلية بين التاريخ والزمن فيه، فان ذلك مؤشر على طبيعة وحجم الخلل الفعلي في استمرار طيبة الحالة الأولى بما تميزت نفسية وذهنية القوى السياسية التقليدية والعامرة، بينما الثانية هي الصفة اللازمة لقوى الحرية والديمقراطية والتقدم الاجتماعي. وذلك لأن غاية الأولى هي الإبقاء على نفسية العوام التقليدية وذلك لسهولة توظيفها السياسي بما يخدم المصالح الضيقة للنخب السياسية، أما غاية الثانية فهي نقل المزاج الاجتماعي إلى مصاف الرؤية السياسية الواقعية، بوصفه الأسلوب الملائم لبلوغ التحرر الاجتماعي الفعلي. كل ذلك يحدد قيمة وأهمية وفاعلية المقارنة التاريخية بالنسبة للوعي السياسي، انطلاقاً مما فيها من قدرة على صنع الوحدة الثقافية في الوعي الاجتماعي من جهة، وشحن الرؤية النقدية في الوعي السياسي من جهة أخرى. وهي جوانب غاية في الأهمية بالنسبة للوعي الوطني الذي تعرض، كما هو الحال في تاريخ العراق المعاصر، إلى تهديم وتخريب هائلين، أي إلى انقطاع راديكالي دمر بصورة لا مثيل لها تراكمه الذاتي (العراقي).

عندما نقول، بان العراق يقف أمام مفترق طرق، أو انه يعاني من ثقل عقدة فعلية بين التاريخ والزمن فيه، فان ذلك مؤشر على طبيعة وحجم الخلل الفعلي في استمرار طيبة الحالة الأولى بما تميزت نفسية وذهنية القوى السياسية التقليدية والعامرة، بينما الثانية هي الصفة اللازمة لقوى الحرية والديمقراطية والتقدم الاجتماعي. وذلك لأن غاية الأولى هي الإبقاء على نفسية العوام التقليدية وذلك لسهولة توظيفها السياسي بما يخدم المصالح الضيقة للنخب السياسية، أما غاية الثانية فهي نقل المزاج الاجتماعي إلى مصاف الرؤية السياسية الواقعية، بوصفه الأسلوب الملائم لبلوغ التحرر الاجتماعي الفعلي. كل ذلك يحدد قيمة وأهمية وفاعلية المقارنة التاريخية بالنسبة للوعي السياسي، انطلاقاً مما فيها من قدرة على صنع الوحدة الثقافية في الوعي الاجتماعي من جهة، وشحن الرؤية النقدية في الوعي السياسي من جهة أخرى. وهي جوانب غاية في الأهمية بالنسبة للوعي الوطني الذي تعرض، كما هو الحال في تاريخ العراق المعاصر، إلى تهديم وتخريب هائلين، أي إلى انقطاع راديكالي دمر بصورة لا مثيل لها تراكمه الذاتي (العراقي).

عندما نقول، بان العراق يقف أمام مفترق طرق، أو انه يعاني من ثقل عقدة فعلية بين التاريخ والزمن فيه، فان ذلك مؤشر على طبيعة وحجم الخلل الفعلي في استمرار طيبة الحالة الأولى بما تميزت نفسية وذهنية القوى السياسية التقليدية والعامرة، بينما الثانية هي الصفة اللازمة لقوى الحرية والديمقراطية والتقدم الاجتماعي. وذلك لأن غاية الأولى هي الإبقاء على نفسية العوام التقليدية وذلك لسهولة توظيفها السياسي بما يخدم المصالح الضيقة للنخب السياسية، أما غاية الثانية فهي نقل المزاج الاجتماعي إلى مصاف الرؤية السياسية الواقعية، بوصفه الأسلوب الملائم لبلوغ التحرر الاجتماعي الفعلي. كل ذلك يحدد قيمة وأهمية وفاعلية المقارنة التاريخية بالنسبة للوعي السياسي، انطلاقاً مما فيها من قدرة على صنع الوحدة الثقافية في الوعي الاجتماعي من جهة، وشحن الرؤية النقدية في الوعي السياسي من جهة أخرى. وهي جوانب غاية في الأهمية بالنسبة للوعي الوطني الذي تعرض، كما هو الحال في تاريخ العراق المعاصر، إلى تهديم وتخريب هائلين، أي إلى انقطاع راديكالي دمر بصورة لا مثيل لها تراكمه الذاتي (العراقي).