



(هذا المقال جزء من سلسلة دراسات وافكار من شاركوا معهد الدراسات الاستراتيجية في الندوات والنقاشات حول مسودة الدستور قبل وبعد اقرار الدستور من اجل استكمالته بتشريعات ولوائح تعزز التوازن السياسي وتكفل الحريات ، والحقوق المدنية وحقوق المرأة والأسرة ، والمجتمع المدني والاقليات. وتنطلق مبادرتنا هذه مع مبادرة "عهد العراق". هذا المقال للكاتب والروائي زهير الجزائري هو مقتبسات من دراسة واسعة حول حرية التعبير ووضعها اسهاما في ما دعت اليه حملة عهد العراق ومعهد الدراسات).

معهد الدراسات الاستراتيجية
حملة تعديل الدستور

الدستور والحريات الصحفية

زهير الجزائري

صدرت بعد الاحتلال (العدد ٢٩٧٧ بتاريخ ١٧ حزيران ٢٠٠٣ أصدر الحاكم العسكري مدير السلطة الموقته بول بريمر اللائحة التنظيمية رقم ١ ووصولاً إلى (قانون إدارة الدولة) الذي نص في م ١١ على أن الحريات العامة صيانة وللناس الحق بحريسة التعبير عن الرأي وحرية الصحافة كما جاءت في الإعلان العالمي لحقوق الإنسان والعهد الدولي لحقوق الإنسان والسياسية.

الدستور الجديد كان حصيلة هذا الجو الملتبس الذي حكم العراق منذ سقوط نظام الكبة، الجو الذي تراوح بين الحرية والخوف والسياسية.

الدستور الجديد كان حصيلة هذا الجو الملتبس الذي حكم العراق منذ سقوط نظام الكبة، الجو الذي تراوح بين الحرية والخوف والسياسية. وهذا دام المجال مفتوحاً لتعديلات لاحقة فلا بد من تعريف أوسع للتعبير لتشمل الحق في البحث عن المعلومات التي تحتفظ بها الجهات الحكومية او من ينوب عنها وتلك التي يحتفظ بها افراد وتكون ضرورية من أجل إقرار حق ما، وكذلك استبعاد الإعلام وضمان استقلالية الجهات التي تنظم العمل الصحفي، بما في ذلك وسائل الإعلام الممولة من المال العام، ويجب حماية حق الصحفيين في حماية مصادر معلوماتهم السرية وحقهم في الانضمام لمنظمات مهنية تخاروتها.

للأفراد في مواجهة سلطة الدولة ورغم تأكيدات قانون إدارة الدولة الانتقالي على حرية التعبير التي شهدت لها الصحافة الممولة من المال العام تعكس استمرارية النظرة التي ترى في الإعلام مرة للحكومة الراهنة.

وقد كانت الموضوعية الصحفية امام امتحان جدي خلال الحملات الانتخابية حيث تشهدت روح المنافسة والاستقطاب. حقا ان الصحافة الجديدة التزمت بالمبادئ العامة التي تتمثل في عدم إثارة الكراهيات العرقية والدينية، لكنها اخفقت في اعطاء المتنافسين حصصاً متكافئة.

وستتغير اتجاه التغطية، سواء في تغطية المناسبات العامة أو في تغطية النشاطات السياسية بعد وصول حكومة الجعفري. وتعكس التغييرات الدراماتيكية التي شهدتها جريدة (الصباح) استمرارية المزاج الانقلابي الذي حكم الصحافة تبعاً للتغيرات في ميزان القوى داخل التحالف الحاكم وفي عزلة كلية عن العاملين في هذه الأجهزة . وينبغي ان نرى هذا الخلل على الخلفية التاريخية التي كان الصحفي فيها موطأ عند الحكومة وعليه ان ينفذ ارادتها، وكانت الصحافة على الدوام مرآة للسلطة الحاكمة.

دستور الأمر الواقع وفي عودة الى الدستور لم تكن حرية التعبير جديدة على الدساتير العراقية. فالمادة ١٢ من دستور ١٩٢٥ والمادة ١٣ قانون إدارة الدولة تؤكدان على كفاءة حرية التعبير ومنها في الصحافة. وفي أول عدد من جريدة الوقائع الرسمية التي

وهي تحمل هذا المناشيت الموحد برهاناً على وحدة اليوم مثيلاً لها في مجتمعنا الحاضر، كما نقل لنا بؤس القاع الاجتماعي بما فيه من بخلاء وبرصان وعميان وجوار وقيان.

وكانت حرية التعبير بالنسبة لاوائل الصحفيين في العشرينات مطلباً جدياً يوازي الاستقلال الوطني ويتداخل مع الصراع مع سلطة الاحتلال، فقد كان ضيق حرية التعبير ومنع اصدار اية صحف من اسباب سخط المثقفين الذين فتحوا على الثورة الدستورية وتوسموا نوعاً من الانفراج في ظل الاحتلال الانكليزي.

وفي مقابل تعدد أوجه الرقابة فإن حرية التعبير جانبين متلازمين هما: -حرية استقاء المعلومات والآراء -حرية تداولها ومختلف الوسائل والبرزها وأكثرها شيوعاً الإعلام بأشكاله المكتوبة والمسموعة والمرئية.

ومن المعروف إن المعلومات ليست مجرد سلعة ذهنية، إنما هي قوة، قابلة لأن تتحول إلى أفعال وعادات ومثل حالما يتم تداولها. وما من جهة تملك قوة المعلومات وتتحلل عنها طواعية للأخرين. ولذلك كان الحصول على المعلومات موضوع صراع بين الدولة والمواطنين. ولدينا في الصراع من أجل حرية التعبير أمثلة نيرة، فإذا عدنا الى الكلاسيكات الادبية امامنا معلم كبير هو أبو عثمان الجاحظ الذي عمل المستحيل خلال القرن التاسع للميلاد لكي يبيح صوته مستقلاً عن الدولة حتى وهو يكتب عنها ولها. لقد نقل لنا بصور جلية الجوانب الخلافية داخل

الدينية ورقابة المجتمع.. كل هذه الرقابات ستكون سلسلة من الحتميات في داخل الصحفي وتزيد مخاوفه من الرقابات غير المنظورة في مجتمع لم تتوضع بعد قواه الحقيقية ولم تتوضع بعد القوى الظاهرة من المسترة ولا الحدود بين المصالح العلنية والخفية في احزاب نشأت وتكونت في مخالب العمل السري . وزاد من تعقيد الصورة المؤثرات الإقليمية والدولية على هذه القوى. لذلك تبقى مصادر الخوف خفية اي متناسلة.

ومقابل تعدد أوجه الرقابة فإن حرية التعبير جانبين متلازمين هما: -حرية استقاء المعلومات والآراء -حرية تداولها ومختلف الوسائل والبرزها وأكثرها شيوعاً الإعلام بأشكاله المكتوبة والمسموعة والمرئية.

ومن المعروف إن المعلومات ليست مجرد سلعة ذهنية، إنما هي قوة، قابلة لأن تتحول إلى أفعال وعادات ومثل حالما يتم تداولها. وما من جهة تملك قوة المعلومات وتتحلل عنها طواعية للأخرين. ولذلك كان الحصول على المعلومات موضوع صراع بين الدولة والمواطنين.

ولدينا في الصراع من أجل حرية التعبير أمثلة نيرة، فإذا عدنا الى الكلاسيكات الادبية امامنا معلم كبير هو أبو عثمان الجاحظ الذي عمل المستحيل خلال القرن التاسع للميلاد لكي يبيح صوته مستقلاً عن الدولة حتى وهو يكتب عنها ولها. لقد نقل لنا بصور جلية الجوانب الخلافية داخل

الدينية ورقابة المجتمع.. كل هذه الرقابات ستكون سلسلة من الحتميات في داخل الصحفي وتزيد مخاوفه من الرقابات غير المنظورة في مجتمع لم تتوضع بعد قواه الحقيقية ولم تتوضع بعد القوى الظاهرة من المسترة ولا الحدود بين المصالح العلنية والخفية في احزاب نشأت وتكونت في مخالب العمل السري . وزاد من تعقيد الصورة المؤثرات الإقليمية والدولية على هذه القوى. لذلك تبقى مصادر الخوف خفية اي متناسلة.

ومقابل تعدد أوجه الرقابة فإن حرية التعبير جانبين متلازمين هما: -حرية استقاء المعلومات والآراء -حرية تداولها ومختلف الوسائل والبرزها وأكثرها شيوعاً الإعلام بأشكاله المكتوبة والمسموعة والمرئية.

ومن المعروف إن المعلومات ليست مجرد سلعة ذهنية، إنما هي قوة، قابلة لأن تتحول إلى أفعال وعادات ومثل حالما يتم تداولها. وما من جهة تملك قوة المعلومات وتتحلل عنها طواعية للأخرين. ولذلك كان الحصول على المعلومات موضوع صراع بين الدولة والمواطنين.

ولدينا في الصراع من أجل حرية التعبير أمثلة نيرة، فإذا عدنا الى الكلاسيكات الادبية امامنا معلم كبير هو أبو عثمان الجاحظ الذي عمل المستحيل خلال القرن التاسع للميلاد لكي يبيح صوته مستقلاً عن الدولة حتى وهو يكتب عنها ولها. لقد نقل لنا بصور جلية الجوانب الخلافية داخل

أو الدينية تشكل تحريضا على التمييز أو العداوة أو العنف. ووراء هذه الحرية ومحدداتها إرث عالمي ومحلي تاريخي. فقد ولدت الحرية والرقابة مثل توأمن معارضين. الشروط التقليدية (على أن لا تخل ب: الأمن الوطني، التسايد العالمي للسلطة، السمعة الشخصية ...) وردت في معظم الدساتير.

وقد كان هذا التعارض بين الحرية وشروطها موضوع صراع بين السلطة والمواطن وساحة الصراع الأساسية هي الصحافة باعتبارها أداة رقابة المواطن على السلطة.

لم تتحل السلطة عن شروطها والمسؤولية على المانع قبل المنوع بحيث تكون الحرية هي القاعدة. وقد وضع الدستور العراقي الحددات (بما لا يخل...) قبل الحريات. ولكن لدينا المادة ٤٤ التي تستد حق التعبير على حساب المنوعات إذ نصت على أن (لا يكون

تقييد ممارسة أي من الحقوق والحريات الواردة في هذا الدستور وتحديدها إلا بقانون أو بناء عليه على أن لا يمس ذلك التحديد والتقييد جوهر الحق أو الحرية).

ولكن الخطر يكمن في العبارة حمالة الأوجه (الآداب العامة). من يحدد الآداب العامة وماهي الآداب العامة في مجتمع متعدد الأديان والقوميات والقوى، والأخطر من ذلك كونه متعدد الميشتيات ؟ وللرقابة كما نعرف ألف وجه. رقابة الدولة ورقابة المؤسسات

أمامنا نص دستوري هو، على قصره، مهم كبداية. ولكن على أهمية النص في تعريف المواطن بحقه سجد أن الدستور يشكل تراجعاً في هذا المجال وبالتحديد بحذف الفقرة التي تضمنتها المادة ١١ من قانون إدارة الدولة الانتقالي التي تربط كفاءة هذه الحقوق بالإعلان العالمي لحقوق الإنسان والعهد الدولي لحقوق المدنية والسياسية. وتنص المادة ١٩ من الإعلان العالمي لحقوق الإنسان ١٠-١٢-١٩٤٨:

على أن: لكل شخص الحق في حرية الرأي والتعبير ، ويشمل هذا الحق حرية اعتناق الآراء دون تدخل واستقاء الأنباء والأفكار وتلقيها وإذاعتها بأية وسيلة كانت، دون تقييد بالحدود الجغرافية.

وتم تطوير الإعلان بالعهد الدولي لحقوق المدنية والسياسية والعهد الدولي لحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية الذي أقرته الجمعية العامة في ١٦-١-١٩٦٦ ليدخل حيز التنفيذ في ١٩٧٦:

١- لكل إنسان حق في اعتناق آراء دون مضايقة

٢- لكل إنسان حق التعبير ويشمل هذا الحق حريته في التماس مختلف ضروب المعلومات والأفكار وتلقيها ونقلها الى آخرين دونما اعتبار للحدود سواء على شكل مكتوب أو مطبوع أو بقلب فني أو بأية وسيلة أخرى.لم تكن هذه الحرية مطلقة فقد أخضعت لتقيود:

١- تحظر بالقانون أية دعاية للحرب

٢- تحظر بالقانون أية دعوة للكراهية القومية أو العنصرية الديمقراطية.

بجملة قصيرة من ست كلمات حدد دستور العراق الجديد كفاءة الدولة لحرية الصحافة. وقد ورد هذا النص في المادة ٣٦: (تكفل الدولة وبما لا يخل بالنظام العام والآداب: أولاً-حرية التعبير عن الرأي وبكل الوسائل

ثانياً -حرية الصحافة والطباعة والإعلان والإعلام والنشر).

اختيار هذه المادة للتعديل في لائحة "عهد العراق" ومعهد الدراسات هام واساسي. على قصر النص الدستوري واختزاله أمامنا مدخل هام من أجل الصراع. فالحق في حرية التعبير دعامة أساسية للديمقراطية. وفي جو الكبت والحياة السرية، كما علمتنا تجربتنا المريرة. تزدهر انتهاكات حقوق الإنسان ويزدهر الفساد والمافيات والجريمة المنظمة. لا يقتصر الأمر على السلطة وحدها إنما سينقل الكبت عذراء الى الأحزاب التي تعارضها حيث روح الشك بالآخر ستقتل امكانيات الجدل والتطوير وتقوى المركزية المشددة والسرية المطلقة.

مقابل ذلك تساعد الحرية على التحقيق في الانتهاكات وكتابة التقارير عنها وإخضاع المؤسسات للمساءلة من قبل الجمهور. وتوفر حرية الصحافة للجمهور واحدة من أفضل الوسائل لاكتشاف الرأي وتشكيه والتعرف على افكار الزعماء السياسيين . كما تعطي للسياسيين الفرصة لمعرفة آراء الناس والتعليق عليها "لذا تمكن كل فرد من المشاركة في النقاش السياسي الحر الذي هو جوهر ديمقراطية المجتمع الديمقراطي.

تقرير منظمة هيومن رايتس ووتش (مراقبة حقوق الإنسان) باللغة العربية

العراق: وجبهه واسمه!

الضحايا المدنيين لحركة التمرد في العراق

كما وعدنا القراء ، تنشر (المدى) التقرير الذي أعدته منظمة هيومن رايتس ووتش (مراقبة حقوق الإنسان) تحت عنوان (العراق: وجه واسم) الذي أطلق في نسخته العربية بتاريخ ١٥ تشرين الثاني ٢٠٠٥ ، ويتضمن وقائع هائلة لاستهداف المواطنين من قبل جماعات المتطرفين فضلاً عن انتهاك القوات الأمريكية وقوات الحكومة العراقية لقوانين الحرب ، إلا أن التقرير يركز على استهداف ما تدعوهم بالتمرديين للطوائف الدينية والسياسيين والأكاديميين والعاملين في أجهزة الإعلام والنساء ، ويصف عمليات الخطف والقتل والإعدامات والأذى. ويسبب المساحة والعرض الصحفي وجدناً من الضروري حذف الهوامش التي وردت في هذا التقرير المهم .

”

باحترام القانون الإنساني الدولي بغض الطرف عن سلوك عدوها، وسواء أكانت تعترف بالقانون أو لا تعترف به . والهدف الذي تتوخاه منظمة هيومن رايتس ووتش من وراء نشر هذا التقرير هو تعزيز المبدأ القائل بأنه لا يجوز على الإطلاق اتخاذ المدنيين هدفاً للهجمات.

فقوانين الحرب، الملزمة للقوات المسلحة الحكومية والجماعات المسلحة غير التابعة للدولة على السواء، تحظر الهجمات المباشرة على المدنيين، والهجمات التي لا يبدل منفذوها اي جهد للتمييز بين المدنيين والمقاتلين، والهجمات التي تسفر عن خسائر في أرواح المدنيين لا تتناسب مع المكاسب العسكرية المتوقعة منها. كما تحظر هذه القوانين الهجمات التي تستهدف في المقام الأول بث الذعر نفوس السكان المدنيين. أما الجرائم المرتكبة في إطار هجوم واسع النطاق أو هجوم منهجي ضد السكان المدنيين فتعد من الجرائم

ضد الإنسانية؛ وأي شخص مسؤول عن الانتهاكات الخطيرة يكون عرضة للمساءلة القضائية، بما في ذلك القادة الذين أمروا بالهجمات غير المشروعة، أو كانوا على علم بها، أو كان من الواجب أن يكونوا على علم بها، ولم يفعلوا شيئاً حيالها.

ويقسم التقرير الضحايا المدنيين إلى تسع فئات لتوضيح كيف ولماذا تعرضوا للهجمات، والأسباب التي ساقها المهاجمون تبريراً لذلك، والخيط المشترك الذي يربط بينها هو أن المتطرفين اعتبروا هدفهم مرتبطين بشكل أو آخر بالقوة المتعددة الجنسيات التي تقودها الولايات المتحدة في العراق أو الحكومة العراقية الحالية التي يعتبرونها عميلة للولايات المتحدة. فالمتطرفون، وأغلبهم من السنة، يفتبرون الحكومة العراقية مؤسسة غير مشروعة تخدم الولايات المتحدة أو تخضع لهيمنة الشيعة والأكراد بصورة جائرة.

”

”

الأشخاص المحتجزين لديهم وإعدامهم على الفور، يقطع رؤوسهم في بعض الأحيان. أما الهجمات التي وقعت على أهداف عسكرية مشروعة، مثل القوافل العسكرية، فقد نُفذت على نحو يجعل الخسائر المتوقعة في أرواح المدنيين أبعد ما تكون عن التناسب مع المكاسب العسكرية المرجوة. وكل هذه الهجمات تعد انتهاكات خطيرة للقانون الإنساني الدولي – أي جرائم حرب – وتشكل في بعض الأحيان جرائم ضد الإنسانية. ويهدف هذا التقرير إلى إضفاء وجه واسم على المدنيين الذين سقطوا ضحايا لهذه الهجمات؛ فمن خلال شهادات الضحايا والشهود، يوثق التقرير بعض الجرائم التي اقترفتها جماعات المتطرفين ضد المدنيين، ويتناول الحجج التي تسوقها هذه الجماعات وأنصارها تبريراً للهجمات غير المشروعة.

كما يضع التقرير انتهاكات المتطرفين في سياقها الصحيح، إلا وهو الغزو الذي قادته الولايات المتحدة للعراق، وما تلاه من الاحتلال العسكري الذي أودى بحياة عشرات الآلاف من المدنيين، بداية إلى نشوء هذه الجماعات المتمردة. وأهم المبررات التي تستخدمها الجماعات المتمردة هو أن الولايات المتحدة أقدمت على غزو العراق بصورة غير مشروعة، وقتلت آلافًا لا تحصى من المدنيين والعراقيين على مدى فترة العامين والنصف عام التي مضت منذ هذا الغزو.

وقد سبق لمنظمة هيومن رايتس ووتش أن وثقت في تقاريرها السابقة استخدام القوات الأمريكية للقوة العشوائية والمفرطة أثناء غاراتها ومداهماتها للمناطق السكنية، وعند نقاط

١- ملخص

كانت العائلات العراقية تشتري بعض جوانبها وتستعد لتأدية صلاة العشاء في حسينية أهالي المسيب في مدينة المسيب يوم ١٦ تموز ٢٠٠٥، عندما انفجرت القنبلة، فقد نسف مفجر انتحاري من جماعة مسلحة مجهولة ما في حوزته من المتفجرات بالقرب من شاحنة صهريجية مملتنة بغاز الطهي، فاشعل كرة هائلة من النار اكتسحت السوق والشوارع المحيطة بها.

وقال أحد المدرسين من أهالي الحي "رأيت كيف التهمت النيران السكان المتعورين وهم يركضون للفرار من الموقع؛ لقد طاردت النيران الناس وابتلعتهم أحياء".

وهذه المدينة ذات الأغلبية الشيعية الواقعة جنوبي بغداد، وكان من المئات منهم بحروق بالغة أو اخترقت الشظايا أجسادهم.

وليس انفجار المسيب سوى مثال واحد من هجمات المتطرفين في العراق التي تستهدف المدنيين؛ فمئات الغزوات التي قادته الولايات المتحدة للبلاد في مارس/آذار ٢٠٠٣، تعمدت جماعات المعارضة المسلحة قتل الآلاف من المدنيين –رجالاً ونساء وأطفالاً- واستخدام السيارات المفخخة ومنفذي التفجيرات الانتحارية مثلما حدث في المسيب، لإيقاع أكبر عدد من الإصابات والخسائر البشرية في صفوف المدنيين؛ وقاموا باغتيال المسؤولين الحكوميين، والسياسيين، والقضاة، والصحفيين، والعاملين في مجال تقديم المساعدات الإنسانية، ومن يعتبرون من المتعاونين مع القوات الأجنبية في العراق. كما قاموا بتعذيب

القسم اأول

والوسائل المقبولة للهجمات؛ فقد نددت بعض الجماعات أحياناً بالهجمات على المدنيين، بما في ذلك وسائل الإعلام الممولة من المال العام، ويجب حماية حق الصحفيين في حماية مصادر معلوماتهم السرية وحقهم في الانضمام لمنظمات مهنية تخاروتها.

كما يوثق التقرير الهجمات التي تستهدف القوات العراقية والأمريكية وغيرها من القوات العسكرية للحالف، والتي تشكل انتهاكات لقوانين الحرب؛ فقد اقترفت بعض جماعات المتطرفين جرائم حرب بإعدام المقاتلين المحتجزين لديها، أو تعذيبهم، أو إنزال صنوف أخرى من سوء معاملة بهم. وانتهكت هذه الجماعات قوانين الحرب بشن هجمات غادرة على أهداف عسكرية، أي هجمات يتظاهرها منفذوها بأنهم مدنيون. كما أن بعض هجمات المتطرفين على أهداف عسكرية لم تميز بين المقاتلين والمدنيين، مما يجعلها غير مشروعة، أو أدت إلى خسائر مفرطة في صفوف المدنيين. ولئن كان القانون الدولي لا يحظر على المتطرفين شن هجمات على أهداف عسكرية، فإن مثل هذه الهجمات هي انتهاكات للجنسيات التي تقودها القوات المتحدة في العراق، ومن الجائز مقاضاة مرتكبيها. وعلى نفس المنوال، فإن القوات الحكومية العراقية، والتي تتألف في الأغلب والأعم من أبناء الطائفة السنية؛ ولا يخلو الأمر من تعذيب المعتقلين وغير ذلك من أشكال سوء استخدام القوة.

ولكن أياً من هذه الحجج لا يبرر الهجمات الموقفة في هذا للقانون التي تشكل انتهاكاً واضحاً للقانون الإنساني الدولي. ولا ينبغي على جميع جماعات المتطرفين في العراق الكف عن هذه الهجمات فحسب، بل يجب على الزعماء السياسيين والدينيين وغيرهم من المتطرفين في العراق وغيرهم من البلدان، ممن أعربوا عن تأييدهم لحركة التمرد، أن ينددوا باستهداف المدنيين، وبجميع الأفعال التي تعرض المدنيين للمخاطر بلا داع، ويسوء معاملة المحتجزين.

ومن خلال توثيق هذه الانتهاكات، توفع منظمة هيومن رايتس ووتش في موقع بعض جماعات المتطرفين في العراق التي تقرر الاستخفاف بالقانون الدولي، وتضرب به عرض الحائط؛ ويغض النظر عن الانتهاكات التي ارتكبتها القوات الأمريكية والعراقية؛ فإن الهجمات شبه اليومية على المدنيين قد خلفت آثاراً مدمرة على الشعب العراقي، كما أنها تزيد من تقويض احترام سيادة القانون.