



اسعار العملات أهم الدينار العراقي

العملة	سعر الشراء	سعر البيع
الدولار الاميركي	١٤٧٥	١٤٨٢,٥
اليورو	١٨٣٠	١٨٤٠
الجنيه الاسترليني	٢٦٦٥	٢٦٧٥
الدينار الاردني	٢٠٥٠	٢٠٦٠
الدرهم الاماراتي	٤٢٠	٤٣٠
الريال السعودي	٣٨٠	٣٨٥
الليرة السورية	٢٦,٥	٢٨

سوق الذهب والفضة

المعدن	سعر البيع	سعر الشراء
ذهب عيار ٢٤	١٢٦,٠٠٠	١٢١,٠٠٠
ذهب عيار ٢١	١١١,٠٠٠	١٠٦,٠٠٠
ذهب عيار ١٨	٩٦,٠٠٠	٩١,٠٠٠
ذهب عيار ١٤	٦٦,٠٠٠	٦١,٠٠٠
ذهب عيار ١٢	٥٤,٠٠٠	٤٩,٠٠٠
الفضة	١٧٥٠	١٥٠٠

وقائع طاولة المدى المستديرة في كردستان

اصلاح اقتصادي في العراق

اصلاح الاقتصاد العراقي

ضمن المحور الثاني لطاولة المدى المستديرة التي انعقدت لمعالجة اشكالية (اصلاح الاقتصاد العراقي) قدم الدكتور عبد الجبار داود الحلفي رئيس قسم الدراسات الاقتصادية في مركز دراسات الخليج العربي بجامعة البصرة البحث الاول تحت العنوان نفسه وقد استعرض فيه آليات العمل لتحقيق الاصلاح الاقتصادي في العراق والسبل الكفيلة بالنهوض بالواقع المعيشي والاقتصادي بشكل عام.. وفيما يلي نص ورقة العمل التي تقدم:

وسائل وطرق بناء الاقتصاد العراقي

ليس هناك حلول جاهزة لمعضلة الاختلال الهيكلي في الاقتصاد العراقي خاصة مع تباين في طروحات الكيانات السياسية التي تشكل هيكل الحكومة حاليا ومستقبلا وكذلك التباين في افكار وطروحات هذه الكيانات التي تشكل المجلس النيابي.. ووجود ظاهرة المحاصصة في توزيع المناصب بانواعها.

لكننا نفترض ان الوضع يمكن ان يتغير نحو الأفضل ونفرض الوسائل الالية لبناء اقتصاد متنوع ينزغ عن هيكله صفة الريعية:

أولا: تشكيل مجلس قومي اعلى للسياسات الاقتصادية.

يرتبط هذا المجلس بمجلس الوزراء ويضم في عضويته الاتي:

- أ- مجموعة من الاقتصاديين العراقيين الكفوئين والعموميين محليا وعربيا، ولهم دراسات رصينة مشنودة داخل العراق وخارجه ومساهمات في الصحف الاقتصادية للصحف الوطنية في موضوع الاقتصاد العراقي بعد سقوط النظام السابق مباشرة يعملون كمستشارين ثنائيين او متفرعين لبعض منهم ومن مختلف الجامعات العراقية.
- ب- ممثلون عن وزارات التخطيط الانمائي، النفط، الصناعة، الزراعة، الموارد المائية، المالية، الاسكان والتعمير، والبنك المركزي والمجلس النيابي.
- ج- ممثلون من القطاع الخاص (رجال الاعمال).

وتكون مهمة المجلس خلق قاعدة اقتصادية واسعة تعمل على ضمان تنوع مصادر الدخل والتمويل وتعميد التوازن للاقتصاد العراقي باتجاهين مترافقين:

الاول: تقليص الحصة الريعية للنفط في الاقتصاد من خلال خفض الاعتماد على قطاع النفط والاتجاه الثاني يسعى الى تنمية قاعدة القطاع الخاص، والتعاون المختلط من خلال مجموعة من القوانين والاجراءات المنشئة والداعمة له بصورة واضحة وثابتة بموجب سياسات موضوعية عملية لكي ينهض بدوره واخذ زمام المبادرة في مجال الانتاج السلمي والخدمات.

وفي الوقت نفسه يتم ترشيد القطاع الحكومي بصورة تدريجية ويبقى نشاطه متمركزا في الصناعات الاستراتيجية، وكذلك دعم القطاع الزراعي وتبكيته من اقامة المزارع الكبيرة ذات الانتاجية العالية، خاصة في محاصيل الامن الغذائي، وان تكون هناك شفافية عالية في متابعة دخل النفط وقنوات اضافته ومعرفة اتجاهات وحجم عقود النفط.

أولا: القطاعات الاقتصادية:

١- قطاع النفط:

ترتبط السياسة النفطية بعوامل داخلية واخرى خارجية،

فيالنسبة للعوام الخارجية فينبغي اجتناب حاجز (المحرمات) الخاص بالخوف من الاستئثار الاجنبي لان النظام السابق قد عزل هذا القطاع عن التطورات العالمية في صناعة خاصة في المجال التكنولوجي لذلك ينبغي الاستفادة من الاستثمار الاجنبي في تطوير الصناعة النفطية من خلال عقد المشاركة في الانتاج، ولكن ينبغي توخي الحذر من مثل هذه الصيغ، اذ يجب تضمين تلك العقود نصوصا تغير من طبيعة العقد عند فرض ضرائب جديدة، او عند تغيير هيكل قطاع النفط عند تأسيس شركة النفط الوطنية العراقية، فضلا عن طرق الاستثمار الاجنبي الاخرى.

وبصورة عامة يجب ان تكون ملامح السياسة النفطية متمثلة الاتي:

- ١- الاستفادة المثلى من الثروة النفطية، وذلك بتنوع مصادر الاقتصاد العراقي وتطوير هيكل الصناعات البتروكيماوية والصناعات الساندة والكاملة لها وتطوير القطاعات غير النفطية.
- ٢- تعظيم العائدات النفطية من خلال

الاستثمار المبرمج لتطوير الحقول وزيادة الطاقة الانتاجية وتفعيل وكفاءة العنصر البشري الفتي.

٣- الحفاظ على مكانة العراق في سوق النفط كمورد رئيس.

٤- العمل على قيام صناعة وطنية تستفيد من التقنيات الجديدة في صناعة النفط.

٥- وضع موازنة واقعية بين المصالح الاقتصادية والسياسية والاستراتيجية الاجنبية في العراق والمصالح الوطنية عند تحديد العلاقة بين العراق وشركات النفط العالمية، خاصة في مجال الاستثمار والتعاون المشترك لان الموقف السلبى الدائم من الاستثمار المشترك يعني المزيد من الانعزال والتخلف.

٦- الاستمرار بمسوحات جيولوجية متكاملة وشاملة لجميع مناطق العراق، ووضع خرائط جيولوجية بهذا الشأن.

٦- اعادة هيكلة وزارة النفط كل عشر سنوات لمواكبة التطورات التي تحصل في الادارة الاستراتيجية للمؤسسات النفطية في العالم.

٨- ابقاء اهمية قصوى لقضايا البحث والتطوير في المؤسسات النفطية والعمل على الاستفادة من الملاكات الجامعية في فرق العمل البحثية.

٩- ابقاء اولوية لجعل الغاز مصدرا طاقويا رئيسا في الاستهلاك المحلي، ومصدرا للدخل من خلال خلق قيمة مضافة للطاقة الاقتصادية.

١٠- تغطية الطلب المحلي من المشتقات النفطية والغاز بصورة مستمرة بدلا من الاعتماد على سياسة ردود الافعال.

٢- القطاع الزراعي:

عانى القطاع الزراعي مشكلات معقدة منذ الثمانينات في القرن الماضي تمثلت في انخفاض الانتاج والانتاجية والتصحّر وانحسار كميات مياه الري وتراجع اعداد قوة العمل فيه، ولقد كانت مساهمة قطاع الزراعة في الناتج المحلي والاجمالي في الخمسينيات من ذلك القرن بنحو (٣٦٪) تقريبا وفي العام ٢٠٠٠ كانت هذه المساهمة قد بلغت (٣٣٪) بسبب تراجع مساهمة القطاع الاستخراجي من ٣٨٪ في السبعينيات الى ١٠٪ تقريبا في العام ٢٠٠٠ بسبب العقوبات الاقتصادية المفروضة من مجلس الامن على العراق وانحسار قطاع الخدمات.

استنادا الى ذلك ينبغي العمل على تفعيل القطاع الزراعي بالمقرحات الاتية:

١- تشجيع ايجاد المزارع المختبرية بين المزارعين لانها الحبيب الرئيسية خاصة.

٢- التوجه نحو قبول وجود الشركات الزراعية العالمية للاستثمار الزراعي المشترك في العراق خاصة المحاصيل الاستراتيجية والابنان.

٣- توفير التزامات التكنولوجيا الحديثة خاصة المعدات الزراعية في مجال الحراثة والبيارات والحاصدات ومعدات الري.

٤- توفير الاجهزة المختبرية الحديثة في محطات البحوث الزراعية ورفدها بالاختصاصيين والعمل على التحكم بالموورثات الجينية وتصميم واستنباط سلالات نباتية محسنة تتحقق من خلالها مستويات عالية من الانتاجية.

٥- وضع نوابق قانونية دولية في قضية مشكلة تقام المياه مع تركيا وسوريا وجعل مسألة مياه الري مركزية وليس بين الاقاليم، وذلك لضمان عدالة التوزيع.

١- تفعيل دور الكليات والمعاهد الزراعية في تطوير القطاع الزراعي من خلال ايجاد قوانين منظمة لقطاع العمل، وايجاد لجان تنسيق بين تلك الكليات ووزارة الزراعة.

٢- القطاع الصناعي:

لم يكن القطاع الصناعي بمنأى عن التخلف الذي لحق بالاقتصاد العراقي خلال العقود التي سبقت سقوط النظام السابق، على الرغم من ان هذا القطاع قد تم بناؤه في مطلع السبعينيات خاصة مشات الصناعة الاستراتيجية، وبقي هذا القطاع يعاني من الخسائر والفساد الاداري وتآكل العمر الانتاجي للمعدات والمكانن والاجهزة والالات ومن تخلف في نوعية تلك الاجهزة والمعدات. وينضج دور القطاع الصناعي من خلال تراجع معدلات النمو التي بلغت (١,٢) للفترة (١٩٧٠-١٩٨٠) ثم سجلت معدلا سائيا بلغ (٧,٣-) للفترة (١٩٨٠-١٩٨٥) ثم (١,٤-) للفترة (١٩٨٥-١٩٨٩).

وقد تلقت الصناعات التحويلية الصدمة الاشد تأثيراً من خلال تراجع معدلات نموها فقد سجلت معدل نمو بلغ (١٣,١) ثم (١,٣) ثم (-) (٣,١) للفترة المذكورة، وقد شلت الحرب الثورات هذا القطاع، فافقدته خصائصه الاستراتيجية وطبيعته الانتاجية واهدافه الاقتصادية والاجتماعية.

مقرحات لتطوير القطاع الصناعي

في عالم اليوم تتسارع الدول في التغيير التكنولوجي وزيادة الاهتمام بقضايا البحث وتطوير قاعدة اساسية لزيادة القدرة على المنافسة في الاسواق العالمية وتوفير السلع والخدمات بنوعية عالية الجودة واسعار معتدلة. ومن اجل ان يكون القطاع الصناعي العراقي قريبا من تلك التطورات فأننا نقترح الاتي:

١- اعادة هيكلة مؤسسات القطاع الصناعي من خلال تشكيل (مجلس اعلى للخاصة) يرتبط بمجلس الوزراء، ذلك من اجل تحقيق عدة اغراض منها رفع الكفاءة الاقتصادية وزيادة الدور الريادي للقطاع الخاص في التنمية، كما



يجب تغيير اسلوب تشغيل وادارة مشروعات القطاع العام لتتواءم مع قواعد القطاع الخاص بهدف تقليل الخسائر في القطاع العام والتهيؤ لاعداد خطط خمسية لبناء القطاع الصناعي بكل انواعه وادخال التكنولوجيا الجديدة في مشروعاته وبموجب االويات تنسجم مع متطلبات مراحل البناء والحاجة لكل فرع من فروع الصناعة مع التركيز على مشروعات الصناعة التحويلية.

٣- وضع قوانين خاصة بالبحث والتطوير ملزمة للتعاون بين مؤسسات القطاع الصناعي والجامعات للنهوض باساليب الصناعة على وفق طرق حديثة متطورة تقلل التكلفة وتزيد من تحسين نوعية المنتج، وتشير التقارير الى ان الدول العربية بصورة عامة التي يبلغ عدد سكانها ٤٪ من سكان العالم تمثل المرتبة الأخيرة من المجموعات السكانية في قضية الانفاق على البحث والتطوير وعدد براءات الاختراع وحقوق التصنيع اذ تصل هذه النسبة في اعلى مستوى لها في مصر (٤,٠)٪ من الناتج المحلي الاجمالي، بينما هي في الولايات المتحدة ٢,٦٪ وفي السويد (٣,٦٪) وفي اليابان (٨,٠٪)، هذا في الوقت الذي تعاني فيه مراكز البحوث التابعة للجامعات العراقية من الاهمال والضعف وتصارع البقاء وحيث باتت عبارة (التعليم العالي والبحث العلمي) لا تتناسب مع الواقع الذي يعيشه البحث العلمي في العراق.

٤- ينبغي ان تلترزم المؤسسات الصناعية امام القانون باصدار تقرير سنوي ضاف عن ايراداتها ونفقاتها وتركوم امام المساءلة في حال الاخفاق في اعمالها.

٥- تشجيع الاستثمار المشترك مع المؤسسات والشركات العالمية حسب الاولوية بما يقود الى نقل التكنولوجيا الحديثة وتحسين ادارة الجودة والتسويق وتخفيف معدلات البطالة وتحسين مستوى المنافسة العالمية للمنتوج العراقي ودخلة الطلب المحلي باسعار معتدلة وتوظيف المخطات المحلية.

٦- تعزيز القدرات البشرية المهارة لهذه المؤسسات من خلال الموازنة بين التعليم واحتياجات سوق العمل والاهتمام بالتدريب الفتي السليم لتطوير مهارات العاملين.

٧- تحديد المسارات التي يسلكها العراق علمياً وتكنولوجياً في الازمنة الثالثة للحصول على فرص التقدم والتطوير ومواكبة ما يحدث في العالم المتقدم يتطلب حكومة مومنة بهذا التقدم والتطور وقادرة على اتخاذ القرار السياسي المطلوب بهذا الشأن.

٢- تراجع اداء الصناعة النفطية بسبب سوء السياسة الخاصة بإدارة هذه الثروة الاستراتيجية.

٣- تم عزل القطاع النفطي عن بقية القطاعات الأخرى في الاقتصاد مما أفقد تلك القطاعات حافزاً أساسياً للتطور وتحولت الى قطاعات طفيلية تعتمد على عوائد النفط.

٤- تضررت البنى التحتية للاقتصاد وتراجع اداء المؤسسات الانتاجية وتآكل عمرها الانتاجي.

٥- ارتقاع معدل الاكتشاف الاقتصادي كدليل على اختلال في التجارة الخارجية وتراجع الانتاج الزراعي والصناعي والخدمي.

٦- تفاقم اختلال ميزان المدفوعات نتيجة بقاء الاعتماد على النفط كمورد رئيسي في حصيلته الصادرات.

٧- تخلف قطاع الخدمات وتفاقم مشكلة البطالة، وما انتشر ظاهرة (تجارة الارصفة) الا دليل على اتساع تلك المعضلة التي تضم الخريجين الجامعيين والمعاهد المتنوعة الاختصاص.

٨- انتشار ظاهرة الفساد الاداري بسبب تعثر اداء المؤسسات الصناعية والتشييدية وانكماش هيبة الدولة وخاصة بعد عمليات السلب والنهب والسرقة واستتعال الازهاق بكل اشكاله.

ولذا فأننا نقترح ما يأتي على مستوى الاقتصاد الوطني:

١- معالجة هذا القطاع ضمن خطة متكاملة على مستوى الاقتصاد الكلي.

٢- امتصاص جزء كبير من العاطلين في هذا القطاع خاصة من الحاصلين على شهادات مهنية وعلمية من خلال معالجة البطالة ضمن استراتيجية تعدها وزارة التخطيط والتعاون الانمائي ووزارة العمل والشؤون الاجتماعية والصناعة وخاصة تأسيس دائرة معنية بالصناعات الصغيرة والمتوسطة ورفدها بقانون خاص او اجراءات عملية بالاستفادة من تجارب الدول الأخرى.

٣- تحسين نظام التعليم في العراق والموازمة بين التعليم وسوق العمل.

٤- العمل على جعل قطاع الخدمات قطاعاً اقتصادياً للقطاعات السلية من خلال تطوير فروعها بما ينسجم وتطورات مثيلها من الدول المتقدمة بإدخال تقنيات الاتصال الحديثة وتطبيق السياسات الالآت والمعدات المتطورة خاصة في الشحن والتخزين والعمليات المالية.

ثانياً- الخلاصة والاستنتاجات والمقرحات

لازمت الطبيعة الريعية للاقتصاد العراقي منذ اكتشاف النفط وتصديره في اواخر ثلاثينيات القرن الماضي حتى سقوط النظام السابق في ٩/٤/٢٠٠٣ فنشأت الاختلالات الهيكلية في الاقتصاد، ولم يعد من السهل تغيير تلك الصفة بسبب الاستثمار في الصناعات الصغيرة والمتوسطة واصدار تشريعات خاصة بدعمها وتمويلها بوصفها تشكل حاضنة للامن الاقتصادي للمجتمع وبخاصة الشباب ومصدرا من مصادر قوة الاقتصاد الوطني.

٥- ينبغي ان تتدخل الدولة في مشروعات كفيفة مثل استصلاح اراض زراعية كمرحلة أولى لإصلاح القطاع الزراعي وامتصاص البطالة.

٦- التنسيق بين وزارة التعليم العالي والبحث

البحث الاول

د. عبد الجبار عبود الحلفي
رئيس قسم الدراسات الاقتصادية
مركز دراسات الخليج العربي جامعة البصرة

العلمي والتربية والتخطيط والتعاون الانمائي والعمل والمالية بشأن الموازمة بين مخرجات التعليم ومتطلبات سوق العمل.

٧- تطوير القطاع النفطي بأسلوبين:

أ- عقود المشاركة في الانتاج (Buy back مع وجود ضوابط تضمن مصالح العراق الوطنية مع الشركات العالمية.

ب- اتفاق الخدمات التشغيلية (Operating Services Agreement) والمتضمن قيام الشركة الاجنبية ذات الخبرة والتقنية المتقدمة بالصناعة النفطية باستخدام اساليبها الفنية الجديدة لتطوير الحقول، وان عزل القطاع النفطي خاصة والاقتصاد العراقي بعامة عن حركة الاقتصاد العالمي لا تستخدم الاقتصاد العراقي بل تؤدي الى تخلفه.

٨- ينبغي ان تكون هناك رؤية مشتركة للانطلاق الحكومي بعد انتخابات ٢٠٠٥/١٢/١٥ حول بناء الاقتصاد العراقي ومن دون هذه الرؤية فأن تباين الرؤى الفكرية سوف يشعل اعاداة الاعمار والبناء.

٩- ينبغي محاصرة المنطلقات الفئوية للسيطرة على الثروة النفطية بحيث تكون ادارتها من قبل لجنة مهنية عادلة ومعترف بها بالنزاهة والخبرة من الاكاديميين المختصين بقضايا النفط وخبراء من وزارة النفط يصادق عليها البرلمان، تعمل هذه اللجنة على متابعة العمليات النفطية من المنبع الى الصب ومراقبة دخل النفط.

١٠- تشجيع قيام توزيع المزارع الكبيرة بين المزارعين والتوجه نحو قبول الشركات العالمية الزراعية للاستثمار في العراق خاصة في المحاصيل الاستراتيجية، وان تتولى وزارة الزراعة هذا الموضوع.

١١- ترسيخ استقلالية البنك المركزي العراقي ورفده بالخبراء في شؤون النقد والادارة المصرفية الاستراتيجية.

١٢- اصلاح الجهاز المركزي على وفق الادارة المصرفية الجديدة في العالم بادخال التقنيات الحديثة في العمل المصرفي في المجالات المصرفية كافة واشراك الجهاز المصرفي في عملية البناء الاقتصادي.

١٣- تأسيس صندوق خاص يسمى (صندوق تنمية هذا الغرض

١٤- اصدار قانون خاص يشجع البحث العلمي في الجامعات ومراكز البحوث وتخصيص رصيد كاف في ميزانية وزارة التعليم العالي والبحث العلمي لتنفيذ هذا الغرض.

١٥- تفعيل دور وزارة العلوم والتكنولوجيا في البناء والبحث العلمي واستحداث مديريات لها في الاقاليم.

الجدول رقم (١)

معدل دخل الفرد في العراق لسنوات متفرقة (دولار)

السنة	دخل الفرد
١٩٧٠	١٧٤٥
١٩٧٥	٢٧٠٣
١٩٧٩	٤٢٤٩
١٩٨٠	٤٠٨٣
١٩٨٢	٣٠٣٥
١٩٨٤	٢٢٨٠
١٩٨٨	١٧٧٦
١٩٩٠	٨٦٨
١٩٩٣	٤٨٠,٥
١٩٩٨	٤٢,٥

الصدر:

١- وزارة التخطيط، الاحصائية السنوية لعام ١٩٧٤، بغداد ص. ٢٧٨

٢- صندوق النقد العربي اعداد مختلفة.

٣- جامعة الدول العربية واخرون، التقرير الاقتصادي العربي الموحد اعداد مختلفة.

٤- تدهور متوسط دخل الفرد بعد العام ١٩٩٠ لأسباب كثيرة في مقدمتها تدهور قيمة سعر الصرف للدينار العراقي مقابل العملات الأجنبية وارتفاع معدلات التضخم الى ارقام ثلاثية وارباعية.

نسبة مساهمة قطاع الخدمات في الناتج المحلي والاجمالي ونسبة عدد العاملين في لسنوات مختارة (%)

السنة	المساهمة في الناتج المحلي والاجمالي	نسبة عدد العاملين في القطاع
١٩٧٥	٣٧	(١٩٩٠-١٩٩٧)
١٩٨٠	٣٠	(١٩٨٠-١٩٨٢)
١٩٨٤	٤٦	٦٦,٢
١٩٨٦	٥٢	-٠٩
٢٠٠٠	٥٨	
٢٠٠١	٦٢	
٢٠٠٢	٦٤	

وان البيانات عن قطاع الخدمات في العراق معضلة الى حد ما، وذلك بسبب تقلبات مساهمة القطاع الاستراتيجي في الناتج المحلي والاجمالي فعندما تنتعش اسعار النفط وترتفع معها عوائد صادراته ترتفع مساهمته في الناتج المحلي والعكس ايضا صحيح، وبصورة موجزة تعد نسبة مساهمة هذا القطاع في الناتج المحلي والاجمالي عالية جدا ويشير خلا بيئويا في الاقتصاد، فالمعروف عن قطاع الخدمات في العراق، وفي مجمل الدول الخليجية، انه قطاع طفيلي يعانى ويتعجز عن غيره من القطاعات المنتجة وبخاصة قطاع النفط وفي العراق فهو قطاع متخلف ويتضخم على حساب القطاعات