



اسعار العملات أمام الدينار العراقي

العملة	سعر الشراء	سعر البيع
الدولار الاميركي	١٤٧٥	١٤٨٢,٥
اليورو	١٨٣٠	١٨٤٥
الجنيه الاسترليني	٢٦٦٥	٢٦٧٥
الدينار الاردني	٢٠٥٠	٢٠٦٠
الدرهم الاماراتي	٤٢٠	٤٣٠
الريال السعودي	٣٨٠	٣٨٥
الليرة السورية	٢٦,٥	٢٨

سوق الفواكه والخضر

المادة	السعر	المادة	السعر
طماطة	١٠٠٠	تفاح مستورد (احمر)	١٥٠٠
بطاطا	٥٠٠	تفاح مستورد (أصفر)	١٢٥٠
بادنجان	٧٥٠	برتقال مستورد	١٥٠٠
بصل	٣٥٠		
خس	٧٥٠		
خيار ماء	٧٥٠		

وقائع طاولة المدى المستديرة في كردستان الديونية الخارجية

جدولة الديون ودورها في إعادة اعمار العراق

البحث الثالث

د. عبد الرحمن نجم المشداني



وبالتالي تقليص الاعتماد على التمويل الخارجي فتتخذ أزمة المديونية، إما الدول المدينة المعنية فترى إن هذه العملية تمتاز برامحها الاجتماعية المهمة وتلغي هدفها في بلوغ الاستخدام الكامل وتمس شريحة كبيرة من أصحاب الدخل المنخفضة مكاسب لكلا الطرفين. يتمكن الدائنون وفق هذه الاتفاقية الحصول على أموالهم لاحقا بدلا من التوقف النهائي للدولة المدينة عن الدفع، في حين تتمثل مكاسب الدول المدينة باستغلال فترة التأجيل لترتيب أوضاعها المالية والتجارية، إذ عليها معالجة العجز المالي الذي يسبب اللجوء إلى التمويل الخارجي وتنمية صادراتها للحصول على الموارد المالية اللازمة لسداد ديونها المؤجلة. ويجتمع النادي بالدول المدينة التي تحتاج إلى دين عاجل يشترط عليها التزام وتنفيذ الإصلاحات اللازمة لتحسين وضعها الاقتصادي والمالي وفق اشتراطات يقررها صندوق النقد الدولي.

ومنذ عام ١٩٥٦ أبرمت الدول الدائنة الأعضاء في النادي ما يزيد على ٣٨٦ اتفاقية تتعلق بـ ٨٠ دولة مدينة، بلغ مجموع الدين المغطى في هذه الاتفاقيات ومنذ عام ١٩٨٣ ما يقرب من ٤٦٨ مليار دولار. وحيث إن النادي مجموعة غير رسمية فانه لا يملك أية قوانين تشريعية، مما جعل الدول الدائنة الأعضاء فيه تمتلك مرونة كبيرة في مواجهة المواقف الخاصة بكل دولة مدينة تواجه صعوبات في سداد ديونها. ورغم ذلك فقد وضعت الدول الدائنة عددا من القواعد والمبادئ المفيدة لتأمين أي اتفاق يتم إبرامه بينها وبين الدول المدينة، وهذه القواعد والمبادئ مقبولة من قبل الأطراف كافة وتشمل اتخاذ القرارات لكل حالة على حدة، والإجماع والظرفية والتضامن وقابلية المقارنة للمعاملة.

شروط إعادة الجدولة: لا يوافق نادي باريس على إعادة الجدولة إلا إذا استنفذ العجز في ميزان مدفوعات الدولة المدينة أو ازادت متأخرات ديونها، فهو يشترط إذن وجود حالة عسر شديد تعرقل الوفاء بالالتزامات المالية، وتبرم الاتفاقات بعد تطبيق البرنامج العلاجي الذي يقترحه صندوق النقد الدولي على الدولة المدينة، ويرمي هذا البرنامج إلى توازن الميزانية العامة والميزان التجاري لأن ضبط العجز المالي يحد من التضخم ومعالجة العجز التجاري تقود إلى تقليل الاعتماد على التمويل الخارجي.

ولتحقيق ذلك يتناول البرنامج جميع أدوات السياسة المالية والاقتصادية. إن إعادة جدولة الديون مع نادي باريس تستلزم موافقة الدول المدينة على شروط وطلبات صندوق النقد الدولي لتحقيق برنامج الإصلاح الاقتصادي الذي يطلبه والمتمثلة بخفض الدعم الحكومي للسلع الاستهلاكية الضرورية وزيادة الضرائب المباشرة وغير المباشرة وخصخصة القطاع العام وتخفيض قيمة العملة الوطنية، ولكن برامج الصناديق وإعادة الجدولة تؤدي إلى مشاكل كثيرة منها:

١- تنصل القطاع العام عن دوره في إيجاد فرص عمل جديدة رغم استفحال البطالة وتقلص الدعم الضرائب المباشرة وغير المباشرة من أجل معالجة العجز المالي. ٢- اعتمدت إصلاحات صندوق الدولي بموجب تلك البرامج على تخفيض قيمة العملة الوطنية وتحقيق التوازن في ميزانيتها وزيادة نسبة الضرائب، كذلك معالجة عجز الميزان التجاري

في القسم الثالث والأخير من الطاولة الخاصة بمديونية العراق والتي انعقدت في أربيل بحضور حشد كبير من المصنعيين بالشأن الاقتصادي والمهتمين بجوانبه المختلفة من المشاركين بالطاولة وضيوف اسبوع المدى الثقافي من استرعت الطاولة اهتمامهم، بل حماسهم في الاسهام بمناقشتها موضوعاتها الحادة جدا. يصرح الفنان سعدون جابر مثلا بأنه كان مهورا بما طرحه بها طرحه الطاولة من موضوعات مهمة وخاصة اشكالية المديونية رغم خصوصية اهتمامه، وقد قدم في هذا القسم الدكتور عبد الرحمن نجم المشداني رئيس قسم الدراسات الاقتصادية في مركز دراسات وبحوث الوطن العربي التابع للجامعة المستنصرية -بحته الموسوم (جدولة الديون ودورها في إعادة اعمار العراق) حيث جاء في نص البحث:

بدأ الحديث عن مشكلة ديون العراق وضعامتها في اعقاب احتلال القوات الأمريكية - البريطانية للعراق في نيسان من عام ٢٠٠٣ واسقاط نظامه السياسي. حيث تضمنتها قرارا، مجلس الأمن الدولي (١٤٨٣) و (١٥٤٦) إذ التمس فيهما من الدول الدائنة للعراق حل مشكلة الديون الكبيرة كونها معرقلا حقيقيا لإعادة الاعمار والبناء الديمقراطي. وكلف نادي باريس باعتبارها الجهة غير الرسمية المتخصصة بالنظر في قضايا المديونية العالمية لدراسة ديون العراق وتقديم المشورة للدول الدائنة لشطب و/أو إعادة جدولة ديونها.

أولا: نادي باريس واليات إعادة جدولته للديون: نادي باريس هو مجموعة غير رسمية من الدول الدائنة ليس له تاريخ تأسيس، ويبلغ عدد أعضائه (١٩) عضوا دائما هم: النمسا وأستراليا وبلجيكا وكندا ولندا وفرنسا وبريطانيا وأوروبا وهولندا والنرويج وروسيا الاتحادية وأسبانيا والسويد وسويسرا وبريطانيا والولايات المتحدة الأمريكية. ويبلغ عدد الدول المدينة له أكثر من (٧٧) دولة في أفريقيا وآسيا وأوروبا وأميركا الجنوبية. ولتلقى فيه الدول الدائنة من ١٠ إلى ١١ مرة في العام للتفاوض أو التباحث فيما بينها بشأن موقف الديون الخارجية للدول المدينة أو القضايا المنهجية الخاصة بديون الدول النامية، وتعد هذه الاجتماعات في باريس. وعقد أول اجتماع له عام ١٩٥٦ عندما وافقت الأرجنتين على الاجتماع بدائنها العموميين في باريس. عقد في عام ٢٠٠٤ فقط خمسة عشر اتفاقا لشطب و/أو إعادة جدولة الديون المدينة له كان العراق احدها فضلا عن ثمان دول من أفريقيا وأربعة من أمريكا الجنوبية.

الهدف العام:

يجن منها الشعب العراقي غير الدمار والويلات. وهذه الديون تسمى بالديون البغيضة وفقا للمعايير والاصطلاحات الدولية المتعارف عليها في التسامح الاقتصادي العالمي والتي لا علاقة للشعب العراقي بها أو بطريقة تسديدها ويمكن أن تستغل هذه النقطة في آخر المشاور والتلويح بها في عدم دفع الأرقام الفلكية اعتمادا على الولايات المتحدة الأمريكية التي استخدمتها بشكل دبلوماسي في نادي باريس وقد استخدمتها مرتين من قبل. ففي عام ١٨٨٨ أجبرت أسبانيا عن التنازل عن ديون كوبا. وفي عام ١٩٢٣ حكمت المحكمة العليا الأمريكية بعدم قبول مطالب دائني كوستاريكا بعد قلب نظام الدكتاتور تيغويو. إن نادي باريس لم يقم بشطب حقيقي للديون إذ إن ديون العراق كانت معروضة أصلا في السوق المالية العالمية بلغ فيها الدولار الواحد ثمانية سنتات في أيلول ٢٠٠٤ أي قبل هزيمة فقط من اجتماع نادي باريس. ارتفع الآن إلى ٢٥ سنتا. أي إن الشطب من الديون يعادل القيمة الحقيقية لها ولكن على ثلاث مراحل بشروط المؤسسات الدولية. إعادة الاعمار والوفاء بالخطة

منه الجدولة رغم السلبيات التي مرت إلا إن العراق بحاجة ماسة إلى إعادة كتيبت وترتيب وضعه الاقتصادي بما ينسجم مع التحول الذي شهدته نظامه الاقتصادي من النظام الاقتصادي المركزي أو الشمولي الذي يسيطر فيه القطاع العام الحكومي على معظم مقاصل الحياة الاقتصادية إلى نظام اقتصاد السوق المركزي والذي يمنح الدور الريادي والقيادي للقطاع الخاص. ويعد ينسجم مع مرحلة التحول وإعادة البناء والاعمار للعراق. لذلك أجد إن إعادة جدولة الديون سترتك الأثار الايجابية التالية:

١. إن شطب الديون المترتبة على العراق لنادي باريس سيعيد لها الثقة والتي تقدر حاصلتها بما يقرب من ٣١ مليار دولار خلال الثلاث سنوات القادمة وإعادة جدولة المتقي منها لمدة ٢٥ سنة أخرى مع منحه فترة سماح لمدة ست سنوات يبدأ بعدها السداد ستنجح للإيرادات توفير الأموال اللازمة لإعادة الاعمار وبناء قدراته الاقتصادية والسياسية. من خلال التنازل الممنوح إضافة إلى شطب قسم كبير منها يعني إمكانية تحويل المبالغ التي كان من الممكن أن تدفع لسداد الديون إلى مجالات أخرى الاعمار أوتها.

٢. إن الخطوة التي بدأت في نادي باريس يمكن إن تتم مع الأطراف الأخرى من غير دول النادي والتي تدين العراق بثلثي الديون.

٣. إن نجاح العراق في تطبيق الإصلاحات المفروضة من قبل صندوق النقد الدولي ونجاحه في إدارة مفاوضات نادي باريس. وما سيمكن العراق الدولية إضافة إلى المزايا التي يحصل عليها من دول غنية لاداء مفاوضات نادي باريس. مستقبلا.

٥. نص قرارا مجلس الأمن الدولي ١٤٨٣ و ١٥٤٦ على إن صادرات العراق من النفط الخام مضمونة من السيطرة والاستيلاء عليها لأي جهة سواء كانت دائنة أو غير ذلك حتى نهاية عام ٢٠٠٧. كما نص القرار ١٤٨٣ على عدم دفع الديون لأي جهة خلال الخمس سنوات القادمة وهي فترة جيدة يمكن إن يشكل فيها الفريق المتخصص بالنظر في مشروعية الديون ثم السعي للمطالبة بالشطب أو إعادة الجدولة لا في اللجوء إلى صندوق النقد الدولي وكأنه الحل الوحيد.

٦. معظم الديون المترتبة على العراق هي ديون عسكرية وغير مدنية ذهبت لتعزيم سلطة النظام السابق وقمع الشعب والدخول في حروب خاسرة لم

٢٠٠٥ سوف تقوم الحكومة بزيادة الأسعار المحلية لنتج النفط المشتق مثل البنزين وزيت الغاز والنفط الأبيض. وهو جزء من الخطة الهادفة إلى جعل أسعار الوقود في مستويات الإنقاذ (يعني بيع النتر الواحد من البنزين مثلا بسعر الكلفة الحقيقية له وفق أسعار النفط في الأسواق الدولية أي بدون تقديم أي دعم مباشر أو غير مباشر) في نهاية عام ٢٠٠٤. توسيع قاعدة ضريبة الدخل على المدى المتوسط الأجل. واتخاذ إجراءات خاصة بالضرائب تطبق في عام ٢٠٠٦ والتي تشمل:

أ. تقليل رسم إعادة البناء المباشر كدم سلء الغداء وكذلك المنتجات النفطية المستوردة وغير المباشر تخفيض أسعار النفط والجهاز للمصانع والكهرباء والماء ومعدات الإنتاج المضطاع الزراعي المنتجات النفطية ودعم الشركات الحكومية ودعم الزراعة وأسعار الأدوية المستوردة الذي يشكل ٤٨,٣٪ من مجموع المصروفات الحكومية إلى ٣٥,٧٪ خلال الفترة ٢٠٠٥-٢٠٠٧.

التحليل الاقتصادي لمقترحات نادي باريس بشطب ديون العراق والانتقادات التي يمكن أن توجه لها:

١. إن نادي باريس قام باحتساب مطالبات الدول الدائنة دون التحقق من صحة هذه المطالبات حيث إن ديون العراق الخارجية تقسم إلى أربعة اقسام وبالشكل التالي:

ب. ديون رسمية موثقة تعود إلى دول أعضاء في النادي وغيره وقد قدرت بنهاية عام ١٩٩١ بـ ٤٢,١ مليار دولار.

ج. ديون خاصة تعود لمصارف مستوردة العراق من الأسلحة والعتاد الحربي لديمومة الألة الحربية واستمرار الحروب التي خاضها النظام السابق أي أنها لم تكن قروضا منتجة أصلا. وبالتالي تركت أثرا سلبيا على الاقتصاد الوطني خصوصا الأذخار المحلي.

٢. تؤدي زيادة القروض الخارجية إلى تزايد معدلات التضخم وتخفيض قيمة العملة الوطنية

ثم تدهور القيمة الحقيقية للأصول التي يمتلكها الأفراد مما يضطر العديد منهم إلى إيداع أموالهم في البنوك الأجنبية وهروب رؤوس الأموال خوفا من تاكلها.

٣. تؤدي القروض المتزايدة وارتفاع الفوائد المستحقة عليها وانخفاض دخل الفرد بشكل حاد غير قادر على ان يكفي لسد حاجة الأفراد الأساسية.

٤. زيادة معدلات البطالة وانخفاض مستويات التشغيل للفوق العاملة في العراق مثلا زادت نسبة البطالة على ٢٨٪ في نهاية عام ٢٠٠٢ وتصل اليوم إلى ما يقرب من ٥٠٪ وارتفاع معدل الفقر حتى نراه يصل في العراق إلى ما يقرب من ٦٠٪ إجمالي السكان حسب تقديرات وزارة التخطيط والتعاون الإنمائي.

٥. خضوع البلد المدين لشرطت المؤسسات الدولية والدول الدائنة الخاصة بضرورة الالتزام وتنفيذ وصفتا صندوق النقد الدولي للإصلاح الاقتصادي المتمثلة بالخصخصة ورفع الدعم المقدم لخفض الأسعار الحقيقية للسلع الاستهلاكية الأساسية كالديق والرز والزيوت إضافة إلى الدعم المقدم لخفض أسعار الخدمات الأساسية كالماء والكهرباء والماء والوقود... الخ وكذلك إعادة رسم الموازنة الحكومية بحيث تكون النفقات مساوية إن لم تكن أقل من الإيرادات. وترتبط على ذلك زيادة معدلات البطالة وارتفاع معدل الفقر.

المجموع ١١٦,٥ مليار دولار لقد بلغت الفوائد المتركمة على أصل الدين الخارجي للعراق خلال العشرين سنة الأخيرة إلى ٥٠ مليار دولار من إجمالي هذه المبالغ مثلت فوائد متأخرة تراكمية لخدمة الدين حتى وجب على العراق أن يسدد للأطراف الدائنة.

الولايات المتحدة - ٣ مليار دولار
ألمانيا - ٥ مليارات دولار
فرنسا - ٦ مليارات دولار
اليابان - ٨,٥ مليارات دولار
البنوك الأجنبية المشاركة في نادي باريس ٣ مليارات دولار

ب. الأثار السلبية للقروض الخارجية على الاقتصاد الوطني:

١. يفترض بالدولة المقترضة التي تلجا إلى الاقتراض أن تمول المشاريع الاستثمارية. ولكن نجدها في الغالب تنجى إلى تمويل الجانب السابق أي أنها خصوصا للسلع المستوردة ويتجه القليل منها نحو الاستثمار في المشاريع الإنتاجية. في حين قلنا يعلم إن القروض المترتبة على العراق ذهبت أصلا لتمويل مستوردة العراق من الأسلحة والعتاد الحربي لديمومة الألة الحربية واستمرار الحروب التي خاضها النظام السابق أي أنها لم تكن قروضا منتجة أصلا. وبالتالي تركت أثرا سلبيا على الاقتصاد الوطني خصوصا الأذخار المحلي.

٢. تؤدي زيادة القروض الخارجية إلى تزايد معدلات التضخم وتخفيض قيمة العملة الوطنية