



المجلس العراقي للمسلم والتضامن يقيم طاولة مستديرة حول البطالة والسلم الأهلي



أقام المجلس العراقي للمسلم والتضامن بمقره العام بتاريخ السبت 11/11/2006 طاولة مستديرة حول البطالة والسلم الأهلي تناولت إستفحال البطالة في العراق والمعالمات الضرورية لتداركها وقد ألقها فيها الدكتور طارق العزاوي (دكتوراه في الإقتصاد جامعة بغداد) مداحلة بعنوان (البطالة) تطرق فيها الحا تاريخ ظهور البطالة في المفهوم الإقتصادي والإجتماعي.

ثم مداخلة الأستاذ ثامر الهيمنص بعنوان "السلم الأهلي والبطالة" وجاء فيها إن البطالة ما زالت مفاتيحها بيد السلطة المركزية المركبة من التراث السياسي والفكري وصولاً الى هيمنة الدولة على كل مرافق الحياة في ظل النظم الشمولية مهمشة القطاع الخاص لإعتبارات

السلم الأهلي والبطالة

ثامر الهيمنص

يمكن توصيف البطالة في هذا الظرف المنعطف بأنها عملية فك ارتباط القادر على العمل من النسيج الإجتماعي ويكون حرا في إعادة إنتاج موقع جديد له على حساب الإلتناء السابق سلباً أو إيجابياً والأكثر احتمالاً هو الموقع السلبى من خلال العنف والجريمة.

فالجزر التاريخي القريب والمموس لظاهرة البطالة بدأت تتجدد بعد ١٩٩١ وتبعها الحصار لتتفجر بعد ٢٠٠٣/٤/٩ بعد أن كانت البطاقة التوأمينية مع الإستبداد ضابطاً أساسياً لإيقاع وضبط حركة المجتمع ولذلك بعد رفع الغطاء خرجت البطالة من القمقم لتصبح مشروعاً للعنف والفساد والجريمة المنظمة متذرعة بأسباب وأغطية وشعارات ما زالت بعيدة عن النسيج الإجتماعي ولا تتفاعل معه إلا من خلال الإرتهان وغياب سلطة الدولة.

فالبطالة ما زالت وكانت مفاتيحها بيد السلطة المركزية المركبة من التراث السياسي والفكري وصولاً إلى هيمنة الدولة على كل مرافق الحياة في ظل النظم الشمولية مهمشة القطاع الخاص لإعتبارات سياسية بدواعي الإشتراكية ولكل شيء من أجل المعركة إلى غيرها من الشعارات المستهككة... وحتى الآن كما توضحه المادة ١١٠ من الدستور فمن الناحية الاقتصادية موارد العراق يمثل النفط أكثر من ٧٩٠٪ أي إنه إقتصاد ريعي مضاعف حيث ليس له إمتداد في البنية الاقتصادية البائسة والضرائب على القطاع الخاص سواء المباشرة أو غير المباشرة تكاد تكون مجانية نظراً لغياب الشفافية في حين تعتمد دول عظمى وغيرها على الضرائب حين يكون دافع الضرائب هو العامل الحاسم في رسم السياسات.

فدافع الضرائب العراقي ليس له دور إطلاقاً كضائع إجتماعي أو سياسي لأنه لا يملك أي قوة لأنه لا يدفع وإن دفعه محدود جداً ولذلك كانت القوانين والانظمة والتعليمات لا تسير في هذا الإتحاف لأن القطاع الخاص هو المدافع الرئيسي للضريبة والمواطن العادي عندما يضرب عن التعامل مع الخدمة الحكومية لا يترك أثراً محفزاً.

فما هي معوقات الدور الإيجابي للقطاع الخاص ليكون مساهماً في العملية السياسية والاقتصادية وبالتالي الإستثمار في مشاريع كانت حكراً على بيروقراطية الدولة ومحاسبيها.

فالبطالة عندما تصل إلى مرحلة متقدمة أي على ضفاف الحرب الأهلية وتكون وقوداً أساسياً لها تصبح عنقاً قاصحاً أمام التنمية عموماً والإستثمار. فمثلاً من خلال تجربة بناء مستوصفات في منطقة الفرات الأوسط طال أهالي المنطقة من الشركة العراقية المنفذة بأموال المنحة الأمريكية بتشغيل أنابيب كمراس وبما لا يرضع حاجة المشروع ولا تعرضوا على جمل تحمد عقبها إضافة إلى تناقص العناشر الجواررة على فرص العمل ويعزز ذلك محاسيب كبار موظفي القضاء والناحية وكذلك المشاريع التي تقودها الشركات الصغيرة والمتوسطة وذلك لا تتدخل على البناء والإستثمار ولكن هذه الحقائق على الأرض ولا يمكن القفز عليها. فأمامنا مشكلة قائمة ليست في أثناء بناء المشروع المؤقت الذي يمتص البطالة مؤقتاً ليبدق المقاول أو العامل لجنى أكبر مبلغ يمكن إذ ربما تكون هذه الفرصة الأخيرة مما يساعد على الفساد وسوء التنفيذ إضافة لتحكم العناشر ورجال الدين كعلاقات قوة لا يستطيعون بها وهي إلى حد ما تلعب دوراً سياسياً وإجتماعياً ولكن مهما كانت فإنها إدارة تدور في حدود مصالح ضيقة وتخدم أجندة سياسة للضغط على القرار السياسي. لذلك من خلال تجربته الماثلة في الفرات الأوسط وغيرها كانت هذه المشاريع ذات البعد المؤقت والعزول والطارئ لا تضيف شيئاً مهما في ترميم التصعب الذي تركته البطالة ومضاعفاتها ولا يعتبر عاملاً أساسياً في الإمتصاص لتزخها كما إنه لا يمكن أن تكون جزءاً من مشروع متكامل لمكافحة البطالة وإقامة الإستثمار. إذن إقامة المشاريع وخصوصاً مقاولات البناء التي لا تستمر أكثر من سنة من مثلاً هي علاج باهظ الثمن إلا إذا صنع من منظومة أو برنامج مترابط ضمن دورة كاملة. فما هي أركان هذا البرنامج أو المنظومة التي تصلح لإمتصاص بطالة بأعلى مسؤولياتها في ظل ظرف إجتماعي غير مؤات ضمن منعطف

من أجل الوصول الى معرفة جوهر مشكلة البطالة لا بد لنا من أن ننظرة على ما يجري في الساحة من مخاضات سياسية واقتصادية واجتماعية ولكي نتقارب والمشكلة لا بد من أن تكون ضمن الدائرة المعرفية لذا يجب أن لا نغفل "تقرير مؤسسة زغبى الدولية" - عراق ما بعد صدام "وقراءة أهم الإستنتاجات التي توصل إليها عبر المناقشات التي دارت مع أصحاب ومديري منشآت الأعمال.

١- إن نظرة مجتمع الأعمال العراقي تبدو إيجابية فيما يتعلق بالتطور المنشود، بل تراهم ينظرون بتفاؤل إلى مستقبل بلادهم.
٢- تأكيدات للنظره المتفائلة قامت العديد من المنشآت بتعيين العديد من العمال الجدد منذ سقوط النظام، بل يرى التقرير إن هناك من المنشآت من ضاعفت عدد العاملين فيها.
٣- أما بالنسبة لتعيين النساء فالتقرير لا يأتي بجديد حيث يتوصل إلى إن النساء من باب حل أزمة السكن فقط بل لإمتصاص البطالة خصوصاً في المناطق التي تم تخصيص بطالته ونسبتها وفرقها، والمناطق هذه سوف يتم إمتصاص بطالته مؤقتاً إذا لم تكن هناك مشاريع ذات جدوى اقتصادية فيها يمكن ويبد الدولة مثلاً كما حصل مؤخراً إنشاء كلية للبيطرة في ناحية القاسم في محافظة بابل أو إقامة كلية للزراعة في المقاديب وفرع للجامعة التكنولوجية في غرب الأنبار مع أسبائها الداخلية وبنوت الأساتذة وملاك الجامعة. مع نقل بعض العمال ذات العلاقة بالإنتاج الزراعي والحيواني مثل الرزيوت النباتية أو معاملة الألبان ومعامل الذرة البيضاء والمطاحن وهكذا.

٣- المشاريع الصغيرة وتفعيل دورها : بلغت نسبة الزيادة في منتسبي جمعيات رجال الأعمال نسبة ١٩٨٪ بين سنة (٢٠٠٢، ٢٠٠٣، ٢٠٠٤) وإن عدد المصانع في ستينات القرن الماضي (٢٠٠٢) مصنع ٥/٤ في المنطقة الوسطى أي ستة أمثال المنطقة الشمالية وعشرة أمثال المنطقة الجنوبية.. فما الذي يحول دون ازدهار المشاريع الصغيرة الصناعية والزراعية إضافة للأسباب التقليدية التي تواجه الإستثمار وعموماً من ضعف التمويل والتكنولوجي والعمالة المهارة، هناك سبب أقوى من هذه الأسباب هو الإفتتاح الإقتصادي الذي وصل حد الإستباحة.. فليس هناك حماية كمركبة للمشاريع ففي الفترة قبل سقوط النظام كانت الحماية وسيلة ومن وسائل المساعدة لمشاريع المحاسيب حتى هذه الحماية رفعت الآن لدينا شبكة مصارف كبيرة وتطلب فعال إلى السلع وقوة شرائية لا يستطيع بها كما لاحظناها من تدفق السلع المستوردة فمثلاً هناك (٥٠٠ مصارف) أغلبها في بغداد والموصل والبصرة جاهرة للتسليف سواء من خلال جمعية رجال الأعمال أو الجمعيات الفلاحية أو إتحاد الصناعات أو غرف التجارة.. ولكن أين تخفتت هذه التدهفات ؟... لا شك إن الخائن الأساس هو الأرض والقوانين ذات العلاقة بالتنمية التي تحولت خدمة الإستثمار الأجنبي ربما على حساب المستثمر العراقي ولا بأس أن يكون المستثمر العراقي مغالاً ثانوياً له على المدى القريب بداعي التمويل والتكنولوجي إضافة للتوسع في عمليات التسليف غير التقليدية التي قد تجد عائفاً في متوارفنا من الفائدة على القروض. ولكن كانت قوة الإسلام في الماضي نابعة من قدرته الإستثنائية على أن يتأقلم مع الظروف المتغيرة وكذلك إن تتم عملية التسليف من خلال الضمانات العينية والاجتماعية من خلال التضامن الإجتماعي وحياة ثقة المجتمعات المحلية كمكمل للضمان التقليدي في تحويل المشاريع الصغيرة وهذه العملية كفيلة بخارج البؤساء من كهوفهم العشائرية والطائفية وتهمش القوى التي تغذي إستمرارية هذه المواقع المختلفة ويراد من ذلك المزيد من القضاء على الأمية وإقامة المدارس والجامعات والقرى والأرياف إضافة للمعامل والمشاريع الصغيرة ذات العلاقة بالنشاط الإقتصادي لتلك الأرياف وتخفيفاً للهجرة إلى المدن التي باتت أحزمة الفقر والبطالة العامل الأساس في عنف المدينة وكنينة حتية للإرهاب وتقويض السلم الأهلي.

البطالة في المفهومين الاقتصادي والاجتماعي

ظهرت البطالة في المفهوم الاقتصادي والاجتماعي أول مرة في أثناء الثورة الصناعية في انكلترا ١٧٧٠- ١٨٣٠ وعلما وجه التحديد سنة ١٨١٠ وهي أول أزمة اقتصادية دورية ، حدث ذلك عندما أخذت عطلت تطور الرأسمال تدور تلقائياً دونما تدخل من الدولة أو من أي جهة كانت.

كانت تعني كلمة البطالة (شوماج) قبل ذلك التاريخ في اللغة الفرنسية الاستماع بالتوقف عن العمل بمناسبة يوم عطلة اسبوعية أو بمناسبة الأعياد الدينية أو غيرها من المناسبات ولا يعني ذلك عدم وجود قبل ذلك التاريخ جماهير واسعة مشردة من السكان لا تملك قوتاً أو ماوى، عانت أكبر بكثير الآثار الاجتماعية التي خلفتها الأزمة الدورية التي أضرنا إليها قبل قليل والازمات الأخرى التي تلتها حتى القرن التاسع عشر. ظهر هذا النوع من البطالة المشردة في انكلترا في القرن السادس عشر إثر تغيرات سياسية واقتصادية واجتماعية في الريف الانكليزي فقد انتهت القنانة في زمن مبكر في انكلترا وتمكن الفلاحون والمزارعون من استئجار الأرض من السيدات الاقطاعيين وكانت لأحقاد لوردات الأرض تعلقات رأسمالية تجارية والتجارة التي بإمكانهم مزاولتها قبل غيرها هي تجارة تصدير الاصواف عبر المناش التي منسقة الفلاندر (هولندا) التي انتعشت فيها (صناعة) النسيج. كانت ثمة اراض جماعية هي غابات ومراع الى جانب الاراضي الزراعية في الريف انصب اهتمام لوردات الارض على الاراضي الملكية وجعلوها مراعي للأغنام وتدعى هذه حركة التسييع.

تختلف بطالة حركة التسبيح عن البطالة الدورية التي يرتبط بتقدم الإنتاج الرأسمالي في ان الأولى صناعة تاريخية بدأت في مناطق معينة وفي زمن تاريخي معين، اما البطالة الناتجة عن ازمات فيض الإنتاج الدورية فإنها ملازمة لتقدم الإنتاج الرأسمالي وتخضع لقوانين تجريبية: قانون العرض والطلب، وقوانين موضوعية: قوانين علاقات الإنتاج وعلاقات التوزيع وغيرها من القوانين الاقتصادية.

ما جعل الجميع متمسكين بوجهه، ولكن من حفنا أن نتساءل عما حدث بعد سنة ٢٠٠٤ وقلب موازين اللعبة ؟.

لا نستطيع أن نتلمس شيئاً من الحقيقة عبر بعض الإستنتاجات من نقطتين جديرتين بالإهتمام: أولاًهما / إن هناك من دس قرنه في المشكل العراقي متخذاً من أرضه وشعبه الأداة التي بواسطتها يستطيع لي ذراع أمريكا مسخراً مع الأسف البعض في الداخل ومتفاهماً مع تنظيم القاعدة والوسيلة التي إعتدها هي الترويج لحرب طائفية كي يتحول العراق إلى مستنقع دام تغرق فيه أمريكا وبالفعل إفتعلت عدة محاولات لإذكاء الفتنة والترويج المبرمج للعنف الطائفي وعندها يتحول الصراع من صراع بين الشعب الموحد ضد الإرهاب إلى عنف طائفي قد وفر الكثير من الوقت للإرهابيين كي يعملوا على نشر الفوضى والتخبط ويبدلك أصبحت الحكومات أسيرة له. وجاء الحادث الجلل بإستشراء الفصل الطائفي وقتل على الهوية مما أحدث

جوهر المشكلة

هاتف غناوي الزهيري

ولما جعل بين الجميع ودبت عوامل الإنهيار على جميع الصعد ومنها بالتأكيد سوق العمل وأصبحت البطالة بحجم هائل تنذر بإنفجار إجتماعي رهيب لذلك أصبح من اليسير على جماعات الإرهابيين من إستغلال حاجة الناس ومحاولو التفرير بهم وضمهم إلى عناصر الإرهاب بشتى الدعوات.

ثانيتها /عدم إدراك حقيقة إن لا الديمقراطية ولا حتى الإنتخابات النزوية الكفيلة بجلب الإستثمار الأجنبي وبناء إقتصاد متطور مع دعم قوي للمؤسسات الدولية بل يجب أن توفر عدة عوامل:-

١-مؤسسات مكافحة الفساد مدعومة بنظام قضائي قوي ونزيه. ٢-هيئات إقتصادية. ٣-وجود فاعل للأحزاب. ٤-برلمان نزيه -مع خدمة مدنية كفؤة ومتناسكة ومتفانية. ٥-إستثمار بالمصلحة العامة لجميع السياسيين مع التزام عميق بالشفافية.

وقد حضر الندوة عدد كبير من المتابعين للشان الإقتصادي العراقي وتأثيره في الوضع الأمني جاوز عددهم ال (٧٠٠) مشاركاً...

سياسية. وبعدها ألقى الأستاذ "هاتف غناوي الزهيري" مداخلة وتساءل فيها عما حدث بعد سنة ٢٠٠٤ وقلب موازين اللعبة ؟.

ثم جرت النقاشات والمداخلات مع السادة المحاضرين وخرجت الندوة بتوصيات ومستلزمات مكافحة البطالة وهي:
-التطوع وإعادة التطوع للجيش والشرطة.
-الاستثمار في البنية التحتية.
-إنشاء المشاريع الصغيرة وتفعيل دورها.
-إنشاء مؤسسات مكافحة الفساد مدعومة بنظام قضائي قوي ونزيه.
-إنشاء هيئات اقتصادية.
-وجود فاعل للأحزاب.
-برلمان نزيه مع خدمة مدنية كفؤة ومتناسكة ومتفانية.
-وجود مجتمع مدني قوي.
-التزام بالمصلحة العامة لجميع السياسيين مع التزام عميق بالشفافية.

وقد حضر الندوة عدد كبير من المتابعين للشان الإقتصادي العراقي وتأثيره في الوضع الأمني جاوز عددهم ال (٧٠٠) مشاركاً...

البطالة في المفهومين الاقتصادي والاجتماعي

د طارق العزاوي

تأثرت بهذه الأزمة الاقطار التابعة التي كانت تصدر المواد الاولية والمواد الغذائية اذ هبطت اسعار تلك المواد وانقلت كميات هائلة من المواد الغذائية لتجنب هبوط الاثمان اكثر فاكثر.

قامت الدول الرأسمالية بمشاريع غير انتاجية لتشغيل العمال ويسن قوانين اعانة للعاطلين عن العمل وسياسات اقتصادية مبنية على التضخم النقدي لقد ات سياسات التشغيل وعلى الاخص في ألمانيا وكذلك سياسة التسليح الى تشغيل قسم من العمال والتخفيف من حجم البطالة غير ان ذلك لم يؤد الى انتعاش الاقتصاد والى انتهاء فترة الركود لقد تم ذلك بسبب الحرب العالمية الثانية ١٩٢٩-١٩٤٤.

بعد الحرب العالمية الثانية اخذت الدولة تتدخل في الحياة الاقتصادية لتأثير على سير الدورات الاقتصادية التي اتخذت شكل تباطؤ ونمو كل ثلاث أو أربع سنوات يتعاقب فيه التضخم النقدي والانكماش: ارتفاع الاسعار وهبوطها.

اصبحت البطالة دائمة واصبحت مقياساً لحركة الاقتصاد ان ٣٪ من لايدي العاملة عاطلة عن العمل تعتبر اشارة الى صحة التقدم الرأسمالي وان ٥٪ الى ٦٪ تبقى في حدود المستوى المقيوم من البطالة وان ٧٪ الى ٨٪ تشير الى انكماش الاقتصاد واكثر من ذلك يبدأ خطر حدوث اضطرابات عمالية تساندنها نقابات اصيحت قادرة في التأثير على العمال وعلى مستوى اجور العمال. إضافة الى البطالة المتولدة من الانتاج السلعي للمشروعات، هنالك بطالة متعلقة بخدمات السياحة إذ تقوم دول او لمرسعات اقتصادية في مناطق جغرافية معينة مهياة لاستقبال السياح بتشبيد فنادق وفتح مطاعم ومقاه الخ..

عمل في تلك المرافق عمال خلال موسم السياحة فقط ويعتبر البعض ان ثمة بطالة موسمية يتعرض العمال عند انتهاء الموسم السياحي لكن ذلك ليس صحيحاً الا لعدد قليل من هؤلاء العمال لا غالبيتهم يحتفظ نفسه بمهنة أخرى الى جانب مهنة خدمة السياح الأكثر مردوداً من الناحية المالية.

هنالك كذلك بطالة منقولة بسببها هبوط الاثمان في قطاع معين يؤثر في هبوط الاثمان لسبع ماثلة في قطاع اخر او في قطر اخر لم يتعرض الى أزمة ما.

ويشار كذلك الى بطالة اختيارية وهي ابتكار مهم يراد به انعدام البطالة من النظام الرأسمالي لان ذلك ليس صحيحاً الا لعدد قليل من هؤلاء العمال لا غالبيتهم يحتفظ نفسه من البطالة التي ينبغي على الدولة تشجيعها ويتم ذلك عن طريق سياسة مالية وسياسة ضريبية ملائمة وفي دولة غنية مثل العراق لا ينبغي ان تكون الضريبة مورداً لخزينة الدولة اذ لديها وظيفة تحويلية الى وظيفة نقل للمكيات غير المستغلة الى القادرين على استثمارها وفتح على تلك العملية مجالاً واسعاً لتوظيف العمال ولأجراءات لضريبة وظائف معروفة في مجال التنمية لا حاجة لذكرها هنا في موضوع البطالة.

كان يذكر سابقاً أن الازمات تتحطم على عتبة القطاع الزراعي لكون الأزمة ١٩٢٩ انتبقت من القطع الزراعي وضملت باقي القطاعات اخذت الدولة تتدخل تداخلاً واسعاً بانتشال المشروعات الفلسفة وتأميمها بعد ان كان الفكر الاقتصادي يبنّي قاعدة عدم التدخل وما اخرج الدول الرأسمالية ان هذه الازمة لم تشمل الاتحاد السوفيتي وكان في تلك الفترة بمشروع باول خطة خمسية لنهوض بالاقتصاد.